

ONTWERP-BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Wij hebben op 7 augustus 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Inland Terminal Veghel B.V. Het betreft een aanvraag om veranderingsvergunning. De aanvraag gaat over Marconiweg 3 te Veghel, kadastraal bekend, gemeente Veghel, sectie F, nummers 5433 en 5565 en sectie R, nummer 795. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1410685. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

- een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.2 lid 1 onder e Wabo);
- het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, te besluiten:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.2 lid 1 onder e Wabo);
 - het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - OLO-aanvraagformulier met nummer 1410685, d.d. 7 augustus 2014;
 - Beschrijving veranderingen en milieugevolgen d.d. 5 december 2014;
 - Bijlage 1, tekening activiteiten 31 juli 2014;
 - Bijlage 1, tekening vloeistofdichte- en kerende voorzieningen 9 juli 2014;
 - Bijlage 1, tekening ondergrondse situatie 30 juli 2014;
 - Bijlage 1, tekening in- en uitritten 24 juli 2014;
 - Bijlage 2, bodemrisico document 22 juli 2014;
 - Bijlage 3, onderzoek luchtkwaliteit d.d. 22 juli 2014;
 - Bijlage 4, akoestisch onderzoek 14.020.02 versie 03, 10 november 2014;
 - Bijlage 5, nulsituatie bodemonderzoek 2004;
 - Bijlage 6, verkennend bodem- en asbestonderzoek augustus 2008;
 - Bijlage 6, tekeningen en boorstaten;
 - Bijlage 7, bodemonderzoeksvorstel kenmerk Tm2014.203 (2.0);
 - Bijlage 7, gewijzigd onderzoeksvorstel, kenmerk Tm2014.203 (4.0);
 - Bijlage e7, tekening behorend bij onderzoeksvorstel;
 - Bijlage 8, bevestiging aansluiting riolering 9 juli 2014;
 - Bijlage 9, tekening voedingsstation reebers 5 december 2014;
 - Bijlage 10, toelichting aanvraag inritvoorzieningen 20 november 2014;
 - Bijlage 11, documentatie verlichting 5 december 2014;
 - Bijlage 11, lichtberekening 5 december 2014;
 - Bijlage 11, tekening bovengrondse situatie, lichtplan 31 juli 2014;
 - Bijlage 11, tekening lichtmast 17 juni 2005;
 - Bijlage 11, tekening uithouder d.d. 22 februari 2006.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.
- Op grond van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit een maatwerkvoorschrift te stellen ten aanzien van het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit.

- De aan de vergunning van 2 juli 2013, kenmerk C2104865/3428031, verbonden voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.2.3 en 3.2.4 te vervangen door de voorschriften 4.1.1, 4.2.1 en 4.3.1, verbonden aan dit besluit.

Gelet op de artikelen 16, 19d, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 46, tweede lid en 47b, tweede lid van de Natuurbeschermingswet 1998 besluiten wij:

- vergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten gelegen nabij de Natura 2000-gebieden 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en beschermd natuurmonument 'Dommelbeemden';
- dat de beschrijving van het project in de aanvraag en de bijlage voor zover deze betrekking heeft op de uitgangspunten van het project/andere handeling bij deze beschikking deel uitmaakt van deze vergunning;
- dat deze vergunning betrekking heeft op een emissie van 14.530 kg NOx/jr., resulterend in een stikstofdepositie op de in het beslispunt hierboven genoemde Natura 2000-gebieden zoals weergegeven in de bijlage 1, bij deze beschikking.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

namens deze, Afdelingsmanager Vergunningen van de Omgevingsdienst Brabant Noord

De heer drs. M.H. Pepping

Verzonden op: 16 juni 2015

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- ODBN te Cuijk;
- Gemeente Veghel;
- Aanvrager.

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken liggen vanaf 18 juni 2015 ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij Omgevingsdienst Brabant Noord, Postbus 88, 5430 AB CUIJK..

Inhoudsopgave

ONTWERP-Besluit	1
Voorschriften	4
Weg en uitweg	4
1. Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik ervan veranderen.....	4
Milieu	5
2. Algemeen	5
3. Bodem.....	5
4. Geluid.....	5
5. Licht.....	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	10
Weg en uitweg	10
1. Het realiseren van een nieuwe in-/uitrit	10
Milieu	11
2. Inrichting.....	11
3. Algemene overwegingen Best Beschikbare Technieken	11
4. Bodem.....	12
5. Energie	13
6. Externe Veiligheid	13
7. Brandveiligheid	14
8. Geluid.....	14
9. Lucht	16
10. Licht.....	17
11. Natuurbeschermingswet	17
Bijlage 1: Begrippen	24
Bijlage 2. Stikstofdepositieberekeningen aangevraagde situatie in relatie tot onderbouwing Natuurbeschermingswet 1998.	26

