

VERZONDEN 06 NOV. 2015

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 23 oktober 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van Waterschap de Dommel, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht activiteit milieu, voor de inrichting gelegen aan de Vloeveldweg 2 te Tilburg.




ons kenmerk

00.245.823
15101888

plaats / datum

Tilburg,
6 november 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze


drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 23 oktober 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteit milieu ontvangen van Waterschap de Dommel. Het betreft het plaatsen van een tijdelijke indikinstallatie voor het zuiveringsslib. De aanvraag gaat over de rioolwaterzuiveringsinstallatie aan de Vloelveldweg 2 te Tilburg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 2026809 en ons zaaknummer 15101888. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 23 oktober 2015;
 - Locatie tijdelijke Indikinstallatie d.d. 23 oktober 2015;
 - Situatie omgeving indikinstallatie d.d. 23 oktober 2015;
 - toelichting milieuneutrale wijziging d.d. 23 oktober 2015;
 - Akoestisch onderzoek wijziging rwzi Tilburg-Noord, TB19-158/15-018.222 d.d. 5 november 2015.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Wij besluiten op grond van artikel 8.42 Wm juncto artikel 2.1, lid 2 Activiteitenbesluit in voorschrift 1.1.1 te bepalen dat een nulsituatie onderzoek naar de bodemkwaliteit moet worden uitgevoerd.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Maatwerkvoorschrift Bodemonderzoek

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet voor aanvang van de bodembedreigende activiteit een bodemonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op de met deze vergunning aangevraagde activiteiten binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

2. Geluid

2.1. Algemeen

- 2.1.1. Zolang de tijdelijke slibindikinstallatie in bedrijf is:
- mag het aantal transportbewegingen voor de aanvoer van extern nat slib maximaal 8 bedragen, of
 - moet één van de 4 retourvizels worden afgedekt.
- 2.1.2. Indien het één van de 4 retourvizels wordt afgedekt, moet met een berekening door middel van een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat voldaan wordt aan de vigerende geluidvoorschriften. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 2.1.3. Zodra de tijdelijke slibindikinstallatie niet meer in bedrijf is of een retourvizel wordt afgedekt, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "OLO2026809 en Vloeveldweg 2 te Tilburg".

Inhoudsopgave	
Besluit	2
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Maatwerkvoorschrift Bodemonderzoek	4
2. Geluid	4
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8
Milieu	8

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 23 oktober 2015 wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Waterschap de Dommel.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het betreft het plaatsen van een tijdelijke indikinstallatie voor het zuiveringslib.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisie milieu (fase 1)	19 januari 2013	C2089606/ 3354554	Revisievergunning
Bouwen in strijd met bestemmingsplan (fase 2)	5 maart 2013	C2098378/ 3367730	
Wabo: milieu en bouwen	3 december 2013	C2126002/ 3501392	Het betreft enkele wijzigingen in het ontwerp tov de revisievergunning
Milieuneutraal, bouwen en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	18 december 2014	OLO1507413	Het betreft enkele wijzigingen in het ontwerp tov de revisievergunning
Milieuneutraal	21 juli 2015	OLO1719591	Het betreft enkele wijzigingen in het ontwerp tov de revisievergunning
Milieuneutraal	13 oktober 2015	OLO1966607	Het verplaatsen van de compressor voor het transport van biogas

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4, lid 2 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 23 oktober 2015 is de aanvraag ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Tilburg gestuurd. De gemeente Tilburg heeft aangegeven geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

De aangevraagde bodembedreigende activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 2, afdeling 2.4 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen) van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt voor het onderdeel bodem. Voorschrift 1.1.1 heeft betrekking op het vaststellen van de referentiewaarde voor de kwaliteit van de bodem en het grondwater, als bedoeld in artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Specifiek voor het milieuaspect bodem, geluid en geur overwegen wij het volgende:

- Bodem: De "slibindikactiviteiten" en de opslag en gebruik van polyelectrolyet beschouwen wij als een bodembedreigende activiteit overeenkomstig de NRB. Bodembedreigende activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 2, afdeling 2.4 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen) van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. De artikelen in deze hoofdstukken hebben een rechtstreekse werking. Wanneer binnen een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort een wijziging plaatsvindt van activiteiten die kunnen leiden tot een mogelijke aantasting c.q. verontreiniging van de bodem kunnen wij de inrichtinghouder, op grond van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit verplichten tot het laten uitvoeren van een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem. De onderzoeksresultaten gelden vervolgens als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is. Daarom verlangen wij een bodemonderzoek ter plaatse van waar de bodembedreigende activiteiten plaats gaan vinden. Hiertoe is een voorschrift aan de vergunning verbonden. Dit voorschrift betreft een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 2.11, 2^e lid van het Activiteitenbesluit.

