

VERZONDEN 22 JUNI 2015

## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant



op de op 9 juli 2014 bij hen binnen gekomen aanvraag van Essent Power BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Lange Oijen 31 te Katwijk (gemeente Cuijk).

**ons kenmerk**  
00.000.000  
14070505

**plaats / datum**  
Tilburg, 19 juni 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

Dr. A.M.A. Houtman, directeur  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

## **INHOUDSOPGAVE**

<b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b>	<b>5</b>
1      Onderwerp	5
2      Besluit	5
<b>PROCEDURELE OVERWEGINGEN</b>	<b>7</b>
<b>PROCEDURELE ASPECTEN</b>	<b>7</b>
1      Gegevens aanvrager	7
2      Projectbeschrijving	7
3      Huidige vergunnings situatie	7
4      Bevoegd gezag	8
5      Volledigheid van de aanvraag	8
6      Uitgebreide procedure en zienswijzen	8
7      Adviezen	19
8      Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	19
<b>SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING</b>	<b>20</b>
1      Activiteitenbesluit	20
2      M.e.r.- (beoordelings)plicht	20
3      Overwegingen Natuurbeschermingswet	21
<b>VOORSCHRIFTEN MILIEU</b>	<b>23</b>
<b>1      Algemene voorschriften</b>	<b>23</b>
1.1    Inspectie en onderhoud	23
1.2    Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	23
1.3    Instructies	23
1.4    Registratie	24
1.5    Bedrijfsbeëindiging	24
1.6    Proefnemingen	24
1.7    Ongewoon voorval	25
1.8    Rapportageverplichting energetisch rendement	25
<b>2      Afvalstoffen</b>	<b>26</b>
2.1    Afvalscheiding	26
2.2    Opslag van afvalstoffen	26
2.3    Afvoer van afvalstoffen	26
2.4    Acceptatie	27
2.5    Registratie	28
2.6    Bedrijfsvoering	29
<b>3      Afvalwater</b>	<b>30</b>
3.1    Algemeen	30
<b>4      Externe veiligheid</b>	<b>30</b>
4.1    Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)	30
4.2    Opslag ammonia	31

4.3	Opslag biomassa	31
<b>5</b>	<b>Geluid</b>	<b>32</b>
5.1	Algemeen	32
5.2	Representatieve bedrijfssituatie	32
<b>6</b>	<b>Geur</b>	<b>32</b>
6.1	Doelvoorschriften	32
<b>7</b>	<b>Lucht</b>	<b>32</b>
7.1	Emissies van stoffen uit puntbronnen	32
7.2	Emissies opslaginstallaties	33
7.3	Metten en registreren	33
7.4	Onderzoek	33
	<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b>	<b>34</b>
<b>1</b>	<b>Toetsingskader milieu</b>	<b>34</b>
1.1	Inleiding	34
1.2	Toetsing oprichten, veranderen of revisie	34
<b>2</b>	<b>Beste beschikbare technieken (BBT)</b>	<b>34</b>
2.1	Algemeen	34
2.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	35
2.3	Conclusies BBT	36
<b>3</b>	<b>Afvalstoffen</b>	<b>36</b>
3.1	Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen	36
3.2	Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten	37
3.3	AV-beleid en AO/IC	38
3.4	Acceptatie nieuwe of gewijzigde brandstoffen	38
3.5	Registratie	39
3.6	Conclusie	39
<b>4</b>	<b>Afvalwater</b>	<b>40</b>
4.1	Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	40
4.2	Beoordeling en conclusie	40
<b>5</b>	<b>Bodem</b>	<b>40</b>
5.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	40
5.2	De bodembedreigende activiteiten	41
5.3	Beoordeling en conclusie	41
5.4	Nulsituatieonderzoek	41
<b>6</b>	<b>Energie</b>	<b>42</b>
6.1	Emissiehandel	42
<b>7</b>	<b>Externe veiligheid</b>	<b>43</b>
7.1	Algemeen	43
7.2	Relatie met het Activiteitenbesluit	43
7.3	Besluit risico's zware ongevallen	43

7.4	Warenwetbesluit drukapparatuur	43
7.5	Relatie met Atex	44
7.6	(Intern) bedrijfsnoodplan	44
7.7	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	44
7.8	Opslag biomassa	44
7.9	Bouwbesluit 2012	45
7.10	Beoordeling en conclusie	45
<b>8</b>	<b>Geluid en trillingen</b>	<b>45</b>
8.1	Algemeen	45
8.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	45
8.3	Maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ )	46
8.4	Indirecte Hinder	46
8.5	Conclusies	46
<b>9</b>	<b>Geur</b>	<b>47</b>
9.1	Landelijk beleid	47
9.2	Provinciaal beleid	47
9.3	Toetsing	48
9.4	Conclusie	48
<b>10</b>	<b>Lucht</b>	<b>48</b>
10.1	Algemeen beleid	48
10.2	Verbrandingsemissies	48
10.3	Stofemissies opslaginstallaties	49
10.4	Diffuse emissies	49
10.5	Controleren van emissies	50
10.6	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	50
<b>11</b>	<b>Proefnemingen</b>	<b>51</b>
<b>12</b>	<b>Conclusie</b>	<b>52</b>
12.1	Conclusie	52
<b>BIJLAGE 1: BEGRIPPEN</b>		<b>53</b>

# BESLUIT

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### 1 Onderwerp

Wij hebben op 9 juli 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Essent Power BV. Het betreft een aanvraag om een algehele revisie van de omgevingsvergunning, waarbij tevens een wijziging van de in te zetten brandstoffen wordt gevraagd. De aanvraag gaat over de locatie Lange Oijen 31 te Katwijk (gemeente Cuijk). De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1378545 (zaaknummer 14070505).

Op 30 maart 2015 heeft Essent verzocht de aanvraag van 9 juli 2014 niet langer te beschouwen als een aanvraag om een algehele revisievergunning, maar als een aanvraag om een deelrevisievergunning, waarbij de aanvraag geen betrekking meer heeft op de onderdelen uit hoofdstuk 3.3 van de aanvraag.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

### 2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (revisievergunning) (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo juncto artikel 2.6 Wabo), voor zover het de gerealiseerde bedrijfsonderdelen op grond van de vergunningen van 18 november 2003 (kenmerk 954309), 7 juni 2005 (kenmerk 1105166) en 29 augustus 2005 (kenmerk 1124188) betreft;

om op grond van artikel 8.42 Wm juncto artikel 2.1 Activiteitenbesluit de voorschriften 7.1.1, 7.1.2 en 7.3.1 tot en met 7.3.4 uit het hoofdstuk Voorschriften Milieu als maatwerkvoorschriften aan deze vergunning te verbinden;

om het verzoek om een maatwerkvoorschrift te stellen ten aanzien van de emissiegrenswaarde voor stof in afwijking van artikel 5.7 van het Activiteitenbesluit te weigeren;

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften niet anderszins bepalen:

- 1378545 aanvraagformulier, d.d 9 juli 2014;
- 1378545 Aanvraag BBE Cuijk V2.0, kenmerk Env-20140703;
- 1378545 Geursituatie BEC Cuijk bij het aanvoeren van biomassa, kenmerk EZGE-13-0198, februari 2014;
- 1378545 Geluidrapport Cuijk, rapportnummer FF 3883-1-RA-002, 7 maart 2014;
- 1378545 Historisch onderzoek NEN 5725, Bio Energiecentrale Essent, rapportnummer GM-0085541, revisie D, 19december 2012;
- 1378545 Bodemrisico analyse Essent Energie biomassacentrale Cuijk, rapportnummer R001-4346039VDL-rvb-V02-NL, 5 januari 2005;

- 1378545 Procedure Administratieve organisatie en interne controle, kenmerk Env-20140624, versie 1.0;
- Verspreidingsberekeningen BEC Cuijk, 74101394-CES/ECS 12-7547, 20 december 2012;
- Email van Essent van 15 juni 2015 waarin is aangegeven dat de navolgende Euralcodes geen deel meer uitmaken van de aanvraag: 04.02.19, 05 01 09, 05.01.10, 06.05.02, 07.01.11, 07.02.11, 07.03.11, 07.04.11, 07.05.11, 07.06.11, 07.07.11, 10.01.20, 19.08.11 en 19.11.05;
- Notitie "Ambities rondom de biomassa energie centrale (BEC) te Cuijk" van 15 juni 2015.

aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften Milieu.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### PROCEDURELE ASPECTEN

#### 1 Gegevens aanvrager

Op 9 juli 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Essent Power BV (hierna: Essent).

#### 2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Algehele revisie van de omgevingsvergunning, waarbij tevens wijziging van de in te zetten brandstoffen wordt gevraagd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Op 30 maart 2015 heeft Essent verzocht de aanvraag van 9 juli 2014 niet langer te beschouwen als een aanvraag om een algehele revisievergunning, maar als een aanvraag om een deelrevisievergunning, waarbij de aanvraag geen betrekking meer heeft op de onderdelen uit hoofdstuk 3.3 van de aanvraag.

Omdat de installatie voor het opwekken van energie en de bijbehorende opslagvoorzieningen gezien kunnen worden als een zelfstandig, te onderscheiden onderdeel van de rest van de vergunning hebben wij een deelrevisievergunning verleend. De onderliggende vergunningen komen te vervallen, voor zover de aanvraag om revisievergunning hierop betrekking hebben. Concreet betekent dit dat de vergunning van 8 oktober 2013 in stand blijft en de overige vergunningen vervallen op het moment dat deze deelrevisievergunning in werking treedt en onherroepelijk wordt.

#### 3 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Vergunning	afgiftedatum	kenmerk	activiteit
Wm revisievergunning	18 november 2003	954309	het veranderen van de inrichting en het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting bestemd tot het produceren van duurzame energie uit 275.000 ton schone biomassa per jaar
Wm veranderingsvergunning	7 juni 2005	1105166	het aanpassen van de voorschriften 1.1.2, 4.2.4 en 10.2.3 van de revisievergunning van 18 november 2003
Wm actualisatie	29 augustus 2005	1124188	Verzoek tot actualisatie van de Wm vergunning in verband met de in werking treden van de IPPC-richtlijn op 30 oktober 1996

Wabo-vergunning 1e fase voor de activiteit milieu	8 oktober 2013	3477858	het wijzigen van de procesvoering en plaatsen van een tweetal hulpketels waarbij het mogelijk wordt stoom aan derden te leveren
---	----------------	---------	---

De vergunningen die zijn verleend in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) worden op grond van de overgangsbepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning.

#### **4 Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 onder b en 28.4 onder e2 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

#### **5 Volledigheid van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. Op 29 januari 2015 hebben wij aanvullende gegevens op de aanvraag ontvangen van Essent.

#### **6 Uitgebreide procedure en zienswijzen**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl) op 10 april 2015.

Van 14 april 2015 tot en met 26 mei 2015 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt.

Op 26 mei 2015 hebben wij schriftelijke zienswijzen ontvangen van de Inspectie Leefomgeving en Transport van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

##### Zienswijze 1

Essent Power heeft in 2012 met de Rijksoverheid een Green Deal gesloten om de BEC meer duurzaam te maken.

Als belangrijkste eerste stap is onderzocht of er een warmtenet aan de centrale te koppelen is, waarop omliggende bedrijven kunnen worden aangesloten. Naast het uitkoppelen van stoom is ook onderzocht of restwarmte, die nu wordt gecondenseerd aan de lucht, via een water gekoelde condensor ingezet kan worden.



Voor het water met een temperatuur van 80 graden is een bestemming gevonden. Naast de bestaande centrale wil een consortium van agrarische partijen onder leiding van ZLTO een biomineralenfabriek ontwikkelen. Om dierlijke mest op te waarderen tot een hoogwaardige biomineralenkorrel kan de fabriek de restwarmte van de centrale goed gebruiken.

In de Green deal zijn vier resultaten gedefinieerd:

1. Een testprogramma voor verschillende biomassaströmen in samenwerking met een aantal partners.
2. Streven is om warmte afzet lokaal te contracteren (streven uitkoppeling 40 MWth warmte bij deze bestaande installatie).
3. Deze warmteafzet wordt gerealiseerd in een periode van 3 jaar na toekenning van de SDE+. Hierbij wordt gedacht aan het koppelen van ketens en zal digestaat/mest droging als warmteafzet worden onderzocht in samenwerking met de agrarische sector.
4. Een studie voor verdere ontwikkeling van BEC Cuijk als icoon in de biobased economy.

