

VERZONDEN 19 NOV. 2015

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant



op de op 4 september 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van Nyrstar Budel B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht activiteit milieu, voor de inrichting gelegen aan de Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein.

ons kenmerk

00.251.079
15090417

plaats / datum

Tilburg,
19 november 2015

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 4 september 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteit milieu ontvangen van Nyrstar Budel B.V. Het betreft een aanvraag voor een verhoging van de flexibiliteit ten aanzien van de aanvoer van grondstoffen per spoor. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 1955525 en ons zaaknummer 15090417. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 4 september 2015;
 - Ondertekende aanvraag milieuneutraal MV15047 d.d. 3 september 2015;
 - Effect aanpassing rangeerbewegingen, Witteveen en Bos d.d. 3 september 2015;
 - Memo15058 d.d. 12 november 2015.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave	
Besluit	2
Voorschriften	5
Milieu	5
1. Geluid	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8
Milieu	8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Geluid

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Nabij de toegang tot de inrichting voor het treinverkeer moet duidelijk leesbaar zijn aangegeven de maximumsnelheid op de inrichting van 10 km/uur;

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 4 september 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Nyrstar Budel B.V.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het betreft een aanvraag voor een verhoging van de flexibiliteit ten aanzien van de aanvoer van grondstoffen per spoor. Momenteel komt er 1 trein in de nachtperiode met erts aan en deze vertrekt, na gelost te zijn, weer in de dagperiode. In de aangevraagde situatie komt er een "langere" trein (die bestaat uit meerdere locomotieven en wagons) aan in de nachtperiode. Een gedeelte van de trein met erts vertrekt ook weer in de nachtperiode naar een andere vestiging van Nyrstar. De geloste wagons vertrekken, net als in de huidige situatie, in de dagperiode.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	15 december 2005	1150549	Partiële revisievergunning
Melding ex. art. 8.19 Wm	29 oktober 2007	1341180	diverse veranderingen
Veranderingsvergunning	6 november 2009	1598813	diverse veranderingen
Melding ex.art. 8.19 Wm	11 oktober 2010	1729621	wijziging van de loslocatie voor de cadmiumsulfaatoplossing
Wabo: milieuneutraal en bouwen	15 maart 2011	2607669	nieuwe werkplaats
Wabo: milieuneutraal	14 november 2012	3303999	planttest om chloride uit spent te verwijderen
Wabo: milieuneutraal	10 juli 2013	3438890	in gebruik nemen van een vaste tank met hypochloriet als onderdeel van de kwikverwijderingsinstallatie
Wabo: milieuneutraal	3 februari 2014	OLO 1116759	opslaan en inzetten van waterstofperoxide ten behoeve van aanvullende chemische reiniging van de anodeplaten
Wabo: milieuneutraal	19 september 2014	OLO 1438605	het separaat afscheiden van hoog zilverhoudend loogproduct, waarbij gebruik wordt gemaakt van een mobiele filterunit
Wabo: milieuneutraal en bouwen	12 december 2014	OLO 1471809	betreft de uitbreiding van de calamiteitenopvangvoorziening van de ethanol- en loogtank
Wabo: milieuneutraal	22 april 2015	OLO 1714666	nitrosylzuur behandelen met amidosulfonzuur
Wabo: milieuneutraal	6 juli 2015	OLO 1807265	Correctie inrichtingsgrens

Wabo: milieuneutraal en bouwen	22 oktober 2015	OLO 1955605	NaSH-tank
--------------------------------	-----------------	-------------	-----------

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 12.2 a onder 2, 11.3.a, 11.3.b, 12.2.h, 4.3.a.14, 4.3.a.16, 28.4.a.5°, 28.4.b.2°, en 28.4.c.2° van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 4 september 2015 is de aanvraag ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Cranendonck gestuurd. Van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant hebben wij namens de gemeente Cranendonck advies ontvangen. Het advies hebben wij betrokken in de overwegingen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De veranderingen die binnen de inrichting plaatsvinden hebben geen betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Specifiek voor het milieuaspect geluiden externe veiligheid overwegen wij het volgende:

- Geluid: Nyrstar Budel BV (hierna Nyrstar te noemen) is gevestigd aan Hoofdstraat 1 op het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein 'Budel-Dorplein' te Budel-Dorplein in de gemeente Cranendonck.

