

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

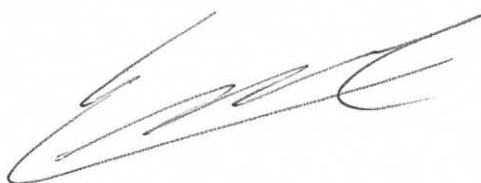
Directie
Ecologie
Ons kenmerk
C2083704/3307848

op de op 10 juli 2012 bij ons ingekomen aanvraag van
DC Druckchemie Benelux B.V. voor de inrichting aan Gerstdijk 7 te
Helmond. De aanvraag is gericht op de acceptatie van diverse
gevaarlijke afvalstoffen.

's-Hertogenbosch, 20 november 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

3

- 1 Onderwerp 3
- 2 Besluit 3

PROCEDURELE ASPECTEN

4

- 1 Gegevens aanvrager 4
- 2 Projectbeschrijving 4
- 3 Huidige vergunningsituatie 4
- 4 Bevoegd gezag 4
- 5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure 5
- 6 Procedure 5

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

6

1 Samenhang met overige wet- en regelgeving

6

- 1.1 M.e.r.- (beoordelings)plicht 6
- 1.2 Het bestemmingsplan 6

2 Toetsingskader milieu

6

- 2.1 Inleiding 6

3 Beste beschikbare technieken (bbt)

6

- 3.1 Algemeen 6
- 3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken 6
- 3.3 Conclusies BBT 7

4 Afvalstoffen

7

- 4.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen 7
- 4.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten 8
- 4.3 AV-beleid en AO/IC 8
- 4.4 Conclusie 8

5 Opslag gevaarlijke stoffen (Externe veiligheid)

8

- 5.1 De verandering 9
- 5.2 Conclusie 9

6 Conclusie

9

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

10

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 10 juli 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van DC DruckChemie Benelux BV. Het betreft een inrichting ten behoeve van de productie van en de handel in reinigingsmiddelen t.b.v. de grafische industrie aan de Gerstdijk 7 te Helmond. De aanvraag gaat over het accepteren van (gevaarlijke) afvalstoffen. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 499423 (casenummer C2083704). Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij zijn besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de acceptatie en de op- en overslag van niet gechlореerde emulsies (euralcode 130105), metalen verpakking inclusief lege drukhouders (euralcode 150111) en waterig vloeibaar afval (euralcode 161001);
- het aanvraagformulier (Aanvraaggegevens) maakt onderdeel uit van deze vergunning.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 10 juli 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: DC DruckChemie Benelux BV.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag gaat over de acceptatie en de op- en overslag van niet gechloreerde emulsies (euralcode 130105), metalen verpakking inclusief lege drukhouders (euralcode 150111) en waterig vloeibaar afval (euralcode 161001). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

3 Huidige vergunnings situatie

Op 15 januari 2010 (kenmerk 1627157) hebben wij aan DC Druckchemie Benelux BV een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) een revisievergunning verleend voor een inrichting aan de Gerstdijk 7 te Helmond voor de productie van en de handel in reinigingsmiddelen ten behoeve van de grafische industrie met beperkte mogelijkheden voor de acceptatie en opslag van gevaarlijke afvalstoffen. Het gaat hierbij om gevaarlijke afvalstoffen die zijn gerelateerd aan de grafische industrie.

Op 4 maart 2011 (kenmerk 2415838) hebben wij aan DC Druckchemie Benelux BV een vergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen van de inrichting. De verandering had betrekking op het verhogen van de doorzet van gevaarlijke afvalstoffen tot maximaal 300 ton gevaarlijke afvalstoffen per jaar met een maximale opslaghoeveelheid hiervan van 10 ton.

In november 2011 (zaaknummer C2046635/kenmerk 2844753) hebben wij aan DC Druckchemie Benelux BV een vergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen van de inrichting. De verandering had betrekking op:

- de uitbreiding van de doorzet van te accepteren (gevaarlijke) afvalstoffen van 300 naar 1000 ton per jaar;
- de uitbreiding van de opslag van te accepteren (gevaarlijke) afvalstoffen van 10 naar 100 ton;
- het scheiden van verontreinigd wasmiddel met oog op hergebruik na scheiding.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

De ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken hebben vanaf 22 september 2012 tot 3 november 2012 ter inzage gelegen bij de gemeente Helmond en waren in deze periode tevens in te zien in het provinciehuis van Noord Brabant. Een ieder is in deze periode in de gelegenheid gesteld om ten aanzien van de ontwerp-beschikking(en) schriftelijk of mondeling zienswijzen in te brengen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Voor het mondeling inbrengen van zienswijzen bestond binnen deze periode de mogelijkheid tot het houden van een hoorzitting.

