

BESLUIT (ontwerp)

Onderwerp

Wij hebben op 6 oktober 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de Afvalstoffendienst 's-Hertogenbosch. Het betreft het veranderen van een inrichting. De aanvraag gaat over Titaniumlaan 1 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1482131 en registratienummer C2157752. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor het veranderen van een inrichting op grond van artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (milieu).

Besluit

Wij hebben het voornemen om, op basis van de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting op grond van artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo te verlenen voor:
 - Tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen en werkvoorraad in de handlingsruimte;
 - Mengen en opbulken;
 - Het stallen van kga-wagens met lading;
 - Het wijzigen van de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in het kga-depot;
 - Het opslaan van niet-vergunde gevaarlijke afvalstoffen;
 - Het wijzigen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid;
 - Aanpassing van het kga-depot om te voldoen aan de PGS 15;
 - Wijziging verwerken/sorteren wit- en bruingoed;
 - Gft in de overslaghal.
- de omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting te weigeren voor het niet afdekken van de container met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo);
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- toe te staan dat, in afwijking van het gestelde in artikel 10.54a onder 1 van de Wet milieubeheer, de volgende gevaarlijke afvalstoffen gemengd mogen worden:
 - Hoog calorische halogeenvrije vloeistoffen (interne code E3);
 - Laag calorische halogeenvrije vloeistoffen (interne code H3);
 - Laag calorische halogeenrijke vloeistoffen (interne code A4);
 - Fotografische gevaarlijke stoffen zilverhoudend (interne code B1);
 - Fotografische gevaarlijke stoffen niet zilverhoudend (interne code B2).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Het aanvraagformulier met OLO-nummer 1482131, d.d. 6 oktober 2014;
 - Bijlage 1 Wijzigingen, d.d. 6 oktober 2014;
 - Bijlage 2 Bouwkundig: tekeningen 1 t/m 9, d.d. 6 oktober 2014;
 - Bijlage 3 Bluswateropvang- en productopvangvoorziening, d.d. 6 oktober 2014;
 - Bijlage 4.1 a Overzicht afvalstoffen: Categorieën en hoeveelheden, d.d. 6 oktober 2014;
 - Bijlage 4.2 a Overzicht afvalstoffen: Eigenschappen, d.d. 6 oktober 2014;
 - Bijlage 4.3 a Overzicht afvalstoffen: Wijze van vervoer, op- en overslag, d.d. 6 oktober 2014;

- Bijlage 4.4 a Overzicht afvalstoffen: Overzicht (tussentijdse) opslag van afvalstoffen, d.d. 6 oktober 2014;
- Bijlage 4.5 a Overzicht afvalstoffen: Overzicht vervolgbestemming van geaccepteerde afvalstoffen, d.d. 6 oktober 2014;
- Bijlage 5 Wijziging acceptatie- en verwerkingsbeleid, d.d. 6 oktober 2014;
- Bijlage 7 Risicoanalyse, d.d. 6 oktober 2014;
- Bijlage 9 Aanlevervoorwaarden, d.d. 6 oktober 2014;
- Bijlage 17 Hoeveelheden afval, overzicht van opslag gevaarlijke afvalstoffen, d.d. 6 oktober 2014;
- Bijlage 20 Handlingsruimte met tussenopslag, d.d. 6 oktober 2014;
- Tekening 1, situatietekening, d.d. 6 oktober 2014;
- Tekening 2, situatietekening, d.d. 6 oktober 2014;
- Tekening 3, plattegrondtekening, d.d. 6 oktober 2014;
- Bijlage b PGS15 kast 1, d.d. 6 oktober 2014;
- Bijlage c PGS15 kast 2, 3, 4, 5, 6, d.d. 6 oktober 2014;
- Bijlage met aanvullende gegevens, d.d. 22 januari 2015;
- Bijlage plattegrond tussenopslag d.d. 22 januari 2015;
- Bijlage 2 aanvullende tekening drempels KCA-depot, d.d. 22 januari 2015.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



ing. J.D. Nijkamp, directeur a.i.

Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op:

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- de gemeente 's-Hertogenbosch;
- Brandweer Brabant Noord, T.a.v. P. de Kort, risicobeheersing@brwbn.nl
- Brandweer Midden- en West-Brabant, T.a.v. J. van Trijp, jorgen.van.trijp@brandweermwb.nl

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken liggen vanaf 24 februari 2015 ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Inhoudsopgave

Besluit

Voorschriften

1	Afvalstoffen	5
2	Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (pgs 15 opslagen)	5
3	Verwerken/sorteren wit- en bruingoed	5
4	Stalling kga-wagen met lading	5
5	Handlingsruimte met tussenopslag (ruimte 4.03)	6
1	Toetsingskader milieu	11
2	Beste beschikbare technieken (bbt)	11
3	Doelmatig beheer van afvalstoffen	12
4	Afvalwater	17
5	Bodem	18
6	Energie	20
7	Externe veiligheid	20
8	Geluid en trillingen.....	21
9	Lucht	22
10	Verruimde reikwijdte	22
11	Overige aspecten	22

Begrippen

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Afvalstoffen

1.1 Acceptatie en overslag

- 1.1.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hoeveelheden afvalstoffen worden ingezameld en op- of overgeslagen dan in de bijlage 4.1 tot en met 4.4 en 17 'Overzicht Afvalstoffen' bij deze beschikking behorende aanvraag zijn vermeld.

2 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (pgs 15 opslagen)

2.1 Opslag stoffen ADR klasse 5.2

- 2.1.1 De opslag van organische peroxiden (ADR klasse 5.2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 (met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27) en aan de voorschriften 9.1.1 en 9.2.1 t/m 9.2.3 van de richtlijn PGS 15:2011.

2.2 Opslag stoffen ADR klasse 4.3

- 2.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën 4.3 zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, te voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 (met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27) en aan de voorschriften 8.5.1, 8.5.4 t/m 8.5.7 van de richtlijn PGS 15:2011.

3 Verwerken/sorteren wit- en bruingoed

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het verwerken/sorteren van het wit- en bruingoed dient plaats te vinden onder een overkapping op een vloeistofdichte vloer.

4 Stalling kga-wagen met lading

4.1 Algemeen

- 4.1.1 In een op het parkeerterrein gestalde kga-wagen mag maximaal 500 kg aan gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. De kga-wagen dient te voldoen aan de Regeling vervoer huishoudelijk gevaarlijk afval 2004.

5 Handlingsruimte met tussenopslag (ruimte 4.03)

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Ruimte 4.03 waarin de tussenopslag plaatsvindt en waar de aftap- en overtapactiviteiten plaatsvinden moet een separaat brandcompartiment zijn met een brandwerendheid van ten minste 60 minuten.
- 5.1.2 Ruimte 4.03 moet zijn aangesloten op het brandmeldsysteem die conform NEN 2535 een doormelding heeft naar een 24 uren bezette post.
- 5.1.3 De ruimte 4.03 moet zijn voorzien van gasdetectie die vroegtijdig lekkage van brandbare vloeistoffen signaleert. Het signaal van de gasdetectoren moet rechtstreeks zijn doorgeschakeld naar een 24 uren bezette post.
- 5.1.4 Voor de aansluiting op de brandmeldcentrale dient het Programma van eisen (PvE) te worden aangepast. Het aangepaste Programma van eisen dient binnen 3 maanden na het inwerkingtreden van deze vergunning ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.
- 5.1.5 In ruimte 4.03 zijn buiten de openingstijden van de inrichting niet meer dan 10.000 kg gevaarlijke afvalstoffen aanwezig. Hiervan bedraagt de werkvoorraad aan gevaarlijke stoffen maximaal 6.000 kg en de tussenopslag maximaal 2.000 kg brandbare vloeistoffen.
- 5.1.6 Rondom vak Y (logen, vak B) en vak Z (zuren, vak C) in de ruimte 4.03 worden (behoudens de stoffen in vak X (vak A)) binnen 5 meter geen goederen opgeslagen.
- 5.1.7 Op het einde van een werkdag wordt door het personeel m.b.v. van een infraroodcamera gecontroleerd of er temperatuur verhogingen in het aanwezige afval zijn. Ook de bewakingsdienst moet aantoonbaar in staat zijn buiten openingstijden van de inrichting de met de infraroodcamera te kunnen meten of er temperatuur verhogingen zijn.
- 5.1.8 De afstand tussen aftap- en overtapplaats en de tussenopslag dient ten minste 5 m te bedragen.
- 5.1.9 De afstand tussen de tussenopslag en de werkvoorraad dient ten minste 5 meter te bedragen.
- 5.1.10 De tussenopslag in de handlingsruimte van stoffen met ADR-klasse 3, 4.1 en 4.2 in vak X (vak A) is zodanig geconstrueerd dat deze ten minste aan drie zijden wordt omgeven door wanden met een hoogte van 3 meter en een brandwerendheid van ten minste 60 minuten.
- 5.1.11 Goederen in vak A moeten worden opgeslagen op ten minste 50 cm van de open zijde en gestapeld worden tot een hoogte van ten minste 50 cm onder de bovenrand van de brandwerende scheidingswand.
- 5.1.12 De afstanden moeten gemarkeerd worden.
- 5.1.13 Stoffen met ADR klasse 4.3, 5.1 of 5.2 (type D t/m G, niet temperatuur gevoelig, UN 3105 en 3107) mogen niet als werkvoorraad of in de tussenopslag worden opgeslagen maar dienen nog dezelfde dag te worden gesorteerd en opgeslagen in de daarvoor geschikte opslagvoorziening.
- 5.1.14 De werkvoorraad vloeibare afvalstoffen in de handlingsruimte dient op een vloeistofdichte lekbak te zijn geplaatst.

