

Definitieve beschikking

De heer H. Dinghs
Paterstraat 26a
5977 NM EVERTSOORD

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en/of 19d
Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1216074 /1241792

Directie

Ecologie

Aanvraag

Bij brief van 29 mei 2006 heeft u door tussenkomst van Hendrix UTD, Postbus 1, 5830 MA Boxmeer een aanvraag ingediend bij de provincie Limburg om een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

De aanvraag heeft betrekking op een vleesvarkensbedrijf met schapen gelegen aan de Paterstraat 26a te Sevenum. Deze activiteiten vinden plaats in of in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Mariapeel en Deurnesche Peel. Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument.

Procedure

De vergunningaanvraag is op 30 mei 2006 door de Provincie Limburg ontvangen. Aangezien de aanvraag betrekking heeft op het Natura 2000 gebied Mariapeel en Deurnesche Peel en het grootste deel van dit gebied gelegen is op het grondgebied van de Provincie Noord-Brabant, heeft de Provincie Limburg de aanvraag, gelet op het bepaalde in artikel 2 lid 1 van de Natuurbeschermingswet 1998, bij brief van 31 juli 2006 doorgezonden aan de Provincie Noord-Brabant.

De vergunningaanvraag is op 2 augustus 2006 door ons ontvangen. Bij ons schrijven van 29 augustus 2006 hebben wij de ontvangst van de aanvraag om een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 bevestigd.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

Adviezen en zienswijze

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij bij ons schrijven van 29 augustus 2006 advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sevenum en hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht aan Werkgroep Behoud de Peel de gelegenheid gegeven om zienswijzen in te dienen. Van de gemeente Sevenum en van Werkgroep Behoud de Peel zijn respectievelijk geen adviezen en zienswijzen ontvangen.

De vergunningaanvraag is op 30 mei 2006 door de Provincie Limburg ontvangen en is bij brief van 31 juli 2006 doorgezonden aan de Provincie Noord-Brabant. Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet is op 14 november 2006 met de Provincie Limburg overeenstemming bereikt.

Numer

1216074/1241792

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Onze Minister kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Op grond van artikel 10a wijst Onze Minister gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nummer 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nummer 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de Minister aangewezen Vogelrichtlijngebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen Vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermde natuurmonument.

De Minister heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 ter implementatie dient van de Habitatrichtlijn, ligt richtlijnconforme interpretatie dan ook in de rede.

Nummer
1216074/1241792

Dat betekent dat ook voor Habitatrichtlijngebieden een vergunningsplicht ex artikel 19d van de wet wordt aangenomen als er sprake is van activiteiten die effecten kunnen hebben op deze gebieden.

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19e van de wet). Als er sprake is van een vastgesteld beheersplan moet ook daarmee rekening worden gehouden.

Artikel 19f van de wet bepaalt dat voor nieuwe projecten of andere handelingen die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kunnen hebben voor zo'n gebied, door de initiatiefnemer een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt.

Indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, kan alleen een vergunning worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard (artikel 19g).

Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritaire habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijk gunstige effecten worden aangevoerd.

Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft (artikel 19h).

Nummer

1216074/1241792

Beschermd gebied (Natura 2000-gebied, beschermd natuurmonument)

Beschermd natuurmonument

De Mariapeel is bij besluit van 21 september 1992, kenmerk, aangewezen als beschermd natuurmonument/staatsnatuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als het meest zuidelijk gelegen hoogveengebied in de laagvlakte van Europa. Door de verschillen in bodemgesteldheid, reliëf en waterhuishouding vertoont elk complex een eigen karakter. Alle behoren zij echter tot de extreem voedselarme milieus.

Plaatselijk is het milieu echter voedselrijker. De overgang van voedselrijk naar voedselarm verloopt geleidelijk, waardoor er een veelheid aan biotopen is ontstaan. In verband daarmee is het natuurmonument niet alleen botanisch, maar ook zoölogisch, ornithologisch, entomologisch en hydrobiologisch van grote betekenis. Op sommige plaatsen is het oorspronkelijke karakter van het hoogveen met het daarvoor karakteristieke waterregiem bewaard gebleven. Aan de instandhouding van bovenbedoelde natuurwetenschappelijke waarden draagt de grote mate van rust, dit in het betrokken gebied heerst, in belangrijke mate bij.

Het landschap in het natuurmonument kenmerkt zich eveneens door een rijke afwisseling van onder andere hogere, droge en lage, vochtige heideterreinen en moerasachtige gedeelten, open en gesloten bossen, veenputten en wijken en open water.

