

Definitieve beschikking

Vereniging Natuurmonumenten
De heer F. van Zijderveld
Westelijke Havendijk 21
4703 RA ROOSENDAAL

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Besluit op aanvraag om vergunning ex artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998

Nummer

1346520/1368580

Directie

Ecologie

Aanvraag

Bij brief van 9 november 2007 heeft u een aanvraag ingediend om een vergunning ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: de wet).

De vergunningaanvraag is op 14 november 2007 ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op het kappen van 33,5 ha jonge dennenopstand voor het herstel van open zand en heide en circa 18 hectare plagwerkzaamheden.

Deze activiteiten vinden plaats in het Natura 2000-gebied Brabantse Wal.

Adviezen en zienswijzen

Ter voldoening aan het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 hebben wij advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woensdrecht.

Tevens hebben wij ingevolge de Algemene wet bestuursrecht belanghebbenden de gelegenheid gegeven een zienswijze inzake uw aanvraag naar voren te brengen.

De volgende redacties zijn ontvangen. Op 13 december 2007 is een reactie binnengekomen van de Brabantse Milieufederatie (BMF). De BMF concludeert dat na bestudering van de stukken de vergunning verleend kan worden.

Natuurbeschermingswet 1998 (wettelijk kader)

Op grond van artikel 10a wijst de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) gebieden aan ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

Ingevolge artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de reeds door de minister van LNV aangewezen Vogelrichtlijngebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de wet.

Nummer
1346520/1368580

De minister heeft de Habitatrichtlijngebieden nog niet conform artikel 10a danwel artikel 12 lid 3 (voorlopig) van de wet aangewezen.

Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst.

De Habitatrichtlijn maakt voor de toepasselijkheid van artikel 6, lid 2, 3 en 4 geen onderscheid tussen formeel aangewezen gebieden en gebieden die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Nu de Natuurbeschermingswet 1998 dient ter implementatie van de Habitatrichtlijn dient artikel 19d van de wet richtlijnconform te worden geïnterpreteerd. Voornoemde uitleg is conform de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 28 februari 2007 (nr. 200604026).

Artikel 19d, eerste lid, van de wet bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de wet moet rekening worden gehouden met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben gelet op de instandhoudingsdoelstelling van het betrokken gebied (artikel 19 e van de wet). Als er sprake is van een vastgesteld beheersplan moet ook daarmee rekening worden gehouden.

Artikel 19f van de wet bepaalt dat voor nieuwe projecten of andere handelingen die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het gebied, maar wel significante gevolgen kunnen hebben voor zo'n gebied, door de initiatiefnemer een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied moet worden gemaakt.

Indien er geen zekerheid is dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast, kan alleen een vergunning worden verleend bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard (artikel 19g).

Wanneer het betrokken gebied een gebied is met een prioritaire habitat en/of prioritaire soort, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu wezenlijk gunstige effecten worden aangevoerd.

Tevens dienen compenserende maatregelen te worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft (artikel 19h).

Nummer

1346520/1368580

Beschermd gebied (Natura 2000-gebied)

Vogelrichtlijngebied

Het gebied Brabantse Wal is aangewezen als speciale beschermingszone krachtens de richtlijn inzake behoud van de vogelstand (79/409/EEG), bij besluit van 24 maart 2000, kenmerk N/2000/337. Zoals hiervoor bij het wettelijk kader is aangegeven, is deze aanwijzing een besluit overeenkomstig artikel 10a van de wet.

De instandhoudingsdoelstelling is als volgt omschreven:

De Brabantse Wal kwalificeert als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn omdat het gebied behoort tot één van de vijf belangrijkste broedgebieden voor Wespandief, Nachtzwaluw, Zwarte specht en Boomleeuwerik in Nederland. Daarnaast is het aangewezen gebied ook van betekenis voor een aantal andere vogelsoorten die er in behoorlijke aantallen voorkomen. De in het gebied gelegen vennen en (open) bossen zijn van belang als broedgebied voor geoorde fuut en dodaars. De biotopen van deze zogenaamde begrenzingsoorten hebben mede de begrenzing van het gebied bepaald.

Soorten die voldoen aan de zogenaamde 1%-norm zijn:

- A004 Dodaars
- A008 Geoorde fuut
- A072 Wespandief
- A224 Nachtzwaluw
- A236 Zwarte Specht
- A246 Boomleeuwerik.

Habitatrichtlijngebied

Het gebied Ossendrecht is aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Op 20 mei 2003 vond de definitieve aanmelding plaats. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de lijst vastgesteld. Het gebied is nog niet aangewezen en er zijn nog geen instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd.