- 5.1.15 De verpakkingen van de stoffen in de handlingsruimte met tussen opslag dient buiten openingtijden te zijn gesloten.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 Gegevens aanvrager

Op 6 oktober 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van de Afvalstoffendienst 's-Hertogenbosch.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen en werkvoorraad in de handlingsruimte;
- Mengen en opbulken;
- Het stallen van kga-wagens met lading;
- Het wijzigen van de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in het kga-depot;
- Het opslaan van niet-vergunde gevaarlijke afvalstoffen;
- Het wijzigen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid;
- Aanpassing van het kga-depot om te voldoen aan de PGS 15;
- Containers met wit- en bruingoed (web) die gereed staan voor transport niet afdekken;
- Wijziging verwerken wit en bruingoed;
- Gft in de overslaghal.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning (zie bijlage 1). Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van de inrichting.

Daarnaast moet beoordeeld worden of bij een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. De volgende stelsels lenen zich onder bepaalde omstandigheden voor aanhaking:

- Ontheffing provinciale milieuverordening m.b.t. gesloten stortplaatsen en grondwaterbeschermingsgebieden;
- Vergunningen Natuurbeschermingswet 1998;
- Ontheffing Flora- en faunawet.

Wij hebben beoordeeld dat de bovengenoemde stelsels niet aanhaken.

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning Wm*	11-09-2009	1578900	Oprichten van een inrichting voor o.a. aanvoer, op- en overslag alsmede bewerken van (gevaarlijke) afvalstoffen, het exploiteren van een milieustraat, het bewerken van snoeihout tot biobrandstof en een biomassacentrale

Omgevingsvergunning Wabo: Veranderingsvergunning	14-01-2013	C2072924/ 3335045	Het veranderen van de inrichting voor: het plaatsen van een suntracker en het bijplaatsen van extra zonnecellen op het dak van de emballagehal, het uitbreiden van de vloestofdichte vloeren, bedrijfsriolering en het plaatsen van een buffertank, het uitbreiden van de overslag van WEB, het verplaatsen van de warmwatertank, het plaatsen van een dieselolietank voor aflevering aan het voertuigenpark, het plaatsen van een dieselolietank voor aflevering aan het (eigen) materieel.
Omgevingsvergunning Wabo: Milieuneutrale verandering	10-03-2014	C2142053/ 3544970	Het betreft het toevoegen van een euralcode voor het innemen van de reeds vergunde stroom van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van bijlage I onderdeel C van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 3 december 2014 in de gelegenheid gesteld om tot 15 januari 2015 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 22 januari 2015. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 43 dagen.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch.

Verder zijn de volgende instanties gevraagd te adviseren:

- De regionale brandweer, Brandweer Midden- en West-Brabant;
- Waterschap Aa en Maas.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 28 november 2014 advies ontvangen van de regionale Brandweer, Brandweer Midden- en West-Brabant.

Op 13 juni 2014 heeft het Waterschap Aa en Maas advies uitgebracht.

Voor de inhoud van dit advies en onze overwegingen naar aanleiding hiervan verwijzen wij naar het hoofdstuk Inhoudelijke overwegingen.

8 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De vergunning wordt aangevraagd voor een type-C inrichting, daarom is de inrichting vergunningplichtig. Binnen de inrichting vindt als gevolg van de verandering geen nieuwe of ander activiteiten plaats waarvoor hoofdstuk 3 uit het Activiteitenbesluit direct werkende regels stelt.