VOORSCHRIFTEN

Weg en uitweg

1. HET MAKEN, HEBBEN OF VERANDEREN VAN EEN UITWEG OF HET GEBRUIK ERVAN VERANDEREN

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Alle werkzaamheden verband houdende met het aanleggen of veranderen van de uitweg op gemeente-eigendom zullen op kosten van de vergunninghouder worden uitgevoerd door, of in opdracht en onder toezicht van, de gemeente Veghel. Hiervoor kunt u contact opnemen met de afdeling Beheer Openbare Ruimte (BOR), team Grijs zaken van de gemeente Veghel, telefoonnummer: 14 0413.
- 1.1.2. De kosten van het verwijderen van de uitweg, als gevolg van intrekken van de toestemming, zijn voor rekening van vergunninghouder.
- 1.1.3. De grens van het gemeente-eigendom ter plaatse van de uitweg blijft onverminderd gehandhaafd.
- 1.1.4. Eventuele werkzaamheden aan kabels en leidingen alsmede de reguliere, periodieke (onderhoud) werkzaamheden verband houdende met de uitweg en voor zover gelegen op gemeente-eigendom zullen door of vanwege en op kosten van de gemeente worden uitgevoerd.
- 1.1.5. Indien naar het oordeel van de gemeente een wijziging in de ligging van de gemeenteweg zal worden aangebracht zal ook aan de ligging van de uitweg de daartoe noodzakelijke wijziging en/of voorzieningen door en voor rekening van de gemeente worden aangebracht. Eventueel noodzakelijke aanpassingen op eigen terrein komen voor rekening van de aanvrager c.q. vergunninghouder.
- 1.1.6. Onder de eventueel ten behoeve van de uitweg in de bermsloot aanwezige of te maken dam, moeten buisduikers worden gelegd, doorsnede minimaal 300 mm, zo nodig volgens voorschrift van het dagelijks bestuur van het betrokken waterschap. Indien van toepassing dient de vergunninghouder toestemming te vragen bij het betrokken waterschap voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze buisleidingen moeten elk jaar voor 1 oktober geheel tot genoegen van de gemeente Veghel worden gereinigd.
- 1.1.7. De eventueel aanwezige openbare (nuts)voorzieningen als openbare verlichting, reduceerstation, verdeelkasten, verlichting etc. zullen voor rekening van aanvrager c.q. vergunninghouder worden aangepast ofwel verplaatst.
- 1.1.8. Alle ingevolge de activiteit uitweg van deze omgevingsvergunning gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder voortdurend in goede staat worden onderhouden en zo nodig vernieuwd; een en ander volgens aanwijzing van en tot genoegen van de gemeente Veghel.
- 1.1.9. Bij aanleg dient rekening te worden gehouden met eventueel aanwezige kabels en leidingen. Hiervoor kan een klic-melding worden gedaan.

Milieu

2. ALGEMEEN

2.1. Acceptatie

- 2.1.1. De opslagcapaciteit van containers op het terrein mag niet meer bedragen dan 30.000 m².
- 2.1.2. De doorzetcapaciteit van containers binnen de inrichting mag niet meer bedragen dan 150.000 containers per jaar.

3. BODEM

3.1. Bodemonderzoek/maatwerkvoorschrift

- 3.1.1. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een nulsituatie onderzoek te zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.
- Het onderzoek moet uigevoerd worden conform het gesteld in het bij de aanvraag gevoegde onderzoeksvoorstel. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.
- De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.
- Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4. GELUID

4.1. Representatieve bedrijfssituatie

- 4.1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte [in m]	($L_{Ar,LT}$) [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	($L_{Ar,LT}$) [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	($L_{Ar,LT}$) [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
Woning Rijksweg 3	5,0	55	53	49
Woning Rijksweg 5a	5,0	47	44	41
Woning Rijksweg 5d	5,0	47	44	41
Referentiepunt	5,0	54	52	48
Referentiepunt	5,0	53	51	47
Referentiepunt	5,0	64	60	57
Referentiepunt	5,0	61	56	53

4.2. Incidentele bedrijfssituaties

- 4.2.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of

activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte [in m]	$L_{Ar,Lr}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	$L_{Ar,Lr}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	$L_{Ar,Lr}$ [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
Woning Rijksweg 3	5,0	55	53	54
Woning Rijksweg 5a	5,0	47	44	47
Woning Rijksweg 5d	5,0	47	44	47
Referentiepunt	5,0	54	52	54
Referentiepunt	5,0	53	51	54
Referentiepunt	5,0	64	60	68
Referentiepunt	5,0	61	56	59

4.3. Maximale geluidniveaus voor de Representatie bedrijfssituatie en Incidentele bedrijfssituatie

4.3.1. Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte [in m]	L_{Amax} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L_{Amax} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L_{Amax} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
Woning Rijksweg 3	5,0	60	60	60
Woning Rijksweg 5a	5,0	51	51	51
Woning Rijksweg 5d	5,0	50	50	50
Referentiepunt	5,0	60	60	60
Referentiepunt	5,0	60	60	60
Referentiepunt	5,0	76	76	76
Referentiepunt	5,0	62	62	62

4.4. Controlemeting

4.4.1. Binnen drie maanden na het in gebruik nemen van de shredder moet een controlemeting worden uitgevoerd worden naar de bronsterktes en bronhoogtes. Hierbij dient aangetoond te worden dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd. Gedeputeerde Staten moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

