

Besluit

De heer M.J.W. van der Heijden
Brede Heide 3
5281 RX BOXTEL

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

C2004719/2734142

Directie

Ecologie

Datum

7 september 2011

Aanvraag

Op 16 november 2010 hebben wij uw aanvraag, door tussenkomst van Van Dun Advies BV, om een vergunning op grond van artikel 16 van de Natuur-beschermingswet 1998 (verder: de wet) ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van een melkrundveehouderij aan de Brede Heide 3 te Boxtel. Deze activiteiten vinden plaats in of in de nabijheid van de beschermde natuurmonumenten Dommelbeemden, Hildsven en De Kavelen.

Procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 3 december 2010 in de gelegenheid gesteld om tot en met 1 januari 2011 de aanvraag aan te vullen. Deze gegevens hebben wij op 15 december 2010 ontvangen.

De termijn voor het nemen van het besluit wordt opgeschort met de periode die de aanvrager nodig heeft om de aanvraag aan te vullen. In dit geval is de termijn voor het nemen van een besluit opgeschort met 12 dagen.

Bij brief van 22 december 2010 is de ontvangst van de aanvulling op de aanvraag bevestigd.

“Pas op de plaats” bij uitgifte saldo

Omdat er onzekerheid was ontstaan over de vulling van de depositiebank hebben GS op 8 februari 2011 besloten om tijdelijk geen saldo meer uit te geven.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.



Wij hebben u van deze “pas op de plaats” op de hoogte gebracht middels onze brief van 4 mei 2011. Op 24 mei 2011 hebben GS, na controle van alle milieudossiers, besloten de depositiebank opnieuw te openen.

Nummer

C2004719/2734142

Adviezen

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 44, tweede lid, van de wet hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxtel.

De aanvraag is op 6 juni 2011 doorgestuurd naar de gemeente Boxtel. Op 14 juni hebben wij een reactie ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boxtel.

In de reactie is aangegeven dat voor de inrichting op 11 november 2011 een omgevingsvergunning is aangevraagd voor het wijzigen en uitbreiden van een melkrundveehouderij. Het ontwerpbesluit is op 20 mei 2011 ter inzage gelegd. De termijn loopt tot en met 30 juni 2011.

Het aantal dieren, zoals aangeven in de melding, wijkt af voor stal 4. In de beoogde situatie van de melding, zijn voor stal 4 105 melk- en kalfkoeien gemeld. In de aanvraag voor een omgevingsvergunning, zijn voor stal 4 104 melk- en kalfkoeien aangevraagd.

De aanvraag om een vergunning op basis van artikel 16 Natuurbeschermingswet wijkt enigszins af van de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit houdt niet in dat binnen de inrichting meer dieren mogen worden gehouden dan op basis van de meest beperkende (in werking getreden) vergunning: de meest beperkende vergunning bepaalt het plafond. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. De saldering is gebaseerd op het aantal dieren dat is opgenomen in de aanvraag om de vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet. Het advies van het college leidt niet tot een ander besluit.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Beschermde natuurmonumenten en vergunningplicht

De minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de wet). Artikel 16 van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning handelingen te verrichten die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd een vergunning te verlenen.



Bij het toetsen of wij vergunning kunnen verlenen voor een handeling is van belang dat met de inwerkingtreding van de Crisis- en Herstelwet artikel 16 van de wet is gewijzigd. Met deze wijziging is het strenge, op het voorzorgbeginsel gestoelde regime van artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn voor beschermde natuurmonumenten vervangen. In plaats daarvan is er een regime gekomen dat overeenkomt met het regime dat gold op grond van artikel 12 van de oude Natuurbeschermingswet. Dit betekent dat wij bij het verlenen van vergunningen als bedoeld in artikel 16 van de wet een afweging moeten maken tussen enerzijds de natuurbelangen die spelen bij het beschermen van het beschermd natuurmonument, en anderzijds andere belangen.

Nummer

C2004719/2734142

Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant

Op 7 december 2010 hebben wij de Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant (hierna: de Beleidsregel), vastgesteld. Deze Beleidsregel geeft invulling aan de bevoegdheid die wij hebben op grond van artikel 16 van de wet. Deze Beleidsregel geeft weer op welke manier wij met deze bevoegdheid omgaan waar het gaat om de invloed van N-depositie afkomstig van veehouderijen op de beschermde natuurmonumenten.

De Beleidsregel heeft als doel om in voorkomende individuele gevallen te verzekeren dat er geen schadelijke effecten zijn als gevolg van een lokale toename van de N-depositie. Dit betekent dat allereerst de achtergronddepositie van belang is. Als de beoogde situatie van de veehouderij en de achtergronddepositie samen de meest kritische depositiewaarde van natuurwaarden binnen het beschermde natuurmonument niet overschrijden, dan heeft de N-depositie geen schadelijke gevolgen voor het beschermd natuurmonument.

