

## Definitieve beschikking

De heer A. van Ginderen  
Staartsestraat 42  
4635 RC HUIJBERGEN

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 614 11 15  
info@brabant.nl  
www.brabant.nl  
Bank ING 67.45.60.043  
Postbank 1070176

### Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998

### Nummer

1236158/1290951

### Directie

Ecologie

### Aanvraag

Bij brief van 25 oktober 2006 heeft u een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: de wet).

De vergunningaanvraag is op 26 oktober 2006 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op de nieuwbouw van 4 recreatiewoningen aan de Staartsestraat te Huijbergen.

Deze activiteit vindt plaats in het Natura 2000-gebied de Brabantse Wal.

### Procedure

Bij besluit van 19 januari 2007 hebben wij gelet op het bepaalde in artikel 42 lid 2 van de wet met dertien weken verlengd.

### Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Op grond van artikel 10a wijst de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de minister van LNV aangewezen Vogelrichtlijngebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

De minister heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a dan wel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

De Habitatrictlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 dient ter implementatie van de Habitatrictlijn dient artikel 19d van de wet richtlijnconform te worden geïnterpreteerd. Voornoemde uitleg is conform de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nr. 200604026).

**Nummer**  
1236158/1290951

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet). Als er sprake is van een vastgesteld beheersplan moet ook daarmee rekening worden gehouden.

Artikel 19f van de wet bepaalt dat voor nieuwe projecten of andere handelingen die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kunnen hebben voor zo'n gebied, door de initiatiefnemer een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt.

Indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, kan alleen een vergunning worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard (artikel 19g). Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritaire habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijk gunstige effecten worden aangevoerd.

Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft (artikel 19h).

## **Beschermd gebied (Natura 2000-gebied)**

### *Vogelrichtlijngebied*

**Nummer**

1236158/1290951

Het gebied De Brabantse Wal is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 24 maart 2000, kenmerk N/2000/337. Zoals hiervoor bij het wettelijk kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet. Voor zover het beschermd natuurmonument deel uitmaakt van dit gebied, vervalt het beschermd natuurmonument. De doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit maken onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstelling zoals die is opgenomen in de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

De Brabantse Wal is het meest westelijke deel van het Kempense Plateau; het is een grensoverschrijdend gebied met de Kalmthoutse Heide in België. Het gebied bestaat uit een aaneenschakeling van deelgebieden waaronder stuifzanden, heideterreinen, loof- en naaldbossen en vennen en beslaat een oppervlakte van ca. 4.900 ha.

De aanwijzing als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten (soorten gemarkeerd met een sterretje (\*) zijn zgn. 'kwalificerende soorten' waarvoor het gebied is geselecteerd als Vogelrichtlijngebied): Dodaars (broedvogel), Geoorde fuut (broedvogel), Wespendif (broedvogel)\*, Nachtzwaluw (broedvogel)\*, Zwarte Specht (broedvogel)\* en Boomleeuwerik (broedvogel)\*.

De voor dit Vogelrichtlijngebied vermelde vogelsoorten zijn ontleend aan de nota van toelichting bij het aanwijzingsbesluit (paragrafen 4.1 en 4.2). Het betreft de soorten waarvoor het gebied blijkens aantalgegevens uit de periode 1993-97 is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In geval van verschillen tussen bovenstaande opsomming en de nota van toelichting en is de laatste doorslaggevend. Voor al deze vogelsoorten worden momenteel per gebied instandhoudingsdoelen opgesteld.

## **Feiten en omstandigheden**

In park Groenendries, gelegen bij Huijbergen, in het Vogelrichtlijngebied De Brabantse Wal, wil de aanvrager de heer A. Van Ginderen 4 nieuwe recreatiewoningen bouwen. Daarbij komen ook werkzaamheden als: aanleg van paden, riolering, nutsvoorzieningen, beplantingen, e.d.. Volgens de aanvrager zijn deze 4 recreatiewoningen noodzakelijk ter afsluiting van het recreatieproject. Er staan inmiddels al meer dan 50 recreatiewoningen.

De aanvrager heeft op 31 maart 2006 van de provincie een milieuvergunning voor het aanleggen, hebben of reconstrueren van wegen ontvangen. En op 14 juni 2006 een bouwvergunning van de gemeente Woensdrecht.

Bij de aanvraag zit een rapport van Buro Bakker Adviesburo voor Ecologie: "Toetsing Flora- en faunawet voor nieuwbouw van vier recreatiewoningen te Huijbergen". In dit rapport wordt geconcludeerd dat er geen significante

negatieve gevolgen zullen zijn voor vogels door de bouw van 4 recreatiewoningen. Op het terrein zit een hol van een bunzing en holletjes van muizen. En het terrein wordt gebruikt als landbiotoop door gewone pad, kleine watersalamander en bruine kikker. In het rapport staat: “Door de werkzaamheden die met de realisatie van de nieuwbouw gepaard gaan zal een aantal algemene amfibieën en zoogdieren worden gedood en/of hun holen worden vernield of verstoord. Broedvogels zullen hinder van de werkzaamheden ondervinden indien deze plaatsvinden in het broedseizoen. Voor de eekhoorn geldt dat deze soort vermoedelijk geen verblijfplaatsen heeft op het terrein. Bovendien zal het biotoop van deze soort gehandhaafd blijven.”