5. LICHT

5.1. Lichtmasten

5.1.1. Terreinverlichting moet op een dusdanige wijze zijn uitgevoerd dat er geen direct licht buiten de inrichting terecht komt.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 7 augustus 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Inland Terminal Veghel B.V., per adres, Hoeves 10, 5482 NL te Schijndel.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- een uitbreiding van het terrein;
- het vergroten van de opslag- en doorzetcapaciteit van (maritieme) containers en afvalcontainers;
- het overslaan van goederen in en uit (maritieme) containers, vrachtwagens en schepen;
- het conditioneren van (maritieme) containers;
- het wijzigen van de locatie voor geforceerd beluchten van containers;
- het aanvragen van een inritvergunning.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.2 lid 1 onder e Wabo);
- het oprichten of veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning*	18 januari 2005	1061475	op-, overslag en bewerken van bulkgoederen (afvalstoffen en niet afvalstoffen) op- en overslag van containers (gevuld met afvalstoffen en niet afvalstoffen)
Ambtshalve wijziging	29 januari 2010	1633839	opslag van grond, baggerspecie, bouwstoffen
Veranderingsvergunning	2 juli 2013	3428031	uitbreiden en herinrichten buitenterrein vergroten opslagcapaciteit containers en wijzigen activiteiten met maritieme containers verplaatsen en vergroten was-/tankplaats verruimen van de openingstijden van de inrichting het uitbreiden van de bulkopslag voor metaalafval en papier-/kartonafval (geen gevolgen voor totale opslagcapaciteit en doorzet op jaarbasis) plaatsen van - vier containers voor materieel, twee lichtmasten, een fietsenstalling, een trafo en een kantoorunit.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting

zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder a sub 2, 3, 5 en 6, 28.4 onder b sub 1 en 28.4 onder c sub 1 van het Bor en valt onder in categorie 5.5 van de IPPC.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- OLO-aanvraagformulier met nummer 1410685, d.d. 7 augustus 2014;
- Beschrijving veranderingen en milieugevolgen d.d. 5 december 2014;
- Bijlage 1, tekening activiteiten 31 juli 2014;
- Bijlage 1, tekening vloeistofdichte- en kerende voorzieningen 9 juli 2014;
- Bijlage 1, tekening ondergrondse situatie 30 juli 2014;
- Bijlage 1, tekening in- en uitritten 24 juli 2014;
- Bijlage 2, bodemrisico document 22 juli 2014;
- Bijlage 3, onderzoek luchtkwaliteit d.d. 22 juli 2014;
- Bijlage 4, akoestisch onderzoek 14.020.02 versie 03, 10 november 2014;
- Bijlage 5, nulsituatie bodemonderzoek 2004;
- Bijlage 6, verkennend bodem- en asbestonderzoek augustus 2008;
- Bijlage 6, tekeningen en boorstaten;
- Bijlage 7, bodemonderzoeksvoorstel kenmerk Tm2014.203 (2.0);
- Bijlage 7, gewijzigd onderzoeksvoorstel, kenmerk Tm2014.203 (4.0);
- Bijlage e7, tekening behorend bij onderzoeksvoorstel;
- Bijlage 8, bevestiging aansluiting riolering 9 juli 2014;
- Bijlage 9, tekening voedingsstation reebers 5 december 2014;
- Bijlage 10, toelichting aanvraag inritvoorzieningen 20 november 2014;
- Bijlage 11, documentatie verlichting 5 december 2014;
- Bijlage 11, lichtberekening 5 december 2014;
- Bijlage 11, tekening bovengrondse situatie, lichtplan 31 juli 2014;
- Bijlage 11, tekening lichtmast 17 juni 2005;
- Bijlage 11, tekening uithouder d.d. 22 februari 2006.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 november 2014 in de gelegenheid gesteld om tot 8 januari 2015 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 december 2014. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 30 dagen.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van Veghel;

In de Natuurbeschermingswet (Nbw) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en/of beschermde natuurmonument en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert. Binnen de inrichting

vinden activiteiten plaats die van invloed kunnen zijn op de beschermde natuurgebieden. Het aanhaken van de Nbw bij de Wabo is van toepassing.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De gevraagde veranderingen hebben betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde veranderingen houdt dat in dat, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten, moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

- Afdeling 2.4;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Wij beschouwen deze aanvraag tevens als een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er wordt in dit geval één aanvullend maatwerkvoorschrift gesteld inzake het vaststellen van de referentiewaarde voor de kwaliteit van de bodem, als bedoeld in artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit. Het maatwerkvoorschrift betreft voorschrift 3.1.1 van het aan dit besluit verbonden voorschriftenpakket. Voor het overige worden geen aanvullende maatwerkvoorschriften gesteld. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Weg en uitweg

1. Het realiseren van een nieuwe in-/uitrit

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder e Wabo niet voldoet aan het in de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Veghel gestelde toetsingskader. Een toetsing aan dit kader heeft plaatsgevonden.

De aanvraag betreft de 'activiteit uitweg': het maken of veranderen van een uitweg, zoals bedoeld in artikel 2.2 lid 1 sub e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op grond van artikel 2:12 van de Algemene plaatselijke verordening (APV) van de gemeente Veghel is het verboden zonder vergunning van het college een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.

1.2. Toetsing

De activiteit voldoet aan de genoemde algemene plaatselijke verordening. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.18 juncto artikel 2.2 lid 1 sub e van de Wabo zijn voor het beoordelen van de aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit uitweg (inrit) de toetsingsgronden (weigeringsgronden) uit de APV van toepassing.

