

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op het op 29 augustus 2005 bij hen ingekomen verzoek van Rasenberg Wegenbouw BV aan Steenen Hoofd 30 te Breda tot het wijzigen van de beperkingen waaronder de Wet milieubeheer vergunning is verleend (art. 8.24 Wm) voor een inrichting bestemd tot het vervaardigen asfalt en asfaltproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 100.000 kg per uur of meer.

BESCHIKKING

Rasenberg Wegenbouw BV
Industriekade 10
4815 HD BREDA

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-
Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043

Onderwerp

Wijziging van de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer op verzoek van vergunninghoudster.

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1150598

I Het verzoek

I.A Beschrijving van het verzoek

Op 29 augustus 2005 hebben wij een verzoek van Rasenberg Wegenbouw BV (hierna: de vergunninghoudster) ontvangen voor het wijzigen van de beperkingen waaronder op 19 september 2000 vergunning is verleend ingevolge de Wet milieubeheer (art. 8.24 Wm).

Het verzoek voorziet in het wijzigen van voorschrift 14.4.1 van de vigerende revisievergunning betreffende de bovengrondse opslag van bitumen.

I.B Aanleiding voor het verzoek tot wijziging van de vergunning

Het verzoek van vergunninghoudster tot wijziging van betreffende voorschrift vloeit voort uit een eerder overleg met ons over de noodzaak van toepassing van de CPR 9-6 richtlijn en de redelijkheid van de eisen in relatie tot aard en omvang van het gevaarsaspect voor de verwarmde opslag van bitumen in tanks.

I.C Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder op 19 september 2000 een revisievergunning met kenmerk 706170 ingevolge de Wm verleend. Daarnaast hebben wij op 2 januari 2002 een veranderingsvergunning met kenmerk 804765 verleend. Tevens hebben wij op 19 juli 2004 onder kenmerk 1008820 een mededeling geaccepteerd voor de vervanging van twee ondergrondse dieselolietanks door een tweetal bovengrondse tanks, het bijplaatsen van een watertank en een wijziging van de lokatie van de wasplaats en op 15 juli 2005 een melding ex artikel 8.19 Wm betreffende de vervanging van voorraadsilo's en bitumentanks, omkasting van de transportbaan, aanpassingen aan de doseerinstallatie en logistieke aanpassingen.

II Procedure van het verzoek tot wijziging van de milieuvergunning

II.A Ontvangst van het verzoek

Het verzoek is door ons op 29 augustus 2005 ontvangen en is op 9 september 2005 doorgestuurd naar de wettelijke adviseur, te weten burgemeester en wethouders van Breda.

III Bekendmaking ontwerp-beschikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 21 oktober 2005. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen bij het Stadskantoor, Balie Voorlichting, Claudius Prinsenlaan 10 te Breda, namelijk van 24 oktober tot en met 5 december 2005.

Abusievelijk was in de kennisgeving als adres van de inrichting Industriekade 10 vermeld. Op dit adres is echter het kantoor van aanvraagster gevestigd, de inrichting is gelegen aan Steenen Hoofd 30. Een en ander was wel juist vermeld in onze ontwerp-beschikking. Middels onze brief d.d. 31 oktober 2005 hebben wij de gemeente Breda een gecorrigeerde kennisgeving toegezonden.

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op het verzoek zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen of adviezen ingekomen.

IV Overwegingen met betrekking tot het verzoek tot wijziging van de vergunning

IV.A Artikel 8.24 Wet milieubeheer

Artikel 8.24 van de Wet milieubeheer bepaalt dat het bevoegd gezag op verzoek van vergunninghoudster, de beperkingen waaronder een vergunning is verleend, en de voorschriften die daaraan zijn verbonden, kan wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan de vergunning verbinden.

IV.B Verzoek van vergunninghoudster

Vergunninghoudster verzoekt om wijziging van voorschrift 14.4.1 van de vigerende revisievergunning waarin is opgenomen dat tanks en leidingen voor de bovengrondse opslag van bitumen moeten voldoen aan de richtlijn CPR 9-6.