9 Coördinatie met de Waterwet

Er vinden geen lozingen plaats waarvoor op grond van de Waterwet een vergunning moet worden aangevraagd. Coördinatie met de Waterwet is daarom niet aan de orde.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken (bbt)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- a. Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis van artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- b. Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de

van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- a. de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- b. de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- c. de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- d. vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- e. de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- f. de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- g. de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- h. de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- i. het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- j. de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- k. de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), juli 2012, InfoMil.nl;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012, Agentschap NL;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke Stoffen en errata, december 2011, publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Doelmatig beheer van afvalstoffen

3.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een

omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

3.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten:

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Deze afvalstoffen worden binnen de inrichting niet opgeslagen.

Voor het uitsluitend opslaan van de afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen.

In de vigerende vergunning is in voorschrift 5.2.4 vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Be-/verwerking

In de vigerende vergunning voor de Afvalstoffendienst is het opslaan en overslaan van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur opgenomen. Omdat bij het overslaan de elektrische en elektronische apparatuur beschadigd kan raken, wordt ook het bewerken hiervan aangevraagd. Voor het opslaan, overslaan en bewerken van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

In de aanvraag is voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven:

Containers met elektrische en elektronische apparaten komen ongesorteerd binnen. De containers

worden leeg gestort en de elektrische en elektronische apparaten worden uit gesorteerd in 5 stromen (koel/vrieskasten, tv's, groot witgoed, overig web en klein elektrisch en ict). Koel/vrieskasten en grootwitgoed worden met een heftruck in de afvoercontainer geplaatst. Tv's en monitors worden in de laadbak van de shovel gelegd, de container rijdt bij een lege afvoercontainer de container in en ledigt de laadbak. Als er een laag in de container ligt, ledigt de shovel van boven zijn laadbak in de container. Klein web wordt met een shovel opgeschept en van bovenaf in de afvoercontainer gestort. Dit alles geschiedt op een vloeistofdichte vloer onder een overkapping. Doordat hierbij elektrische en elektronische apparatuur beschadigd kan raken, is er behoudens overslag ook sprake van bewerking.

Het beleid voor elektrische en elektronische apparaten is neergelegd in sectorplan 71 en is gericht op het verantwoordelijk stellen van producenten voor het beheer van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (principe 'de vervuiler betaald' en 'design for recycling'). In het sectorplan 71 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is hergebruik van onderdelen of materiaalhergebruik. Voor bij demontage vrijkomende delen, materialen, stoffen of onderdelen die niet als onderdeel of materiaal kunnen worden hergebruikt is de minimumstandaard verbranden als vorm van nuttige toepassing. Voor fracties die niet nuttig toegepast kunnen worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering. Deze fracties mogen worden gestort indien verbranden als vorm van verwijdering niet mogelijk is.

De in de aanvraag voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur beschreven be-/verwerkingsmethode vormt geen belemmering voor de verdere be-/verwerking van de betreffende afvalstoffenovereenkomstig de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de volgende afvalstromen beoordeeld:

- Hoog calorische halogeenvrije vloeistoffen (interne code E3);
- Laag calorische halogeenvrije vloeistoffen (interne code H3);
- Laag calorische halogeenvrije vloeistoffen (interne code A4);
- Fotografische gevaarlijke stoffen zilverhoudend (interne code B1);
- Fotografische gevaarlijke stoffen niet zilverhoudend (interne code B2).

De Afvalstoffendienst mengt sommige afvalstromen niet met de bedoeling om afval weg te mengen. Ook wordt voorkomen dat het mengen van afvalstoffen leidt tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van specifieke milieugevaarlijke stoffen. Alle afvalstromen die gemengd worden, worden minimaal volgens de minimum standaard van elke separate afvalstroom verwerkt. Het mengen wordt gedaan om de volgende redenen:

- de Afvalstoffendienst zamelt vaak een grote variëteit aan kleine hoeveelheden van een bepaalde stof zoals bijvoorbeeld fotochemicaliën. Vaak is de aangeboden hoeveelheid van een stof niet groot genoeg om deze stroom gescheiden te houden en gescheiden te laten verwerken. Deze stromen worden dan gebulkt of gemengd zoals fixeër, ontwikkelaar, mengzuur, etc. Grotere hoeveelheden van een bepaalde afvalstroom worden wel gescheiden gehouden en gescheiden ter verwerking aangeboden.
- sommige afvalstromen kunnen net zo goed of soms zelfs beter samengesteld verwerkt worden bijvoorbeeld in de verbrandingsoven. Sterke fluctuaties in de samenstelling werken negatief op het verbrandingsproces. Met het samenvoegen van afvalstromen wordt een meer homogene samenstelling. Bovendien worden hierbij ook nog transportvoordelen behaald en is er een geringere opslagcapaciteit op het depot nodig.