1.3. Weigeringsgronden

Op grond van artikel 1:8 van de APV kan de aangevraagde vergunning worden geweigerd in het belang van:

- de openbare orde;
- de openbare veiligheid;
- de volksgezondheid;
- de bescherming van het milieu.

Op grond van artikel 2:12 lid 3 van de APV kan de aangevraagde vergunning geweigerd worden in het belang van:

- de bescherming van openbare parkeerplaatsen;
- de bescherming van openbaar groen;
- de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente Veghel.

1.4. Conclusie

Uit beoordeling van de aanvraag is gebleken dat er geen reden is om te weigeren op basis van het bepaalde in artikel 1:8 en 2:12 van de APV.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

2. Inrichting

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3. Algemene overwegingen Best Beschikbare Technieken

3.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR);
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB).

De volgende milieuaspecten ten gevolge van de aangevraagde activiteiten vallen onder de werkingssfeer van de in de regeling opgenomen documenten:

- Emissies naar de lucht;
- Emissies van vervuilende stoffen in de bodem.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- De "Handleiding industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998";
- De "Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999";
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Het RIVM-rapport "De verspreiding van gassingsmiddelen rond containers" met kenmerk 609021040/2007.

3.3. Conclusies BBT

De gevraagde wijzigingen voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, geluidemissies, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op de aard van de veranderingen hebben wij het niet nodig geacht om BREF-documenten bij de beoordeling van de aanvraag te betrekken.

4. Bodem

4.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

4.2. De bodembedreigende activiteiten

Bodembedreigende activiteiten die de aangevraagde veranderingen met zich meebrengen bestaan uit het overslaan van goederen in en uit (maritieme) containers.

4.3. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

4.4. Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk.

Wanneer binnen een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort een wijziging plaatsvindt van activiteiten die kunnen leiden tot mogelijke aantasting c.q. verontreiniging van de bodem kunnen wij de inrichtinghouder, op grond van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit verplichten tot het laten uitvoeren van een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem. De onderzoeksresultaten gelden vervolgens als uitgangspunt bij de beoordeling of te gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;

- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Nulsituatie bodemonderzoek d.d. 9 augustus 2004.
- Verkennend bodemonderzoek d.d. 7 augustus 2008.

Voor de vaststelling van de bodemkwaliteit is een maatwerkvoorschrift aan deze vergunning verbonden. In voorschrift 4.6.1 van de vigerende vergunning van 2 juli 2013 met kenmerk C2104865/3428031 is aangegeven dat een bodembelastingsonderzoek naar de nulsituatie uitgevoerd dient te worden. Door vergunninghouder is dit onderzoek nog niet uitgevoerd. Met deze aanvraag om veranderingsvergunning wordt verzocht het onderzoek gelijktijdig met een nieuw nog uit te voeren onderzoek naar de nulsituatie uit te voeren. Bij de aanvraag is een onderzoeksvoorstel gevoegd en beoordeeld. Met het bij de aanvraag gevoegde onderzoeksvoorstel kan worden ingestemd.

5. Energie

5.1. Algemeen

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

5.2. Beoordeling en conclusie

In de aanvraag is aangegeven dat de volgende energiebesparende maatregelen, in relatie tot de aangevraagde veranderingen, worden uitgevoerd:

- Bij aanschaf van nieuw materieel wordt rekening gehouden met het energieverbruik;
- De apparatuur staat waar mogelijk uit en niet stand-by en tijdschakelaars worden toegepast;
- Een logische indeling van het terrein en een zorgvuldige logistieke planning;
- Periodiek onderhoud vindt plaats;
- Energiezuinige verlichting wordt toegepast.

Het vorenstaande bezien, zien wij geen aanleiding om in dit besluit aanvullende eisen te stellen aan de reductie van het energieverbruik.

6. Externe Veiligheid

6.1. Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van (gevaarlijke) stoffen.

6.2. Beoordeling en conclusie

In de aanvraag is aangegeven dat alleen de locatie voor het geforceerd beluchten van containers wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie (vergunning van 2 juli 2013 met kenmerk C2104865/3428031). De werkwijze wijzigt niet. De overige veranderingen hebben geen invloed op het aspect externe veiligheid.

Het vorenstaande bezien, zien wij geen aanleiding om in dit besluit aanvullende voorschriften op te nemen.

7. Brandveiligheid

7.1. Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kan leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

7.2. Bouwbesluit

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd. Wanneer er sprake is van:

- Een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- Een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- Een brandbare en niet milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

7.3. Beoordeling en conclusie

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012. In onderhavige inrichting is er geen sprake van de opslag van een brandbare en milieugevaarlijke stof, waarvan de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt. Het Bouwbesluit 2012 is daarom het wettelijk kader voor het aspect brandveiligheid.

In de inrichting vinden ook geen activiteiten plaats, waarbij de kans op brand of explosie zodanig is dat hiervoor extra maatregelen noodzakelijk zijn. Ten aanzien van blusapparatuur zijn in afdeling 6.7 van het Bouwbesluit 2012 voldoende voorschriften gesteld, die rechtstreeks van toepassing zijn op deze situatie.