Resultaat 1 is gerealiseerd, maar de resultaten 2 en 3 zijn nog niet geconcretiseerd. De borging van het tot stand komen van de resultaten 2 en 3 is niet vastgelegd in de omgevingsvergunning.

#### Reactie

Essent heeft in 2012 een Green Deal met de rijksoverheid afgesloten, waarin de inbedrijfname van de installatie van Essent als multifuel warmtekrachteenheid centraal staat. Het uiteindelijke doel van de Green deal is de ontwikkeling van een biobased economy (BBE) park binnen de inrichting.

De installatie van Essent is ontworpen voor het verstoken van schone biomassa waaronder hout. Omdat schoon hout hoogwaardigere toepassingen kent (bijvoorbeeld de papierindustrie) en bij inzet als biobrandstof dus niet de volledige potentie van schoon hout wordt gebruikt, is binnen de ontwikkeling van de BBE onderzocht of het mogelijk is om de centrale in te zetten als multifuel eenheid, waarbij op termijn alleen brandstoffen worden ingezet die in andere, hoogwaardigere sectoren niet kunnen worden ingezet.

In 2012 zijn een aantal multifuel testen uitgevoerd met alternatieve brandstoffen (onder andere bermgras, papierslib en B-hout) waarbij het gedrag van deze stoffen in de installatie is bestudeerd en de emissies zijn gemeten. Tijdens de testen zijn een aantal procestechnologische problemen gesignaleerd zoals slakafzet op pijpenbundels in de ketel en agglomeratie in het wervelbed. Aanvullend is onderzoek uitgevoerd om na te gaan hoe deze zaken kunnen worden beheerst.

Naast elektriciteit kan de installatie ook warmte produceren. Als onderdeel van de Green Deal is onderzocht hoe deze warmte zoveel mogelijk nuttig ingezet kan worden als proceswarmte bij de productie van hoogwaardige producten, waardoor het rendement van de centrale wordt verhoogd. Daarnaast is warmte afzet ook gewenst om de installatie ook op langere termijn rendabel te maken.

In de afgelopen jaren zijn twee mogelijkheden om warmte van de centrale nuttig in te zetten onderzocht:

- a) bij processen binnen het BBE concept (opwaarderen van mest en bioraffinage). Samen met ZLTO en DSM zijn diverse onderzoeken uitgevoerd naar innovatieve mestvergisting. Deze onderzoeken hebben nog niet geleid tot concrete mogelijkheden.

Daarbij komt ook nog dat de ZLTO zich in eerste instantie concentreert op ontwikkeling van een biomineralenfabriek op een andere locatie.

Met de Wageningen Universiteit is onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden van bioraffinage. Het onderzoeken bevindt zich op dit moment nog op lab-schaal en zal op korte termijn nog niet leiden tot warmtebenutting binnen de inrichting van Essent.

- b) de afzet van proceswarmte in onmiddellijke nabijheid van de energiecentrale. De warmte die bij het opwekken van elektriciteit vrijkomt, kan ook door nabijgelegen bedrijven gebruikt worden in productieprocessen of voor het verwarmen van hun panden. Deze warmte (in de vorm van stoom) zou via een warmtenet aan bedrijven en industrie geleverd moeten worden.

Met behulp van de Green Deal is een eerste verkennend onderzoek gedaan naar de interesse van omliggende bedrijven om warmte van de centrale af te nemen en naar de technische en financiële haalbaarheid van het aanleggen van een warmtenetwerk. Uit de financiële analyse is gebleken dat de investering in zowel de stoomlevering (naar lokale afnemers) als de warmtelevering (ten behoeve van de verwerking van mest) verantwoord is. Omdat de installatie de afgelopen jaren niet economisch bedreven kon worden, is het nog niet gelukt concrete afspraken te maken met de potentiële stoomafnemers. Zodra de centrale weer continu in bedrijf is, verwacht Essent dat dit vertrouwen geeft bij potentiële afnemers om de onderhandelingen weer te vervolgen, waarbij de voornaamste uitdagingen zullen zijn:

- commitment van de stoomafnemers om voor langere termijn warmte af te nemen om investering risico te verlagen;
- stoomafnemers over te laten stappen van hun eigen opwek faciliteiten naar stoom geleverd door een derde partij;
- back-up voorziening indien centrale voor langere tijd (onder andere voor onderhoud) uit bedrijf is.

Gezien het belang van warmte-uitkoppeling voor een rendabele business case op de langere termijn, zal zodra de installatie weer in bedrijf is, de gesprekken met de potentiële warmte afnemers gestart worden.

De omgevingsvergunning is niet het gepaste instrument om de afspraken uit de Green Deal te borgen. Uiteraard zal na iedere stap uit de Green Deal door Essent de afweging gemaakt moeten worden of de implementatie leidt tot veranderingen van de installatie waarvoor een veranderingvergunning ingevolge de Wabo noodzakelijk is.

De zienswijze is niet gegrond.

#### Zienswijze 2

Onder punt 4 van de considerans is vermeld dat de activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 onder b en 28.4 onder e van het Bor. Dit is onvoldoende concreet geclassificeerd. Vermeld dient te worden dat 28.4 onder e2 van toepassing is, omdat inzet van gevaarlijke stoffen niet is aangevraagd.

#### Reactie

Essent heeft naast de inzet van schone biomassastromen het voornemen om in de installatie biomassastromen in te zetten die tevens als afvalstof zijn gekenmerkt. Zoals in de aanvraag aangegeven betreft het het meestoken van niet gevaarlijke afvalstoffen en valt de inrichting inderdaad onder categorie 28.4, onder e2, van het Bor. Wij hebben dit in de definitieve beschikking aangepast. De zienswijze is gegrond.

### Zienswijze 3

Naast de vergunde schone biomassastromen wil Essent in de installatie ook *niet gevaarlijke* afvalstromen meestoken. Essent heeft de volgende niet-gevaarlijke afvalstoffen aangevraagd: rwzi-slib, vethoudende bleekarde, papierslib en B-hout. In de lijst met Euralcodes staan echter een aantal Euralcodes die als gevaarlijke afvalstoffen zijn aangemerkt. Dit zijn afvalstoffen die een relatief hoge concentratie risicovolle stoffen kunnen bevatten.

### Reactie

In de aangevraagde Euralcodes in tabel 4-2 uit de aanvraag staan inderdaad een aantal euralcodes die gevaarlijke afvalstoffen betreffen. Essent heeft niet de intentie gevaarlijke afvalstoffen als brandstof in te zetten. Inmiddels heeft Essent aangegeven dat de euralcodes die gevaarlijke afvalstoffen betreffen worden ingetrokken. Wij hebben voorschrift 2.4.1 hierop aangepast.

De zienswijze is gegrond.

### Zienswijze 4

Voorschrift 2.4.6 geeft Essent de mogelijkheid om andere afvalstromen als brandstof in de installatie in te zetten na schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag. Dit is alleen toegestaan middels een reguliere procedure (milieuneutraal) en dient dus gepubliceerd te worden. Derden hebben dan inzage in de invloed van de wijzigingen op het milieu.

### Reactie

Zoals vermeld in paragraaf 3.4 van de considerans is voorschrift 2.4.6 bedoeld om snel in te kunnen spelen op de marktomstandigheden. Voorschrift 2.4.6 biedt Essent de mogelijkheid om andere afvalstoffen te mogen ontvangen en in te zetten als brandstof, die eenzelfde samenstelling hebben als de al vergunde afvalstoffen maar een andere, niet vergunde, Euralcode.

Op het moment dat Essent voornemens is nieuwe afvalstoffen met een afwijkende samenstelling dan de reeds vergunde afvalstoffen in te zetten als brandstof, zal hiervoor inderdaad een veranderingsvergunning moeten worden aangevraagd waarbij moet worden aangetoond dat aan de emissiegrenswaarden uit paragraaf 5.2 van het Activiteitenbesluit kan worden voldaan.

### Zienswijze 5

In de AO/IC-procedure is niet standaard een analyse voor de afvalstromen opgenomen. In de (voor)acceptatieprocedures wordt niets gezegd over concrete grenswaarden voor zzs-stoffen zoals dioxines, PCB's en bepaalde zware metalen. Zowel bij de vooracceptatie als bij de acceptatie binnen de inrichting staat dat verificatie aan de hand van een visuele en/of analytische controle van de brandstoffen plaatsvindt. Nergens is vastgelegd wanneer er een analyse wordt uitgevoerd en om welke risicovolle stoffen het daarbij gaat. Ook het karakteriseringsonderzoek (AO/IC onder 3.3.3 en 3.3.5) dat jaarlijks wordt uitgevoerd per leverancier, per type brandstof en herkomst *borgt niet* dat er geen gevaarlijke afvalstromen worden ingezet.

### Reactie

Uit voorschrift 2.4.1 blijkt dat geen gevaarlijke afvalstoffen mogen worden ingezet in de centrale. De vooracceptatie van afvalstoffen door Essent vindt plaats aan de hand van brandstofsificatie van de leverancier.

Naast informatie over het aandeel niet-biomassa, stookwaarde, vochtgehalte en asrest zijn in de brandstofsificatie van de leverancier tevens analyseresultaten van onder andere zware metalen en halogenen opgenomen. Aan de hand van de brandstofsificatie wordt beoordeeld of de brandstoffen geschikt zijn om in installatie in te zetten. Dat gebeurt met behulp van een voor de installatie ontworpen computermodel waarmee de emissies naar de lucht kunnen worden voorspeld (het zogenaamde TRACE-model).

Bij de aanvoer van de brandstof op de inrichting vindt vervolgens een ingangscntrole plaats. deze ingangscntrole bestaat uit een documentcntrole, visuele inspectie bemonstering en registratie. Op basis van deze ingangscntrole wordt de aangevoerde brandstof al dan niet geaccepteerd. De bemonstering van de brandstof wordt uitgevoerd volgens NEN-EN 15442. Mocht er twijfel zijn over de samenstelling van de aangeboden brandstof de feitelijke samenstelling dan wordt aan de hand van het genomen monster de samenstelling bepaald. De zienswijze is niet gegrond.

#### Zienswijze 6

Voorschrift 2.5.1 schrijft niet voor dat de samenstelling van de afvalstroom moet worden opgenomen in het register. De Euralcode zegt iets over de herkomst, maar niets over de concrete samenstelling. Met name inzage in aanwezigheid van risicovolle stoffen zoals zware metalen is relevant.

#### Reactie

Zoals aangegeven onder onze reactie op zienswijze 5 vindt (voor)acceptatie plaats aan de hand van de brandstofsificatie van de leverancier. We hebben voorschrift 2.5.1 aangevuld dat van afvalstoffen die als brandstof worden ingezet de brandstofsificatie in het register wordt opgeslagen.

De zienswijze is gegrond.

#### Zienswijze 7

De ontwerpbeschikking geeft onvoldoende borging dat er geen gevaarlijke afvalstoffen in het brandstofpakket terechtkomen waardoor er onvoldoende borging is dat aan de emissienormen die in de Bref Waste Incineration zijn opgenomen (BBT-conclusie 35) wordt voldaan.

#### Reactie

Voor een reactie ten aanzien van deze zienswijze verwijzen wij naar onze reactie onder zienswijzen 3, 5 en 6. Wij van mening dat hiermee dat de beschikking voldoende borging bevat om te voorkomen dat gevaarlijke afvalstoffen worden ontvangen en verwerkt.

#### Zienswijze 8

In de aanvraag onder 3.7 dat de installatie van Essent met de opslag van 120 m<sup>3</sup> ammonia (24,5%) niet onder de werkingssfeer van het Brzo 1999 valt. Ammonia is op grond van de CLP-verordening (CLP staat voor classification, labelling en Packaging (indeling, etikettering en verpakking)) geclassificeerd als H400 [R50] stof (acuut gevaar voor het aquatisch milieu, gevarencategorie 1)

De lage Brzo drempelwaarde voor R50-stoffen is 100 ton. Aangezien 120 m<sup>3</sup> ammonia 24,5% een gewicht heeft van 109 ton valt de inrichting van Essent hiermee onder de werkingssfeer van het Brzo 1999. Het bevoegd gezag heeft aangegeven dat de classificatie R50 niet van toepassing is voor ammonia 24,5%, omdat de grenswaarde 25 % is. Het is voor ILT niet duidelijk waar de grenswaarde van 24,5% op gebaseerd is.

