

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 22 maart 2005 bij hen ingekomen aanvraag van het Brabants Afval Team (BAT) aan de Ceramstraat 6 te Tilburg om een vergunning krachtens de Wet milieubeheer voor het wijzigen van de vigerende vergunning krachtens de Wet milieubeheer voor wat betreft de opslag van strooizout in de zoutloods.

BESCHIKKING

Brabants Afval Team
Ceramstraat 6
5013 BB TILBURG

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1107098

I De aanvraag

I.A Beschrijving van de aanvraag

Op 22 maart 2005 hebben wij een aanvraag van het Brabants Afval Team (BAT) (hierna: de aanvraagster) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting of het veranderen van de werking daarvan (Wm, art. 8.1, lid 1). Het betreft een inrichting voor het opslaan van huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen (inclusief klein gevaarlijk afval (kga)) en het bewerken van huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen, een regionaal overslagstation (ROS) voor wit- en bruingoed en een werf ten behoeve van stalling en onderhoud van materiaal en materieel en aanverwante activiteiten.

De inrichting is gelegen aan de Ceramstraat 6, kadastraal bekend gemeente Tilburg, Sectie B, nummers 9063, 8926, 8927 en 8588.

De Wm-vergunning wordt gevraagd voor een periode tot het einde van de looptijd van de huidige vergunning (nummer 791103), namelijk tot 24 oktober 2011.

De aanvraag voorziet in een verzoek om de voorschriften met betrekking tot het hebben van een vloeistofdichte vloer inclusief PBV-verklaring in de zoutloods aan te passen. Volstaan kan worden met een vloeistofkerende vloer in de zoutloods met maatregelen.

Op grond van categorie 28.4.a.1, 28.4.a.5, 28.4.a.6, 28.4.b.2 en 28.4.c.1 van bijlage 1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

I.B Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

Aanleiding voor het indienen van de aanvraag om wijziging van de vergunning is het in de van kracht zijnde revisievergunning van 24 oktober 2001 opgenomen voorschriften 4.4.1, 4.4.3 en

12.2.1. Hierin is bepaald dat de vloer van de zoutloods vloestofdicht moet zijn en voorzien dient te zijn van een PBV-verklaring vloestofdichte voorzieningen. Gelet op de eisen uit de NRB kan volgens aanvraagster worden volstaan met een vloestofkerende vloer in combinatie met maatregelen.

I.C Locatie van de inrichting en het bestemmingsplan

De inrichting ligt op industrieterrein Loven. De dichtstbij gelegen woningen zijn gelegen op een afstand van meer dan 250 meter in zuidelijke en westelijke richting.

I.D Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende Wm-vergunningen verleend:

- oprichtingsvergunning van 31 oktober 1989 met nummer 78698;
- revisievergunning van 24 oktober 2001 met nummer 791103;
- ambtshalve wijziging van voorschriften van 22 november 2002 met nummer 867181;
- veranderingvergunning van 7 september 2004 met nummer 1023017.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- melding veranderen wasplaats en werkplaats van 22 april 2003 met nummer 908596;
- melding veranderen voertuigstalling van 22 april 2003 met nummer 908584.

II Procedure van de aanvraag om milieuvergunning

II.A De aanvraag

II.A.1 Ontvangst van de aanvraag

De aanvraag is door ons op 22 maart 2005 ontvangen en is op 29 maart 2005 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- a. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg;
- b. de Regionaal inspecteur VROM-inspectie Regio Zuid te Eindhoven;
- c. het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel;
- d. Bureau Handhaving, de heren Govers en Boer (intern).

II.A.2 Aanvullende gegevens

Op 29 maart 2005 hebben wij van de aanvrager een aanvulling op de aanvraag ontvangen. De aanvulling betreft een exemplaar van alle bijlagen. Deze zijn samen met de brief van 29 maart 2005 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs.

II.B Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

De aanvrager is reeds in het bezit van de benodigde Wvo-vergunning. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

III Bekendmaking ontwerpbesikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerpbesikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in de Staatscourant en in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 29 april 2005. Vervolgens heeft de ontwerpbesikking gedurende vier weken ter inzage gelegen bij Publiekszaken, sector Bouwen en Milieu, afdeling Bedrijven en Milieu, Koningsplein 8 (stadskantoor 2) te Tilburg, namelijk van 2 mei 2005 tot en met 30 mei 2005.

Naar aanleiding van de ontwerpbesluiting op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen bedenkingen of adviezen ingekomen.

III.B Artikel 8.8 tot en met 8.10 Wet milieubeheer

III.B.1 Algemeen

De artikelen 8.8 tot en met 8.10 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

III.C Bodem

III.C.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De wijziging van de vergunning dient getoetst te worden aan de NRB. De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering. Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden getroffen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden getroffen.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 – dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven – representeren de Stand der Techniek en voldoen dus aan het ALARA-beginsel.

III.C.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag van strooizout.