Vogelrichtlijn

Het gebied is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 12 mei 1992, kenmerk J 927234. Zoals hiervoor bij het wettelijk kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet. Voor zover het beschermd natuurmonument deel uitmaakt van dit gebied, vervalt het beschermd natuurmonument. De doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit maken onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstelling zoals die is opgenomen in de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

De instandhoudingsdoelstelling is als volgt omschreven:

“Bestuur en beheer van de “Deurnse Peelgebieden” zijn gericht op bescherming, behoud en ontwikkeling van de betekenis van dit gebied. Dit komt ondermeer tot uitdrukking in het structuurschema Natuur- en Landschapsbehoud (Kamerstukken II, 1980/81, 16820) van het gebied tot Grote Eenheid Natuurgebied (tezamen met de gedeeltelijk aangrenzende Deurnse Peel), de aanduiding “kernegebied” in het Natuurbeleidsplan (1990), de aanwijzing tot beschermd natuurmonument en staatsnatuurmonument. De aanwijzing als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten waarvoor momenteel per gebied instandhoudingsdoelstellingen worden opgesteld: dodaars, toendrarietgans, nachtzwaluw, blauwborst en roodborsttapuit.

Nummer

1216074/1241792

Habitatrichtlijn

Het gebied Mariapeel en Deurnesche Peel is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Het gebied omvat naast Mariapeel, dat in 1992 is aangewezen als beschermd natuurmonument, het geheel in Limburg gelegen Grauwveen dat in 1984 als beschermd natuurmonument is aangewezen en de Deurnse Peel dat in 1980 als beschermd natuurmonument is aangewezen.

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat Mariapeel en Deurnesche Peel één van de belangrijkste gebieden in het Peelgebied vormen voor aangetast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is tot hoogveenlandschap. Concept-doelen zoals vermeld in het gebiedendocument, zoals vermeld op de website van LNV

(<http://www2.minlnv.nl/thema/groen/natuur/natura2000gebieden/kaarten/gebieden.htm>) zijn onder meer:

- **Initiëren hoogveenvorming:** Opgang brengen of continueren van hoogveenvorming in herstellende hoogvenen in kansrijke situaties, met het oog op ontwikkeling van actieve hoogvenen (hoogveenlandschap) (waar nodig uitbreiding oppervlakte).
- **Overgangszones grote venen:** Ontwikkeling van overgangszones van actieve hoogvenen (hoogveenlandschap) incl. lagzones (met onder andere hoogveenbossen 91D0, zure vennen 3160, overgangs- en trilvenen (trilvenen) 7140 A en porseleinhoen, paapje en watersnip.

Feiten en omstandigheden

Aanvrager heeft een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet aangevraagd voor het bestaand gebruik.

Het bedrijf is gelegen op een afstand van 1060 meter van de Mariapeel en Deurnesche Peel.

Ammoniak heeft een eutrofiërende werking, en heeft daarmee een negatief effect op de, aan zeer voedselarme omstandigheden gebonden vegetatietypen van de Mariapeel en Deurnesche Peel.

Nummer
1216074/1241792

Overwegingen

Toepassing toetsingskader IAV

Het beleid ten aanzien van vergunningverlening bij uitvoering van de ‘oude’ Natuurbeschermingswet voor veehouderijen, is opgenomen in de Memorie van Antwoord aan de Eerste Kamer bij het voorstel voor de Interwet ammoniak en veehouderij (EK, 1993-1994,23221, nummer 200b, pagina 10):

“In beginsel mag de toegestane ammoniakdepositie niet meer bedragen dan de natuurlijke achtergronddepositie. Hiervoor wordt aangesloten bij de -inmiddels vervallen- Interimwet ammoniak en veehouderij”.

Tot het moment dat vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet kan worden gebaseerd op een nadere invulling van het bijzondere beschermingsniveau, wordt het stand still-beginsel gehanteerd. Door aan te sluiten bij de Interimwet kan de emissie die van een bedrijf uitgaat en de daarbij behorende depositie nauwkeurig worden bepaald. De Interimwet voorziet in dat verband in parameters die zijn vastgesteld op basis van de best beschikbare en aanvaarde kennis omtrent – voor zover van belang – uitstoot en neerslag van ammoniak.

Volgens vaste jurisprudentie van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is dit beleid niet als onjuist of onredelijk aan te merken.

Dit is niet anders nu de Interimwet van rechtswege is geëxpireerd (op 1 januari 2002) en vervangen is door de Wet ammoniak en veehouderij (in werking getreden met ingang van 8 mei 2002). Ten aanzien van de beoordeling van vergunningaanvragen in het kader van de Natuurbeschermingswet is nog geen ander beleid bekend gemaakt.