### Reactie

Onder punt 4.1.3.5.5.3 in de CLP-verordening is aangegeven dat alle bestanddelen, die in categorie voor acute toxiciteit zijn ingedeeld, in een mengsel moeten worden beschouwd. Als de som van de bestanddelen gelijk of groter is dan 25%, wordt het mengsel als geheel ingedeeld in categorie voor acute toxiciteit. In geval van 24,5% ammonia (een mengsel van water en ammoniak) is dus geen sprake van gevarencategorie 1 en dus geen sprake van acuut gevaar voor het aquatisch milieu. De bij Essent gebruikte 24,5% ammonia-oplossing is geregistreerd als H411 of H412.

Inmiddels is gebleken dat Essent de inhoud van de opslagtank voor ammonia niet juist in aanvraag heeft vermeld. De opslagtank voor ammonia binnen de inrichting van Essent heeft een inhoud van 90 m<sup>3</sup>. Hiermee is duidelijk dat de inrichting van Essent niet onder de werkingssfeer van het Brzo 1999 valt.

De zienswijze is niet gegrond.

### Zienswijze 9

In de aanvraag zijn onder 3.10.1 schematisch 4 energiebalansen weergegeven. De tweede balans wordt de *meest waarschijnlijke* toekomstige situatie genoemd. In dit scenario wordt stoom geleverd aan derden via aftapstoom van de stoomturbine. Van de 83 MWth wordt 46 MWth nuttig gebruikt. Het rendement van de installatie is dan ca. 55%.

De aanvraag is niet concreet met betrekking tot de verandering in de werking van de installatie de komende jaren en wat het uiteindelijke rendement gaat worden. Er wordt onvoldoende informatie verstrekt, waardoor het uitvoeren van een adequate BBT-toets onmogelijk is. Daarnaast is ILT van mening dat in de ontwerpbeschikking onvoldoende rekening gehouden is met afspraken uit de Green Deal, waarmee de installatie een aanzienlijk hoger rendement kan behalen.

### Reactie

Voor het uitvoeren van de BBT-toets op het rendement van de installatie zijn wij uitgegaan van de aangevraagde situatie. Op dit moment wekt de installatie 25 MWe op en heeft daarmee een elektrisch rendement van 30%. In de BREF grote stookinstallaties is voor biomassagestookte wervelbedovens een elektrisch rendement van 28 - 30% aangemerkt als BBT. De installatie van Essent voldoet in de aangevraagde situatie aan dit rendement.

Zoals aangegeven in de considerans onder hoofdstuk 6 energie kan het totaal energetisch rendement oplopen naar 89% als stoom en warm water aan derden geleverd kunnen worden. Onder onze reactie op zienswijze 1 is weergegeven welke inspanningen Essent tot nu toe heeft gedaan om levering van warmte naar derden mogelijk te maken. De verwachting is dat nadat de centrale als multifuel eenheid is opgestart de kansen op benutting van warmte aanzienlijk groter worden. Om de voortgang van de mogelijkheden tot warmtebenutting te volgen hebben wij in voorschrift 1.8.1 de verplichting vastgelegd ons hierover periodiek te rapporteren.

### Zienswijze 10

De BREF Waste Incineration (WI) noemt voor stofbestrijding zowel een electrostatic precipitator (ESP) als een doekfilter. Het meeverbranden van afval in een installatie voor energieopwekking is echter niet in deze BREF beschreven maar in de BREF Large Combustion Plants (LCP). Ook deze BREF noemt voor stofbestrijding zowel een ESP als een doekfilter. Nu meeverbranden is geregeld in de BREF LCP moet de betreffende grote stookinstallatie voldoen aan BBT voor Grote Stookinstallaties. In Nederland is de BBT voor grote stookinstallaties nader uitgewerkt in het Besluit emissie-eisen stookinstallaties (Bees A). Bees A is inmiddels geïmplementeerd in het Activiteitenbesluit met een overgangsregeling voor bestaande installaties.

BBT voor dergelijke installaties moet in Nederland voldoen aan de implementatie van de BREF LCP in Bees A (overgangsregeling) en Activiteitenbesluit paragraaf 5.1. In de BREF's voldoen zowel ESP als doekfilter aan de BBT. In Nederland geldt op grond van de Wabo dat de 'meest doeltreffende technieken' moeten worden ingezet om de milieugevolgen zoveel mogelijk te beperken. In dat opzicht geldt een filtrerende afscheider (doekfilter) als meer doeltreffend dan een niet-filtrerende afscheider (ESP).

#### Reactie

De installatie van Essent is uitgerust met een elektrostatisch stoffilter waarmee emissieniveaus bereikt worden tussen 4 -10 mg/Nm<sup>3</sup>. Hiermee wordt voldaan aan de huidige emissiegrenswaarde uit het Bees A voor stof van 20 mg/Nm<sup>3</sup>. Vanaf 1 januari 2016 gaat de emissiegrenswaarde uit artikel 5.7 van het Activiteitenbesluit van 5 mg/Nm<sup>3</sup> gelden. In 2012 heeft Essent uitgebreide proefnemingen gedaan met diverse brandstofpakketten. Tijdens deze proefnemingen zijn emissiemetingen uitgevoerd. De resultaten van deze emissiemetingen tonen aan dat de installatie van Essent voor stof kan voldoen aan de toekomstige emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm<sup>3</sup>.

Essent wil de periode tot 1 januari 2016 benutten om verdere proefnemingen uit te voeren om te onderzoeken wat de invloed is van de samenstelling van het brandstofpakket op de werking van rookgasreiniging. De resultaten van deze proefnemingen zullen worden gebruikt om de installatie verder te optimaliseren en afhankelijk van het brandstofpakket te voldoen aan de emissiegrenswaarden uit paragraaf 5.1 grote stookinstallaties dan wel paragraaf 5.2 afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties.

Wij hebben in voorschrift 7.4.1 vastgelegd dat Essent uiterlijk 1 januari 2016 dient aan te tonen dat het elektrostatisch stoffilter als BBT kan worden aangemerkt. In voorschrift 7.4.2 is bepaald dat als aanvullende technieken noodzakelijk zijn, deze uiterlijk 1 januari 2018 moeten zijn geïnstalleerd.

#### Zienswijze 11

Onder 4.1.1 rookgasreiniging wordt gesteld dat BEC Cuijk met haar rookgasreiniging voldoet aan de BBT. Dit wordt echter onvoldoende onderbouwd. De aangevraagde emissies voldoen voor de stoffen chloor, koolmonoxide en zware metalen niet aan de emissienormen die opgenomen zijn in conclusie 35 van de Bref Waste Incineration.

#### Reactie

Zoals vermeld in onze reactie op zienswijze 10 heeft Essent tijdens proefnemingen emissiemetingen laten uitvoeren waaruit blijkt dat de installatie van Essent kan voldoen aan het emissieregime uit paragraaf 5.2 afverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties uit het Activiteitenbesluit. Essent zal via proefnemingen die uitgevoerd worden gedurende de tweede helft van 2015 de installatie en het brandstofpakket verder optimaliseren.

#### Zienswijze 12

Op grond van het elektronisch milieujaarverslag (e-mjv) 2010 heeft BEC bij het stoken van biomassa in 2010 een jaargemiddelde stofemissie van 20 mg/Nm<sup>3</sup>. In 2011 was de BEC buiten bedrijf en was de stofemissie nul. In 2012 zijn proeven uitgevoerd met het stoken van afvalstoffen en was de jaargemiddelde stofemissie 12 mg/Nm<sup>3</sup> bij een lagere doorzet dan in 2010. Er zijn aantoonbaar verschillende jaren met ook latere gemiddelde stofemissie. Op deze stofemissie is niet gestuurd. Hier zal naar gekeken worden,

De ILT ziet in de aanvraag geen wijzigingen in de wijze van stofbestrijding. Gezien de jaargemiddelde stofemissie in de range van 12 - 20 mg/Nm<sup>3</sup> mist ILT een onderbouwing en borging dat bij de huidige stofbestrijdingstechniek (ESP) de aangevraagde jaargemiddelde stofemissie van 8 mg/Nm<sup>3</sup> structureel onderschreden wordt.

Voor zover de aanvraag is gebaseerd op de enkele metingen in Bijlage 4 constateert ILT dat de stofemissie sterk varieert met de twee onderzochte brandstoffen/afvalstoffen. Om een betrouwbaar jaargemiddelde te bepalen is een groter aantal metingen nodig, waaronder ook metingen aan de andere aangevraagde biomassasoorten en afvalstoffen.

#### Reactie

Zoals ILT terecht opmerkt varieert de stofemissie met de samenstelling van het brandstofpakket. Zoals aangegeven onder onze reactie op zienswijze 10 zal Essent de tweede helft van 2015 benutten om de installatie en het brandstofpakket verder te optimaliseren. Daarnaast dient Essent op grond van voorschrift 7.4.1 aan te tonen dat het elektrostatisch stoffilter aangemerkt kan worden als BBT.

#### Zienswijze 13

Een ESP en een doekfilter voldoen in beide BREF's aan BBT. Vanwege de fijnstofproblematiek in Nederland is in ons land met betrekking tot BBT een nadere afspraak gemaakt. In het Actieplan Fijn stof en Industrie (DUIV 2008) is tussen Rijk, Provincies, Unie van Waterschappen en Gemeenten bestuurlijk afgesproken om bij stofbestrijding aan industriële installaties indien technisch mogelijk een doekfilter in te zetten. Een doekfilter presteert met name aanzienlijk beter voor de meest fijne stofdeeltjes (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>) die het fijnstofprobleem veroorzaken. Omdat fijn stof zich grootschalig verspreidt is gekozen voor een landelijke reductie van de fijn stofemissies. Omdat elke stofbron afzonderlijk genomen nauwelijks bijdraagt aan de lokale luchtkwaliteit volstaat het in dit geval niet om alleen de invloed van een enkele bron op de lokale stofconcentratie te controleren. Het beleid in Nederland om waar mogelijk een doekfilter toe te passen is ook vastgelegd in de Nederlandse Emissie Richtlijnen (NER) en in de aanscherping van Bees A voor bestaande installaties (per 1-1-2016).

#### Reactie

Het Actieplan Fijn Stof en Industrie (2008) heeft tot doel de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren zodat in 2020 voldaan kan worden de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub>. Om deze doelen te bereiken zijn maatregelen noodzakelijk in alle sectoren, waaronder de industrie. Voor de Minister van VROM was het Actieplan Fijn Stof aanleiding om in diverse besluiten, waaronder het Bees A, de normstelling voor stof aan te scherpen tot het niveau van filtrerende afscheiders (5 mg/Nm<sup>3</sup>). Deze norm is vanaf 1 januari 2016 ook van toepassing op de installatie van Essent (zie hiervoor onder andere onze reactie op zienswijze 10).

In paragraaf 10.6 van de ontwerpbeschikking zijn de immissieconcentraties fijn stof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>) als gevolg van de bedrijfsmatige activiteiten en transportbewegingen van Essent getoetst aan de grenswaarden voor fijn stof uit de Wet milieubeheer. Gebleken is dat ten gevolge van de activiteiten van Essent zich ter hoogte van de toetsingslocaties geen overschrijdingen voordoen van de grenswaarden van fijn stof.

De zienswijze is niet gegrond.

#### Zienswijze 14

De keuze voor een doekfilter volgt bovendien uit de regelgeving. De BEC is ontworpen en opgericht als een grote stookinstallatie voor het stoken van schone biomassa.

Indien het stoken van uitsluitend schone biomassa wordt voortgezet dan geldt per 1-1-2016 op grond van het Activiteitenbesluit een aangescherpte stofeis van 5 mg/Nm<sup>3</sup>. Bij grote stookinstallaties bedoelt en vergt die eis normaal gesproken een doekfilter. Bij een groot aantal installaties is een ESP geïnstalleerd waarmee wordt voldaan aan de gestelde emissiegrenswaarde. De BEC heeft aangevraagd naast schone biomassa ook afvalstoffen te mogen stoken. Daarmee wordt de inzet van beide energiedragers mogelijk, al dan niet gemengd. In dat geval wordt de stofemissie-eis berekend met de mengregel. De mengregel is niet noodzakelijkerwijze hetzelfde als BBT. Indien een partij schone biomassa wordt gestookt, geldt per 1-1-2016 op grond van de mengregel een stofeis van 5 mg/Nm<sup>3</sup> (6% zuurstof).