Voor de gevallen dat de achtergronddepositie overschreden wordt, is met de Beleidsregel zoveel mogelijk aangesloten op de Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant (hierna: de Verordening). Deze Verordening is op 9 juli 2010 door Provinciale Staten vastgesteld en op 15 juli 2010 in werking getreden. Deze Verordening heeft een nieuw regime geïntroduceerd voor het omgaan met de N-depositie van veehouderijen op Natura 2000-gebieden en geeft daarmee uitvoering aan artikel 19ke van de wet. De Verordening neemt als referentiesituatie 7 december 2004.

Ook voor de N-depositie op beschermde natuurmonumenten kiezen wij voor het jaar 2004 als referentiejaar. Dit is een logische datum, omdat uit cijfers van het Planbureau voor de Leefomgeving blijkt dat de ammoniakdepositie in 2004 op zijn laagst was. Door het hanteren van die datum wordt ervoor gezorgd dat er, sinds de beschermde status van de beschermde natuurmonumenten, een algehele afname is van N-depositie. Vanuit het natuurbelang van het beschermd natuurmonument is het wenselijk dat de ammoniakdepositie afneemt zolang de kritische depositiewaarde overschreden wordt. Om bedrijfsontwikkeling mogelijk te maken, hebben wij met de Beleidsregel een depositiebank gecreëerd.



Door tegenover een toename van N-depositie van een veehouderij een even grote afname van N-depositie van een ander bedrijf te zetten, voorkomen we in individuele gevallen dat er sprake is van een toename van N-depositie op het beschermde natuurmonument (het stand-still beginsel). Voor een verdere onderbouwing van dit beleid verwijzen we naar de Beleidsregel en naar de toelichting daarbij.

Nummer

C2004719/2734142

Bevoegd gezag

Wij zijn op grond van artikel 2, eerste lid, van de wet bevoegd gezag inzake de vergunningverlening ten aanzien van de beschermde natuurmonumenten Dommelbeemden, Hildsven en De Kavelen, omdat die gebieden geheel in Noord-Brabant zijn gelegen.

Beschermde gebieden (beschermde natuurmonumenten)

Dommelbeemden

De Dommelbeemden is bij besluit van 3 maart 1977, kenmerk NLB/N23608 aangewezen als staatsnatuurmonument en bij besluit van 26 april 1977, kenmerk NLB/N-24859 als beschermd natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking als volgt omschreven. "De natuurwetenschappelijke betekenis van het natuurmonument wordt in hoofdzaak bepaald door zijn ligging in een beekdal, waarin lagergelegen voedselrijke stroomdalgronden geleidelijk overgaan in hoger gelegen voedselarme zandgronden en waarin bovendien een complex van door verving ontstane plassen voorkomt, welke in verschillende stadia van verlanding verkeren. De afwisseling in hoogte, bodemsamenstelling, voedselrijkdom en grondwaterstand heeft geleid tot een verscheidenheid aan levensgemeenschappen van stuifzand, bos, schraalland, moerasveen en open water."

Hildsven

Het Hildsven is bij besluit van 24 november 1977, kenmerk N.L.B./N 27851 aangewezen als beschermd natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking als volgt omschreven. "Het natuurmonument bestaat uit een betrekkelijk voedselrijk ven, dat aan de randen geleidelijk overgaat in hoger gelegen, deels voedselarme zandgronden. De natuurwetenschappelijke betekenis wordt in hoofdzaak bepaald door de afwisselingen en overgangen in hoogte, bodemsamenstelling, voedselrijkdom en grondwaterstand, die hebben geleid tot een verscheidenheid aan levensgemeenschappen van matig voedselrijk ondiep water, oeverstroken, broekbossen en voedselarme hooggelegen bossen."

De Kavelen

De Kavelen is bij besluit van 26 juni 1973, kenmerk N.B.O.R. 8810 aangewezen als staatsnatuurmonument. Het gebied is in deze beschikking als volgt omschreven.



“De Kavelen vormt een klein fragment van de oorspronkelijke loofhoutbossen in het oostelijke gedeelte van Noord-Brabant. De betekenis is echter groter dan de omvang zou doen vermoeden. Doordat het natuurmonument het enige bos is in een omgeving van uitgestrekte cultuurgronden, is het een refugium voor diverse plant- en diersoorten.”

Nummer
C2004719/2734142

Feiten en omstandigheden

Stikstofdepositie

Het grootste gedeelte van de Nederlandse natuurgebieden heeft te lijden onder verzuring, vermesting en verdroging. Hierdoor gaan kwetsbare en vaak bijzondere planten- en diersoorten achteruit en maken plaats voor meer algemene soorten. Een teveel aan stikstof – in de vorm van stikstofdioxide en ammoniak – is hier voor een groot deel debet aan.