De vergunning kan voor dit aspect verleend worden.

8. Geluid

8.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 10 november 2014 met kenmerk 14.020.02 versie 03 uitgevoerd door Tideman .

Met de uitgangspunten en de resultaten van dit rapport kunnen wij instemmen.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die

de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Ten opzichte van de bestaande (en ook vergunde) situatie zijn de volgende, voor de geluidemissie relevante, wijzigingen aangevraagd:

- een aanpassing van de rijroute;
- toevoeging van rijlijnen op het terrein van de uitbreiding;
- gebruik van portaalkraan, heftrucks en hoogwerkers;
- extra gebruik van reachstackers;
- het verplaatsen van reecontainers.

8.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd industrieterrein

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". Inland Terminal Veghel B.V. ligt in de gemeente Veghel.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nacht periode.

De inrichting ligt op het bedrijventerrein De Dubbelen III. Dit terrein is niet gezoneerd ingevolge de Wet geluidshinder. De dichtstbijzijnde woning van derden (Rijksweg 3) ligt aan de overzijde van de Zuid-Willemsvaart, op een afstand van ongeveer 160 meter van de inrichtingsgrens.

De gemeente Veghel heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad

Gelet op dit type woonomgeving geldt, met toepassing van de Handreiking, de volgende geluidnorm voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van Inland Terminal Veghel B.V.:

- 50 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur);
- 45 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 23.00 uur);
- 40 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 uur en 07.00 uur).

Ten opzichte van de vigerende vergunning wordt in de representatieve situatie voor het $L_{Ar,LT}$ voldaan aan de normen ter plaatse van woningen van derden. Op de referentiepunten is in de avond- en nachtperiode een toename van maximaal 2 dB(A) berekend.

8.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Uit akoestisch rapport blijkt dat aan deze grenswaarden voor het maximale geluidsniveau wordt voldaan.

8.4. Bijzondere situaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking ruimere grenswaarden worden gesteld.

In de incidentele bedrijfssituatie neemt de geluidbelasting in de nachtperiode toe. Er is gemotiveerd dat er in alle redelijkheid geen maatregelen zijn te treffen aan de bronnen. Het verkorten van de bedrijfsduur is bedrijfsmatig niet gewenst. Aangezien de incidentele bedrijfssituatie maximaal 12 keer per jaar voorkomt is de gevraagde geluidbelasting niet onacceptabel.

8.5. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. De beoordeling hoeft slechts te worden uitgevoerd voor zover het verkeer van en naar de inrichting is te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld.

Omdat het aantal verkeersbewegingen van gemotoriseerd verkeer van en naar de inrichting ongewijzigd blijft ten opzichte van de vergunde situatie, valt de beoordeling van de indirecte geluidhinder hiervan buiten het toetsingskader.

8.6. Conclusies

Ten aanzien van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en referentiepunten. De geluidsemisatie op deze punten is overeenkomstig de aangevraagde geluidsruijnte. De voorschriften vervangen de voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.2.3 en 3.2.4 van de omgevingsvergunning van 2 juli 2013 met kenmerk C2104865/3428031. Tevens hebben wij bepaald dat eenmalig een controlemeting naar de bronsterkte en bronhoogte moet worden uitgevoerd om aan te tonen dat aan de opgelegde geluidvoorschriften wordt voldaan.

9. Lucht

9.1. Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- Procesemissies.

9.2. Procesemissies

Ten gevolge van de volgende activiteiten binnen de inrichting kunnen er emissies vrijkomen:

- Het ontgassen/beluchten van maritieme containers;
- Transportmiddelen;
- Op- en overslaghandelingen;
- Het bewerken van bulkgoederen.

9.3. Rapportage

De in paragraaf 9.2 genoemde activiteiten zijn reeds vergund. In het kader van deze aanvraag om veranderingsvergunning is een luchtonderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek kan geconcludeerd worden dat de grenswaarden voor luchtkwaliteit ter plaatse van relevante blootstellingspunten in de omgeving niet worden overschreden als gevolg van de activiteiten van de inrichting inclusief de beoogde uitbreiding.

9.4. Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor

ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

9.5. Conclusie

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden van het Besluit luchtkwaliteit voor NO_x, fijn stof en benzeen en aan de MTR-waarden voor overige relevante stoffen.

De vergunning kan voor dit aspect verleend worden.

10. Licht

10.1. Algemeen

Voor de plaatsing van een 10-tal lichtmasten op de inrichting is bij de aanvraag een tekening met het lichtplan en een lichtberekening gevoegd.

De bouwvergunning voor het plaatsen van bovengenoemde lichtmasten is in een afzonderlijke procedure aangevraagd en vergund.

10.2. Conclusie

Op basis van de lichtberekening zijn wij van mening dat de vergunning voor dit aspect verleend kan worden.

Bij het stellen van voorschriften is met het voorgaande rekening gehouden.

