

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Wij hebben op 11 december 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van FrieslandCampina DMV Veghel B.V. Het de realisatie van een voordroger. De aanvraag gaat over N.C.B.-laan 80 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1574145. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

- bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en
- milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo:

de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en
- milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning (de namen corresponderen met de namen van de bijlagen zoals die bij het OLO-formulier zijn gevoegd):

- aanvraagformulier d.d. 11 december 2014 met OLO-nummer 1574145;
- tekeningenlijst Lactension gebouw;
- 3308430DR06;
- AAC2004-23016 FRIES DIG Rapportage;
- Doc0634532014112018-5413;
- BT-LT-CB2000 – Nivo 16300 en 18700;
- BT-LT-CB2000W – Wapening;
- BT-LT-CB2001 – Nivo 10150 en 13550;
- BT-LT-CB9002 – Gevels in as 6 7 A en D;
- BT-LT-CW9001 – Voorzieningen in dak;
- 13145-00 tot en met 13145-07;
- 13145-11 tot en met 13145-18;
- 13145-40 tot en met 43 (aanvulling op 16 januari 2015).

aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze, afdelingsmanager Vergunningen van de Omgevingsdienst Brabant Noord



de heer drs. M.H. Pepping

Verzonden op: 24 februari 2015

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-HERTOGENBOSCH;
- Burgemeester en wethouders van Veghel, Postbus 10.001, 5460 DA VEGHEL en
- KWA Bedrijfsadviseurs BV, t.a.v. de heer D.A. Lokhorst, Postbus 1526, 3800 BM AMERSFOORT.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften	4
Bouwen	4
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	4
Procedurele overwegingen	5
Samenhang met overige wet- en regelgeving	7
Inhoudelijke overwegingen	9
Bouwen	9
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	9
Milieu	10
2. Milieuneutraal veranderen van een inrichting.....	10

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Algemeen

1.1.1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Veghel en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2. Meldingsplicht

1.2.1. De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Leggen van de vloeren (indien van toepassing)	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Onderdelen van het bouwwerk waaraan door (een) verderop in deze vergunning vermeld voorschrift(en) een kennisgevingsplicht is verbonden	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) dan wel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

1.3. In te dienen gegevens en bescheiden

1.3.1. Gegevens en bescheiden, die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd, moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden ingediend. Het gaat hierbij om statische berekeningen en tekeningen.

1.3.2. Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 1.3.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 11 december 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: FrieslandCampina DMV Veghel B.V., N.C.B.-laan 80, 5462 GE te Veghel.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de bouw van de voordroger op de 3^e, 4^e en 5^e verdieping van gebouw AG. Deze plaatsing vormt onderdeel van het grotere project Lactension (zie onderstaand cursief gedeelte). De verandering bestaat uit het vervangen van de installaties ter plaatse van de 3^e, 4^e en 5^e verdieping van gebouw AG en het plaatsen van een nieuwe voordroger. Deze installatie wordt volledig in pandig geplaatst. Ten behoeve van de werkzaamheden wordt een deel van de buitenwand gesloopt waarna de nieuwe installatie wordt geplaatst en de buitenwand weer wordt gesloten.

De voordroger is een systeem om lactose te drogen. Na de zeefcentrifuge worden de nog vochtige lactosekristallen op een plaat gebracht met gaatjes er in. Door de gaatjes wordt warme lucht geblazen (warme lucht, opgewarmd met een warmtewisselaar, die gevoed wordt met stoom, opgewekt door een wkk-installatie), waardoor de lactose niet door de gaatjes kan vallen en waardoor de warme lucht het vocht van de lactose mee kan nemen. De lactose gaat ofwel met de warme lucht mee naar een cycloon ofwel valt over een schot in de voordroger. In beide gevallen zal de lactose naar een nadroger gaan voor een volgende droogstap.

DOEL PROJECT LACTENSION

Het optimaliseren en op termijn uitbreiden van de productie van lactose. Het gehele project is energieneutraal uitgewerkt.

KORTE PROJECTBESCHRIJVING PROCES LACTENSION

Door procesoptimalisatie wordt een beter rendement uit de lactosefabriek gehaald. Hiertoe wordt een decanterlijn bijgeplaatst. Tevens worden voor de procesoptimalisatie en uitbreiding van de capaciteit zeven extra tanks geplaatst. Ook wordt een voordroger en een bag-filter geïnstalleerd. Ten slotte wordt bij de verpakking ook een nieuwe big-baglijn geplaatst.

Voor het kunnen uitvoeren van het project zijn bouwkundige aanpassingen noodzakelijk. Deze aanpassingen zijn onder andere: sloop van gebouw IA en LS5, nieuwbouw centrifugebordes in de huidige lactosefabriek, uitbreiding kristallisatiefabriek, nieuwbouw bag-filter en luchtdrogergebouw naast de huidige lactosefabriek, nieuwbouw voordrogerruimte in de huidige lactosefabriek en nieuwbouw big-baggebouw naast gebouw EC. De gebouwen worden qua hoogte ingepast in de huidige bebouwing. Er worden luchtbehandelingskasten (op het dak) bijgeplaatst. Daarnaast worden nog diverse kleine aanpassingen gedaan aan leidingen, besturing et cetera. Tevens wordt in dit project in de bestaande gebouwen een nieuwe was-/kleedruimte gerealiseerd en wordt aan de noordzijde van het bedrijfsterrein een semi-permanent kantoor geplaatst (containers).