Het gebied is op de communautaire lijst geplaatst, omdat Ossendrecht één van de belangrijkste gebieden in Nederland is voor soorten en habitats. Het gaat daarbij om de volgende habitattypen:

- H2310 Psammofiele heide met Calluna en Genista
- H2330 Open grasland met Corynephorus- en Agrostis-soorten op landduinen

- H3110 Mineraalarme oligotrofe wateren van Atlantische zandvlakten
- H3130 Oligotrofe tot mesotrofe stilstaande wateren met vegetatie behorende tot het Littorellatalia uniflorae en/of Isoëto-Nanojuncetea
- H3160 Dystrofe natuurlijke poelen en meren
- H4010 Noord-Atlantische vochtige heide met Erica tetralix.

Nummer

1346520/1368580

Daarnaast is het gebied van belang vanwege het voorkomen van de navolgende soorten:

- H1166 Kamsalamander
- H1831 Drijvende waterweegbree.

Feiten en omstandigheden

Natuurmonumenten is als beheerder van natuurgebied Groote Meer partner in Grenspark De Zoom – Kalmthoutse Heide. Het Grenspark, gelegen binnen het Natura 2000-gebied Brabantse Wal, heeft voor herstel van heide, vennen en landduinen een LIFE-subsidie ontvangen. Het project loopt van 2006 t/m 2011.

In 2006 heeft Natuurmonumenten, met subsidie van de Provincie Noord-Brabant, een eerste aanzet gedaan voor herstel van open zand en heideherstel door kappen van jonge dennenopstanden en plaggen van verruigde heidestukken. Een vervolg in het LIFE-project is het kappen van aansluitende jonge dennenopstanden (Corsicaanse den). Zo worden afgesloten stukken heide met elkaar verbonden, ook aan de Belgische zijde van het Grenspark. Aansluitend op de kap zullen op ca. 18 hectare plagwerkzaamheden plaatsvinden om het areaal open zand te vergroten. Dit gebeurt volgens het beleidsplan van het Grenspark (Beleidsplan beheer en inrichting Grenspark De Zoom-Kalmthoutse Heide, 1999-2014).

De ruim 33 hectare dennenopstanden zijn jong, met weinig ondergroei en redelijk bedekt met Amerikaanse vogelkers. Bij recente inventarisaties zijn de Wespendif en de Zwarte specht niet waargenomen. Deze soorten zijn tijdens het uitzetten van het werk ook niet waargenomen. Ook uit provinciale vogelgegevens blijkt dat beide soorten hier niet voorkomen.

De uitvoering van het project is voorzien in minder kwetsbare perioden. Zo wordt er tijdens het broedseizoen niet gewerkt. Bij hevige neerslag zal, in verband met ernstige bodemverdichting, het werk tijdelijk stoppen. De bomen worden afgezaagd en afgevoerd. De stobben en opslag van vogelkers worden gerooid en afgevoerd. Op een deel van het terrein zal aansluitend worden geplagd (ca. 18 hectare). Met een rupskraan met kantelbak wordt de humuslaag afgeschraapt tot op de inspoelingslaag. Het plagsel wordt uit het werkgebied afgevoerd.

Overwegingen

Voor het bepalen van eventuele effecten zal onderscheid gemaakt moeten worden in de fase van uitvoering van de werkzaamheden en effecten op de langere termijn.

Effecten op instandhoudingsdoelstellingen vogels:

De voorgestelde maatregelen zouden een mogelijk negatief effect kunnen hebben op de onder de Vogelrichtlijn beschermde soorten Zwarte specht, Wespandief en/of Nachtzwaluw.

Nummer

1346520/1368580

De eerste twee soorten zijn soorten die voorkomen in wat oudere bosopstanden. Aangezien deze soorten tijdens inventarisaties niet zijn aangetroffen, er buiten het broedseizoen zal worden gewerkt én de bosopstanden die gerooid worden een jonge leeftijd hebben, zullen de werkzaamheden geen negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen (behoud omvang en kwaliteit leefgebied) van deze soorten.

De nachtzwaluw komt voor in open naaldbossen, gevarieerde heidevelden, op kapvlakten en in bosranden. De kansen voor deze soort nemen toe wanneer de werkzaamheden zijn uitgevoerd. Dit omdat er een meer gevarieerd biotoop zal ontstaan.

Doordat buiten het broedseizoen zal worden gewerkt worden geen broedvogels verstoord. Daarnaast zal de verstoring buiten het broedseizoen van bovengenoemde vogels aanvaardbaar zijn, omdat de Brabantse Wal als gebied voldoende geschikt biotoop herbergt om als uitwijkmogelijkheid te dienen. De instandhoudingsdoelstellingen van de aangewezen soorten komen dan ook niet in het geding.