De eigen emissie-opgaven van Essent (stofemissie jaargemiddeld 20 mg/Nm<sup>3</sup> in 2010) bij de huidige wijze van stofbestrijding (ESP) tonen aan dat deze aanscherping op jaarbasis niet met deze techniek haalbaar is.

Ook in de aanvraag zelf is niet aannemelijk gemaakt dat de installatie met een aangevraagde jaargemiddelde stofeis van 8 mg/Nm<sup>3</sup> afdoende in staat is om in geval van schone biomassa te voldoen aan de aangescherpte stofeis van 5 mg/Nm<sup>3</sup> per 1-1-2016.

De ILT merkt met betrekking tot de mengregel op dat Essent in de aanvraag de stofeis in de mengregel alleen berekent met de huidige soepele  $C_{proces}$  (20 mg/Nm<sup>3</sup>) uit de overgangsregeling voor Bees A en niet met de komende definitieve aangescherpte waarde van 5 mg/Nm<sup>3</sup> in het Activiteitenbesluit.

#### Reactie

Voor een reactie ten aanzien van deze zienswijze verwijzen wij naar onze reactie onder zienswijzen 10, 11 en 12.

#### Zienswijze 15

In de aanvraag beschrijft bijlage 4 de meetresultaten van de uitgevoerde verbrandingsproeven met en zonder papierslib. Zonder papierslib zijn de stofemissies laag (2 mg/Nm<sup>3</sup>) en met 10% papierslib (energiebijdrage) neemt de stofemissie sterk toe (verdrievoudigt tot 6 mg/Nm<sup>3</sup>). Kennelijk is papierslib sterk stofvormend. Bij gangbare stofbestrijdingstechnieken is de restemissie (de niet afgescheiden fractie) nagenoeg constant en in hoge mate onafhankelijk van de ingaande ongereinigde concentratie. Kennelijk is papierslib zodanig sterk stofvormend dat de ESP (stofbestrijding) het niet helemaal aan kan waardoor extra stof door de ESP slipt. Er is niet onderzocht hoe de ESP functioneert bij grotere hoeveelheden dan 10% papierslib. Nu grotere hoeveelheden dan 10% papierslib niet zijn onderzocht, adviseert de ILT de hoeveelheid papierslib te begrenzen op ten hoogste 10% (op basis van energiebijdrage).

Volgens ILT heeft bij mogelijke sterke stofvorming zoals bij papierslib vanuit BBT gezien een filtrerende afscheider de voorkeur omdat de werking aanzienlijk minder gevoelig is voor hoge stofbelastingen in de ongereinigde stroom.

#### Reactie

Uit tabel 4-1 uit de aanvraag blijkt dat Essent voornemens is maximaal 16.113 ton papierslib mee te stoken in de installatie. Op massabasis is dit ca. 8% en op energiebasis is dit ca. 2,3%, waarmee Essent ruimschoots onder de 10% blijft. Het meestoken van grotere hoeveelheden papierslib en zuiveringsslib kan vanwege de technische grenzen van de installatie leiden tot problemen zoals verstopping van het transportsysteem, verstoring van het verbrandingsproces, vervuiling in de ketel en verslaking van het wervelbed.



### Zienswijze 16

De verbrandingsproeven naar meeverbranden van afvalstoffen betreffen alleen het meeverbranden van papierslib. In de aanvraag worden echter op grond van de aangevraagde Euralcodes uiteenlopende categorieën industrieel zuiveringslib met gevaarlijke stoffen voorgesteld. ILT adviseert om industriële slibsoorten die gevaarlijke stoffen bevatten pas toe staan nadat in verbrandingsproeven is vastgesteld dat dit in de aangevraagde installatie veilig kan.

In het bijzonder zijn geen proeven uitgevoerd met chloorhoudende slibsoorten waardoor het inzicht ontbreekt in het aanwezige chloor aanleiding geeft voor dioxinevorming waaronder secundaire dioxinevorming in het afkoeltraject na de wervelbedoven. In tegenstelling tot moderne afvalverbrandingsinstallaties is de biomassacentrale niet ontworpen met een snel afkoeltraject om in geval van chloorhoudende (of broomhoudende) afvalstoffen de secundaire vorming van dioxines te minimaliseren.

### Reactie

Zoals aangegeven onder onze reactie op zienswijze 3 heeft Essent nooit de intentie gehad gevaarlijke afvalstoffen in te zetten als brandstof in de installatie. De afvalstoffen die op grond van hun Euralcode als gevaarlijk zijn aangemerkt zijn uit voorschrift 2.4.1 verwijderd.

Er zullen dus geen chloorhoudende slibsoorten of andere chloorhoudende afvalstoffen als brandstof worden ingezet, waarmee de kans op dioxinevorming zeer beperkt is. Tijdens de emissiemetingen bij de proefnemingen met brandstofpakketten werd voldaan aan de dioxinenorm uit paragraaf 5.2 van het Activiteitenbesluit.

De zienswijze is niet gegrond.

### Zienswijze 17

Voor het voorkomen van de emissie van dioxines uit chloorhoudende afvalstoffen is het van belang dat de wervelbedverbranding van de afvalstof aan twee voorwaarden voldoet: een temperatuur van tenminste 800 graden en een verblijftijd van tenminste 2 sec. In de aanvraag wordt wel de temperatuur gegarandeerd maar niet minimale verblijftijd van 2 sec. Daarmee is afdoende vernietiging van dioxines niet gegarandeerd.

Daar komt bij het stoken van afvalstoffen ten aanzien van dioxines nog een tweede risico bij. De stookinstallatie is ontworpen voor het stoken van schone biomassa. Een dergelijk ontwerp voorziet na de verbrandingsfase niet in een snel afkoeltraject zoals in reguliere afvalverbrandingsinstallaties om secundaire dioxinevorming (De Novo-synthese) te voorkomen. Het derde risico is de aangevraagde minder goede stofbestrijding. Deze is zelfs minder goed dan binnenkort (1-1-2016) als minimum geldt voor het stoken van schone biomassa. Eventueel gevormde dioxines hechten zich aan stof. Een lage stofemissie is bij het stoken van afvalstoffen van groot belang om de emissie van dioxines (ZZS) zoveel mogelijk te beperken. Voor stoffen met een minimalisatieverplichting (ZZS) geldt naast de emissie-eis in hfd 5.2 van het AB een inspanningsverplichting om de emissie indien technisch mogelijk te minimaliseren.

Minimaliseren van dioxines is mogelijk door een betere stofbestrijding te kiezen dan een ESP, in dit geval een doekfilter.

De aanvraag hanteert een onjuiste emissie-eis voor dioxines. In de verbrandingsproeven in Bijlage 4 is voor de emissie-eis voor dioxine de mengregel ten onrechte toegepast op dioxinen en furanen. Op grond van AB art 5.20 geldt voor de som van dioxinen en furanen echter een vaste waarde van 0,1 ng/Nm<sup>3</sup>. Een vaste emissie-eis betekent dat de mengregel hier niet mag worden toegepast.

In de verbrandingsproeven is de meting van de dioxines niet geldig omdat deze niet volgens de gestelde eisen is uitgevoerd. Er is veel te kort bemonsterd.

Vanwege de zeer lage concentraties moet voor een meting een voldoende lange bemonstering plaatsvinden. Op grond van de Activiteitenregeling art. 5.20 bedraagt de monsternameduur van een dioxinemeting tenminste 6 uur en ten hoogste 8 uur. Op grond van de onjuist uitgevoerde dioxinemetingen ontbreekt derhalve een betrouwbaar beeld van de dioxine-uitwerp. Het bevoegd gezag heeft geen voorschriften in de ontwerpbeschikking opgenomen met een norm voor dioxines/furanen en de verplichting om de emissie ervan periodiek te meten. De temperatuur in de wervelbedoven is relatief laag en de aangevraagde RWZI-afvalstromen mogen tot 1 % halogenen bevatten. Dit is 4 keer zo hoog als het gehalte chloor in de ingezette RWZI-slib tijdens de pilotfase.

#### Reactie

Onder paragraaf 5.2.4 Exploitatievoorwaarden van de Activiteitenregeling is in artikel 5.23 bepaald dat de afvalverbrandingsinstallatie zodanig wordt gebouwd en geëxploiteerd dat het bij het verbrandingsproces ontstane gas gedurende 2 seconden wordt verhit tot ten minste 850 C. Op grond van artikel 5.14 van de Activiteitenregeling dient Essent op het moment dat de centrale als afvalmeeverbrandingsinstallatie in werking wordt gesteld vast te stellen of de afgassen voldoen aan de verblijftijd van 2 seconden en de naverbrandingstemperatuur van 850 C onder normale bedrijfsomstandigheden als onder de meest ongunstige bedrijfsomstandigheden.

Op het moment dat Essent afvalstoffen meeverbrand in de installatie gelden de emissiegrenswaarden uit artikel 5.20 van het Activiteitenbesluit. Dat betekent dat voor de componenten vluchtige organische stoffen, zoutzuur, waterstoffluoride, zwaveldioxide, stikstofoxiden en koolmonoxide de mengregel geldt en dat de componenten kwik, cadmium en thallium, zware metalen en dioxinen en furanen moeten voldoen aan de emissiegrenswaarden uit tabel 5.20 (artikel 5.20 Activiteitenbesluit), waarbij geen mengregel mag worden toegepast. In tabellen in bijlage 4 bij de aanvraag is de mengregel voor dioxines en furanen niet toegepast. Wel is ten onrechte een omrekening gemaakt van 11% naar 6% zuurstof in het rookgas.

ILT merkt terecht op dat tijdens de proefnemingen de bemonsteringstijd korter geweest is dan 6 tot 8 uur die op grond van artikel 5.20 van de Activiteitenregeling is voorgeschreven. Gezien de gemeten lage concentraties is het niet aannemelijk dat door het verlengen van de meettijd de emissiegrenswaarde wordt overschreden.

ILT constateert dat in de ontwerpbeschikking geen emissiegrenswaarde en geen meetverplichting is opgenomen voor dioxinen en furanen. Op het moment dat Essent afvalstoffen meestookt in de installatie geldt de emissiegrenswaarde voor dioxinen en furanen uit artikel 5.20 van het Activiteitenbesluit en moet de emissie van dioxinen en furanen periodiek worden bepaald conform artikel 5.12 van de Activiteitenregeling.

Zoals aangegeven in onze reactie op zienswijze 3 zal Essent geen gevaarlijke afvalstoffen gaan meestoken in de installatie.

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van de beschikking.

#### Zienswijze 18

Onder 7.1.2 wordt gesteld dat er reeds continue meetapparatuur aanwezig is voor zuurstof, NO<sub>x</sub>, CO, NH<sub>3</sub> en stof. Daarnaast staat er dat de stoffen SO<sub>2</sub>, organisch koolstof [TOC], HCl en HF continu gemeten zullen worden. Nergens staat er nadere informatie over de metingen; onduidelijk is of de metingen conform de eisen gesteld in de NER zijn. Het bevoegd gezag stelt geen enkele eis aan de continue metingen in paragraaf 7.3 van de ontwerpbeschikking. Voorschrift 7.3.1 stelt dat om de zes maanden de NH<sub>3</sub> emissie moet worden gemeten. BEC stelt echter in de aanvraag onder 7.1.2 dat de NH<sub>3</sub>-emissie continu wordt gemeten.

Dit voorschrift is daarmee niet in overeenstemming met de aangevraagde en reeds aanwezige meetapparatuur.

#### Reactie

De continue meting voor NH<sub>3</sub> is bedoeld om de werking van de DeNOx te bewaken, maar kan niet voldoen aan de eisen die gesteld worden aan de meetapparatuur ter vaststelling of aan de emissiegrenswaarde wordt voldaan. Daarvoor is een periodieke meetverplichting in de voorschriften van paragraaf 7.3 van de vergunning vastgelegd.

De zienswijze is niet gegrond.

#### Zienswijze 19

BEC vraagt een emissie aan van 28 mg/Nm<sup>3</sup> voor zoutzuur. Onduidelijk is waarom deze (te) hoge norm is aangevraagd, terwijl er in het brandstofpakket de inzet van papierslib is opgenomen dat vanwege de aanwezige calciumverbindingen een chloorbindende werking heeft.