IV.C Overwegingen

Door vergunninghoudster is aangegeven dat in de CPR 9-6 wordt gesproken over vloeistoffen met een vlampunt tussen 55-100°C, daarbij geeft vergunninghoudster aan dat het vlampunt van de gebruikte bitumen ruim boven de 200°C ligt.

De kans op bodemverontreiniging lijkt vergunninghoudster nihil omdat bij een eventuele lekkage de bitumen reeds gestold zijn. Derhalve lijkt het bouwen van een gemetselde opslagbak of keerwanden rondom de nieuwe bitumentanks niet noodzakelijk.

Wij overwegen dat in de CPR 9-6 is aangegeven dat het toepassingsgebied van deze richtlijn opslaginstallaties met één of meer tanks met een gezamenlijke opslagcapaciteit van ten hoogste 150 m³ vloeibare aardolieproducten met een vlampunt van 55°C tot 100°C omvat.

Bitumen is een aardolieproduct, echter op grond van het vlampunt (> 200°C) is de CPR 9-6 niet van toepassing op dit product. In de inleiding van de CPR 9-6 is echter ook vermeld dat: “getracht is daarom om in deze richtlijn de eisen dusdanig te formuleren dat deze ook op andere vloeistofopslag kunnen worden toegepast.” Hierop gelet is het ons inziens mogelijk om de CPR 9-6 als uitgangspunt te nemen voor de opslag van bitumen in tanks.

Bitumen vormt bij kamertemperatuur een zeer visceuze (taaie) massa. Om deze reden wordt de bitumen in een verwarmde tank opgeslagen. In geval van lekkage van een verwarmde bitumentank zullen de uitstromende bitumen snel afkoelen en stollen tot een taaie massa. Gevaar voor indringing van de bitumen in de bodem en hiermee het gevaar van bodemverontreiniging is ons inziens geheel verwaarloosbaar.

Wij hebben de activiteit en voorzieningen getoetst aan de bodemrisicochecklist van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Een kerende voorziening en aandacht voor het vulpunt en de vulleidingen conform de CPR richtlijn hebben wij vastgelegd in de nieuwe voorschriften voor de bitumentanks. Ontluchting, toezicht, inspectie- en incidentenmanagement is reeds afdoende geregeld in de vigerende vergunning.

Het risico dat door de activiteit in combinatie met de getroffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB.

In de CPR 9-6 is in voorschrift 4.3.2 opgenomen dat: “een tank moet zijn omgeven door een vloeistofdichte omwalling of wand (tankput); de omwalling of wand moet met de ondergrond waarop de tank is geplaatst een vloeistofdichte bak vormen.”

Wij kunnen instemmen met de mening van vergunninghoudster dat dit voor de opslag van bitumen niet noodzakelijk is. Bij een eventuele lekkage van bitumen zal een omwalling ons inziens zelfs de opruimwerkzaamheden alleen bemoeilijken, terwijl er gelet op het gedrag van bitumen (snelle stolling van de vloeistof tot een visceuze massa) geen gevaar is voor mogelijke uitstroom van bitumen over een groot oppervlak.

Wij achten in onderhavige situatie, het voldoen aan alle voorschriften uit de CPR 9-6 richtlijn een te zwaar voorschrift. Mede omdat de CPR 9-6 niet primair bedoeld is voor de verwarmde opslag van bitumen. De conform de betreffende CPR richtlijn te treffen voorzieningen zijn ons inziens niet allemaal noodzakelijk om het uiteindelijke doel, de doelmatige bescherming van het milieu te waarborgen.

Gelet op bovenstaande kunnen wij instemmen met het verzoek van vergunninghoudster om voorschrift 14.4.1 te wijzigen. Wij zullen dit voorschrift vervangen door de bij deze beschikking gevoegde voorschriften.

