

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant



op de op 24 maart 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van Cargill BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (activiteit bouwen) voor de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom. Voor de activiteit milieu hebben wij de aanvraag aangemerkt als een verandering, zoals bedoeld in artikel 2.4, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht.

ons kenmerk
00.170.397
15031388

plaats / datum
Tilburg,
16 april 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 24 maart 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen ontvangen van Cargill BV. De aanvraag betreft het vervangen van de geluiddempers in de uitlaat van glutendroger 3. Doordat deze groter zijn dan de bestaande geluidsdempers betreft het een vergunningplichtige activiteit.

De aanvraag betreft de inrichting van Cargill BV gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom. De aanvraag is in het OLO geregistreerd onder nummer 1712305 en bij de OMWB onder zaaknummer 15031388.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen), van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor wat betreft de activiteit milieu hebben wij de aanvraag, gelet op de ondergeschiktheid van de verandering beschouwd als een verandering zoals bedoeld in artikel 2.4, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (verandering die gezien moet worden als een verandering die in overeenstemming is met de voor de inrichting reeds eerder verleende vergunning en de daaraan verbonden voorschriften)

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor het vervangen van de demper, het (ver)bouwen, te verlenen;
- te bepalen dat de gehele aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, te weten:
 - OLO-aanvraagformulier 1712305, d.d. 24 maart 2015;
 - Bijlage B01 kleurenfoto (ingediend d.d. 24 maart 2015);
 - Bijlage B02 situatietekening (ingediend d.d. 24 maart 2015);
 - Bijlage ong.: Betonpaving (ingediend d.d. 10 april 2015);
 - Bijlage ong.: Funderingstekening (ingediend d.d. 10 april 2015);
 - Bijlage ong.: Sonderingen nr 7 (ingediend d.d. 10 april 2015);
 - Bijlage ong.: Staalconstructie (ingediend d.d. 10 april 2015);
 - Bijlage ong.: Tekening bestaande situatie (ingediend d.d. 10 april 2015);
 - Bijlage ong.: Tekening nieuwe situatie (ingediend d.d. 10 april 2015);
 - Bijlage ong.: CAL-07100_15_3031-430-001_Rev0_pdf (ingediend 14-4-2015);
 - Bijlage Tekening verbetering staalconstructie met stempeldatum (ingediend d.d. 16-04-2015);
- aan deze beschikking voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften".

Rechtsmiddelen, bezwaren en/of voorlopige voorziening

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

| | |
|---|-----------|
| Besluit | 2 |
| Inhoudsopgave | 4 |
| Voorschriften | 5 |
| Bouwen | 5 |
| 1. Algemeen | 5 |
| Procedurele overwegingen | 6 |
| Inhoudelijke overwegingen | 9 |
| Milieu | 9 |
| (Ver)bouwen van een bouwwerk | 9 |
| Conclusie overwegingen | 10 |

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Algemeen

1.1. Uitvoeren van werkzaamheden

- 1.1.1. Ten minste twee werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit aan de OMWB worden gemeld middels het toezenden van een werkplanning van de uit te voeren werkzaamheden.
De melding moet worden verstuurd aan het mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, OLO-nummer 1712305, adres: Lelyweg 31, Bergen Op Zoom".
Een afschrift van die melding dient verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.2. Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.3. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct aan de OMWB worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, OLO-nummer 1712305, adres: Lelyweg 31, Bergen Op Zoom".
Een afschrift van die melding dient verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 24 maart 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Cargill BV, Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van de geluiddempers in de uitlaat van glutendroger 3. Doordat deze groter zijn dan de bestaande geluiddempers betreft het een vergunningplichtige activiteit bouwen.

Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige Vergunningssituatie

Op 31 oktober 2000 hebben wij een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de inrichting bestemd voor het produceren van (glucose)stropen en zetmelen uit mais en/of tarwe.

Voorts hebben wij voor de inrichting op 4 december 2001 een veranderingsvergunning verleend voor de productie van een nieuw type zetmeel. Daarnaast hebben wij op verzoek van aanvrager op 27 augustus 2002 de aan de vergunning verbonden voorschriften met betrekking tot registratie van afvalstoffen en emissiegrenswaarden voor koolmonoxide en koolwaterstoffen gewijzigd.

Op 14 mei 2007 hebben wij een verzoek van aanvrager ontvangen voor het wijzigingen van de voorschriften (artikel 8.24 Wm) van de aan hen op 31 oktober 2000 verleende milieuvergunning. Op dit verzoek is op 8 februari 2008 positief beschikt.

Op 8 februari 2008 en 14 maart 2008 zijn (ambtshalve) wijzigingen doorgevoerd vanwege het vervallen van de verplichting tot een BMP en het aanpassen van veiligheidseisen (omzetting CPR-normen naar PGS-normen).

Verder hebben wij op verzoek van aanvrager op 7 januari 2011 een gedeelte van de milieuvergunning ingetrokken. Het gaat hier om het deel van het kantoorgebouw en een stuk terrein ten oosten van het kantoorgebouw.