Koolwaterstoffen

De Afvalstoffendienst zamelt een grote variëteit aan vloeibare halogeenarme en –rijke koolwaterstoffen in. Dit betreft in de regel kleine partijen (< 1.000 kg). Deze stromen worden (voor zover mogelijk) in drie stromen opgebulkt in 1000 liter IBC's: een hoogcalorisch en een laagcalorisch (waterig) halogeenvrije stroom en een halogeenrijke stroom. Alle drie de stromen worden nuttig toegepast in verbrandingsinstallaties met energierecuperatie. De grotere (> 1.000 kg), gescheiden aangeleverde partijen afvalstoffen (monostromen) uit deze categorieën worden wel gescheiden gehouden en gescheiden afgevoerd. Voorafgaand aan de afvoer van deze opgemengde partijen wordt per categorie (hoog- en laagcalorisch halogeenarm en halogeenrijk) een mengmonster samengesteld door per 1.000 liter IBC een steekmonster te nemen en alle steekmonsters samen te voegen. Dit mengmonster wordt voor analyse naar de beoogde (eind)verwerker opgestuurd. De (eind)verwerker analyseert het mengmonster op de parameters calorische waarde (CW), chloride, zwavel, zware metalen, PAK's en PCB's en bepaalt aan de hand daarvan de mogelijkheden tot acceptatie.

Fotografisch gevaarlijk afval (fga)

Verder zamelt de Afvalstoffendienst een grote variëteit aan fotografisch gevaarlijk afval (fga) in:

- zwart-wit fixeër;
- kleurfixeër;
- bleekfixeër;
- zwart-wit ontwikkelaar;
- kleurontwikkelaar;
- ontwikkelvloeistof voor offsetplaten;
- overige vloeibare fga (voorbad, stopbad, omkeerbad, activator, stabilizer, conditioneerbad en slotbad);
- zilverhoudend residu.

Deze worden in twee hoofdstromen opgemengd: zilverhoudende en niet-zilverhoudende fga. Reden hiervoor is het feit dat het fga in zeer kleine partijen (5 liter cans) en zelden gescheiden wordt aangeleverd. Daarnaast is het vaak niet met zekerheid vast te stellen of de partijen, die wel gescheiden aangeleverd worden, vrij zijn van verontreinigingen. De slechts zeer zelden aangeleverde niet-verontreinigde monostromen fga worden wel gescheiden gehouden. De opgebulkte partijen worden, voorafgaand aan afvoer naar (eind)verwerker, bemonsterd en geanalyseerd ten behoeve van (eind)verwerking. Bij de eindverwerker worden de metalen uit de afvalstoffen teruggewonnen.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

In de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is vastgelegd dat de verschillende soorten gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden worden gehouden en indien nodig worden gescheiden.

In de aanvraag wordt verzocht in afwijking van artikel 2 van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen om de volgende afvalstoffen niet gescheiden te hoeven houden:

- Hoog calorische halogeenvrije vloeistoffen (interne code E3);
- Laag calorische halogeenvrije vloeistoffen (interne code H3);
- Laag calorische halogeenvrije vloeistoffen (interne code A4);
- Fotografische gevaarlijke stoffen zilverhoudend (interne code B1);
- Fotografische gevaarlijke stoffen niet zilverhoudend (interne code B2).

Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend. In afwijking van het gestelde in artikel 10.54a onder 1 van de Wet milieubeheer mogen de voorstaande gevaarlijke afvalstoffen worden gemengd.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen en de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een actuele beschrijving van het AV-beleid gevoegd (bijlage 5 aanvraag). Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid moet voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid instemmen. Het AO/IC is niet gewijzigd.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

Voor het ontvangen van afvalstoffen van buiten de inrichting is het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen van toepassing. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 Bor). In de vigerende vergunning zijn reeds voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling,

worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken. Er zijn geen extra registratievoorschriften in deze vergunning opgenomen.

4 Afvalwater

4.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Deze voorschriften zijn in de op 11 september 2009 verleende Wm-vergunning opgenomen.

Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. Ook deze voorschriften zijn al in de op 11 september 2009 verleende Wm-vergunning opgenomen.

4.2 Afdekken container met afgedankte elektronische en elektrische apparatuur

In de vigerende vergunning is in voorschrift 9.13.1 opgenomen dat:

De opslag van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur anders dan koel- en vriesapparatuur, dient te geschieden in een gesloten container of op gelijkwaardige wijze, zodanig dat geen stoffen uit de voorziening kunnen geraken.

