

Definitieve beschikking

De heer A.J.M. Kanters
Stalmansweg 17
5712 PJ SOMEREN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 Natuurbeschermingswet 1998
Strabrechtse Heide & Beuven

Nummer

1255843/1316773

Directie

Ecologie

Aanvraag

Bij brief van 11 januari 2007 heeft u een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998.

De vergunningaanvraag is op 16 januari 2007 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op een bestaande varkens- en rundveehouderij.

De activiteiten van dit bedrijf vinden plaats in of in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Strabrechtse Heide & Beuven. Dit gebied is tevens aangewezen als beschermd natuurmonument Beuven.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Op grond van artikel 10a wijst de minister van LNV gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een gebied als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt, met ingang van het tijdstip waarop dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

De minister van LNV heeft de Habitatrictlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Nummer

1255843/1316773

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrictlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst. De Habitatrictlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 dient ter implementatie van de Habitatrictlijn dient artikel 16 van de wet richtlijnconform te worden geïnterpreteerd. Voornoemde uitleg is conform de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nr. 200604026).

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Als schadelijke handelingen worden in elk geval aangemerkt handelingen die de in het besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument vermelde wezenlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument aantasten.

Op grond van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrictlijn moeten de lidstaten passende maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet verslechtert en er geen storende factoren met significante effecten optreden. Artikel 6, derde lid, van de Habitatrictlijn bepaalt, dat voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kan hebben voor zo'n gebied, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt. Artikel 6, vierde lid, van de Habitatrictlijn bepaalt, dat indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, alleen toestemming kan worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard. Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft. Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritair habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijke gunstige effecten worden aangevoerd.

Met andere woorden: wanneer er sprake is van mogelijk significante gevolgen, wordt een vergunning slechts verleend indien met zekerheid vaststaat dat die

handelingen de natuurlijke kenmerken van het beschermde natuurmonument niet aantasten, tenzij dwingende redenen van groot openbaar belang tot het verlenen van een vergunning noodzakelijk zijn.

Nummer
1255843/1316773

Beschermde gebied (Natura 2000-gebied, beschermd natuurmonument)

Beschermde natuurmonument

Het gebied Beuven is bij besluit van 12 augustus 1991, aangewezen als beschermd natuurmonument. Het gebied wordt gekenmerkt door een grote verscheidenheid in (micro-) reliëf en bodem en daarmee samenhangend een grote variatie in vochtigheid en voedselrijkdom. In samenhang met deze verscheidenheid in milieu-omstandigheden heeft zich een aantal gedifferentieerde levensgemeenschappen ontwikkeld.

Habitatrichtlijn

Het gebied Strabrechtse heide en Beuven is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst omdat De Strabrechtse Heide en Beuven één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor habitats:

- habitatype 2310 Psammofiele heide met Struikhei (*Calluna*) en Stekelbrem (*Genista*);
- habitatype 3110 Mineraalarme oligotrofe wateren van de Noord-Atlantische zandvlakten met oeverkruidvegetatie (*Littorelletalia uniflorae*);
- habitatype 3130 Oligotrofe tot mesotrofe stilstaande wateren met vegetatie behorend tot de Oeverkruid-orde (*Littorelletalia uniflorae*) en/of Dwergbiezen-klasse (*Isoëto-nanojuncetea*).

Daarnaast is het gebied van belang vanwege het voorkomen van soorten en habitats:

- habitatype 2330 Open grasland met Buntgras en Struisgrassoorten (*Corynephorus* en *Agrostis*-soorten) op landduinen;
- habitatype 4010 Noord-Atlantische vochtige heide met Dophei (*Erica tetralix*);
- habitatype 91 E0 Alluviale bossen met Zwarte Els (*Alnus glutinosa*) en Es (*Fraxinus excelsior*) (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*);
- soort 1831 Drijvende waterweegbree.

Aanvullende doelen voor dit gebied zijn:

- broedvogels A021 Roerdomp;
- broedvogels A022 Woudaap;
- niet-broedvogels A094 Visarend;
- niet-broedvogels A127 Kraanvogel.

Feiten en omstandigheden

Gebiedsbeschrijving

De Strabrechtse Heide, ten zuidoosten van Geldrop, is het grootste aaneengesloten heidegebied van Noord-Brabant. Het gebied wordt gekenmerkt door een afwisseling van droge stukken met heide (op voormalig stuifzand) en laagtes met natte heide en vennen. Het is vooral deze afwisseling en de relatief goede kwaliteit van de natte heide die het gebied van groot belang maakt. In het oosten van het gebied ligt het Beuven, het grootste ven van ons land. Hier is een van de eerste venherstelprojecten uitgevoerd, wat geleid heeft tot de terugkeer van zeldzame soorten als waterlobelia en biesvaren. De omringende bossen van het gebied bestaan vooral uit grove dennen. Aan de noordwestkant van het gebied ligt het beekdal van de Kleine dommel, met alluviale bossen en schraallanden.