#### Reactie

Essent heeft voor zoutzuur geen emissiegrenswaarde van 28 mg/Nm<sup>3</sup> aangevraagd. Zoals eerder aangegeven geldt zodra Essent afvalstoffen meestookt in de installatie de emissiegrenswaarden uit artikel 5.20 van het Activiteitenbesluit. Voor zoutzuur geldt de mengregel, waarbij voor de C<sub>proces</sub>-waarde met een grenswaarde van 30 mg/Nm<sup>3</sup> wordt gerekend. De overall emissiewaarde (C<sub>proces</sub> en C<sub>afval</sub>) komt daarmee uit op 28 mg/Nm<sup>3</sup>. De zienswijze is niet gegrond.

## **7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Cuijk;
- Waterschap Aa en Maas;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 3 september 2014 een advies ontvangen van het Waterschap Aa en Maas. Dit advies is betrokken in onze besluitvorming onder afvalwater.

## **8 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning**

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Voorschrift 1.8.1 rapportageverplichting inzake het energierendement is toegevoegd.
- Uit voorschrift 2.4.1 zijn de Euralcodes van zuiveringslib die zijn aangemerkt als gevaarlijke afvalstoffen verwijderd.
- Voorschrift 2.5.1 is aangevuld met punt h de brandstofsificatie zoals opgegeven door de leverancier.
- Voorschrift 7.1.1 betreffende emissiegrenswaarden voor de uitworp van rookgassen van de wervelbedinstallatie in geval van schone biomassa is toegevoegd.
- Voorschriften 7.4.1 en 7.4.2 betreffende een onderzoeksverplichting naar BBT van het elektrostatisch stoffilter zijn toegevoegd.

## **SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING**

### **1 Activiteitenbesluit**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.4 Lozen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
3. Paragraaf 5.1 Grote stookinstallatie
4. Paragraaf 5.2 Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie
5. Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

### **2 M.e.r.- (beoordelings)plicht**

Door de wijziging van de Wet Milieubeheer van 1 oktober 2010 en het Besluit milieueffectrapportage 1 april 2011 zijn de drempelwaarden voor m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten aangepast in overeenstemming met de Europese richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling (richtlijn 85/337/EG). Hierdoor zijn de drempels voor de m.e.r.-beoordeling gewijzigd van absolute, in indicatieve waarden.

Onder activiteit D22.1 geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom of warmte, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 MW<sub>th</sub> of meer, én

- indien het een wijziging of uitbreiding betreft, het vermogen met 20% of meer toeneemt, of
- de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.

Aangezien het thermische vermogen van de BEC (circa 90 MW<sub>th</sub>) beneden de drempelwaarde van 200 MW<sub>th</sub> ligt en het vermogen gelijk blijft is een m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.

### **3 Overwegingen Natuurbeschermingswet**

#### **Natura 2000-gebieden**

Op grond van de Nbwet, artikel 1, onder n, vallen onder het begrip 'Natura 2000-gebied':

- de aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (Nb-wet, artikel 10a, eerste lid);
- tijdelijk aangewezen gebieden (Nbwet, artikel 12, derde lid), en;
- de Habitatrichtlijngebieden die voorkomen op de lijst van gebieden van communautair belang (Habitatrichtlijn, artikel 4, tweede lid).

Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd in het (ontwerp-)aanwijzingsbesluit. Het is verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Hieronder vallen in elk geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten (Nbwet, artikel 19d). Voor projecten die, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen (cumulatie), significante negatieve effecten kunnen hebben op het Natura 2000-gebied dient een passende beoordeling gemaakt te worden voor de gevolgen van het gebied waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen (Nbwet, artikel 19f). Gedeputeerde Staten kunnen een vergunning verlenen als zij zich op grond van de passende beoordeling ervan hebben verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zullen worden aangetast (Nbwet, artikel 19g, eerste lid).

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een bedrijf die stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied vergunningplichtig is op grond van artikel 19d NbW 1998. Dit is ook het geval indien sprake is van een afname van depositie ten opzichte van de referentiedatum. Onder referentiedatum wordt verstaan 7 december 2004 voor Habitatrichtlijngebieden. Voor Vogelrichtlijngebieden geldt de datum van aanwijzing van het Vogelrichtlijngebied of 10 juni 1994, indien het Vogelrichtlijngebied voor deze datum is aangewezen.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt tevens dat indien sprake is van een afname of gelijkblijven van depositie ten opzichte van de referentiedatum significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied uitgesloten kunnen worden en dat er daarom geen verplichting bestaat om een passende beoordeling te maken.

### **Beschermde Natuurmonumenten**

De minister van Economische zaken (EZ) kan een Natuurmonument aanwijzen als Beschermd Natuurmonument (Nbwet, artikel 10, eerste lid). Indien het Beschermd Natuurmonument overlapt met een Natura 2000-gebied en wanneer het aanwijzingsbesluit voor het Natura 2000-gebied definitief is geworden, dan vervalt de status als Beschermd Natuurmonument. Het voormalig Beschermd Natuurmonument heeft dan de status van Natura 2000-gebied. De instandhoudingsdoelstellingen van dat Natura 2000-gebied hebben dan ook betrekking op de doelstellingen zoals die golden voor het Beschermd Natuurmonument.

Voor een gebied met de status van Beschermde Natuurmonument kan er een vergunningplicht zijn. Het is verboden (Nbwet, artikel 16, eerste lid) om zonder vergunning handelingen te verrichten die:

- 1) schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, de natuurwetenschappelijke betekenis of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of
- 2) het Beschermd Natuurmonument ontsieren.

### **Beoordeling**

In 2012 heeft Essent een quickscan 'vergund gebruik' Essent Centrale Cuijk (Tauw R011-4649366AIH-IHl-V03) laten opstellen. Dit betreft een quickscan op basis van de vergunde situatie uit 2003. Tevens zijn de gevolgen van de inzet van andere biomassastromen in de installatie in beeld gebracht en de effecten hiervan op Natura 2000-gebieden. Uit deze quickscan blijkt dat de stikstofdepositie zelfs in de worst case situatie gelijk blijft.

Omdat er geen wijzigingen zijn die relevant zijn voor de stikstofdepositie als gevolg van de activiteiten is er geen aanleiding voor het maken van de stikstofdepositieberekeningen en hoeft de stikstofdepositie niet nader getoetst te worden. Voor andere mogelijke invloeden is ook voldoende aangetoond dat effecten op voorhand zijn uit te sluiten, waarmee er geen vergunningplicht geldt in het kader van de Natuurbeschermingswet.

# VOORSCHRIFTEN MILIEU

## 1 Algemene voorschriften

### 1.1 Inspectie en onderhoud

- 1.1.1 Er dient een inspectie- en onderhoudsysteem opgezet te zijn dat periodiek onderhoud en controle van installaties met een afdoende frequentie en diepgang waarborgt.
- 1.1.2 Het inspectie- en onderhoudsysteem dient ten minste te omvatten:
- a een beschrijving van de organisatie;
  - b een beschrijving en inhoud van functies binnen de organisatie;
  - c de verantwoordelijkheden van de betrokken functionarissen;
  - d de onderdelen van de inrichting die aan inspectie en onderhoud worden onderworpen;
  - e een beschrijving van de preventieve onderhoudsactiviteiten in welke volgorde en in welke frequentie;
  - f de wijze waarop registraties, interne en externe rapportage plaatsvinden.

### 1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
  - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

### 1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

#### **1.4 Registratie**

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a alle overige voor de inrichting geldende vergunningen;
  - b de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
  - c de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
  - d de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.4.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

#### **1.5 Bedrijfsbeëindiging**

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

#### **1.6 Proefnemingen**

- 1.6.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk toestemming is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.



- 1.6.2 Voordat toestemming kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.6.1, moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- a het doel en de noodzaak van de proefneming;
  - b een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
  - c de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
  - d de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
  - e de hoeveelheid in te zetten materiaal;
  - f de duur van de proef.
- 1.6.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.6.2 toestemming onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.6.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de toestemming verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.6.5 De resultaten van de proefneming als bedoeld in voorschrift 1.6.1 moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

## **1.7 Ongewoon voorval**

- 1.7.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan de Milieu-informatie- en klachtenpunt van de provincie Noord-Brabant, tel. nr. 073-6812821, (24 uur per dag bereikbaar). In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd.

## **1.8 Rapportageverplichting energetisch rendement**

- 1.8.1 Vergunninghouder moet uiterlijk 1 januari 2018 en vervolgens iedere 2 jaar een rapportage overleggen waarin de onderzochte maatregelen om het totaal energetisch rendement van de centrale te verhogen zijn beschreven. In deze rapportage moet zijn aangegeven welke maatregelen voor de volgende twee jaar als zeker, onzeker en voorwaardelijk moeten worden aangemerkt.

## **2 Afvalstoffen**

### **2.1 Afvalscheiding**

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen
  - b papier en karton;
  - c elektrische en elektronische apparatuur;
  - d kunststoffolie.
- 2.1.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

### **2.2 Opslag van afvalstoffen**

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- a niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
  - b het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
  - c deze tegen normale behandeling bestand is;
  - d deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

### **2.3 Afvoer van afvalstoffen**

- 2.3.1 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

## 2.4 Acceptatie

- 2.4.1 In de inrichting mogen van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar de hoeveelheden, zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel, worden geaccepteerd.

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Maximaal ton/jaar
Vethoudende bleekarde	02.03.99/15.02.03	806
B-hout	17.02.01c/0.01.38c	59.561
Papierslib	03.03.05/03.03.10/03.03.99/ 03.03.11	16.113
RWZI-slib	02.02.04/02.03.05/02.04.03/ 02.05.02/02.06.03/02.07.05/ 03.03.11/04.01.06/07.06.12/ 07.07.12/10.01.21/10.12.13/ 19.08.05/19.08.12/19.11.06 04.01.07/04.02.20/06.05.03/ 07.01.12/07.02.12/07.03.12/ 07.04.12/07.05.12	4.028

- 2.4.2 De vergunninghouder moet altijd handelen in overeenstemming met het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.4.4 toegezonden wijzigingen.
- 2.4.3 Het in voorschrift 2.4.2 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 2.4.4 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.4.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.  
In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
  - de aard van de wijziging;
  - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
  - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- 2.4.5 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.
- 2.4.6 Voor het accepteren van afvalstoffen met een andere Euralcode dan reeds vergund en met vergelijkbare milieuhygiënische aspecten die in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dient vergunninghouder schriftelijk instemming te vragen aan Gedeputeerde Staten.

Het verzoek om instemming dient uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering te worden gedaan. Uit het verzoek om instemming moet blijken:

- welke afvalstof(fen) het betreft;
- op welk tijdstip de afvalstof met een andere Euralcode geaccepteerd zal worden;
- dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten die in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning.

## **2.5 Registratie**

- 2.5.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- a de datum van aanvoer;
  - b de aangevoerde hoeveelheid (kg);
  - c de naam en adres van de locatie van herkomst;
  - d de naam en adres van de ontdoener;
  - e de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
  - f de euralcode (indien van toepassing);
  - g het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
  - h de brandstofsificatie zoals aangeleverd door de leverancier.

*Ad c* Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

*Ad d* Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

- 2.5.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- a de datum van afvoer;
  - b de afgevoerde hoeveelheid (kg);
  - c de afvoerbepemming;
  - d de naam en adres van de afnemer;
  - e de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
  - f de euralcode (indien van toepassing);
  - g het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.3 Van de al ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a de datum van aanvoer;
  - b de aangeboden hoeveelheid (kg);
  - c de naam en adres van plaats herkomst;
  - d de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;

- e de euralcode (indien van toepassing);
- f het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.5.4 De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geïkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

2.5.5 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

2.5.6 Binnen twee maanden na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:

- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

2.5.7 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

## 2.6 Bedrijfsvoering

2.6.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden be-/verwerkt.