Tevens wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd. Om deze reden is de verandering in het kader van bodem milieuneutraal

- Geluid: RWZI Tilburg Noord ligt als solitair bedrijf op het gezoneerde industrieterrein "AWRI Tilburg-Noord" in de gemeente Tilburg. De geluidzone is op 22 juni 1993 vastgesteld bij Koninklijk Besluit. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Aan de geluidzone van het industrieterrein zijn grenswaarden verbonden aan de cumulatie van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus tengevolge van alle inrichtingen op het industrieterrein, te weten:

- 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens;
- het in het kader van de sanering vastgestelde zogeheten MTG (maximaal toelaatbaar geluidniveau, 55 dB(A) etmaalwaarde of hoger) ter plaatse van de zogeheten MTG-objecten (woningen) binnen de geluidzone;
- het zogeheten HG (hogere grenswaarde, hoger dan 50 dB(A) tot ten hoogste 55 dB(A));

Aan de bijdrage van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tengevolge van de inrichting is de restrictie verbonden, dat deze bijdrage niet mag leiden tot een overschrijding van voornoemde grenswaarden. In voorschrift 1.2.1 van de vigerende omgevingsvergunning milieu van 21 juli 2015 zijn geluidgrenswaarden gesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten gevolge van de inrichting ter plaatse van 3 beoordelingspunten op de 55 dB(A) zoneringscontour, 5 beoordelingspunten op de geluidzonegrens, 1 punt op de gevel van een bedrijfswoning en 1 controlepunt op de terreingrens. Het akoestisch rapport onder referentie TB19-158/15-018.222, gedateerd 5 november 2015 en getiteld 'Akoestisch onderzoek wijziging rwzi Tilburg-Noord', dat deel uitmaakt van onderhavige aanvraag, hebben wij beoordeeld. Hieruit blijkt dat de aangevraagde gewijzigde bedrijfssituatie met betrekking tot het aspect 'geluid' onder voorwaarden binnen de geluidgrenswaarden van de vigerende omgevingsvergunning blijft en is daarmee ook inpasbaar binnen de geluidzone van het industrieterrein RWZI Tilburg-Noord. In de vergunde situatie wordt gerekend met de externe aanvoer van nat slib door 17 vrachtwagens (bron M1). Doordat de Energiefabriek nog niet (volledig) operationeel is, zijn dit er nu 8. Dit betekent 9 bewegingen en 1,75 uur slib verpompen (bron 48) minder. Minder slib ontwateren betekent ook dat er minder slib wordt afgevoerd. In de vergunde situatie zijn dit 7 bewegingen (bron M2), terwijl het er nu 6 zijn. Dit scheelt 1 beweging en een kwartier slib laden (bron 49). Onder deze condities wordt geopereerd binnen voorschrift 1.2.1 van de vigerende omgevingsvergunning milieu d.d. 21 juli 2015. De slibindikinstallatie zal slechts tijdelijk in bedrijf zijn. Het waterschap verwacht deze installatie weer buiten gebruik is gesteld, voordat het aantal transporten van extern slib weer gaat toenemen. Mocht de installatie toch langer in bedrijf blijven, dan neemt het waterschap aanvullende maatregelen. Het waterschap dekt 1 van de 4 retourvizels van de bellenbeluchting af. Wij hebben bovenstaande voorwaarden in de voorschriften opgenomen.

- Geur: Sinds 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit van toepassing op RWZI Tilburg Noord. In artikel 3.5a van paragraaf 3.1.4.a van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat voor de water- en sliblijn van RWZI Tilburg Noord ten aanzien van het aspect geur de artikelen 3.5b en 3.5c en de bijbehorende eisen van de ministeriële regeling van toepassing zijn. Ten aanzien van het indikken van zuiveringsslib zijn in bijlage 5 van het Activiteitenbesluit emissiefactoren opgenomen.

Op basis van deze emissiefactoren blijkt dat de bijdrage verwaarloosbaar is ten opzichte van de totale geuremissie. De geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten verandert hierdoor niet. Om deze reden is de verandering in het kader van geur milieuneutraal.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten kan worden gesteld dat deze milieuneutraal zijn. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.