

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

VERZONDEN 27 JULI 2015



op de op 11 juni 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van Nuplex Resins BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het veranderen van de inrichting, gelegen aan Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom

ons kenmerk
00.207.081
15060492

plaats / datum
Tilburg, 27 juli 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ba

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave	
Besluit	3
Voorschriften	5
<i>Milieu</i>	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
<i>Bouwen</i>	9
<i>Milieu</i>	10

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 11 juni 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Nuplex resins BV (Nuplex). De aanvraag gaat over het uitbreiden van het terrein met een contractorveld, voor de inrichting gelegen aan Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 15060492 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 1841497.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 1841497;
 - bijlage 1, beschrijving wijziging, 11 juni 2015, Rev A;
 - bijlage 3, tekening nieuwe situatie,, 1 mei 2015;
- aan deze vergunning bijgevoegde voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073)680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

Milieu

- 1.1.1 Het terreingedeelte moet worden voorzien van een hekwerk. Het hekwerk moet minimaal 1,8 meter hoog te zijn en moet bestaan uit metaaldraad(vlechtwerk). In het hekwerk moet zich een nooddeur bevinden waardoor het mogelijk is om via het terrein van de naastgelegen inrichting de openbare weg te bereiken.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 11 juni 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Nuplex Resins BV, Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het toevoegen van een gedeelte van het naastgelegen terrein aan de inrichting van Nuplex. Dit terreingedeelte zal in gebruik worden genomen als contractorveld voor het uitvoeren van technische werkzaamheden ter ondersteuning van het renovatieproject aan de opslagtanks (PGS 29) van Nuplex. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het milieuneutraal wijzigen ex artikel 2.1, lid 1, onder e (juncto artikel 3.10, derde lid).

Huidige vergunningssituatie

Voor Nuplex is op 25 november 2003 (kenmerk 956242) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Hierna zijn door ons de volgende besluiten genomen:

Soort vergunning	Kenmerk	Datum verleend
Melding ex art. 8.19 Wm	1119740	02-08-2005
Melding ex art. 8.19 Wm	1131470	05-10-2005
Veranderingsvergunning Wm	1146732	02-12-2005
Veranderingsvergunning Wm	1218389	18-08-2006
Veranderingsvergunning Wm	1226476	22-09-2006
Melding ex art. 8.19 Wm	1248865	15-12-2006
Melding ex art. 8.19 Wm	1326270	03-09-2007
Veranderingsvergunning Wm	1347894	22-11-2008
Veranderingsvergunning Wm	1399517	04-04-2008
Veranderingsvergunning Wabo	1669904	09-04-2010
Veranderingsvergunning Wabo	2399209	01-02-2011
Veranderingsvergunning Wabo	C2078431/3097457	23-08-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2075504/3266710	14-09-2012

Veranderingsvergunning Wabo	C2087898/3280355	02-10-2012
Milieuneutralevergunning Wabo	C2094656/3297524	14-11-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2104575/3359069	18-02-2013
Veranderingsvergunning Wabo	14010085/OLO1121401	14-06-2014
Veranderingsvergunning Wabo	14051335/14100163	13-05-2015

Daarnaast zijn aan Nuplex de onderstaande vergunningen ingevolge de Wet verontreiniging oppervlakte wateren (Wvo) verleend.

Soort vergunning	Kenmerk	Datum verleend
Vergunning Wvo indirecte lozing	09U007315	23-10-2009
Veranderingsvergunning Wvo	10UT0000921	12-02-2010

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit de Invoeringswet Waterwet en artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 4.3a onder 13 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvraag

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Bergen op Zoom
- Brandweer Midden- en West-Brabant

Op 8 juli 2015 hebben wij een advies ontvangen van de Brandweer Midden- en West-Brabant. In het advies is aangegeven dat er zorg moet worden gedragen dat de ontsluiting van het terrein is geborgd tot aan de openbare weg. Met dit advies hebben wij rekening gehouden in de aan deze beschikking verbonden voorschriften.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1.1. Inleiding

Algemeen

In de aanvraag is aangegeven dat er op het terrein tijdelijk bouwketen zullen worden geplaatst. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde vergunningcheck blijkt dat voor deze activiteit geen omgevingsvergunning noodzakelijk is.

Bouwbesluit

De tijdelijk te plaatsen bouwketen moeten voldoen aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

1.2. Conclusie

Op grond van de ingediende gegevens, zijn wij van oordeel dat er geen omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen noodzakelijk is.

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Beoordeling milieugevolgen

Algemeen

Nuplex wil een aangrenzend gedeelte van de naastgelegen inrichting (Concrete Valley) toevoegen aan de inrichting. Dit terrein zal door Nuplex gebruikt gaan worden als contractorveld voor het uitvoeren van werkzaamheden op het terrein van Nuplex. Deze werkzaamheden betreffen in eerste instantie het renovatieproject van de opslagtanks (PGS 29). De werkzaamheden betreffen onder andere het laden en lossen en de tijdelijke opslag van bouwmaterialen en installatieonderdelen, het beperkt parkeren van voertuigen, metaal- en houtbewerking, persoonlijke verzorging en het plaatsen van bouwketen. Deze activiteiten vinden nu ook al plaats op het bestaande contractorveld in de sectie 31 en 35. Met het oog op de veiligheid en het beperken van transportactiviteiten wil Nuplex het terrein, dat naast de te renoveren opslagtanks is gelegen, in gebruik nemen.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Bodem) is van toepassing op bodembeschermende voorzieningen binnen een type-C inrichting waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Er worden aan deze vergunning dan ook geen voorschriften verbonden ter bescherming van de bodem.

Voor de activiteiten die plaatsvinden zullen voldoende maatregelen worden getroffen om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Lucht

Emissies naar de lucht vinden op zeer beperkte schaal en zijn onder andere afkomstig van de hiervoor opgenomen activiteiten. Deze activiteiten vinden nu ook al plaats bij het bestaande contractorveld zodat in deze vergunning hiervoor geen extra voorschriften worden opgenomen.

Externe veiligheid

De activiteiten zijn vergelijkbaar met de activiteiten op ons contractorveld in secties 31 en 34. De activiteiten gaan hier plaats vinden ter ontlasting van genoemde secties en met het oog op veiligheid het beperken van (kruisende) transportactiviteiten op het terrein.

De sectie valt buiten de veiligheidscontouren uit het Explosieveiligheidsdocument. Er zal een extra deur geplaatst worden in het hekwerk met bijbehorende noodslutel. In geval van nood kunnen contractors ook via het terrein van Concrete Valley het terrein verlaten.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Aanpassen inrichting Concrete Valley

Op 3 juni 2015 is voor de inrichting van Concrete Valley, Lelyweg 23 te Bergen op Zoom een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend. De melding gaat over het veranderen van de inrichting waarbij een gedeelte van het bedrijf zal worden verhuurd aan Nuplex. Deze melding is door ons namens Burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom geaccepteerd.

1.6. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Op de in de onderhavige aanvraag beschreven activiteiten zijn voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling van toepassing. Het betreft afdeling 2.4 waarin voorschriften zijn opgenomen ter bescherming van de bodem.

1.7. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning voldoet aan het toetsingskader.

Wij overwegen daarbij het volgende:

1. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.
2. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de relevante milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.
3. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.
4. De verandering van de inrichting of de verandering van de werkwijze binnen de inrichting is niet mer-plichtig.