**Nummer**  
1236158/1290951

### **Overwegingen**

Het bouwen van de 4 extra recreatiewoningen betekent een fysieke areaalvermindering van het Vogelrichtlijngebied de Brabantse Wal voor planten, dieren en vogels. Daarnaast treden er verstoringen op door de bouw en door de recreatie.

Deskundigen van het Bureau Natuurverkenningen hebben broedvogelgegevens onderzocht en geven aan dat er **in** het betreffende gebiedje een broedgeval is geconstateerd van de boomleeuwerik. En in de buurt is nog een broedgeval van de boomleeuwerik geconstateerd. Ook de zwarte specht komt er in de buurt als broedvogel voor. Deze beide soorten zijn kwalificerende soorten van het Vogelrichtlijngebied.

Het bijgeleverde rapport van Buro Bakker geeft ook aan dat er verstoring zal plaatsvinden op broedvogels, amfibieën en zoogdieren. Dit betekent dat er significante negatieve effecten kunnen optreden op de instandhoudingsdoelstellingen van de Brabantse Wal.

Bovenstaande geeft aan dat er een passende beoordeling ex. artikel 19f Nbwet moet zijn. Vervolgens geeft artikel 19g aan dat indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, er alleen een vergunning kan worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.

Bij de aanvraag wordt niet ingegaan op de noodzaak van de bouw van 4 extra recreatiewoningen, er zijn geen alternatieven en geen dwingende redenen van groot openbaar belang aangegeven.

Het gaat bij de bouw van deze 4 recreatiewoningen niet om een tijdelijke verstoring, maar om een permanente aantasting van een deel van het Vogelrichtlijngebied. De significante negatieve effecten kunnen niet door bepaalde voorschriften gecompenseerd worden.

Gezien het bovenstaande kunnen wij geen vergunning verlenen voor het bouwen van 4 recreatiewoningen in het Vogelrichtlijngebied de Brabantse Wal.

**Adviezen en zienswijzen**

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woensdrecht.

Op 16 januari 2007 hebben wij het advies van de gemeente Woensdrecht ontvangen. De gemeente heeft gebruik gemaakt van de effectenindicator van het Ministerie van LNV en van de gebieds- en vakkennis van de behandelende ambtenaar. De locatie waar de woningen gebouwd gaan worden, behoort tot het Natura 2000 gebied de Brabantse Wal en is aangewezen voor een aantal kwalificerende soorten. De voorgenomen activiteiten zijn in strijd met de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied.

De gemeente Woensdrecht adviseert om negatief te beslissen op de gevraagde vergunning.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

Wij hebben geen reacties ontvangen.

**Horen**

Op 4 april 2007 is dhr. A. van Ginderen telefonisch gehoord. Er is hem medegedeeld dat wij voornemens zijn om de vergunningaanvraag te weigeren vanwege de aantasting van het Vogelrichtlijngebied en de negatieve effecten daarop.

Dhr. Van Ginderen antwoordt dat hij het niet begrijpt. Er wordt in de buurt volop gebouwd. Hij zal bezwaar maken en schadevergoeding eisen.

**Besluit**

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

WEIGEREN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT  
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 19d

**Nummer**

1236158/1290951

Voor de bouw van 4 recreatiewoningen in park Groenendries in het  
Vogelrichtlijngebied de Brabantse Wal gelegen in de gemeente Woensdrecht.

**Nummer**  
1236158/1290951

's-Hertogenbosch, 24 april 2007.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde  
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,  
namens deze,

mw. B.A.M. van den Oetelaar,  
bureauhoofd Natuurverkenningen.

### Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager (Dhr. A. van Ginderen) en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in BN de Stem, Editie Bergen op Zoom op 3 mei 2007.

### **Nummer**

1236158/1290951

### Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
T.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

**Nummer**

- |   |                 |
|---|-----------------|
| 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,<br>Postbus 20401, 2500 EK Den Haag  | 1236158/1290951 |
| 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,<br>t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN                           |                 |
| 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente<br>Woensdrecht, Postbus 24, 4630 AA Hoogerheide, t.a.v. dhr. S. Willemsen,<br>Afd. Openbare Werken |                 |
| 0 Brabantse Milieufederatie, t.a.v. F. Swinkels, Postbus 591,<br>5000 AN Tilburg  |                 |
| 0 Brabants Landschap, t.a.v. Frans van Erve, Postbus 80, 5076 ZH Haaren   |                 |
| 0 Natuurmonumenten, t.a.v. Kees Laarhoven, Postbus 494, 5600 AL Tilburg   |                 |
| 0 Staatsbosbeheer, Mevr. G. Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg  |                 |
| 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)  |                 |
| 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)   |                 |
| 0 <b>E. Deckers, auteursexemplaar (N&amp;L V13-flex)</b>  |                 |
| 0 dossier   |                 |