Nyrstar beschikt over een vigerende omgevingsvergunning, waarin voorschriften met betrekking tot geluid zijn vastgelegd. In 2012 heeft Witteveen+Bos een actualisatie van de akoestische situatie uitgevoerd, onder andere door het uitvoeren van metingen aan diverse onderdelen. De inhoud evenals de resultaten van dit actualisatieonderzoek zijn vervat in het akoestisch rapport met kenmerk BSS10-2/14-014.269 gedateerd 17 juli 2014 (hierna 'actualisatierapport' te noemen). Uit het actualisatieonderzoek is naar voren gekomen dat het langtijdgemiddelde geluidniveau tengevolge van de vergunde activiteiten op diverse waarneempunten iets hoger uitkomt en op andere iets lager. Het rekenmodel – waaraan de rekenexercities uit het actualisatieonderzoek ten grondslag hebben gelegen – is voorgelegd aan de zonebeheerder van het industrieterrein met het verzoek om te toetsen of de geactualiseerde situatie van de vergunde activiteiten nog steeds inpasbaar is binnen de geluidzone van het industrieterrein. Uit deze toets is gebleken dat de geactualiseerde situatie van de vergunde activiteiten inpasbaar is binnen de geluidzone. De zonebeheerder is er vervolgens mee akkoord gegaan om deze geactualiseerde normering van de vergunde activiteiten in het actuele zonemodel te incorporeren. Door voornoemde exercitie is een nauwkeuriger beeld ontstaan van de werkelijke geluidbelasting tengevolge van in het verleden vergunde activiteiten. Wij achten het aanvaardbaar om de geactualiseerde normen als uitgangspunt te hanteren voor de beoordeling van eventuele veranderingen binnen de inrichting van Nyrstar.

Nyrstar is voornemens een aantal veranderingen op het terrein van de inrichting door te voeren, te weten:

- de aankomst van 3 locs op het terrein in de nachtperiode met in totaal 52 wagons, waarvan 2 locs met in totaal 26 wagons in de nachtperiode vertrekken en de resterende loc met 26 wagons in de dagperiode het terrein verlaten;
- de snelheidslimiet voor de treinen op het terrein wordt naar 10 km/uur verlaagd.

Ten behoeve van de aanvraag is door Witteveen+Bos een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluiduitstraling van de inrichting naar de geluidzone van het industrieterrein na implementatie van de veranderingen. De inhoud evenals de resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het akoestisch rapport met kenmerk BDD10-6/15.014.273 status 'definitief 03', datum 3 september 2015 en onderwerp 'effect aanpassing rangeerbewegingen' (hierna 'onderhavige rapport' te noemen) en memo M15058.

Uit het akoestisch rapport en memo is af te leiden dat ten opzichte van de waarden in de geactualiseerde representatieve bedrijfssituatie:

- in de dagperiode geen sprake is van toename;
- in de avondperiode geen sprake is van toename;
- in de nachtperiode op een aantal zonebewakingspunten er sprake is van toename van ten hoogste 0,04 dB(A), het afgerond op 1 decimaal neerkomt op 0,0 dB(A).

Op basis hiervan kan gesteld worden dat de verandering voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als milieuneutraal beschouwd kan worden (de geluidbelasting neemt niet toe ten opzichte van de bij de vergunde activiteiten behorende geluidbelasting).

Aangetekend wordt daarbij dat Nyrstar bij de geluidberekeningen wel uitgegaan is van een verlaging van de snelheid van de treinen op het terrein van de inrichting naar 10 kilometer per uur. Wij hebben deze voorwaarde in de voorschriften opgenomen.

- Externe veiligheid: Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is op grond van artikel 2, lid 1 onder a, van toepassing op inrichtingen welke onder de vigour van het BRZO2015. Nyrstar valt onder het BRZO2015 en is derhalve verplicht tot het opstellen van een kwantitatieve risicoanalyse. De risico's zijn gekwantificeerd in de vorm van een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van PR-contouren. Zo laat de 10^{-6} PR-contour die plaatsen zien waar de kans op het overlijden van een persoon eens in de miljoen jaar bedraagt. De veiligheidscontour voor plaatsgebonden risico van 10^{-6} /jaar overschrijdt nergens de inrichtingsgrens. Het erts (concentraat) is een stof die valt onder het BRZO2015. Het transport van erts is geen scenario (risico) die invloed heeft op het plaatsgebonden risico en groepsrisico. De andere activiteiten binnen Nyrstar zijn verantwoordelijk voor de risico's. Dit betekent dat de transportbewegingen niet leiden tot een toename van het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Om deze reden is de verandering in het kader van externe veiligheid milieuneutraal.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten kan worden gesteld dat deze milieuneutraal zijn. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.