De opslagvoorziening dient zodanig te zijn ingericht dat geen hemelwater in aanraking kan komen met de opgeslagen afvalstoffen.

Middels de onderhavige aanvraag wordt verzocht de afgedankte elektronische en elektrische apparatuur in open containers te mogen opslaan en de vigerende vergunning hierop aan te passen.

Door het niet afdekken van de container met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur kan hemelwater in de container in contact komen met deze afvalstoffen. Dit hemelwater wordt via een OBAS op de gemeentelijke riolering geloosd. Hierdoor worden de olieachtige stoffen afgescheiden, maar stoffen als tin, lood, zilver en cadmium kunnen uitlogen maar worden in de OBAS niet afgescheiden. Deze stoffen kunnen zodoende via het afstromende hemelwater in de riolering terecht komen. Bij de aanvraag zijn analyseresultaten van het afvalwater (hemelwater) afkomstig van de opstelplaats van een niet afgedekte container met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur toegevoegd. De analyses van het afvalwater laten zien dat, ondanks dat er geen overschrijdingen van de normen zijn, er in het hemelwater onder andere cadmium en kwik zit. Dit zijn prioritair gevaarlijke stoffen. Het beleid van het waterschap Aa en Maas voor deze stoffen is dat de lozing van deze stoffen beëindigd moet worden dan wel zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Een OBAS is hier niet voor geschikt. Door het buiten plaatsen en niet afdekken van de containers ontstaat een ongewenste en onnodige afvalwaterstroom die eenvoudig door het afdekken van de containers of plaatsen onder een overkapping kan worden voorkomen.

Ook in het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen voor het opslaan van inerte en niet inerte goederen (artikel 3.31 en 3.32). Hierin is opgenomen dat elektrische en elektronische apparatuur (voor uitvoering 10.4 Wm) dusdanig moet worden opgeslagen dat geen stoffen in het afvalwater terecht komen. Dit betekent dat elektrische en elektronische apparatuur dat wordt ingezameld als huishoudelijk afval overeenkomstig het Activiteitenbesluit moet worden opgeslagen. Het ligt voor de hand dat ook de elektrische en elektronische apparatuur die niet als huishoudelijk afval wordt ingezameld aan dezelfde eisen moet voldoen. In de praktijk zal hier ook geen onderscheid zichtbaar zijn.

In de richtlijn 2012/19/EU (Richtlijn betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)) is weersbestendige afdekking in de voorschriften opgenomen. In de bijlagen van de richtlijn is opgenomen op welke categorieën de richtlijn van toepassing is. Ingevolge artikel 9 moeten wij deze voorschriften opnemen in de vergunning.

Op 13 juni 2014 heeft het Waterschap Aa en Maas geadviseerd over de aanvraag. In het advies van het Waterschap Aa en Maas wordt vermeld dat er geen bezwaren zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen mits de buiten in een open container opgeslagen elektronische en elektrische apparatuur wordt afgedekt of plaatsvindt in een gesloten container. Het waterschap Aa en Maas adviseert niet in te stemmen met een onafgedekte opslag.

Op 3 december 2014 is de Afvalstoffendienst verzocht nadere informatie te overleggen over de noodzaak om afgedankte elektrische en elektronische apparatuur niet af te dekken. Dit is niet gebeurd.

4.1 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen en voorzieningen ter beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende en schadelijke stoffen, bieden een onvoldoende beschermingsniveau. In verband daarmee is het noodzakelijk dat de volgende voorzieningen getroffen worden: containers met afgedankte elektronische en elektrische apparatuur dienen te zijn afgedekt of onder een overkapping te zijn geplaatst zodat geen hemelwater in aanraking kan komen met de opgeslagen stoffen. De hiervoor noodzakelijke voorschriften zijn reeds in de vigerende vergunning opgenomen. De aanvraag om de vergunning voor de opslag van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur buiten in open (niet afgedekte) containers, wordt dan ook geweigerd.

5 Bodem

5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

5.2 De bodembedreigende activiteiten

Als gevolg van de verandering van de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Bijplaatsen van PGS15 opslagvoorzieningen;
- Wijziging tijdelijke opslag en werkvoorraad gevaarlijke stoffen in handelingruimte;
- Opslag/overslag GFT in overslaghal;
- Sorteren/bewerken elektrische en elektronische apparatuur.

5.3 Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de hiervoor genoemde activiteiten plaatsvinden boven de bestaande vloeistofdichte vloer. Hoewel de activiteiten wijzigen betreffen het bestaande en vergunde bodembedreigende activiteiten. Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vigerende vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen en een adequate instructie en training van het personeel.