Beschermde natuurmonumenten kunnen pas toereikend tegen verzuring en vermesting worden beschermd wanneer bekend is wat de maximale hoeveelheid stikstof is die de natuurwaarden/habitattypen kunnen verdragen (de *kritische depositiewaarde* of *critical load*) en als wordt voorkomen dat er een toename van stikstofdepositie plaatsvindt in het geval de natuurwaarden overbelast zijn.

Saldering

Door een toename van stikstofdepositie te salderen kan ook bij uitbreiding van een veehouderij aan het stand-still beginsel worden voldaan. Onder salderen wordt in deze verstaan dat “de toename van depositie op een natuurgebied bij uitbreiding van een bedrijf teniet wordt gedaan door afname van depositie vanuit andere bedrijven (of door afname van de depositie van andere vestigingen en/of locaties).”

Wij hebben een depositiebank ingericht voor het salderen van stikstofdeposities op de Brabantse beschermde natuurmonumenten. De depositiebank wordt gevuld met de vervallen en vrijgekomen stikstofdeposities op de beschermde natuurmonumenten. Deze vervallen en vrijgekomen stikstofdeposities zijn afkomstig van veehouderijbedrijven die na 7 december 2004 hun bedrijfsvoering hebben beëindigd of gewijzigd.

Op basis van de aangeleverde gegevens hebben wij via de depositiebank een salderingsberekening gemaakt. De betreffende berekening is als bijlage bij dit besluit gevoegd. Uit deze berekening blijkt dat de toename van de depositie van de handeling op de beschermde natuurmonumenten gesaldeerd kan worden.

Wij hebben daarom, op basis van de door u aangeleverde gegevens, op 15 december 2010 deze onttrekking uit de depositiebank gehaald. Voor de volledige berekening van deze onttrekking, verwijzen we naar de bijlage bij dit besluit.



Overwegingen

De aanvraag heeft als uitgangspunt de veranderingen ten opzichte van de voor de inrichting geldende milieuvergunning d.d. 16 maart 2004. Deze vergunning gold op 7 december 2004.

Nummer
C2004719/2734142

Vaststaat dat de ammoniakemissie inclusief saldering vanuit de depositiebank ten opzichte van het bij de onderliggende milieuvergunning vergunde veebestand van 7 december 2004 niet toeneemt. Vaststaat ook dat eveneens de depositie op de beschermde natuurmonumenten Dommelbeemden, Hildsven en De Kavelen niet toeneemt. De handeling heeft dan ook geen schadelijke gevolgen voor de waarden van deze gebieden.

Conclusie

De depositie van het bedrijf in de huidige situatie op de beschermde natuurmonumenten Dommelbeemden, Hildsven en De Kavelen kan verleend worden, omdat er geen sprake is van schadelijke gevolgen.



Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998 en de Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant;

VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16
NATUURBESCHERMINGSWET 1998

Nummer

C2004719/2734142

aan de heer M.J.W. van der Heijden, Brede Heide 3, 5281 RX te Boxtel voor het uitbreiden van een melkrundveehouderij. De activiteiten vinden plaats aan de Brede Heide 3 te Boxtel, in de gemeente Boxtel, gelegen in of in de nabijheid van de beschermde natuurmonumenten Dommelbeemden, Hildsven en De Kavelen. De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. De emissie van het bedrijf aan de Brede Heide 3 te Boxtel mag niet meer bedragen dan 2.974,8 kg NH₃/jr.
2. Vergunninghouder is verplicht om binnen de inrichting een logboek aanwezig te hebben en beschikbaar te houden waarin is aangegeven:
 - aantallen en soort dieren;
 - bijbehorende Rav-codes en
 - huisvestingssysteem.
3. Het logboek dient tenminste het lopende en het gehele voorafgaande kalenderjaar te bestrijken. Het logboek moet op verzoek van de provinciale toezichthouder aan deze worden getoond.

's-Hertogenbosch, 7 september 2011

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. M.C. Visser,
bureauhoofd Natuurverkenningen.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan M.J.W. van der Heijden, degene(n) die we om een advies hebben gevraagd en overige belanghebbenden. Kennisgeving vindt plaats in het Brabant Dagblad, Editie Boxtel e.o. d.d. 14 september 2011.

Nummer

C2004719/2734142

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit.

Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens om in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Voor meer informatie over de uitvoering van de Natuurbeschermingswet 1998, de provinciale Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant en het inzien van onze besluiten kunt u terecht op onze website: www.brabant.nl/natuurbeschermingswet en www.brabant.nl/stikstofbesluit.