III.C.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- de vloer van de zoutloods is voorzien van betonelementen met daaronder een folielaag;
- de zoutopslag is overkapt en beschermd tegen regeninslag;

- in de zoutopslag wordt een duidelijke markeringslijn aangebracht op een halve meter van de ingangen;
- nabij de zoutopslag zijn twee vloeistofdichte vloeren met PBV-verklaring aangelegd om de overslag van strooizout beter te beheersen.

III.C.4 Beoordeling en conclusie

De activiteit zoutopslag binnen de inrichting is getoetst aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Uit de toetsing is gebleken dat voor de in de aanvraag genoemde bodembedreigende activiteit bodembeschermende maatregelen en voorzieningen aanwezig zijn.

Binnen de inrichting dient zorgvuldig te worden omgegaan met morsingen (good housekeeping). Bij het stellen van voorschriften hebben wij met het voorgaande rekening gehouden.

III.C.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties en de te hanteren signaalwaarde.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit cq. de te hanteren signaalwaarde geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd ter plaatse van de zoutopslag:

- Nulsituatie bodemonderzoek van 25 juli 2000 uitgevoerd door Grontmij met kenmerk 31.0163.1;
- Nulsituatie bodemonderzoek van 6 september 2004 uitgevoerd door Arcadis met kenmerk 110903/ZF4/023/500018.

Deze onderzoeken geven ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de betreffende activiteit(en) dient de eindsituatie bodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is.

De in dit kader gestelde voorschriften zijn op grond van artikel 8.16 sub c, van de Wm gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken.

Wij zijn van mening dat de op het terrein geïnstalleerde peilbuizen ten behoeve van het nulsituatie bodemonderzoek en de eventueel daaruit voortvloeiende onderzoeken in stand moeten worden gehouden ten behoeve van vervolgonderzoek en eindsituatiebodemonderzoek.

IV Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen zien wij geen redenen om de aanvraag af te wijzen en besluiten wij de gevraagde verandering van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer te verlenen voor de periode tot het einde van de looptijd van de huidige vergunning (nummer: 791103) te weten 24 oktober 2011. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

V Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- a. het door het Brabants Afval Team (BAT) aangevraagde verzoek tot wijziging van de Wm-vergunning als bedoeld in artikel 8.1 lid 1 van de Wet milieubeheer voor een inrichting voor het opslaan van huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen (inclusief klein gevaarlijk afval (kga)) en het bewerken van huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen, een regionaal overslagstation (ROS) voor wit- en bruingoed en een werf ten behoeve van stalling en onderhoud van materiaal en materieel en aanverwante activiteiten te verlenen tot 24 oktober 2011;
- b. dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit;
- c. aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- d. te bepalen dat de zoutopslag verwijderd dient te worden uit de voorschriften 4.4.1 en 4.4.3 van de revisievergunning van 24 oktober 2001;
- e. te bepalen dat voorschrift 12.2.1 van de revisievergunning van 24 oktober 2001 door het voorschrift 1.1.1 van deze beschikking wordt vervangen;
- f. te bepalen dat voorschrift 2.1.1 van deze beschikking wordt toegevoegd;
- g. het origineel van dit besluit te zenden aan het Brabants Afval Team (BAT), Ceramstraat 6, 5013 BB Tilburg en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Tilburg, Postbus 90155, 5000 LH Tilburg;
 - VROM-inspectie Regio Zuid, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel, Postbus 10001, 5280 DA Boxtel;
 - Bureau Handhaving, de heren Govers en Boer (intern).
- h. deze beschikking bekend te maken op 24 juni 2005.

's-Hertogenbosch, 14 juni 2005.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. H.G.M. Wolfs,
bureauhoofd Afvalbranches.

Inhoudsopgave

Begrippen- en literatuurlijst.....	2
1 Bodembescherming.....	3
1.1 VOORZIENINGEN.....	3
1.2 BODEMINCIDENTENBEHEER.....	3
2 Zoutopslag.....	4

Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, CPR, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Bodembeschermende maatregel	Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna middels lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.
Vloeistofkerende voorziening	Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

1 Bodembescherming

1.1 Voorzieningen

1.1.1 Ter plaatse van de zoutopslag dient een vloeistofkerende voorziening te zijn gerealiseerd.

1.2 Bodemincidentenbeheer

1.2.1 Binnen 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient vergunninghoudster aan te tonen dat bodemincidentenbeheer een onlosmakelijk deel uitmaakt van een geborgd zorgsysteem. Bij het aantonen dient het volgende te zijn uitgewerkt:

- a. vroegtijdig signaleren van bodemincidenten door middel van frequente inspectie en toezicht op handelingen;
- b. onmiddellijk en effectief ingrijpen om de bodemkwaliteit te herstellen na een opgetreden bodemincident;
- c. kwaliteitsprocedures die voorzien in een aanpassing van werkinstructies, verbeterd onderhoud opdat een herhaling van een opgetreden bodemincident wordt voorkomen.

2 Zoutopslag

- 2.1.1 Op een halve meter na de ingangen van de zoutloods dient op de vloer van de loods een duidelijk zichtbare markeringslijn aangebracht te worden. De zoutopslag mag niet tussen deze markeringslijn en de ingangen van de zoutloods plaatsvinden.