Te be-/verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Vethoudende bleekarde	806
B-hout	59.561
Papierslib	16.113
RWZI-slib	4.028

- 2.6.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoonst dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.6.3 De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

### **3 Afvalwater**

#### **3.1 Algemeen**

- 3.1.1 Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- a de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
  - b de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
  - c het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd te zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 3.1.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- a stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
  - b stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
  - c stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
  - d grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

### **4 Externe veiligheid**

#### **4.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)**

- 4.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

## **4.2 Opslag ammonia**

- 4.2.1 De tank voor de opslag van ammonia moet dubbelwandig zijn uitgevoerd.
- 4.2.2 De tank moet voorzien zijn van een opschrift waaruit blijkt welke stof zich in de tank bevindt.
- 4.2.3 Tank en leidingen moeten bestand zijn tegen het opgeslagen product voor een minimale periode van 15 jaar. Indien een inwendige coating is aangebracht, moet deze bestand zijn tegen het opgeslagen product gedurende een minimale periode van 20 jaar.
- 4.2.4 Alle leidingen en appendages moeten vloeistofdicht zijn, voldoende sterk zijn en zo nodig doeltreffend tegen beschadiging zijn beschermd.
- 4.2.5 De tankinstallatie moet zijn voorzien van een dampretoursysteem. De tankinstallatie moet zijn voorzien van een doelmatige overvulbeveiliging.
- 4.2.6 Indien de opslagtank is voorzien van een onderaansluiting dient zo dicht mogelijk bij de tank een afsluiter te zijn geplaatst.
- 4.2.7 Op plaatsen waar kans op verzakking bestaat, moet onder een bovengrondse tank en/of opvangbak een doelmatige fundering zijn aangebracht.
- 4.2.8 De draagconstructie van de bovengrondse opslagtank is voldoende sterk om het totale gewicht van de tank met inhoud te dragen.
- 4.2.9 De tank mag voor ten hoogste 95 % met vloeistof worden gevuld. Alvorens met het vullen wordt begonnen moet de mate van vulling nauwkeurig worden vastgesteld.
- 4.2.10 In de nabijheid van het aansluitpunt voor het lossen van ammonia dient een aansluiting op de waterleiding met een slang aanwezig te zijn om eventueel gemost product te kunnen verdunnen en weg te spuiten.
- 4.2.11 Vergunninghoudster mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.

## **4.3 Opslag biomassa**

- 4.3.1 Vergunninghoudster dient opgeslagen biomassa dagelijks op broei te controleren. Indien de in de biomassa gemeten temperatuur meer dan 60°C bedraagt, dienen Gedeputeerde Staten en de commandant van de brandweer uit voorzorg te worden geïnformeerd.
- 4.3.2 De buitenopslag van biomassa moet zijn gecompartmenteerd. In een compartiment mag maximaal 5.000 m<sup>3</sup> biomassa zijn opgeslagen tot een opslaghoogte van maximaal 5 meter. De 3 keermuren van een compartiment moeten ten minste 2 meter hoog zijn en van onbrandbaar materiaal zijn vervaardigd.

## 5 Geluid

### 5.1 Algemeen

- 5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

### 5.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte [in m]	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)]		
		Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
16 woning	5,0	31	31	25
24 Lange Linden 13	5,0	35	35	28
28 Lange Linden 26	5,0	42	42	35

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven figuur 3 in het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek van Peutz (rapportnummer FF 3883-1-RA-002 d.d. 7 maart 2013)

- 5.2.2 Het maximale geluidsniveau  $L_{Amax}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte [in m]	$L_{Amax}$ [in dB(A)]		
		Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
Woningen van derden	Dag 1,5 Avond, nacht 5,0	70	65	60

## 6 Geur

### 6.1 Doelvoorschriften

- 6.1.1 De geuremissie- en -immissiesituatie moet voldoen aan de geursituatie zoals vastgesteld in het geurrapport "Geurrapport BEC Cuijk bij het aanvoeren van Biomassa" (Definitief rapport) van SGS Environmental Services, kenmerk EZGE-13-0198, februari 2014.

## 7 Lucht

### 7.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

- 7.1.1 De emissiegrenswaarde voor  $NH_3$  is kleiner dan  $5 \text{ mg/Nm}^3$ .



- 7.1.2 Voor de berekening van de uitworp van NH<sub>3</sub> met de rookgassen wordt de massaconcentratie herleid op droog rookgas met een temperatuur van 0°C en een druk van 101,3 kPa en een volumegehalte aan zuurstof van 6%.

## **7.2 Emissies opslaginstallaties**

- 7.2.1 De ontluchting van de opslagsilo voor vliegias en de opslagcontainers voor bedas dient plaats te vinden via een filterinstallatie. De filterinstallatie moet zodanig zijn uitgevoerd en worden onderhouden dat de stofconcentratie in de gereinigde afgevoerde lucht niet meer bedraagt dan 5 mg/m<sup>3</sup>.
- 7.2.2 De ontluchting van de opslagsilo voor wervelbedzand dient plaats te vinden in de wervelbedketel.

## **7.3 Meten en registreren**

- 7.3.1 De emissie naar de lucht van NH<sub>3</sub> wordt periodiek ten minste om de zes maanden gemeten.
- 7.3.2 Een periodieke meting van NH<sub>3</sub> bestaat uit een serie van ten minste drie deelmetingen.
- 7.3.3 De duur van een deelmeting bedraagt een half uur.
- 7.3.4 De waarde van het 95% betrouwbaarheidsinterval van de meting van NH<sub>3</sub> mag niet groter zijn dan 40% van de emissiegrenswaarde.

## **7.4 Onderzoek**

- 7.4.1 Uiterlijk 1 januari 2016 dient vergunninghoudster een onderzoek uit te voeren om aan te tonen dat het elektrostatisch stoffilter als BBT kan worden aangemerkt en dat de installatie kan voldoen aan de emissiegrenswaarden voor stof die op grond van het Activiteitenbesluit paragraaf 5.1 grote stookinstallaties en paragraaf 5.2 afvalverbrandings- en meeverbrandingsinstallaties vanaf 1 januari 2016 voor de installatie gelden.
- 7.4.2 Indien het elektrostatisch stoffilter niet kan worden aangemerkt als BBT, dient vergunninghouder uiterlijk 1 juli 2016 aan Gedeputeerde Staten een plan van aanpak te overleggen waarin is aangegeven welke aanvullende techniek(en) zullen worden geïnstalleerd om te voldoen aan de emissiegrenswaarden voor stof die op grond van het Activiteitenbesluit paragraaf 5.1 grote stookinstallaties en paragraaf 5.2 afvalverbrandings- en meeverbrandingsinstallaties van 1 januari 2016 voor de installatie gelden.
- In het plan van aanpak dient een overzicht van de beschouwde technieken te zijn opgenomen en moet inzichtelijk zijn gemaakt aan de hand van welke criteria een keuze is gemaakt voor de te installeren techniek(en).
- De aanvullende techniek(en) moet(en) uiterlijk 1 januari 2018 zijn geïnstalleerd.

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **1 Toetsingskader milieu**

#### **1.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### **1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie**

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### **2 Beste beschikbare technieken (BBT)**

#### **2.1 Algemeen**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- a. Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- b. Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

## **2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken**

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. De activiteiten worden genoemd onder categorie 1.1 het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer en categorie 5.2, onder a, de verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 t per uur.

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (Artikel 5.10 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat:

- a. binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie;
- b. de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze(nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- c. als niet wordt voldaan aan deze BBT moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- d. moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies worden uitgeoefend, bepaald moeten worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

Binnen deze inrichting vinden meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies plaats. De hoofdactiviteit van de inrichting is categorie 1.1 het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer.

De BBT-conclusies ten aanzien van grote stookinstallaties (BREF grote stookinstallaties) zijn daarmee het startpunt voor de (verplichte) vergunningactualisatie.

Naast de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn tevens de volgende BBT-conclusies relevant.

- BREF afvalverbranding
- BREF opslag en logistiek
- BREF energie efficiency
- REF monitoring

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT:

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming (maart 2012)

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht (juli 2012);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (december 2011).

### **2.3 Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

## **3 Afvalstoffen**

### **3.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen**

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen  
Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 3 Procesafhankelijk industrieel afval;
- Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval;
- Sectorplan 16 Waterzuiveringsslib;
- Sectorplan 36 Hout.

### **3.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten**

#### Be-/verwerking

In de aanvraag is voor snoei- en dunningshout, snoeihoutshreds, B-hout, papierslib, vethoudende bleekarde en rwzi-slib de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Het produceren van duurzame energie (elektriciteit en warmte) door de thermische conversie van biomassa.

#### Procesafhankelijk industrieel afval (sectorplan 3)

Procesafhankelijke industriële afvalstoffen zijn zowel gevaarlijke als niet-gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij industriële (productie)processen. De afvalstoffen zijn divers van samenstelling en omvang. Sectorplan 3 is van toepassing op vethoudende bleekarde en papierslib.

De minimumstandaard is nuttige toepassing of, indien dat te duur is, verwijdering. Onder nuttige toepassing wordt ook verstaan hoofdgebruik van afval als brandstof of als ander middel voor de energieopwekking. Opwekken van elektriciteit en warmte in de BEC is in overeenstemming met de minimumstandaard.

#### Gescheiden ingezameld groenafval (sectorplan 8)

Gescheiden ingezameld groenafval komt vrij bij de aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen. Het betreft tevens afval dat hiermee te vergelijken is, zoals grof tuinafval, berm- en slootmaaisel, afval van hoveniersbedrijven, agrarisch afval en afval dat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van terreinen van instellingen en bedrijven. Ook gescheiden ingezameld grof tuinafval van huishoudens valt onder dit sectorplan.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld groenafval is nuttige toepassing, waaronder verbranden als hoofdgebruik brandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte. De BEC voldoet aan de minimumstandaard.

#### Waterzuiveringsslib (sectorplan 16)

Waterzuiveringsslib is slib dat vrijkomt bij de biologische zuivering van afvalwater in onder andere rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI's) en industriële afvalwaterzuiveringsinstallaties (AWZI's).

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van afvalwaterzuiveringsslib niet zijnde slibben van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie is thermisch verwerken, al dan niet na voordrogen, leidend tot oxidatie van het organisch materiaal.  
Dit houdt in dat verbranding in verschillende typen installaties - al dan niet in combinatie met biologische dan wel thermische voordroging - is toegestaan.

Ook vergassen gevolgd door nuttige toepassing van het verkregen gas is toegestaan.

De minimumstandaard de be- en verwerking van zuiveringsslibben van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie is nuttige toepassing, tenzij dat niet mogelijk is op grond van de aard en samenstelling van de afvalstof of de meerkosten van nuttige toepassing substantieel hoger liggen dan de kosten voor verwijdering van de afvalstof.

#### Hout (sectorplan 36)

Houtafval komt onder andere vrij bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen en bouwwerken (met inbegrip van weg- en waterbouw). Hieronder vallen ook spoorbielzen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden aan het spoor. Houtafval kan vrijkomen als monostroom na sorteren of als bewust afgescheiden stroom.

Hout kent drie categorieën:

A-hout: ongeverfd en onbehandeld hout

B-hout: niet onder A- en C-hout vallend hout waaronder geverfd, gelakt en verlijmd hout

C-hout: geïmpregneerd hout, zijnde behandeld hout waar stoffen al dan niet onder druk zijn ingebracht om de gebruiksduur te verlengen.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van A- en B-hout is nuttige toepassing. De BEC wil B-hout inzetten als brandstof. Onder nuttige toepassing wordt ook verstaan hoofdgebruik van afval als brandstof of als ander middel voor de energieopwekking. Opwekken van elektriciteit en warmte in de BEC is in overeenstemming met de minimumstandaard.

### **3.3 AV-beleid en AO/IC**

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking van brandstoffen plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen in grote lijnen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Daarnaast dient het AV-beleid te voldoen aan artikel 5.17 van het Activiteitenbesluit. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

### **3.4 Acceptatie nieuwe of gewijzigde brandstoffen**

In hoofdstuk 3.6 van de aanvraag is aangegeven welke biomassa en afvalstoffen ingezet zullen worden als brandstof.

Wij hebben in voorschrift 2.4.1 vastgelegd welke afvalstoffen in de installatie van Essent mogen worden ingezet. Om snel op marktomstandigheden te kunnen reageren heeft Essent verzocht een voorschrift aan de vergunning te verbinden die het mogelijk maakt om andere afvalstoffen te mogen ontvangen en in te zetten als brandstof. Essent geeft aan dat het om afvalstoffen gaat die eenzelfde samenstelling hebben als reeds vergunde afvalstoffen, maar een andere (lees: niet vergunde) euralcode.

