

Definitieve beschikking

V.O.F. van Aert-Koolen
Putseweg 25
4641 RS OSSENDRECHT

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 16 en/of 19d
Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1263811/1303584

Directie

Ecologie

Aanvraag

Bij brief van 13 februari 2007 heeft u door tussenkomst van ABAB een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998. De vergunningaanvraag is op 14 februari 2007 ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op een vleesstieren en vleesvarkensbedrijf gelegen aan de Putseweg 25 te Ossendrecht. Het bedrijf is gelegen in de nabijheid van het Vogelrichtlijngebied "Brabantse Wal", het Habitatrictlijngebied "Ossendrecht" en het beschermd natuurmonument "Kortenhoeff". Deze gebieden worden op dit moment aangewezen als Natura 2000 gebied "Brabantse Wal" en aangevuld met instandhoudingsdoelen. Het beschermd natuurmonument vervalt voor zover dat deel uitmaakt van het Natura 2000 gebied (zie hierna).

Procedure

In verband met het ontbreken van gegevens ten aanzien van het "bestaand gebruik" en in verband met de onduidelijkheid van de aanvraag waarvoor vergunning wordt gevraagd hebben wij de aanvraagster op 6 maart 2007 in de gelegenheid gesteld om tot 1 april 2007 de aanvraag aan te vullen. Deze gegevens hebben wij op 19 maart 2007 ontvangen. De termijn voor het geven van de beschikking is opgeschort met de periode die de aanvraagster nodig heeft gehad om de aanvraag aan te vullen. In dit geval is de termijn voor het geven van de beschikking opgeschort met 13 dagen.

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Nummer

1263811/1303584

Onze Minister kan een natuurmonument aanwijzen als beschermd natuurmonument (artikel 10, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna: de wet).

Op grond van artikel 10a wijst Onze Minister gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Een besluit houdende de aanwijzing van een natuurmonument als beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet vervalt met ingang van het tijdstip waarop doch slechts voor zover dat beschermd natuurmonument deel uitmaakt van een aangewezen gebied als bedoeld in artikel 10a, eerste lid van de wet. De instandhoudingsdoelstelling van laatstgenoemd gebied heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen aanwijzingsbesluit (artikel 15 a, tweede en derde lid van de wet).

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de Minister aangewezen Vogelrichtlijngebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Ingevolge het tweede lid van artikel V vervalt met ingang van 1 oktober 2005 in gevallen waarin een beschermd natuurmonument geheel of gedeeltelijk deel uitmaakt van een reeds aangewezen Vogelrichtlijngebied, het besluit houdende de aanwijzing van dat beschermd natuurmonument.

De minister heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst. De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 dient ter implementatie van de Habitatrichtlijn dient artikel 19d van de wet richtlijnconform te worden geïnterpreteerd. Voornoemde uitleg is conform de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nr. 200604026).

Op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet is het verboden zonder vergunning in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij

een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Nummer

1263811/1303584

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet).

Beschermd gebied (Natura 2000-gebied, beschermd natuurmonument)

Beschermd natuurmonument, Kortenhoeff

Het gebied Kortenhoeff is bij besluit van 23 mei 1979, aangewezen als beschermd natuurmonument. Het gebied is in deze beschikking omschreven als complex van bos, naaldbos, droge heide, vochtige heide, vennen, restanten van boomgaarden en graslanden. Het gebied is door zijn afwisseling en grote uitgestrektheid van belang om zijn natuurschoon. Onder wezenlijke kenmerken dienen niet alleen de biologische waarden te worden begrepen, maar ook de geomorfologische structuur, de opbouw van de bodem en de voor de fauna noodzakelijke rust.

Vogelrichtlijngebied, Brabantse Wal

Het gebied Brabantse Wal is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 24 maart 2000. De aanwijzing als Vogelrichtlijngebied heeft betrekking op de volgende vogelsoorten (soorten gemarkeerd met een sterretje (*) zijn zg. 'kwalificerende soorten' waarvoor het gebied is geselecteerd als Vogelrichtlijngebied): Dodaars (broedvogel), Geoorde fuut (broedvogel), Wespandief (broedvogel)*, Nachtzwaluw (broedvogel)*, Zwarte Specht (broedvogel)* en Boomleeuwerik (broedvogel)*.