Stikstofdepositie

Het grootste gedeelte van de Nederlandse natuurgebieden heeft te lijden onder verzuring, vermisting en verdroging. Hierdoor gaan kwetsbare en vaak bijzondere planten- en diersoorten achterui te maken plaats voor meer algemene soorten. Een teveel aan stikstof- in de vorm van stikstofoxiden en ammoniak- is hier voor een groot deel debet aan.

Stikstof is een essentieel element voor al het leven op aarde en zeer bepalend voor de vitaliteit van onder andere de planten. Een teveel en een tekort van stikstof (N) verstoort echter de balans en heeft nadelige gevolgen voor de natuur. Door het teveel aan stikstof krijgen planten, die daar goed tegen kunnen en/of stikstofminnend zijn, de overhand. Meer zeldzame en kwetsbare plantengemeenschappen worden door deze algemene snel groeiende soorten verdrongen. Dit heeft weer effecten op de kwetsbare fauna die afhankelijk is van de getroffen plantengemeenschappen.

Habitatrichtlijngebieden kunnen pas toereikend tegen verzuring en vermisting worden beschermd wanneer bekend is wat de maximale hoeveelheid stikstof is die de habitattypen kunnen verdragen (de *kritische depositiewaarde* of *critical load*). Elk habitatype heeft zijn eigen gevoeligheid voor stikstof. Dat heeft te maken met de soort planten en de combinatie waarin ze voorkomen (plantengemeenschappen) met de bodem, het klimaat en dergelijke.

Voor het Habitatrichtlijngebied Strabrechtse Heide en Beuven is de gemiddelde laagste critical load 15 kg N/ha per jaar. De meest kritische vegetatietype/bodem die in het gebied kan voorkomen is 4,3 kg N/ha/jaar. De maximale depositie in het gebied in 2000 is 49 kg N/ha per jaar terwijl de maximale overschrijding voor 2000 in het gebied 34 kg N/ha per jaar is. (Bron: Te veel van het goede, juni 2004. Rapport is gebaseerd op onderzoek door Alterra en TNO in opdracht van Stichting natuur en Milieu en de 12 provinciale milieufederaties. Het onderzoeksverslag is te vinden op de website van Stichting Natuur en Milieu (www.natuurenmilieu.nl).

Ammoniak heeft een eutrofiërende werking, en heeft daarmee een negatief effect op de vegetatietypen van het natura-2000 gebied.

Bestaande vergunnings situatie

- Op 22 mei 1995 is een de gehele inrichting omvattende milieuvergunning afgegeven door de gemeente Someren.
- Op 15 januari 2001 is een wijzigingsvergunning afgegeven
- Op 26 mei 2005 is door de gemeente Someren een nieuwe wijzigingsvergunning voor het adres Stalmansweg 17.

Op basis van de onderliggende vergunning is het bestaand gebruik:

Stal	UAV code	Omschrijving	aantal dieren	ammoniak-emissie per dier	totale ammoniak-emissie in kg. NH3
A	Proefstal Cevardo water	Drachtige zeugen	155	1,9	294,5
A	D3.4.1	Opfokzeugen	60	2,5	150,0
B	Proefstal Cevardo water	Kraamzeugen	72	3,8	273,6
C	D1.1.2.2	Gespeende biggen	512	0,27	128,3
	D1.1.15.1	Gespeende biggen	512	0,6	285,0
D	D1.3.12	Guste en dragende zeugen	80	4,2	336,0
	D2.4	Beren	2	5,5	11,0
	K1	Paarden	1	5,0	5,0
F	A3	Rundvee, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	25	3,9	97,5
	A6	Stieren	23	7,2	165,6
G	A6	Stieren	15	7,2	108,0
				TOTAAL NH3	1854,5

Het veebestand waarvoor op 16 januari 2007 een Natuurbeschermingswet-vergunning is aangevraagd veroorzaakt een emissie van 1.854,5 kg ammoniak per jaar.

Het bedrijf is gelegen op een afstand van 1960 meter, van het Natura2000-gebied Strabrechtse Heide & Beuven.