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en
- milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting is op 22 maart 2005 een revisievergunning verleend. Daarnaast is op 27 april 2006 een veranderingsvergunning verleend voor het aanpassen van de vergunde stofvracht. Deze vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. Verder zijn, zowel voor als na de invoering van de Wabo, milieuneutrale veranderingen doorgevoerd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 6 van de Richtlijn Industriële Emissies).

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier d.d. 11 december 2014 met OLO-nummer 174145;
- tekeningenlijst Lactension gebouw;
- 3308430DR06;
- AAC2004-23016 FRIES DIG Rapportage;
- Doc0634532014112018-5413;
- BT-LT-CB2000 – Nivo 16300 en 18700;
- BT-LT-CB2000W – Wapening;
- BT-LT-CB2001 – Nivo 10150 en 13550;
- BT-LT-CB9002 – Gevels in as 6 7 A en D;
- BT-LT-CW9001 – Voorzieningen in dak;
- 13145-00 tot en met 13145-07;
- 13145-11 tot en met 13145-18.
- 13145-40 tot en met 43 (aanvulling op 16 januari 2015).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met een IPPC-installatie. De door FrieslandCampina DMV Veghel B.V. aangevraagde activiteiten vallen niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

BOUWBESLUIT 2012

In het Bouwbesluit 2012 zijn voor bepaalde sloopactiviteiten algemene regels opgenomen die betrekking hebben op de veiligheid en op de afvoer van sloopafval. Deze regels zijn direct werkend, ook binnen inrichtingen, en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Voor dergelijke sloopactiviteiten moet een melding gedaan worden op grond van artikel 1.26 van het Bouwbesluit 2012. De sloopmelding moet uiterlijk vier weken voor de feitelijke sloop worden ingediend. Na de melding kan het bevoegd gezag nadere voorwaarden opleggen indien dat nodig is. Van de melding wordt kennisgegeven in een huis-aan-huisblad. Dit geldt ook voor eventuele nadere voorwaarden als die opgelegd worden. Conform artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 zijn wij bevoegd gezag voor een dergelijke sloopmelding.

M.E.R.- (BEOORDELINGS)PLICHT (ONDER DREMPELWAARDEN D-LIJST)

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D, categorie 36¹, van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een vormvrije m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect. Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

¹ Cat. D.36: "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek".

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu zijn de gebieden waarop het project van invloed kan zijn in overweging genomen.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Veghel West' van kracht is. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Welstand

Het project is op 23 december 2014 in de vergadering van de welstandskamer aan de orde geweest. Het project voldoet aan de redelijke eisen van welstand. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

2. Milieuneutraal veranderen van een inrichting

2.1. Inleiding

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo.

2.2. Toetsing

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende:

Toetsing gevolgen voor het milieu

Productiecapaciteit

De totale hoeveelheid vergunde/gebruikte grondstoffen blijft gelijk. Het plaatsen van een nieuwe voordroger heeft geen invloed op de vergunde productiecapaciteit.

Geluid

De verandering betreft het volledig in pandig plaatsen van een voordroger. Hierbij worden geen nieuwe geluidsbronnen geplaatst, die invloed hebben op de geluidsemisatie. Opgemerkt wordt dat de verandering van de luchtbehandeling van gebouw AG (onder andere afkomstig van de nieuwe voordroger), reeds in een separate melding milieuneutraal veranderen is aangevraagd en vergund (d.d. 12 december 2014, kenmerk: C2158980/3723211; in te zien op www.brabant.nl).

Lucht

Bij de voorgenomen verandering komt geen stofemissie vrij; de verandering heeft geen invloed op de aard en omvang van de emissie naar de lucht. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Geur

De verandering heeft geen relatie met en geen invloed op de geuremissie. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Chemicaliënverbruik

De verandering heeft geen relatie met en geen invloed op het chemicaliënverbruik. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Waterinname

De verandering heeft geen relatie met en geen invloed op de waterinname. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Afvalwater

De verandering heeft geen invloed op de aard en omvang van het vrijkomende afvalwater. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Bodem

De voorgenomen verandering betreft het plaatsen van een voordroger in pandig op een verdiepingvloer. Er is hierbij geen sprake van bodembedreigende bedrijfsprocessen. Een bodemonderzoek (nulsituatie of in het kader van bouwvergunning) is derhalve niet noodzakelijk. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Afvalstoffen

De verandering heeft geen invloed op de aard en omvang van de afvalstoffen die ontstaan. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Energie

Bij de voorgenomen wijziging worden de nieuwste/zuinigste technieken toegepast met een laag energieverbruik. Het energieverbruik na de verandering past binnen de thans lopende MJA3.

Externe veiligheid

De verandering heeft geen relatie met en geen invloed op het aspect externe veiligheid. Er is geen wijziging ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Het is ook niet nodig om voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffecten

Zie het hoofdstuk: "Samenhang met overige wet- en regelgeving".

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn geen milieuvoorschriften opgenomen.