Voor de nieuwe voorschriften is de CPR 9-6 richtlijn als uitgangspunt gebruikt, echter wij hebben ons beperkt tot die punten uit de betreffende CPR richtlijn die ons inziens van toepassing zijn op de opslag van bitumen in verwarmde tanks.

V Conclusie

Op grond van bovenstaande zullen wij voorschrift 14.4.1 van de vigerende revisievergunning d.d. 19 september 2000 intrekken en vervangen door de bij deze beschikking behorende voorschriften.

VI Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- a. het voorschrift 14.4.1 van ons besluit d.d. 19 september 2000 met kenmerk 706170 in te trekken en te vervangen door de bij deze beschikking behorende voorschriften;
- b. dat het bij dit besluit behorende gewaarmerkte verzoek tot wijziging van de vergunning deel uitmaakt van dit besluit;
- c. aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- d. het origineel van dit besluit te zenden aan Rasenberg Wegenbouw BV, Industriekade 10 Breda en een afschrift te zenden aan:
 - Het college van burgemeester en wethouders van Breda, Postbus 90156 Breda
 - Regionale Milieudienst West-Brabant, Postbus 16, Roosendaal;
- e. deze beschikking bekend te maken op 23 december 2005.

's-Hertogenbosch 16 december 2005,

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. S. Middelkamp, directielid Ecologie.

Inhoudsopgave

Begrippen- en literatuurlijst.....	2
14 Bitumen- en emulsietanks.....	3
<i>CONSTRUCTIE-EISEN</i>	3
<i>MEET- EN REGELSYSTEEM VERWARMING</i>	3
<i>VUL- EN AFTAPPUNT</i>	3

Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, CPR, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Onbrandbaar

Stof die niet onder vuurverschijnselen reageert.

Vloeistofkerende voorziening

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

14 Bitumen- en emulsietanks

Constructie-eisen

- 14.4.1 Een tank met bijbehorende leidingen en appendages dient geplaatst te zijn boven een vloeistofkerende voorziening.
- 14.4.2 Een tank met bijbehorende leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en voldoende sterk zijn om weerstand te kunnen bieden aan de eventueel optredende vloeistofdruk.
- 14.4.3 Indien er aanrijdingsgevaar bestaat moeten er maatregelen zijn genomen om beschadiging van de tank, leidingen en appendages te voorkomen (b.v. door het aanbrengen van een vangrail).
- 14.4.4 Beschadigingen aan een tank, leidingen, appendages en de fundering moeten direct worden gerepareerd door terzake deskundige personen.
- 14.4.5 Verwarmde tanks dienen voorzien te zijn van een doelmatige, van onbrandbaar materiaal vervaardigde isolatie. De bevestiging en de aard van de isolatie dienen zodanig gekozen te worden dat zij geen nadelige invloed uitoefenen op de tank en de bedrijfsvoering.

Meet- en regelsysteem verwarming

- 14.4.6 Het verwarmingssysteem van een tank dient voorzien te zijn van een temperatuur meet- en regelsysteem, hetzij lokaal hetzij op afstand bediend, waarmee de toegevoerde warmte wordt geregeld en gecontroleerd.
- 14.4.7 Het temperatuur meet- en regelsysteem dient tijdig in te grijpen alvorens een mogelijk brandgevaarlijke situatie ontstaat door een te hoge temperatuur van het verwarmingsmedium en dient in geval van storing automatisch een veilige stand ("fail safe") in te nemen.
- 14.4.8 Indien het temperatuur meet- en regelsysteem niet automatisch ingrijpt bij een te hoge temperatuur van het verwarmingsmedium, dient het systeem voorzien te zijn van een afdoende alarmering welke tijdig handmatig ingrijpen mogelijk maakt.

Vul- en aftappunt

- 14.4.9 Onder de aansluitkoppelingen voor slangen (vulpunt en/of aftappunt) van een tank moet een voorziening aanwezig zijn voor het opvangen van gemorst product.