Nummer
1255843/1316773

Overwegingen

De Natuurbeschermingswet 1998 zelf en jurisprudentie vormt het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons alleen tot ammoniak, omdat dit onderdeel ook werkelijk op onze beslissing van invloed is. Van de voorgenomen activiteit worden geen andere nadelige effecten verwacht.

Toepassing toetsingskader IAV

Het beleid ten aanzien van vergunningverlening bij uitvoering van de ‘oude’ Natuurbeschermingswet voor veehouderijen, is opgenomen in de Memorie van Antwoord aan de Eerste Kamer bij het voorstel voor de Interim-wet ammoniak en veehouderij (EK, 1993-1994, 23.221, nr. 200b, p.10):

“In beginsel mag de toegestane ammoniakdepositie niet meer bedragen dan de natuurlijke achtergronddepositie. Hiervoor wordt aangesloten bij de – inmiddels vervallen – Interim-wet ammoniak en veehouderij”.

Tot het moment dat vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 kan worden gebaseerd op een nadere invulling van het vereiste bijzondere beschermingsniveau, wordt het standstillbeginsel gehanteerd. Door aan te sluiten bij de Interim-wet kan de emissie die van een bedrijf uitgaat en de daarbijbehorende depositie nauwkeurig worden bepaald. De Interim-wet voorziet in dat verband in parameters die zijn vastgesteld op basis van de best beschikbare en aanvaarde kennis omtrent – voor zover van belang – uitstoot en neerslag van ammoniak.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is dit beleid niet als onjuist of onredelijk aan te merken.

Dit is niet anders nu de Interim-wet van rechtswege is geëxpireerd (op 1 januari 2002) en vervangen is door de Wet ammoniak en veehouderij (in werking getreden met ingang van 8 mei 2002). Ten aanzien van de beoordeling van vergunningaanvragen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is nog geen ander beleid bekend gemaakt.

Op basis van onderhavige aanvraag vindt er geen toename plaats van ammoniakemissie ten opzichte van het tijdstip van inwerkingtreding van de natuurbeschermingswet 1998, zijnde 1 oktober 2005.

Het veebestand waarvoor nu een Natuurbeschermingswetvergunning wordt gevraagd veroorzaakt een emissie van 1854,5 kg ammoniak per jaar. Uitgaande van een afstand van 1960 m (omrekeningsfactor 0,0023) bedraagt de depositie op basis van de Regeling Ammoniak en Veehouderij (RAV) in de aangevraagde situatie $1854,5 * 0,0023 = 4,27$ mol/ha/j.

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Someren.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden, de Brabantse Milieufederatie en Staatsbosbeheer, de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

De volgende reacties zijn ontvangen.

De gemeente Someren heeft in haar schrijven van 15 maart 2007, het volgende aangegeven. “De aanvraag voldoet aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan “Buitengebied 1998”. Wij verzoeken u deze aspecten te betrekken in uw besluitvorming terzake en vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.”

Van belanghebbenden is geen reactie ontvangen.

BESLUIT

Nummer

1255843/1316773

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16

aan A.J.M. Kanters, Stalmansweg 17 te Someren voor het in bedrijf hebben van een varkens- en rundveehouderij volgens onderstaande specificatie.

Stal	UAV code	Omschrijving	aantal dieren
A	Proefstal Cevardo water	Drachtige zeugen	155
A	D3.4.1	Opfokzeugen	60
B	Proefstal Cevardo water	Kraamzeugen	72
C	D1.1.2.2	Gespeende biggen	512
	D1.1.15.1	Gespeende biggen	512
D	D1.3.12	Guste en dragende zeugen	80
	D2.4	Beren	2
	K1	Paarden	1
F	A3	Rundvee, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	25
	A6	Stieren	23
G	A6	Stieren	15

De activiteiten vinden plaats op Stalmansweg 17, 5712 PJ Someren, in de gemeente Someren.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

Nummer

1255843/1316773

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. De depositie van het pluimveebedrijf op het gebied Strabrechtse Heide en Beuven mag niet meer bedragen dan 49,6 mol/ha per jaar. De bijbehorende veebezetting is weergegeven in tabel 2 van deze vergunning.

's-Hertogenbosch, 24 juli 2007

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

mw. B.A.M. van den Oetelaar,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in Eindhovens Dagblad, regio Helmond.

Nummer

1255843/1316773

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Someren, Postbus 290, 5710 AG SOMEREN
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex)**
- 0 dossier
- 0 Brabantse Milieufederatie, t.a.v. F. Swinkels, Postbus 591,
5000 AN Tilburg
- 0 Staatsbosbeheer, Mevr. G. Durville, Postbus 330, 5000 AH Tilburg

Nummer

1255843/1316773