Ten aanzien van dit verzoek overwegen wij het volgende. Een limitatieve lijst van te accepteren euralcodes brengt met zich mee dat bedrijven soms niet flexibel kunnen inspringen op ontwikkelingen in de markt. De aangeboden afvalstoffen hebben weliswaar eenzelfde samenstelling als vergunde afvalstoffen, maar zijn vanwege hun herkomst ingedeeld in een niet-vergunde euralcategorie. Aan nieuwe vergunningen voor afvalverwerkende bedrijven wordt vaak een voorschrift verbonden die het mogelijk maakt ook andere dan de aangevraagde afvalstoffen te mogen accepteren, nadat daarvoor schriftelijk toestemming is verleend door het bevoegde gezag. Hierbij wordt door het bevoegd gezag vooraf getoetst of de betreffende afvalstoffen op een doelmatige manier wordt verwerkt, namelijk overeenkomstig de minimumstandaard van het Landelijk Afvalbeheerplan. Valt die beoordeling positief uit, dan wordt de gevraagde toestemming verleend. Daarnaast dient aannemelijk gemaakt te zijn dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische effecten zoals vergund. Het bedrijf kan op die manier snel inspelen op een vraag uit de markt en de doelmatige verwerking van de afvalstof is geborgd.

Aan de vergunning hebben wij een voorschrift verbonden (voorschrift 2.4.6) waarin is bepaald dat andere dan in de aanvraag genoemde afvalstoffen met bijbehorende euralcode mogen worden geaccepteerd mits daarvoor vóóraf schriftelijke toestemming is verleend door Gedeputeerde Staten.

### **3.5 Registratie**

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

### **3.6 Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

## **4 Afvalwater**

### **4.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater**

Op 3 september 2014 hebben wij van Waterschap Aa en Maas een advies ontvangen met betrekking tot de aanvraag. Op grond van de aanvraag concludeert het waterschap Aa en Maas dat uitsluitend ketelspuiwater, regeneratiewater van de ionenwisselaars en huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op de vuilwaterriolering. Ten aanzien van de lozing van deze afvalwaterstromen behoeven geen voorschriften te worden opgenomen in de vergunning in het kader van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Op het lozen van huishoudelijk afvalwater en afvalwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening zijn de regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Wij hebben in vergunning voorschriften opgenomen ter bescherming van het openbaar riool.

### **4.2 Beoordeling en conclusie**

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar.

## **5 Bodem**

### **5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.



## 5.2 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Scheidingsinstallatie;
- Hydraulisch systeem;
- Mechaniek opslagsilo's;
- Opslag bodemassen;
- Opslag ammonia;
- Dieseltank;
- Bufferbassin proceswater;
- Werkplaats;
- Olieopslag;
- Opslag lege emballage;
- Chemicaliënopslag;
- Verbrandingsketel;
- Smeeroliettank;
- Stoomturbine;
- Demiwaterinstallatie;
- Opslagvoorziening bodemas;
- Elektrostatische filters;
- Vliegasserladingstation.

## 5.3 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Bodem) is van toepassing op bodembeschermende voorzieningen binnen een type-C inrichting waartoe ook een IPPC- installatie behoort. Gelet hierop dient voor alle bodembedreigende activiteiten volstaan te worden met een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals gesteld in artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit. Er is in de aanvraag niet verzocht om te kunnen volstaan met een aanvaardbaar bodemrisico, gelet hierop dient een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd te worden.

Er worden aan deze vergunning geen voorschriften verbonden ter bescherming van de bodem.

## 5.4 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- a. de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- b. de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- c. de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld een historisch onderzoek conform NEN 5725 (projectnummer 326337, referentienummer GM-0085541, datum 19 december 2012 uitgevoerd door Grontmij Nederland BV) uitgevoerd.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Grontmij Nederland BV. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Dit onderzoek van 19 december 2012 geeft ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

## **6 Energie**

### **6.1 Emissiehandel**

De Europese Unie heeft een systeem van CO<sub>2</sub>-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO<sub>2</sub>-uitstoot verplicht CO<sub>2</sub>-rechten te kopen en de mogelijkheid geeft deze rechten eventueel te verkopen. Essent is verplicht om aan CO<sub>2</sub>-emissiehandel deel te nemen.

Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn daarover in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

De installatie van Essent wekt 25 MWe op en heeft een rendement van 30%. In de BREF grote stookinstallaties is voor biomassa gestookte wervelbedovens een elektrisch rendement van 28 – 30% aangemerkt als BBT. De installatie van Essent voldoet in de huidige situatie aan dit rendement.

In de aanvraag zijn drie toekomstige scenario's uitgewerkt, te weten:

- Het scenario waarbij stoom, aan derden wordt geleverd via een aftap aan de turbine. In dit scenario zal de elektriciteitsproductie lager worden maar door levering van stoom aan derden neemt het totaal energetisch rendement toe tot 55,4%.
- Het scenario waarbij een deel de stoom via een tegendrukturbine wordt omgezet in elektriciteit. De overblijvende stoom wordt geleverd aan derden. Het totaal energetisch rendement bedraagt in dit geval ook 55,4%.
- Het scenario waarbij aanvullend ook nog eens warm water aan derden wordt geleverd naast stoom. Het totaal rendement in dit geval kan oplopen tot 89%.

Essent moet nog besluiten welk scenario daadwerkelijk zal worden uitgevoerd. Dit besluit hangt af van de mogelijkheden van warmteafzet op het industrieterrein Haven Cuijk.

## **7 Externe veiligheid**

### **7.1 Algemeen**

Bij Essent worden beperkte hoeveelheden gevaarlijke stoffen (bv smeerolie, hydraulische olie) of brandbare stoffen (dieselolie) opgeslagen. Daarnaast wordt ten behoeve van de DeNOx-installatie maximaal 120 m<sup>3</sup> ammonia (24,5%) opgeslagen. Er is geen sprake van een gasdrukmeet- en regelstation met een gastoevoer > 20 inch. Daarom is bij dit bedrijf niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen.

### **7.2 Relatie met het Activiteitenbesluit**

Onderwerpen die in hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 2 en 3 zijn rechtstreeks van toepassing op de vergunningplichtige inrichting voor die activiteiten die in hoofdstuk 2 en 3 geregeld zijn.

In de aanvraag is sprake van opslag van brandstof (dieselolie) in een bovengrondse dubbelwandige tank met lekdetectie. Deze tank valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit (paragraaf 3). In deze vergunning zijn voor de opslag van dieselolie daarom geen voorschriften opgenomen.

### **7.3 Besluit risico's zware ongevallen**

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II- richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van grote ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Uit de aanvraag volgt dat er geen hoge of lage drempelwaarde uit de Bijlage I van het Brzo 1999 wordt overschreden. Essent slaat 90 m<sup>3</sup> ammonia op in een bovengrondse tank. Deze ammonia wordt gebruikt als reductiemiddel in de DeNOx-installatie. De ammonia heeft een concentratie van 24,5%, waardoor gevarencategorie R50 niet van toepassing is. De inrichting wordt dus niet aangemerkt als PBZO-plichtig of VR-plichtig als bedoeld in het Brzo 1999.

Inmiddels is gebleken dat de inhoud van de opslagtank voor ammonia niet juist in aanvraag is vermeld. De opslagtank voor ammonia binnen de inrichting van Essent heeft een inhoud van 90 m<sup>3</sup>. Hiermee is duidelijk dat de inrichting van Essent niet onder de werkingssfeer van het Brzo 1999 valt.

### **7.4 Warenwetbesluit drukapparatuur**

Voor apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar die binnen de inrichting gebruikt wordt gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur,

samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

## **7.5 Relatie met Atex**

### **Gasexplosie en stofexplosie**

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Essent bestaat in diverse installatieonderdelen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbiedsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) vooral om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenczone-indeling.

De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffings- en stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

## **7.6 (Intern) bedrijfsnoodplan**

In de arbowetgeving is het hebben van een intern noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbeidsomstandighedenbesluit is een bedrijf verplicht een intern noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het intern noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het intern noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

## **7.7 Op- en overslag gevaarlijke stoffen**

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de opslag en/of overslag van gevaarlijke stoffen in emballage is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag /overslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In de voorschriften bij deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 moet worden voldaan.

## **7.8 Opslag biomassa**

Op het terrein van de BEC is een buitenopslag gerealiseerd ter grootte van circa 6.000 m<sup>2</sup>. Deze buitenopslag wordt benut voor de opslag van biomassa als de silocapaciteit tekort schiet.

Het opslagterrein is met keerwanden worden gecompartmenteerd. Per compartiment kan maximaal 5.000 m<sup>3</sup> biomassa worden opgeslagen met een maximale opslaghoogte van 5 meter. Broei in de buitenopslag wordt voorkomen door toepassing van het zogenaamde "first in, first out" principe. In aanvulling daarop hebben wij in de voorschriften de eis opgenomen dat de biomassa dagelijks door temperatuurmeting op broei dient te worden gecontroleerd. Bij tekenen van beginnende broei moet Essent ons en de commandant van de brandweer informeren.

Essent heeft voor de BEC een bedrijfsnoodplan en bijbehorend aanvalsplan opgesteld. In het bedrijfsnoodplan is aangegeven hoe de organisatie is bij de bestrijding van noodgevallen en hoe in deze situaties moet worden gehandeld. In het aanvalsplan voor de brandweer zijn brandblusinstallaties, kleine blusmiddelen, nooduitgangen en dergelijke beschreven en is aangegeven hoe in geval van brand wordt opgetreden. De verplichtingen ten aanzien van een intern noodplan zijn geregeld in de arbowetgeving (zie onder 7.6).

## **7.9      Bouwbesluit 2012**

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

## **7.10     Beoordeling en conclusie**

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

## **8           Geluid en trillingen**

### **8.1       Algemeen**

De bedrijfsactiviteiten van Essent hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door Essent veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Peutz, Rapportnummer FF 3883-1-RA-002 d.d. 7 maart 2013.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting van Essent.

### **8.2       Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau**

De inrichting van BEC ligt op het geluidgezoneerde industrieterrein 'Haven' in de gemeente Cuijk. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Voor een aantal woningen binnen de zone zijn door het bevoegd gezag hogere grenswaarden vastgesteld van 55 dB(A). Voor de overige woning(en) of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone geldt een grenswaarde van 50 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft geadviseerd (kenmerk 2115/mjs) dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. Uit jurisprudentie blijkt dat de verklaring moet bestaan uit een schriftelijke rapportage. In de rapportage moet de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld worden gebracht zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo).

### **8.3 Maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ )**

In de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidsniveaus (hierna  $L_{Amax}$  te noemen) ingegaan. Daarom kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' van oktober 1998 (hierna Handreiking te noemen) zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota Industrielawaai. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidsniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij deze waarden zal in de regel geen hinder optreden. Ook in diverse uitspraken wordt dit onderschreven. Uit onze beoordeling blijkt dat aan deze grenswaarden wordt voldaan.

### **8.4 Indirecte Hinder**

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

### **8.5 Conclusies**

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximaal geluidsniveau.

## 9 Geur

### 9.1 Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 7.2 in de Handleiding geur opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

### 9.2 Provinciaal beleid

Lokaal bevoegd gezag heeft de mogelijkheid eigen geurbeleid en een bijbehorend toetsingskader vast te stellen. De provincie Noord Brabant heeft dit gedaan (Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant, vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 1 november 2011). De regel is een uitwerking van de algemene hindersystematiek van de NeR op basis van de laatste, relevante inzichten.

In de onderhavige procedure is sprake van een aanvraag om een vergunning voor een aantal niet eerder vergunde activiteiten. In dat geval wordt in principe geen hogere geurbelasting vergund dan de richtwaarde. Overschrijding van de richtwaarde is gemotiveerd mogelijk tot maximaal aan de grenswaarde. Indien sprake is van een overschrijding van de richtwaarde, dient de aanvrager zich doorlopend in te spannen om te gaan voldoen aan de richtwaarde.

De onderstaande tabel toont het aan te houden beoordelingskader voor de geurbelasting als gevolg van de inrichting.

#### Beoordelingskader nieuwe situaties

Omgevingscategorie	P98 [ $ou_e(H)/m^3$ ]		P99,99 [ $ou_e(H)/m^3$ ]	
	Richtwaarde	Grenswaarde	Richtwaarde	Grenswaarde
Wonen	0,5	1	5	10
Gemengd	1	2	10	20
Overig	10	10	100	100

### **9.3 Toetsing**

Uitgaande van de in de aanvraag beschreven activiteiten is door SGS Environmental Services een geurrapport opgesteld (Geursituatie BEC Cuijk bij het aanvoeren van biomassa, kenmerk EZGE-13-0198, revisie 0, februari 2014). In tabel 1 van dit rapport zijn drie varianten van de brandstofmix beschreven. De biomassastromen, die Essent wil gaan inzetten, kunnen vooral bij het lossen geuremissies veroorzaken. Op basis van een drietal brandstofpakketten is de geuremissie ingeschat. Het eerste brandstofpakket (brandstofmix-A met champost) is niet aangevraagd en valt buiten de beoordeling.