Bestaand gebruik

Door aanvrager wordt een vergunning gevraagd voor het in werking hebben en houden van een vleesvarkensbedrijf met schapen. Het bedrijf is gelegen op 1060 meter van Mariapeel en Deurnesche Peel.

Het bedrijf beschikt over een milieuvergunning van 24 maart 1986 en een milieuvergunning van 8 oktober 1990.

Het bestaand gebruik gebaseerd op deze vergunning is in de onderstaande tabel opgenomen:

Nummer
1216074/1241792

Tabel 1 Bestaand gebruik

Tabel 1 Paterstraat 26a
5977 NM Evertsoord.

Stal	Huisvestingssysteem	Diercategorie	Aantal	Aantal	Ammoniak	
Nr.	Houderij/hoktype Code (groenlabel)		dieren	dier plaatsen	kg NH3 per dier	totaal kg NH3/jr.
1	Traditioneel R.A.V. Code D 3.1.1	Vleesvarkens	1300	1300	3	3900,0
2	Traditioneel R.A.V. B1	Schape	100	100	0,7	70,0
TOTALEN BEDRIJF						3970,0

Aangevraagde situatie

De aangevraagde situatie komt, naar blijkt uit de aanvraag, overeen met het bestaand gebruik.

In de bij ons ingediende aanvraag ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 wordt vergunning gevraagd voor de in de onderstaande tabel opgenomen stalsystemen en dieren aantallen:

Tabel 2 aangevraagde situatie

Tabel 2 Paterstraat 26a
5977 NM Evertsoord.

Stal	Huisvestings- systeem	Diercategorie	Aantal	Aantal	Ammoniak	
Nr.	Houderij/hoktype Code (groenlabel)		dieren	dier plaatsen	kg NH3 per dier	totaal kg NH3/jr.
1	Traditioneel R.A.V. Code D 3.1.1	Vleesvarkens	1300	1300	3	3900,0
2	Traditioneel R.A.V. B1	Schape	100	100	0,7	70,0
TOTALEN BEDRIJF						3970,0

Bij het beoordelen van de aanvraag is gekeken naar de veranderingen ten opzichte van de onderliggende voor de inrichting geldende vergunning(en). Het veebestand waarvoor op 24 maart 1986 en 8 oktober 1990 milieuvergunningen werden verleend, veroorzaakt een emissie van 3970 kg NH3/ha/jr.

Uitgaande van een afstand van 1060 meter (omrekeningsfactor 0,008) veroorzaakt het bedrijf een depositie van 31,76 NH₃/mol ha. per jaar op de Mariapeel en Deurnesche Peel.

Nummer
1216074/1241792

Op basis van de onderhavige aanvraag blijft de ammoniakemissie c.q. ammoniakdepositie gelijk aan de geldende vergunningen cq het bestaand gebruik. Door verlening van de vergunning ontstaan er geen (significante) effecten op de Mariapeel en Deurnesche Peel. Van de voorgenomen activiteit worden ook geen andere nadelige effecten verwacht.

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN/OF 19d

aan de heer H. Dinghs, Paterstraat 26a te 5977 NM Evertsoord voor het in werking hebben van een vleesvarkensbedrijf met schapen. De activiteiten vinden plaats op Paterstraat 26a te Evertsoord, in de gemeente(n) Sevenum.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. De maximaal toegestane depositie op het habitatrictlijngebied Mariapeel en Deurnesche Peel bedraagt 31,8 mol zuur per ha. per jaar. Binnen de inrichting mogen 1300 vleesvarkens en 100 schapen worden gehouden.

's-Hertogenbosch, 21 november 2006,

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten
van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

B.J.M. Timmers,
bureauhoofd Natuur en Landschap.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager Hendrix UTD en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in Limburgs Dagblad regio Noord-Limburg.

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sevenum
Postbus 6812, 5975 ZG Sevenum
- 0 Hendrix UTD, Postbus 1 5830 MA Boxmeer.
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 Secretariaat HAC (KJBZ, B-43)
- 0 **E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex)**
- 0 dossier
- 0 De heer H. Dinghs, Paterstraat 26a, 5977 NM Evertsoord

Belangenorganisaties

- 0 Werkgroep Behoud de Peel, Postbus 139, 5750 AC Deurne
Ammoniak: t.a.v. Wim van Opbergen

Overige belanghebbenden:

- 0 Staatsbosbeheer, Guus Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg

Provincies

- 0 Provincie Limburg, Geert Roozendaal Postbus 5700, 6202 MA Maastricht