De voor dit Vogelrichtlijngebied vermelde vogelsoorten zijn ontleend aan de nota van toelichting bij het aanwijzingsbesluit (paragrafen 4.1 en 4.2). Het betreft de soorten waarvoor het gebied blijkens aantalsgegevens uit de periode 1993-97 is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In geval van verschillen tussen bovenstaande opsomming en de nota van toelichting en is de laatste doorslaggevend. Voor al deze vogelsoorten worden momenteel per gebied instandhoudingsdoelen opgesteld.

Habitatrichtlijngebied, Ossendrecht

Het gebied Ossendrecht is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

De aanmelding is gedaan, omdat het gebied Ossendrecht één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor Psammofiele heide met *Calluna* en *Genista* [2310], Oligotrofe tot mesotrofe stilstaande wateren met vegetatie behorend tot de *Littorelletalia uniflorae* en/of *Isoeto-Nanojuncetea* [3130], Noord-Atlantische vochtige heide met *Erica tetralix* [4010] en het voorkomen van de Drijvende waterweegbree.

Feiten en omstandigheden*Gebiedsbeschrijving*

De Brabantse Wal is het meest westelijke deel van het Kempense Plateau, ten westen van Bergen op Zoom. Het is een grensoverschrijdend gebied met de Kalmthoutse heide in België. Het gaat hier om een uitgestrekt stuifzandgebied, waarin allerlei laagtes zijn ontstaan waarbij op ondoorlaatbare ondergrond (ijzeroerbanken) vennen zijn gevormd. Het Groote Meer is een van de grootste vennen van het land. Het merendeel van het Nederlandse gebied is beplant met naaldbos, maar plaatselijk resteren kleine stukjes open heide. Een groot stuifzandgebied is te vinden op het gedeelte dat door Defensie wordt gebruikt voor oefeningen. Belangrijk broedgebied voor soorten van heide (Nachtzwaluw, Boomleeuwerik) met vennen (Dodaars, Geoorde fuut) en uitgestrekt oude bossen (Wespendief, Zwarte specht).

Stikstofdepositie

Het grootste gedeelte van de Nederlandse natuurgebieden heeft te lijden onder verzuring, vermisting en verdroging. Hierdoor gaan kwetsbare en vaak bijzondere planten- en diersoorten achteruit en maken plaats voor meer algemene soorten. Een teveel aan stikstof- in de vorm van stikstofoxiden en ammoniak- is hier voor een groot deel debet aan.

Stikstof is een essentieel element voor al het leven op aarde en zeer bepalend voor de vitaliteit van onder andere de planten. Een teveel en een tekort van stikstof (N) verstoort echter de balans en heeft nadelige gevolgen voor de natuur. Door het teveel aan stikstof krijgen planten, die daar goed tegen kunnen en/of stikstofminnend zijn, de overhand. Meer zeldzame en kwetsbare plantengemeenschappen worden door deze algemene snel groeiende soorten verdrongen. Dit heeft weer effecten op de kwetsbare fauna die afhankelijk is van de getroffen plantengemeenschappen.

Habitatrichtlijngebieden kunnen pas toereikend tegen verzuring en vermisting worden beschermd wanneer bekend is wat de maximale hoeveelheid stikstof is die de habitattypen kunnen verdragen (de *kritische depositiewaarde* of *critical load*). Elk habitatype heeft zijn eigen gevoeligheid voor stikstof. Dat heeft te maken met de soort planten en de combinatie waarin ze voorkomen (plantengemeenschappen) met de bodem, het klimaat en dergelijke.

Nummer
1263811/1303584

Voor het Habitatrichtlijngebied Ossendrecht is de gemiddelde laagste critical load 15 kg N/ha per jaar. De maximale depositie in het gebied in 2000 is 32 kg N/ha per jaar terwijl de maximale overschrijding voor 2000 in het gebied 17 kg N/ha per jaar is.