Teneinde te waarborgen dat de verstoring door de werkzaamheden van (broed)vogels niet plaatsvindt, hebben wij dit als voorschrift 2 aan de vergunning verbonden.

Op de lange termijn zullen de werkzaamheden (mogelijk) een gunstig effect hebben op de soorten Nachtzwaluw en Boomleeuwerik. Voor deze soorten wordt geschikt biotoop, te weten open heide, gecreëerd.

Effecten op instandhoudingsdoelstellingen habitattypen:

Het kappen van de jonge dennenopstand gaat niet ten koste van een beschermd habitatype. Door uitvoering van de werkzaamheden is er sprake van een uitbreiding van de gewenste habitattypen (H2310 en H2330) in het betreffende gebied. De voor het gebied geformuleerde instandhoudingsdoelstellingen (uitbreiding oppervlakte en verbetering van kwaliteit) worden derhalve gunstig beïnvloed.

Termijn van aanvraag:

De vergunning wordt aangevraagd voor de periode van 1 november 2007 tot en met 1 april 2009. De aanvraag is bij ons binnengekomen op 14 november 2007. De wettelijke termijn voor afhandeling is 13 weken.

Voor de periode van 1 november 2007 tot en met de datum van dit besluit kan daardoor geen vergunning worden afgegeven. Wij wijzen erop dat bij niet reguliere werkzaamheden een tijdige vergunningaanvraag noodzakelijk is.

Nummer
1346520/1368580

Conclusie:

Gezien bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de voorgenomen werkzaamheden uiteindelijk een positief effect (kunnen) hebben op de soorten Nachtzwaluw en Boomleeuwerik en de habitats H2310 en H2330. Aangezien de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden zal er geen negatief effect optreden voor de verschillende vogelsoorten.

Besluit**Nummer**

1346520/1368580

Gelet op de bepalingen in de Natuurbeschermingswet 1998

**VERLENEN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT
HIERBIJ VERGUNNING EX ARTIKEL 19d**

aan de Vereniging Natuurmonumenten voor het kappen van 33,5 ha jonge dennenopstand voor het herstel van open zand en heide én circa 18 hectare plagwerkzaamheden voor uitbreiden areaal open zand. De activiteiten vinden plaats op de Kriekelareduinen, kadastraal bekend onder PTE A468, PTE A346 en PTE A675, in de gemeente Woensdrecht,.

De vergunning wordt verleend voor de periode heden tot en met 1 april 2009.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. Wanneer de houder van de vergunning handelt in strijd met de voorschriften, kan deze vergunning op grond van artikel 43 lid 2 Natuurbeschermingswet 1998 worden gewijzigd of ingetrokken.
2. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen (geen werkzaamheden van 15 maart tot 15 juli).

's-Hertogenbosch, 22 januari 2008

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. M.C. Visser,
bureauhoofd Natuurverkenningen.

Bekendmaking en kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan aanvrager (Vereniging Natuurmonumenten, t.a.v. dhr. F. van Zijderveld) en degene die een zienswijze hebben ingediend. Kennisgeving vindt plaats in BN de Stem, Editie Bergen op Zoom, d.d. 1 februari 2008.

Nummer

1346520/1368580

Rechtsmiddelen

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken binnen zes weken (vanaf 1 dag) na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, naam en adres, datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en waarom u het met dat besluit niet eens bent.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
T.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Voor meer informatie over de uitvoering van de Natuurbeschermingswet kunt u ook terecht op onze website: www.brabant.nl, doorklikken op 'werken' en 'land- en tuinbouw'. Op die pagina staat een kopje 'Natuurbeschermingswet 1998'.

Afschrift aan:

- 0 Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Natuur,
Postbus 20401, 2500 EK Den Haag
- 0 Ministerie van LNV, Directie Regionale Zaken, Vestiging Eindhoven,
t.a.v. De heer G. Verschuren, Postbus 6111, 5600 HC EINDHOVEN
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Woensdrecht, Postbus 24, 4630 AA WOENSDRECHT
- 0 Brabantse Milieufederatie, t.a.v. F. Swinkels, Postbus 591,
5000 AN Tilburg
- 0 Natuurmonumenten, t.a.v. Kees Laarhoven, Postbus 494,
5600 AL Eindhoven
- 0 handhaver (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 A. v/d Zee (ROH/HNBW, N1-K40)
- 0 **E. Deckers, auteursexemplaar (NV - V13-flex)**
- 0 dossier

Nummer

1346520/1368580