Ook hebben wij op 25 februari 2011 een vergunning verleend voor de productie van 50.000 m³ ethanol per jaar en voor het verplaatsen van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Daarnaast is:

- op 20 juli 2011 een veranderingsvergunning verleend voor het plaatsen van een tweede glutenmolen;
- op 2 november 2011 een veranderingsvergunning verleend voor het doseergebouw en de opslagtanks chemicaliën voor de koeltoren van de ethanolfabriek;
- op 23 april 2012 een veranderingsvergunning verleend voor het wijzigen van de toegang tot het terrein;
- op 18 januari 2013 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting en het verbouwen van het laboratorium en de controlekamer;
- op 31 mei 2013 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten het gaan gebruiken van biogas in de kooloven;

- op 31 mei 2013 op verzoek van Cargill een vergunning verleend, waarin voorschriften zijn gesteld inzake de werk- en handelswijze indien zich een ongewoon voorval voordoet;
- op 21 maart 2014 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten het vervangen van een van de koeltorens;
- op 16 januari 2015 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten het veranderen van de analysefrequentie voor enkele afvalwaterparameters alsmede het mogen gebruiken van andere, gelijkwaardige analysemethoden;
- op 20 maart 2015 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten het doorvoeren van enkele wijzigingen in het productieproces van 'modified zetmeel' dat als grondstof kan worden gebruikt in de golfkartonindustrie.

Aan het bedrijf is bij besluit van 8 september 2000, nummer 00/14315, een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend. Deze vergunning is nadien gewijzigd bij besluit van:

- 14 februari 2005 met nummer 05u001005,
- 6 februari 2009 met nummer 09u000817.

Met het in werking treden van de Waterwet vanaf 22 december 2009 is de Wvo-vergunning met bijhorende wijzigingen, gelet op de omstandigheid dat het een indirecte lozing betreft, van rechtswege een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm) en later de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geworden.

Het waterdeel van de omgevingsvergunning is nadien door ons gewijzigd bij besluiten van:

- 25 februari 2011 met nummer 2412656 (op verzoek van het Waterschap Brabantse Delta (artikel 8.23 Wm)), en
- 2 mei 2011 met nummer 2720445.

Daarnaast is op 3 september 2012 een veranderingsvergunning verleend voor het wijzigen van de lozingsroute van het vloerwater afkomstig uit de tarwefabriek.

Ten slotte hebben wij de volgende meldingen geaccepteerd:

- op 20 juli 2004 voor het vervangen van diverse opslagtanks door nieuwe tanks, het plaatsen van een MCC-gebouw, een compressorruimte, een gebouw voor de dosering van droge poeder chemicaliën, een voorverzorgings- en voorbezinkingsinstallatie aan de bestaande waterzuivering en de vervanging van de bestaande werkplaats en magazijn door een nieuw te bouwen werkplaats en magazijn;
- op 29 maart 2010 voor het doseren van aluminiumsulfaat in de waterzuiveringsinstallatie;
- op 12 april 2010 voor de vervanging van twee koeltorens en de terugwinning van warmte uit de kooloven;
- op 18 oktober 2010 voor het plaatsen van een indamper.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

De gevraagde verandering past binnen de voorschriften zoals verbonden aan de verleende vergunning(en) activiteit milieu.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van:

- de bovenstaande projectbeschrijving;
- artikel 2.4 van de Wabo; en
- artikel 3.3 en de categorieën 4.3, sub a.5 en 9.3, sub i uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Verder merken wij op dat de wijzigingen worden aangevraagd voor een inrichting waarbinnen een IPPC-installatie aanwezig is. Het betreft een IPPC-installatie, die valt onder categorie 6.4, sub b, van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Daarna heeft Cargill op 1 april 2015 de aanvraag verder aangevuld met een statische berekening voor vervanging van de dempers.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de ontvangst van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op de voorliggende aanvraag, het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen reactie of advies ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsingsgronden en gevolgen van de verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag om een Omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van de uitlaat van de glutendroger beschouwd als een mededeling op grond artikel 2.4, lid 1 van het Bor:

Artikel 2.4. Veranderen van een inrichting

1. In afwijking van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, onder 2°, van de wet is geen omgevingsvergunning vereist met betrekking tot veranderingen van de inrichting of van de werking daarvan die in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning en de daaraan verbonden voorschriften.

Gelet op de in de vergunningaanvraag beschreven veranderingen, het uitsluitend vervangen van de dempers, zijn de veranderingen, gelet op de ondergeschiktheid ervan en het voldoen aan de voorschriften van de geldende vergunning(en) te beschouwen als zijnde in overeenstemming met eerder verleende vergunningen en de daaraan verbonden voorschriften.

(Ver)bouwen van een bouwwerk

1.2. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben de aanvraag beoordeeld of hiervan sprake is.

1.3. Bouwbesluit 2012

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

1.4. Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

1.5. Welstand

Het bouwplan ligt in gebied Theodorus – Noordland in Bergen op Zoom dat is aangewezen als welstandsvrij. Een toetsing aan welstandseisen is derhalve niet aan de orde.

1.6. Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Theodorus-haven-Noordland'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf'.

De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

1.7. Uitvoeren werkzaamheden (ver)bouwen

Om eventueel na te gaan c.q. te controleren of de uitgevoerde werkzaamheden conform de aanvraag en geldende wet- en regelgeving wordt uitgevoerd, dient aanvraagster voor aanvang van de werkzaamheden hiervan bij ons melding te maken. Hiervoor hebben wij voorschriften aan deze beschikking verbonden.

1.8. Conclusie (ver)bouwen

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden.

Conclusie overwegingen

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning activiteit bouwen te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor de verzochte veranderingen relevante voorschriften voor het (ver)bouwen opgenomen.