Van de mogelijkheid tot het inbrengen van mondelinge of schriftelijke zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Samenhang met overige wet- en regelgeving

1.1 M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit valt niet onder een categorie van de C-lijst of de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Er bestaat dan ook geen noodzaak tot een MeR-beoordeling of een MeR-procedure.

1.2 Het bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan "BZOB" van toepassing met de bestemming industrie. De inrichting past binnen het vigerende bestemmingsplan.

2 Toetsingskader milieu

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3 Beste beschikbare technieken (bbt)

3.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2008/1/EG) en wel in categorie 5.1 (Installaties voor de verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in de lijst van artikel 1, lid 4, van Richtlijn 91/689/EEG in de zin van de bijlagen II A en II B (handelingen R1, R5, R6, R8 en R9) van Richtlijn 2006/12/EG en van Richtlijn 75/439/EEG van de Raad van 16 juni 1975 inzake de verwijdering van afgewerkte olie (3) met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de BREF Waste Treatment.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Landelijk afvalstoffenbeheersplan 2;
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid).

3.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor de overwegingen per relevant milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4 Afvalstoffen

4.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

4.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 18 (KCA/KGA) in bijlage 4 van het LAP van toepassing. Aangezien KCA/KGA uit een grote diversiteit aan afvalstoffen bestaat is er geen minimumstandaard voor deze volledige stroom. De gescheiden stromen dienen conform de eigen minimumstandaard te worden verwerkt. De bij DC Druckchemie Benelux BV opgeslagen stoffen zullen moeten worden afgevoerd naar verwerkers die beschikken over een vergunning conform de van toepassing zijnde minimumstandaard.

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

4.3 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

In de op 15 januari 2010 (kenmerk 1627157) verleende vergunning hebben wij dit AV-beleid en AO/IC reeds voorgeschreven. DC Druckchemie Benelux BV beschikt reeds over een werkend AO/IC.

4.4 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

5 Opslag gevaarlijke stoffen (Externe veiligheid)

Binnen de inrichting zijn de volgende voorzieningen voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage aanwezig:

- drie ruimten (opslag 1, 2 en 3) voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen (> 10 ton);
- drie kluizen (opslag 4, 5 en 6) voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen (< 10 ton);
- een opstellingsruimte voor CO₂-gasflessen ten behoeve van de automatische blusgasinstallatie.

In opslagruimten 1 en 2 worden brandbare vloeistoffen (ADR-klasse 3) opgeslagen.

In opslagruimte 3 worden was- en reinigingsmiddelen (ADR-klasse 8) en vervuilde poetsdoeken opgeslagen. In opslagruimte 4 worden sprays (spuitbussen ADR-klasse 3) en wasmiddelen opgeslagen. In opslagruimten 5 en 6 wordt lege emballage opgeslagen.

De PGS15 richtlijn bevat voorschriften waaraan opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen in emballage moeten voldoen. Hieronder is beschreven op welke wijze bij DC Druckchemie Benelux BV de belangrijkste voorschriften uit de richtlijn zijn geïmplementeerd. Voor de CO₂-gasflessen ten behoeve van de automatische gasblusinstallatie (opslagruimten 1 en 2) worden de voorschriften en richtlijnen van het P-blad 134-5 van de Arbeidsinspectie aangehouden. Controle hierop wordt jaarlijks uitgevoerd door een onafhankelijk gecertificeerd inspectiebureau.

Deze opslagplaatsen hebben wij reeds vergund in onze Wm-vergunning d.d. 4 maart 2011 (kenmerk 2415838).

5.1 De verandering

DC Druckchemie Benelux BV beschikt over opslagplaatsen van voldoende capaciteit. De aangevraagde (gevaarlijke) afvalstoffen zullen binnen de bestaande opslagplaatsen worden opgeslagen, waarbij rekening wordt gehouden met de van toepassing zijnde ADR-klasse (conform de beschikking van 15 januari 2010/kenmerk 1627157).

5.2 Conclusie

De opslag van de (gevaarlijke) afvalstoffen vindt plaats conform de PGS15 richtlijn. Er zijn maatregelen getroffen en voorzieningen beschikbaar ter voorkoming van calamiteiten en voor het beperken van de gevolgen hiervan. Deze maatregelen en voorzieningen zijn reeds door ons beoordeeld en vergund met onze Wm-vergunning d.d. 4 maart 2011 (kenmerk 2415838). Op basis van het voorgaande achten wij de risico's van de activiteiten acceptabel en vergunbaar.

6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde verandering van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediaire bulkcontainers (IBC's).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.