(Bron: Te veel van het goede, juni 2004. Rapport is gebaseerd op onderzoek door Alterra en TNO in opdracht van Stichting natuur en Milieu en de 12 provinciale milieufederaties. Het onderzoeksverslag is te vinden op de website van Stichting Natuur en Milieu (www.natuurenmilieu.nl).

Ammoniak heeft een eutrofiërende werking, en heeft daarmee een negatief effect op de vegetatietypen van het Natura 2000 gebied.

Overwegingen

De Natuurbeschermingswet 1998 zelf en jurisprudentie vormen het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons alleen tot ammoniak, omdat dit onderdeel ook werkelijk op onze beslissing van invloed is. Van de voorgenomen activiteit worden geen andere nadelige effecten verwacht.

Toepassing toetsingskader IAV

Het beleid ten aanzien van vergunningverlening bij uitvoering van de ‘oude’ Natuurbeschermingswet voor veehouderijen, is opgenomen in de Memorie van Antwoord aan de Eerste Kamer bij het voorstel voor de Interim-wet ammoniak en veehouderij (EK, 1993-1994, 23.221, nr. 200b, p.10):

“In beginsel mag de toegestane ammoniakdepositie niet meer bedragen dan de natuurlijke achtergronddepositie. Hiervoor wordt aangesloten bij de – inmiddels vervallen – Interim-wet ammoniak en veehouderij”.

Tot het moment dat vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 kan worden gebaseerd op een nadere invulling van het vereiste bijzondere beschermingsniveau, wordt het stand stilbeginsel gehanteerd. Door aan te sluiten bij de Interim-wet kan de emissie die van een bedrijf uitgaat en de daarbijbehorende depositie nauwkeurig worden bepaald. De Interim-wet voorziet in dat verband in parameters die zijn vastgesteld op basis van de best beschikbare en aanvaarde kennis omtrent – voor zover van belang – uitstoot en neerslag van ammoniak.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is dit beleid niet als onjuist of onredelijk aan te merken.

Nummer

1263811/1303584

Dit is niet anders nu de Interim-wet van rechtswege is geëxpireerd (op 1 januari 2002) en vervangen is door de Wet ammoniak en veehouderij (in werking getreden met ingang van 8 mei 2002). Ten aanzien van de beoordeling van vergunningaanvragen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 was op het moment van de aanvraag nog geen ander beleid bekend gemaakt.

Bestaand gebruik

Voor het bestaand gebruik respecteren wij de vergunde situatie die gold voor 1 oktober 2005. Op 2 april 2004 is door gemeente Woensdrecht een milieuvergunning verleend voor de inrichting gelegen aan Putseweg 25 te Ossendrecht.

Op basis van de onderliggende vergunning is het bestaand gebruik:

Tabel 1. Bestaand gebruik

Stal Nr.	Huisvestingssysteem Houderij/hoktype Code (groenlabel)	Diercategorie	Aantal dieren	Aantal Dier plaatsen	Ammoniak	
					kg NH3 per dier	totaal kg NH3/jr.
A6		Vleesstieren 6-24 mnd.	196	196	7,2	1411,2
TOTALEN BEDRIJF						1411,2

Aangevraagde situatie

In de bij ons ingediende aanvraag ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 wordt vergunning gevraagd voor de in de onderstaande tabel opgenomen stalsystemen en dieren aantallen:

Tabel 2. Aangevraagde situatie

Stal Nr.	Huisvestingssysteem Houderij/hoktype Code (groenlabel)	Diercategorie	Aantal dieren	Aantal Dier plaatsen	Ammoniak	
					kg NH3 per dier	totaal kg NH3/jr.
A6		Vleesstieren 6-24 mnd.	153	153	7,2	1101,6
D3.2.14.2	Chemisch luchtwassysteem 95% (BB00.02.084) Hokoppervlak groter dan 0,8 m ²	vleesvarkens	1710	1710	0,18	307,8
TOTALEN BEDRIJF						1409,4

Bij het beoordelen van de aanvraag is gekeken naar de veranderingen ten opzichte van de onderliggende voor de inrichting geldende vergunning. Het veebestand waarvoor op 2 april 2004 een milieuvergunning gold veroorzaakt een emissie van 1411,2 kg ammoniak per jaar. Uitgaande van een afstand van 200 m (omrekeningsfactor 0,22) bedraagt de depositie in de bestaande situatie 310 mol/ha/j.