11. Natuurbeschermingswet

11.1. Wettelijk kader - Natuurbeschermingswet 1998

Natura 2000

Artikel 19d van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een veehouderij die stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied vergunningplichtig is op grond van artikel 19d van de Nbw 1998. Dit is het geval bij toename maar ook bij gelijkblijven of afname van depositie ten opzichte van de reeds bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum of een na de referentiedatum verleende Natuurbeschermingswetvergunning. Onder referentiedatum wordt verstaan:

- voor habitatrichtlijngebieden: 7 december 2004 (datum waarop het gebied op de lijst van gebieden van communautair belang is geplaatst);
- voor vogelrichtlijngebieden: datum van aanwijzing van het vogelrichtlijngebied of 10 juni 1994, indien het vogelrichtlijngebied voor deze datum is aangewezen.

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie³ met de laagste ammoniakemissie in de periode vanaf de referentiedatum.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt op grond van artikel 19e van de Nbw 1998 rekening gehouden met de gevolgen die het aangevraagde project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt tevens dat indien sprake is van een afname of gelijkblijven van depositie, ten opzichte van de referentiedatum, significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied uitgesloten kunnen worden en dat er daarom geen verplichting bestaat om een passende beoordeling te maken⁴.

Beschermde Natuurmonumenten

Artikel 16 van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met beschermde natuurmonumenten. Op grond van artikel 16, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten handelingen te verrichten die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument.

Bevoegd gezag in relatie tot Natuurbeschermingswet

Wanneer Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning en deze heeft tevens betrekking op projecten/andere handelingen als bedoeld in art. 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 dan worden deze onderdelen ook betrokken in de voorbereiding van de beschikking op de aanvraag om een omgevingsvergunning (zie artikel 46b lid 2 en artikel 47b lid 2 van de Nbw 1998).

Omdat de gebieden waar de aanvraag betrekking op heeft geheel of grotendeels in de provincie Noord-Brabant zijn gelegen en/of omdat het gaat om een project/handeling die hoofdzakelijk gevolgen kan hebben voor het in de provincie Noord-Brabant gelegen deel van de betrokken Natura 2000-gebieden, zijn wij op grond van artikel 2, eerste lid, respectievelijk artikel 2a van de Nbw 1998 bevoegd om ten aanzien van deze gebieden de aanvraag te beoordelen.

Zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag

Op grond van artikel 44, tweede en derde lid, van de Nbw 1998 hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veghel in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven over de aanvraag. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

⁴ Zie genoemde uitspraken bij voetnoot 1.

11.2. Feiten en omstandigheden

Projectbeschrijving

De inrichting is gesitueerd aan de Zuid-Willemsvaart op het industrieterrein 'De Dubbelen III' te Veghel. De inrichting bestaat globaal uit een opslagterrein met bedrijfsgebouwen en de daarbij behorende infrastructuur, voorzieningen en faciliteiten. De activiteiten van de inrichting betreffen de op- en overslag van bulkgoederen en (afval-)stoffen. Op jaarbasis wordt maximaal 1.000.000 ton aan bulkgoederen en (afval-)stoffen op- en overgeslagen. Naast opslag worden ook stoffen bewerkt, bijvoorbeeld shredderen, breken, zeven en sorteren.

Het nieuwe project omvat een uitbreiding met een naastliggend terrein. Hiermee wordt het mogelijk om meer containers op te slaan. De totale maximale op- en overslag blijft gelijk te weten 1.000.000 ton.

Mogelijke effecten van het project

Gezien de afstand van meer dan 6 kilometer tot het meest nabijgelegen natuurgebied, te weten beschermd natuurmonument 'Dommelbeemden', worden alleen negatieve effecten verwacht van de uitstoot van NOx van (transport)machines, materieel, vrachtauto's en scheepvaart.

Concluderend is een negatief effect als gevolg van uitstoot van NOx op Natura 2000-gebieden op voorhand niet uit te sluiten. De passende beoordeling gaat verder in op de mogelijke gevolgen van stikstofdepositie afkomstig van de NOx emissie van de inrichting.

11.3. Beoordeling stikstofdepositie

Beoogde situatie in aanvraag

De beoogde situatie, waarop de aanvraag om omgevingsvergunning toe ziet, is weergegeven in onderstaande tabel1. De totale emissie per jaar bedraagt 14.530 kg NOx.

Tabel 1. Aangevraagde situatie

1a. Mobiele werktuigen en scheepvaart

Naam	Omschrijving	Bedrijfsuren	Emissie	Emissievracht	
		uur/jaar		kg/s	
RS001- RS011	reachstackers/ empty handlers (schip-as)	259,2	0,00013889	129,6	9.583
RS012- RS027	reachstackes/ empty handlers (handling)	91,3	0,00013889	45,6	
RS028- RS033	reachstackes/ empty handlers uitbreiding	94,9	0,00013889	47,5	
H01-H15	heftrucks	536,6	0,00004583	88,5	
Hw01- Hw10	hoogwerkers	365,0	0,00004583	60,2	
HS001	breker/shredder	1500,0	0,00143111	7.728,0	
115	mobiele zeef	1900,0	0,00005556	380,0	
MK001- MK010	hydraulisch kranen	985,5	0,00010083	357,7	
ST001	vw. stationair	1095,0	0,00008333	328,5	
SH001- SH033	shovels	310,3	0,00008333	93,1	
BC001- BC010	bobcats	529,3	0,00003208	61,1	
SCH001	aanmeren/ontmeren CEMT IV CBS 6	758,0	0,00009636	262,9	

