



OMGEVINGSDIENST  
ZUIDOOST-BRABANT

Keizer Karel V Singel 8  
Postbus 8035  
5601 KA EINDHOVEN  
T: 088-369 03 69  
I: [www.odzob.nl](http://www.odzob.nl)

## **ONTWERPBESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

op de op 19 december 2014 bij hen ingekomen aanvraag van Keizersberg Diervoeders Elsendorp B.V.  
om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting  
gelegen aan de Groesvlaas 7 te Milheeze.



# Besluit

## OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

### Onderwerp

Wij hebben op 19 december 2014 een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Keizersberg Diervoeders Elsendorp B.V. Het betreft het veranderen van de verhouding van de gebruikte grondstoffen. De aanvraag gaat over Groesvlaas 7 te Millheeze. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1586359 en intern registratienummer HZ\_WABO-2015-005. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor het wijzigen van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

### Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo, te besluiten:

- de omgevingsvergunning te verlenen;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning;
  - aanvraagformulier OLO, ingediend op 19 december 2014;
  - bijlage KEMI\_0583\_20141219\_-HS\_SV Notitie;
- om voorschrift 2.5.1 van de op 9 mei 2012 verleende vergunning (kenmerk C20204671/2879376) in te trekken en te vervangen voor een nieuw voorschrift zoals dit is opgenomen in het hoofdstuk "voorschriften".

### Ondertekening en verzending

Eindhoven, 24 maart 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
namens deze,

J.P.M. van Erdewijk, afdelingsmanager  
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



**Rechtsmiddelen**

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar).

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16.



Inhoudsopgave	
Besluit.....	2
Voorschriften.....	5
Milieu.....	6
1. Afval .....	6
Procedurele overwegingen .....	7
Inhoudelijke overwegingen .....	9
Milieu .....	10
1. Inrichting.....	10
2. Afvalstoffen.....	10
3. Geur .....	12
4. Conclusie .....	13
Bijlage: Begrippen.....	14



OMGEVINGSDIENST  
ZUIDOOST-BRABANT

# Voorschriften



# Milieu

## 1. AFVAL

### 1.1. Acceptatie

1.1.1. In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode	Max. acceptatie (ton/jaar)
Dierlijke bijproducten (pluimveeverwerkende industrie)	02.02.02	96.000
Dierlijke bijproducten (visverwerkende industrie)	02.02.99	46.000
Dierlijke bijproducten (niet voor menselijke consumptie geschikt)	02.05.99	2.000

De som van de te accepteren afvalstoffen mag op jaarbasis niet meer bedragen dan 102.000 ton.



# PROCEDURELE OVERWEGINGEN

## OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

### GEGEVENS AANVRAGER

Op 19 december 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Keizersberg Diervoeders Elsendorp B.V., Groesvlaas 7, 5763 PD te Gemert.

### PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft een verandering in de verhouding van de gebruikte grondstoffen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het wijzigen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

### HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd.

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
omgevingsvergunning	09-05-2012	C2024671/2879376	Voor de gehele vergunning

### BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 lid b van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Deze installatie valt onder categorie 6.5 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

### VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### PROCEDURE (UITGEBREID) EN ZIENSWIJZE

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

### ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Gemert-



OMGEVINGSDIENST  
ZUIDOOST-BRABANT

Bakel gezonden. Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente Gemert-Bakel laten weten geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen wijziging van de grondstoffenverhouding.





# INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN



# Milieu

## 1. Inrichting

### Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Derhalve worden alleen de aspecten afvalstoffen en geur toegelicht.

## 2. Afvalstoffen

### Overwegingen voor afvalverwerkers

#### Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009–2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit



verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

#### **Be-/verwerking**

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

#### **Sectorplan 65: dierlijk afval**

Dit sectorplan verwijst voor de toegestane verwerkingsmethoden naar de Verordening dierlijke bijproducten. Deze verordening is leidend ten opzichte van de Wabo. Op grond van de artikelen 6 en 23 is het verwerken van dierlijke afvalstoffen/bijproducten tot pelsdiervoeder toegestaan. De in de aanvraag voor dierlijk afval beschreven be-/verwerkingsmethoden voldoen aan de minimumstandaard.

#### **Sectorplan 3: procesafhankelijk industrieel afval**

Dit sectorplan gaat ook over reststromen uit de voedings- en genotmiddelenindustrie. In de inrichting worden ook voedingssupplementen (o.a. mayonaise) geaccepteerd en verwerkt. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is nuttige toepassing. De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voor dit afval voldoet aan de minimumstandaard.