5.4 Bodembelastingsonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Een bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- hoe de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting is voor realisatie van de inrichting een onderzoek naar de nulsituatie van de bodem uitgevoerd. Dit onderzoek (Arcadis, Nulsituatie bodemonderzoek Treurenburg, 8 december 2009, B02034.000194.120) geeft reeds voldoende informatie over de bodemkwaliteit ter plaatse.

Voor de uitpandige opslag (20 m³) en aflevering van dieselolie heeft aanvrager als aanvulling op voornoemd onderzoek gegevens over de bodemnulsituatie overgelegd (Arcadis, briefrapportage, 29 maart 2012, kenmerk B02034.000292.1300). De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Uit beoordeling van deze gegevens zijn wij van mening dat de bodemnulsituatie aldaar voldoende is vastgelegd.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

In de vigerende vergunning zijn al voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van een bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij een geconstateerde verontreiniging. Het stellen van (aanvullende) voorschriften achten wij daarom niet nodig.

6 Energie

Het energieverbruik als gevolg van de wijzigingen is beperkt. In de vigerende vergunning zijn reeds een aantal duurzame energiebesparende maatregelen opgenomen. Het betreft:

- het plaatsen van zonnecellen op het dak van de emballagehal;
- het plaatsen van een suntracker bij de milieustraat;
- het vergroenen van het wagenpark. Hiertoe zal de komende jaren het wagenpark (deels) worden vervangen door wagens die rijden op biogas. Hierdoor zal ook de aflevering van dieselolie de komende jaren afnemen.

In de vigerende vergunning is ten aanzien van het energieverbruik een registratieverplichting opgenomen. Wij zijn van mening dat het aspect energie met in achtname van de reeds gestelde voorschriften voldoet aan de BBT.

Het energieverbruik van de aangevraagde gewijzigde inrichting, de gerealiseerde maatregelen en de aandacht voor energiebesparing binnen de inrichting geeft geen aanleiding om aanvullende voorschriften in de vergunning op te nemen op het gebied van energiebesparing.

7 Externe veiligheid

7.1 Algemeen

De processen, de aard en hoeveelheid van de gevaarlijke (afval)stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het betreft het wijzigen van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de handelingen met gevaarlijke stoffen.

De Afvalstoffendienst valt niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

7.2 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat wijzigingen voldoen aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In de vigerende vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 moet worden voldaan.

7.3 Tussenopslag en werkvoorraad in de handlingsruimte (ruimte 4.03)

In de vigerende vergunning is vastgelegd dat de bij de ruimte 4.03 aangeleverde stoffen aan het einde van de werkdag naar het opslaggedeelte van het kga-depot dienen te worden overgebracht. Hierdoor vindt momenteel buiten de openingstijden geen opslag van (gevaarlijke) afvalstoffen in ruimte 4.03 plaats. In de huidige situatie moeten de gevaarlijke stoffen na werktijd

naar de opslagruimten verplaatst worden. Het dagelijks transporteren van deze gevaarlijke stoffen zorgt voor verhoogde risico's op calamiteiten. De Afvalstoffendienst wil derhalve in ruimte 4.03 buiten werktijden gevaarlijke stoffen gaan opslaan. De samenstelling van deze stoffen varieert dagelijks. De ene dag zal er meer tussenopslag staan en minder werkvoorraad en de andere dag zal er meer werkvoorraad en minder tussenopslag aanwezig zijn. De werkvoorraad aan gevaarlijke stoffen is maximaal 6.000 kg. In de tussenopslag zal nooit meer dan 2.000 kg oplosmiddel (vloeibaar ADR klasse 3) staan. De totale hoeveelheid gevaarlijk stoffen zal in de avond- en nachtperiode (buiten openingstijden) in ruimte 4.03 maximaal 10.000 kg bedragen.

In de handlingsruimte vinden tevens aftap- en overtapwerkzaamheden plaats. Derhalve is de PGS 15 niet van toepassing. In de vigerende vergunning zijn reeds voorschriften voor de handlingsruimte opgenomen. Aanvullend zijn extra voorschriften opgenomen in verband met verhoogd brandgevaar. Waar mogelijk is aansluiting gezocht met PGS15.