1b. Emissievracht verkeersbronnen

Naam	Omschrijving	Aantal	Lengte	V	Emissiefactor	Emissievracht	
		per etmaal	m	km/u	g/km ¹⁶	kg/jaar	
001	deelroute 1: vrachtverkeer bulk	190	146,9	10	14,28	145,4	4.947
002	deelroute 2: vrachtverkeer bulk (depots)	139	179,1	10	14,28	129,7	
003	deelroute 3: vrachtverkeer + bulk	151	46,9	10	14,28	36,9	
004	deelroute 4: vrachtverkeer bulk (silo)+containers	21	61,3	10	14,28	6,7	
005a	deelroute 5a	350	370,3	10	14,28	675,5	
005b	deelroute 5b: vrachtverkeer containers	330	26,9	10	14,28	46,2	
005c	deelroute 5c: vrachtverkeer containers	20	213,7	10	14,28	22,3	
005d	deelroute 5d: extra ronde vrachtverkeer	140	390,9	10	14,28	285,2	
005e	deelroute 5e: vrachtverkeer chassis stalling	50	98,4	10	14,28	25,6	
005f	deelroute 5f: vrachtverkeer d/n parking	10	176,8	10	14,28	9,2	
006	deelroute 6: vrachtverkeer projectgebonden	20	282,1	10	14,28	29,4	
010	vrachtverkeer containers aankomst	350	232,8	25	8,72	259,3	
011	vrachtverkeer containers totaal	700	793,1	25	8,72	1766,9	
012	vrachtverkeer projectgebonden	40	749,9	25	8,72	95,5	
013	vrachtverkeer ITV totaal	740	532,1	40	6,03	866,6	
014	personenauto's kantoor west	50	380,0	50	6,03	41,8	
015	personenauto's ITV totaal	170	1347,2	40	6,03	504,1	
Pw1	personenwagens personeel	60	73,3	15	0,31	0,5	
Pw2	personenwagens parkeren kantoor west	25	68,0	15	0,47	0,3	

Uitgangssituatie

De uitgangssituatie⁵ voor de Natura 2000-gebieden, zoals bedoeld in paragraaf 1.1., en de referentiedatum voor beschermde natuurmonumenten zijn in onderstaande tabel opgenomen. Voor de vogelrichtlijngebieden die hier niet zijn genoemd, verwijzen wij naar paragraaf 1.3. Voor de habitatrichtlijngebieden wordt voor de uitgangssituatie uitgegaan van de vigerende milieuvergunning op de referentiedatum d.d. 1 juni 2003.

⁵ Onder uitgangssituatie wordt verstaan: 1) de bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum waarbij eventuele lagere milieu vergunde of gemelde stikstofemissies als uitgangssituatie dienen of 2) een na de referentiedatum verleende Natuurbeschermingswetvergunning.

Tabel 2. Uitgangssituatie per referentiedatum

Beschermd natuurgebied	Status beschermd natuurgebied ⁶	Referentiedatum	Uitgangssituatie	Vergunde kg NOx totaal
'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Deurnsche Peel & Mariapeel'	HR	7 december 2004	1 juni 2003	8.433
'Dommelbeemden'	BN	7 december 2004	1 juni 2003	8.433

Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden

Uit de tabellen 1 en 2 blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van een toename van NOx-emissie ten opzichte van de uitgangssituatie.

Om een goed beeld te krijgen van de stikstofdepositie op de beschermde gebieden, is de depositie berekend op verschillende punten. De berekeningen zijn uitgevoerd met het model STACKS-D en maken onderdeel uit van de aanvraag. Er zijn berekeningen uitgevoerd van de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie en de stikstofdepositie in de uitgangssituatie(s) op de referentiedatum/-data. Uit de berekeningen blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit is inzichtelijk gemaakt in de aanvraag om omgevingsvergunning.

In onderstaande tabel zijn de maximale depositiewaarden weergegeven voor het meest nabijgelegen en/of hoogst belaste beschermde natuurgebied.

Tabel 3. Stikstofdepositieberekeningen (mol N/ha/jr) voor uitgangssituatie en aangevraagde situatie.

Gebied	Uitgangssituatie	Maximale stikstofdepositie uitgangssituatie	Maximale stikstofdepositie aangevraagde situatie	Vershil uitgangssituatie en aangevraagde situatie
'Deurnsche Peel & Mariapeel'	1 juni 2003	0,1565	0,1760	+ 0,0195
'Dommelbeemden'	1 juni 2003	0,5193	0,4273	-0,0920

Uit de STACKS-D berekeningen blijkt dat de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' een zeer geringe toename laat zien van 0,0195 mol N/ha/jr ten opzichte van de

⁶ VR: vogelrichtlijngebied, HR: habitatrictlijngebied, BN: beschermd natuurmonument

uitgangssituatie. Voor beschermd natuurgebied 'Dommelbeemden' geldt dat sprake is van een geringe afname van stikstofdepositie van 0,09 mol N/ha/jr.