#### **Mengen van afvalstoffen**

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan, tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. In de vigerende vergunning hebben wij het mengen van de eerder genoemde afvalstromen (dierlijk afval en procesafhankelijk industrieel afval) in lijn met het LAP 2 en de genoemde sectorplannen als doelmatig beoordeeld.

Keizerberg Diervoeders Elsendorp B.V. verwerkt momenteel binnen haar inrichting kip- en visresten, waarbij er jaarlijks maximaal 4.000 ton visresten mogen worden verwerkt. Binnen de inrichting worden de kip- en visresten gemengd om tot een eindproduct te komen. Vanwege de veranderende markt van voedselproducten blijkt dat de in voorschrift 2.5.1 van de vigerende vergunning opgenomen grondstoffenverhouding een beperking oplevert. Om beter in te kunnen spelen op de markt is het wenselijk de verhouding van grondstoffen (kipresten en visresten) te wijzigen. De totale hoeveelheid te verwerken afvalstoffen wijzigt niet.

#### **Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde wijzigingen in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. De gevraagde vergunning kan daarom worden verleend. Hiertoe trekken wij voorschrift



2.5.1, verbonden aan de bestaande vergunning van 9 mei 2012 in. Hiervoor in de plaats komt voorschrift 1.1.1 waarin de maximale hoeveelheden van de te verwerken afvalstoffen zijn opgenomen.

### **3. Geur**

#### **Toetsingskader**

De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur. Op basis daarvan concluderen wij dat geur een relevant milieuaspect is.

#### **Geuronderzoek / geurrapportage en toetsing**

##### *Geurrelevante processen*

In de inrichting vinden de volgende geurrelevante processen plaats:

- aanvoer van grondstoffen;
- storten van grondstoffen in de stortbunkers;
- tussenopslag in de stortbunker;
- wegdraaien van de grondstoffen naar de voederkeuken;
- verkleinen, samenvoegen en mengen van de grondstoffen in de voederkeuken tot productmengsel;
- afvullen vriesplaten met product tot producteenheden;
- opslag gereed product in vriescellen;
- afvullen van tankwagens met product vanuit voorraadsilo's boven het vulstation.

##### *Geurbronnen*

De centrale schoorsteen is de relevante geurbron binnen de inrichting. Keizersberg Diervoeders Elsendorp B.V. wil meer flexibiliteit in de verwerking van de hoeveelheden afvalstoffen kip- en visresten. Momenteel mag slechts 4 % aan visresten op het geheel van kip- en visresten verwerkt worden. De markt van voerproductie fluctueert en het bedrijf wil hier beter op in kunnen spelen.

Aangezien visresten meer geur verspreiden dan kipresten is geuronderzoek uitgevoerd. Doel van dit onderzoek was om inzichtelijk te maken wat de geuremissie is bij verschillende verhoudingen grondstoffen en kip- en visresten tijdens het productieproces. Het onderzoek is uitgevoerd conform het document NTA 9065. De rapportage van het geuronderzoek bij Keizersberg Elsendorp & Milheeze, 30 januari 2014, BL2013.6846.01-V03, uitgevoerd door bureau Blauw, is bij de aanvraag gevoegd.

Uit de rapportage blijkt dat het percentage visresten ten hoogste 46% zal bedragen van het geheel aan grondstoffen (vis- en kipresten). De geurmetingen hebben aangetoond dat de geuremissie in dat geval



nog steeds aan de vergunde geuremissienorm voldoet. Hiermee is aangetoond dat het binnen de vigerende vergunning mogelijk is om de verhouding grondstoffen, vis- en kipresten, te wijzigen.

**Conclusie**

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde wijziging vergunbaar is. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

## **4. Conclusie**

**Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijzigen van de verhouding van grondstoffen, kip- en visresten, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Hiervoor is een voorschrift opgenomen.



## BIJLAGE: BEGRIPPEN

### AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

### Opmerking:

het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de wet.

### GEURBELASTING:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

*Opmerking:* de geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ( $ou_E/m^3$  als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

### GEUREMISSIE:

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

### NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

### PERCENTIELWAARDE:

Tijdsfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

*Opmerking:* een geurbelasting van  $1 ou_E/m^3$  als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van  $1 ou_E/m^3$  gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.