Advies Regionale Brandweer

Op 28 november 2014 heeft de regionale brandweer (of Veiligheidsregio) Brandweer Midden- en West-Brabant advies uitgebracht. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

Verder wordt door de brandweer geconcludeerd dat voor het bestaande kga-gebouw het in de vigerende vergunning voorgeschreven beschermingsniveau 2 niet meer het brandbeschermingsniveau wordt bereikt dat in de PGS15 wordt beoogd. Voorgesteld wordt om de Afvalstoffendienst en Plan van aanpak op te laten stellen hoe een hoger beschermingsniveau kan worden bereikt. Daar het opslaan van gevaarlijke stoffen in de PGS15-voorzieningen reeds vergunde activiteiten betreffen, valt het voorschrijven van een hoger beschermingsniveau buiten het kader van deze vergunningprocedure. Om toch een hoger beschermingsniveau te bereiken zal samen met de Afvalstoffendienst en de brandweer een afzonderlijk traject worden opgestart. Hierbij zal tevens aansluiting worden gezocht bij de nieuwe PGS15.

7.4 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De Afvalstoffendienst valt onder de criteria van de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

7.5 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

8 Geluid en trillingen

8.1 Algemeen

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting,

de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

8.2 Beoordeling en conclusie

Ten opzichte van de reeds vergunde activiteiten wordt geen verruiming van het aantal transportbewegingen aangevraagd. Ook het stationaire geluidsbronnen wijzigen niet. De aangevraagde veranderingen hebben geen gevolgen voor de geluidsbelasting van de inrichting.

9 Lucht

9.1 Algemeen

De emissies naar de lucht worden beoordeeld volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR) en de luchtkwaliteitseisen zoals genoemd in artikel 5.16 bijlage 2 van de Wm.

9.2 Beoordeling en conclusie

Het aantal transportbewegingen blijft ongewijzigd. De aangevraagde verandering heeft geen gevolgen voor de emissies naar de lucht.

10 Verruimde reikwijdte

10.1 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

11 Overige aspecten

11.1 Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 2.22 Wabo jo. 5,7 lid 1 Bor) zijn in de vigerende vergunning voorschriften opgenomen.

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in de vigerende vergunning voorschriften opgenomen.

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in de vigerende vergunning voorschriften opgenomen.

11.2 Bibob

Op grond van artikel 5.13b, lid 4, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 sub i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

Wij hebben geen onderzoek laten uitvoeren in het kader van de Wet Bibob.

11.3 Natuurbeschermingswet

Bij een wijziging of uitbreiding van een activiteit waarbij stikstof vrij komt, kan er sprake zijn van een vergunningplicht in het kader van de natuurbeschermingswet (Nbw). Voor de uitstoot van stikstof geldt een vergunningplicht als het totale bedrijf in de beoogde situatie een stikstofdepositie heeft van 0,051 mol N/ha/jaar of meer op een Natura 2000-gebied of een Beschermd Natuurmonument. In een dergelijk geval zijn wij van mening dat sprake is van een mogelijk significant negatieve invloed op dat betreffende gebied.

In het geval van een stikstofdepositie van minder dan 0,051 op een Natura 2000-gebied of een Beschermd Natuurmonument; berekenen we geen effect en zijn mogelijk significant negatieve effecten op voorhand uit te sluiten. In een dergelijke situatie geldt er geen vergunningplicht in het kader van de Nbw.

Ten tijde van de vergunningverlening is de vigerende vergunning getoetst waarbij wij tot de conclusie zijn gekomen dat de stikstofdepositie ten gevolge van de activiteiten van de gehele inrichting op de omliggende gevoelige gebieden minder dan 0,051 mol N/ha/jaar bedraagt. Door de veranderen van de inrichting wijzigt dit niet. Wij zijn daarom van mening dat voor deze inrichting geen vergunning ingevolge de Nbw is vereist.

11.4 Toekomstige ontwikkelingen

Er zijn in het gebied waarin het bedrijf is gelegen geen ontwikkelingen bekend die van belang zijn om rekening mee te houden met het oog op de bescherming van het milieu. Concrete toekomstige ontwikkelingen binnen het bedrijf zelf maken onderdeel uit van de aanvraag.

BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 01 90

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te

ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BRANDWERENDHEID:

Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GASFLES:

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUDELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

KLEIN CHEMISCH AFVAL (KCA):

Afvalstoffen die naar samenstelling als gevaarlijke afvalstoffen moeten worden aangemerkt en die in kleine hoeveelheden in particuliere huishoudens vrijkomen.

KLEIN GEVAARLIJK AFVAL (kga):

Gevaarlijke afvalstoffen die in kleine hoeveelheden vrijkomen bij bedrijven.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LEKBAK:

Een voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattende vloeistoffen op te vangen.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

ONTOEGER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of

het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.