Voor de mogelijke effecten van stikstofdepositie op het leefgebied van beschermde vogelsoorten in vogelrichtlijngebieden, heeft het onderzoeksinstituut Alterra onderzoek gedaan. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in het rapport 'Effecten van stikstof op vogelsoorten in vogelrichtlijngebieden in Noord-Brabant', Wageningen 2012, Alterra-rapport 2359, dat openbaar te raadplegen is op www.alterra.nl en www.brabant.nl. In de passende beoordeling bij de aanvraag om omgevingsvergunning is geconcludeerd dat, op basis van het Alterra-rapport, significant negatieve effecten op de vogelrichtlijngebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' zijn uit te sluiten.

11.4. Overwegingen effecten stikstofdepositie op beschermde gebieden

De beoordeling van relevante depositieberekeningen vindt plaats op basis van het berekeningsresultaat na afronding op 1 decimaal conform de afrondingsregels van NEN 1047. Op basis hiervan wordt een verandering van stikstofdepositie gelijk aan of minder dan 0,05 mol N/ha/jr, zoals in dit geval aan de orde is, niet als toename van stikstofdepositie gezien. Om die reden zijn effecten op het Natura 2000-gebied 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Deurnsche Peel & Mariapeel' uit te sluiten.

Voor de vogelrichtlijngebieden is met het Alterra-rapport 'Effecten van stikstof op vogelsoorten in vogelrichtlijngebieden in Noord-Brabant' voldoende onderbouwd dat ontwikkelingen met een stikstofemissie in het verleden en nieuwe ontwikkelingen niet zullen leiden tot significant negatieve gevolgen voor de beschermde vogelsoorten in deze vogelrichtlijngebieden.

De stikstofdepositie op de beschermde natuurmonumenten neemt in de aangevraagde situatie niet toe ten opzichte van de op de referentiedatum vigerende milieuvergunning. In het kader van artikel 16 Nbw 1998 kunnen, met het afnemen van de stikstofdepositie, schadelijke effecten op het beschermd natuurmonument worden uitgesloten.

Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten.

11.5. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen en geen schadelijke gevolgen heeft voor beschermd natuurmonument 'Dommelbeemden'. Wij hebben op grond van artikel 16 en 19d van de Nbw 1998 geen bedenkingen tegen de gevraagde activiteiten.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

BIJLAGE 2. STIKSTOFDEPOSITIEBEREKENINGEN AANGEVRAAGDE SITUATIE IN RELATIE TOT ONDERBOUWING NATUURBESCHERMINGSWET 1998.

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Type	NO2 [mol/ha/jaar]	NH3 [mol/ha/jaar]	Stikstof dep. [mol/ha/jaar]
01	Vlijmens Ven, Moerputten	149232	408744	Gras / heide	0,1711	0,0001	0,1713
02	Vlijmens Ven, Moerputten	149557	408923	Gras / heide	0,1793	0,0002	0,1794
03	Vlijmens Ven, Moerputten	149870	409056	Gras / heide	0,1829	0,0002	0,1831
04	Vlijmens Ven, Moerputten	149977	409184	Gras / heide	0,1843	0,0002	0,1845
05	Vlijmens Ven, Moerputten	149796	409578	Gras / heide	0,1832	0,0002	0,1834
06	Vlijmens Ven, Moerputten	149872	409845	Gras / heide	0,1845	0,0002	0,1846

Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Type	NO2 [mol/ha/jaar]	NH3 [mol/ha/jaar]	Stikstof dep. [mol/ha/jaar]
07	Kampina & Oisterwijkse Ve	148755	397385	Naaldbos	0,1108	0,0001	0,1110
08	Kampina & Oisterwijkse Ve	149115	397845	Naaldbos	0,1129	0,0002	0,1130
09	Kampina & Oisterwijkse Ve	148688	398583	Naaldbos	0,1114	0,0001	0,1115
10	Kampina & Oisterwijkse Ve	148065	398754	Naaldbos	0,1095	0,0001	0,1097
11	Kampina & Oisterwijkse Ve	147380	399260	Naaldbos	0,1134	0,0001	0,1136
12	Kampina & Oisterwijkse Ve	147285	399846	Naaldbos	0,1074	0,0001	0,1076
13	Deurnsche Peel & Mariapee	186238	389441	Gras / heide	0,1668	0,0001	0,1669
14	Deurnsche Peel & Mariapee	186016	389812	Gras / heide	0,1723	0,0001	0,1724
15	Deurnsche Peel & Mariapee	186279	389912	Loofbos	0,1600	0,0001	0,1600
16	Deurnsche Peel & Mariapee	186392	390363	Loofbos	0,1630	0,0001	0,1630
17	Deurnsche Peel & Mariapee	186591	390428	Gras / heide	0,1759	0,0001	0,1760
18	Deurnsche Peel & Mariapee	186893	390533	Loofbos	0,1643	0,0001	0,1644
19	Dommelbeemden	161687	397515	Gras / heide	0,4015	0,0007	0,4022
20	Dommelbeemden	162045	397512	Gras / heide	0,4266	0,0007	0,4273
21	Dommelbeemden	162413	397545	Gras / heide	0,4206	0,0008	0,4213
22	Dommelbeemden	162661	397395	Water	0,1662	0,0009	0,1671
23	Dommelbeemden	162861	397454	Loofbos	0,3318	0,0008	0,3326
24	Dommelbeemden	163045	397294	Loofbos	0,3208	0,0007	0,3215