Het veebestand waarvoor nu een Natuurbeschermingswetvergunning wordt gevraagd veroorzaakt een emissie van 1409,4 kg ammoniak per jaar. Uitgaande van een afstand van 200 m (omrekeningsfactor 0,22) bedraagt de depositie in de aangevraagde situatie 310 mol/ha/j.

Doordat de ammoniakemissie iets afneemt en ook de depositie gelijk blijft zal het project afgezet tegen de instandhoudingdoelstellingen de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats niet verslechteren.

Van de voorgenomen activiteit wordt ook geen verstorend effect verwacht op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woensdrecht.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht Brabantse Milieufederatie (BMF) en Brabants Landschap de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

Op 17 april 2007 hebben wij advies ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woensdrecht.

Kort samengevat adviseert het college negatief te beslissen op de aangevraagde vergunning, omdat het gebied nabij Jagersrust is aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur. Er zijn reeds plannen in uitvoering voor het herstel en de versterking van de aanwezige natuurwaarden. Onderhavig bedrijf is reeds benaderd door een rentmeester voor grondaankoop.

Wij beoordelen een aanvraag aan de hand van de Natuurbeschermingswet 1998 en vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspaak van de Raad van State. Ondanks het belang dat wij hechten aan de Ecologische Hoofdstructuur is het ons niet toegestaan planologische aspecten te betrekken bij het al dan niet verstrekken van een Natuurbeschermingswetvergunning 1998. Uit onze beoordeling volgt dat de ammoniakemissie iets afneemt en ook de depositie gelijk blijft waardoor het project afgezet tegen de instandhoudingdoelstellingen de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats niet zal verslechteren. Tenslotte heeft uw college in de milieuvergunning d.d. 2 januari 2007 een zelfde afweging gemaakt en heeft u

geen reden gezien om vanwege de ligging van het habitatrictlijngebied de milieuvergunning te weigeren.

Nummer

1263811/1303584

Wij hebben binnen de gestelde termijn geen zienswijze ontvangen van Brabantse Milieufederatie (BMF) en Brabants Landschap.

Conclusie

Concluderend zijn wij van mening dat de natuurlijke kenmerken van de Brabantse Wal voldoende kunnen worden beschermd.

Besluit

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

**VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 16 EN/OF 19d**

aan V.O.F. van Aert-Koolen voor een vleesvarkens- en vleesstierenbedrijf
gelegen aan de Putseweg 25 te Ossendrecht met een bijbehorende depositie op
het dichtstbijzijnde gebied de Brabantse Wal van 310 mol/ha/j.

**Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen
verbonden:**

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. De depositie van het vleesvarkens- en vleesstierenbedrijf op het gebied Brabantse Wal mag niet meer bedragen dan 310 mol/ha per jaar. De bijbehorende veebezetting is weergegeven in tabel 2 van deze vergunning.

's-Hertogenbosch, 4 juni 2007

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

mw. B.A.M. van den Oetelaar,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager (ABAB te Veldhoven, namens VOF van Aert-Koolen te Ossendrecht) en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in **BN de Stem, Editie Bergen op Zoom d.d. 15 juni 2007.**

Nummer

1263811/1303584

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift aan:

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Woensdrecht, Postbus 24, 4630 AA Hoogerheide
- 0 Brabantse Milieufederatie, t.a.v. F. Swinkels, Postbus 591,
5000 AN Tilburg
- 0 Brabants Landschap, t.a.v. Frans van Erve, Postbus 80, 5076 ZH Haaren
- 0 VOF van Aert-Koolen, Putseweg 25, 4641 RS Ossendrecht
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 **E. Deckers, auteursexemplaar (N&L V13-flex)**
- 0 dossier

Nummer

1263811/1303584