Aan de hand van de geschatte geuremissie van de twee brandstofpakketten die worden aangevraagd (Brandstofmix-B en Brandstofmix-C) is de geurimmissie in de omgeving berekend en getoetst aan het geurbeleid van de provincie Noord-Brabant.

Wij hebben het geurrapport beoordeeld en concluderen het volgende:

- dat uit de berekeningen blijkt dat voor twee aangevraagde brandstofpakketten ruimschoots aan de richtwaarde voor nieuwe situaties wordt voldaan;
- dat de maximaal mogelijke emissie, waarmee nog aan de richtwaarde voor nieuwe situaties wordt voldaan, circa een factor 7 meer is dan de ingeschatte emissie voor deze brandstofpakketten.

### **9.4 Conclusie**

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader.

## **10 Lucht**

### **10.1 Algemeen beleid**

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- verbrandingsemissies;
- stofemissies opslaginstallaties;
- diffuse emissies.

### **10.2 Verbrandingsemissies**

Als gevolg van de verbranding van biomassa en afvalstromen komen emissies vrij van onder andere  $\text{NO}_x$ ,  $\text{SO}_2$ , stof, HCl, zware metalen en CO.

Om de verbrandingsemissies te beperken worden volgens de aanvraag de volgende technieken toegepast:

- Voor de vermindering van stof is een elektrostatisch filter geplaatst;
- Voor de vermindering van  $\text{NO}_x$  is een katalytische DeNO<sub>x</sub>-installatie aanwezig waar met behulp van ammoniak (gedoseerd als ammonia-oplossing) de  $\text{NO}_x$  wordt gereduceerd;
- Voor de vermindering van zure componenten ( $\text{SO}_2$  en HCl) wordt na de DeNO<sub>x</sub> kalkmelk gedoseerd.



Deze technieken zijn in de BREF afvalverbranding en grote stookinstallaties aangemerkt als BBT.

Indien uitsluitend schone biomassa wordt verstoekt gelden de emissiegrenswaarden die zijn opgenomen in paragraaf 5.1, artikelen 5.4, 5.5 en 5.7 van het Activiteitenbesluit. In het geval dat tevens afvalstromen worden meegestookt gelden de emissiegrenswaarden die zijn vermeld in paragraaf 5.2, artikelen 5.20 en 5.21 van het Activiteitenbesluit.

Voor stof geldt tijdens het verstoken van schone biomassa op grond van artikel 5.7 van het Activiteitenbesluit een emissiegrenswaarde van  $5 \text{ mg/Nm}^3$  bij 6% zuurstof.

De emissiegrenswaarde voor stof bij het verstoken van afvalstoffen bedraagt op grond van artikel 5.19 van het Activiteitenbesluit eveneens  $5 \text{ mg/m}^3$ , maar dan bij 11% zuurstof.

Gecorrigeerd naar het referentiezuurstofpercentage bij het verstoken van schone biomassa (6%) komt dit overeen met een emissiegrenswaarde van  $7,5 \text{ mg/Nm}^3$ .

De installatie van Essent is voor het afvangen van stof uitgerust met een elektrostatisch filter, waarmee het onder bepaalde omstandigheden lastig kan zijn aan de emissiegrenswaarde voor stof uit het Activiteitenbesluit te voldoen. Daarom verzoekt Essent in de vergunning een maatwerkvoorschrift op te nemen voor een emissiegrenswaarde voor stof van  $8 \text{ mg/Nm}^3$  als daggemiddeldewaarde. In paragrafen 5.1 grote stookinstallatie en 5.2 afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie van het Activiteitenbesluit is geen mogelijkheid opgenomen om een afwijkende emissiegrenswaarde voor stof in een maatwerkvoorschrift vast te leggen. Het verzoek van Essent moet dan ook worden geweigerd.

### **10.3 Stofemissies opslaginstallaties**

Bij de installatie van Essent kunnen stofemissies optreden als gevolg van de op- en overslag van hulpstoffen (wervelbedzand) en reststoffen (vlieggas en bodemas). Ter voorkoming van stofemissies heeft Essent een aantal maatregelen genomen zoals gesloten systemen voor de opslag en transport wervelbedzand, vlieggas en bedas.

Beoordeling van bovenstaande emissiepunten heeft plaatsgevonden aan de hand van de Nederlandse Emissie Richtlijnen Lucht (NeR). Geconcludeerd is dat de aangebrachte emissiebeperkende voorzieningen als stand der techniek worden aangemerkt. In voorschrift 7.2.1 zijn stofemissie-eisen opgenomen voor de filterinstallaties op de opslagsilo voor vlieggas en opslagcontainers voor bedas overeenkomstig de algemene emissie-eisen uit de NeR.

### **10.4 Diffuse emissies**

De buitenopslag van brandstof blijkt geen stofemissiebron van betekenis. Dit is enerzijds het gevolg van de acceptatiecriteria aan de leveranciers, waarin een maximaal percentage aanhangend stof wordt vereist en anderzijds het gevolg van het gemiddelde vochtpercentage van de brandstof, waardoor het aanwezige stof nagenoeg geheel gebonden wordt aan de brandstof.

## 10.5 Controleren van emissies

Monitoring van emissies dient drie doelen, die elk hun eigen specifieke eisen aan het monitoren stellen:

- als controle op de goede werking van installaties en eventuele emissiebeperkende voorzieningen en of aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan (voor IPPC-installaties: art. 5.5, vierde lid onder a van het Bor);
- een vergelijking te kunnen maken met de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus;
- ter vaststelling van de jaarvracht voor bijv. MJV/E-PRTR (hoofdstuk 12 van de Wm).

Zoals eerder is aangegeven vallen de verbrandingsemissies van Essent onder het Activiteitenbesluit. In dit rechtstreekswerkend besluit en de daarbij behorende regelingen zijn monitoringsvoorschriften opgenomen en een storingsregeling. Hierop zullen wij toezien.

### Conclusie

Wij hebben het aspect lucht beoordeeld en concluderen dat het aspect lucht voldoet aan het gestelde toetsingskader.

Paragraaf 5.1 respectievelijk 5.2 van het Activiteitenbesluit is van toepassing op het in werking hebben van een biomassa-energiecentrale. Gelet hierop worden aan deze vergunning geen emissie-eisen gesteld ten aanzien van de verbrandingsemissies met uitzondering van ammoniak.

Ter beperking van de ammoniakemissie als gevolg van de ammoniakslip van de katalytische DeNO<sub>x</sub> hebben wij aan deze vergunning de voorschrift 7.1.1, 7.1.2 en 7.3.1 tot en met 7.3.4 verbonden waarmee een emissiegrenswaarde en monitoringseisen worden gesteld die voldoen aan BBT op grond van het BREF grote stookinstallaties en afvalverbranding. Dit betreft maatwerkvoorschriften op grond van de zorgplicht uit het Activiteitenbesluit (artikel 2.1, lid 4).

Het verzoek om een maatwerkvoorschrift te stellen ten aanzien van een emissiegrenswaarde voor stof in afwijking van artikel 5.7 van het Activiteitenbesluit wordt geweigerd.

## 10.6 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Aangezien verlening van de vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit is onderzoek verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht.

In het als bijlage bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsrapport met als kenmerk 74101394-CES/RES van 20 december 2012 is aandacht besteed aan de emissies van stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>), fijn stof (PM<sub>10</sub>), zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), koolstofmonoxide (CO), zware metalen en ammoniak (NH<sub>3</sub>) als gevolg van de bedrijfsmatige activiteiten en de transportbewegingen van de inrichting van Essent.

Er is inzichtelijk gemaakt wat de bijdrage is aan de immisatieconcentratie. Deze is bepaald met behulp van een Nieuw Nationaal Modelberekening. De bijdrage is bepaald uit de sommatie van de bedrijfsmatige activiteiten en de transportbewegingen.

De hoogste immisatieconcentratie fijn stof en stikstofoxiden ter hoogte van de toetsingslocaties als gevolg van de bedrijfsmatige activiteiten en transportbewegingen bedragen respectievelijk 20,9 tot 22 µg/m<sup>3</sup> voor PM<sub>10</sub> en 18,4 tot 23,4 µg/m<sup>3</sup> voor NO<sub>2</sub>.

Uit het onderzoek volgt dat ten gevolge van de activiteiten van Essent zich ter hoogte van de toetsingslocaties geen overschrijdingen voordoen van de grenswaarden, zoals opgenomen in onderstaande tabel.

Stof	Parameter	Grenswaarde
PM <sub>10</sub>	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
PM <sub>10</sub>	Aantal overschrijdingen per jaar van het 24-uurgemiddelde van de waarde 50 µg/m <sup>3</sup>	35 dagen
NO <sub>2</sub>	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
NO <sub>2</sub>	Aantal overschrijdingen per jaar van het uurgemiddelde van de waarde 200 µg/m <sup>3</sup>	18 uur

Voor PM<sub>2,5</sub> geldt vanaf 1 januari 2015 een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Wetenschappelijke inzichten tonen aan dat concentraties PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub> sterk aan elkaar gerelateerd zijn. Onderzoeken van het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) en het RIVM hebben aangetoond dat als aan de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> wordt voldaan, dat dan ook aan de grenswaarden voor PM<sub>2,5</sub> wordt voldaan. De verder dalende prognoses voor de fijnstofconcentraties maken het halen van de PM<sub>2,5</sub> grenswaarden nog waarschijnlijker. Het PBL en het RIVM stellen dan ook dat met het vaststaande en voorgenomen nationale en Europese beleid, alle grens- en richtwaarden voor PM<sub>2,5</sub> waarschijnlijk op tijd gehaald worden.

#### Conclusie

Op basis van de rapportage kan worden geconcludeerd dat het onderzoek op een juiste wijze is uitgevoerd. Uit het onderzoek volgt dat ten gevolge van de activiteiten van Essent zich ter hoogte van de toetsingslocaties geen overschrijdingen voordoen van de grenswaarden van PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub> en NO<sub>2</sub>.

De Wet luchtkwaliteit staat vergunningverlening niet in de weg.

## **11 Proefnemingen**

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons. Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

## **12 Conclusie**

### **12.1 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten binnen de inrichting van Essent wordt het verzoek van Essent tot het stellen van een maatwerkvoorschrift voor een emissiegrenswaarde voor stof in afwijking van artikel 5.7 van het Activiteitenbesluit geweigerd.

Voor het overige zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor de aangevraagde activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

## **BIJLAGE 1: BEGRIPPEN**

### **AFVALSTOFFEN:**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **AFVALWATER:**

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

### **BEDRIJFSRIOLERING:**

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

### **BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:**

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

### **BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

### **BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:**

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

### **BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:**

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

### **BODEMRISICODOCUMENT:**

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

### **EMBALLAGE:**

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

### **EMISSIE:**

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

### **EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

### **GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:**

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

**GELUIDSNIVEAU IN DB(A):**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

**GEURBELASTING:**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ( $ou_E/m^3$  als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

**GEUREMISSIE:**

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

**GEURIMMISSIE:**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

**GEVAARLIJKE AFVALSTOF:**

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

**GEVAARLIJKE STOFFEN:**

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

**HERGEBRUIK:**

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

**IMMISSIE:**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

**LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

**MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm<sub>ax</sub>):**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm  $C_m$ . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

**MILIEUJAARVERSLAG:**

Rapportage over de milieu-prestaties van het bedrijf in het voorafgaande kalenderjaar.

**NEN 5740:**

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

**NEN-EN:**

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

**NEN-EN 13725:**

Lucht - Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

**NEN-EN 14181:**

Emissies van stationaire bronnen - Kwaliteitsborging van geautomatiseerde meetsystemen.

**NEN-ISO:**

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

**NEN-NORM:**

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

**NUTTIGE TOEPASSING:**

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

**ONTDOENER:**

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

**PERCENTIELWAARDE:**

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

*Opmerking:* een geurbelasting van  $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van  $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.

**VERKEERSBEWEGING:**

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

**VERWERKING:**

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

**VERWIJDERING:**

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

**VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:**

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

**VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:**

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

