

## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

- 1) op de op 26 april 2005 bij hen ingekomen aanvraag van IFF (Nederland) BV gelegen aan Zevenheuvelenweg 60 te Tilburg om een vergunning krachtens de Wet milieubeheer voor het veranderen of de werking daarvan te veranderen van een inrichting bestemd voor het bereiden van geur- en smaakstoffen.
- 2) betreffende de ambtshalve wijziging krachtens artikel 8.23 van de Wet milieubeheer voor het actualiseren van de vergunning van IFF (Nederland) BV met betrekking tot het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 614 11 15  
info@brabant.nl  
www.brabant.nl  
Bank ING 67.45.60.043

## BESCHIKKING

IFF Nederland BV  
Postbus 5021  
5004 EA TILBURG

### Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

### Directie

Ecologie

### Ons kenmerk

1141125

## I De aanvraag

### I.A Beschrijving van de aanvraag

Op 26 april 2005 hebben wij een aanvraag van IFF (Nederland) BV (hierna: IFF) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting of het veranderen van de werking daarvan (Wm, art. 8.1, lid 1).

De inrichting is gelegen aan Zevenheuvelenweg 60 te Tilburg, kadastraal bekend gemeente Tilburg, sectie AE nummer 319 en 243.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende veranderingen:

1. Binnen de inrichting wordt de stof Musk Xyleen (MX) opgeslagen en gebruikt. Deze activiteiten zijn reeds op basis van de geldende vergunning toegestaan. Echter, op basis van een aanpassing van de Richtlijn 67/548/EEG "De indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen" moet de stof MX voortaan als explosief (risicozin R2) worden geclassificeerd. Deze stofcategorie is op basis van de huidige vergunning niet vergund. IFF vraagt vergunning aan voor het opslaan en het gebruiken van deze stofcategorie. De maximale opgeslagen hoeveelheid bedraagt 4 ton.
2. De vergunde opslagcapaciteit van (licht) ontvlambare stoffen (K1/K2) blijkt te ruim te zijn zodat een verlaging wordt aangevraagd van 3.500 ton naar 2.500 ton.
3. De vergunde opslagcapaciteit van zeer licht ontvlambare stoffen (K0) blijkt te krap te zijn zodat een verhoging van de opslagcapaciteit wordt aangevraagd van 2 ton naar 3 ton.

4. Op basis van afspraken binnen de geur- en smaakstoffenindustrie is de grondstof Verdox geherclassificeerd van “niet gevaarlijk” naar “vergiftig voor in water levende organismen”. Hierdoor is de huidige vergunde opslaghoeveelheid van categorie R-51 stoffen niet meer toereikend. Er wordt een verhoging aangevraagd van 900 ton naar 960 ton voor deze categorie.
5. In het plan van aanpak “bodem” (bijlage 6.6. van de aanvraag om revisievergunning en onderdeel van de geldende vergunning) zijn veranderingen opgetreden. Er is een nieuw plan van aanpak opgesteld dat gebaseerd is op de eveneens geactualiseerde bodemrisicoanalyse.

## **I.B Locatie van de inrichting**

De inrichting van IFF Nederland BV is gelegen aan de Zevenheuvelenweg 60 te Tilburg op het industrieterrein “Kraaiven”. Het industrieterrein is gezoneerd conform artikel 41 van de wet geluidhinder. De afstand tot de dichtstbijzijnde woonbebouwing bedraagt ca. 500 meter.

## **I.C Huidige vergunningsituatie**

Voor de inrichting zijn eerder door ons de volgende Wm-vergunningen verleend en meldingen ex. artikel 8.19 Wm geaccepteerd:

Vergunning / melding	Datum verlening	Nummer	Onderwerp
revisie vergunning	1 mei 2002	831476	inrichting voor het bereiden van geur- en smaakstoffen
melding	14 januari 2003	886969	tijdelijke opslag van K1/K2-producten in Fragrance Warehouse (gebouw 56)
melding	8 juli 2003	925091	wijzigingen betreffende de opslag van (niet)-gevaarlijke stoffen in gebied 13 en de gebouwen 53, 61, 62 en 69
wijziging ex. artikel 8.24	8 juli 2003	893930	wijziging van de voorschriften met betrekking tot keuringen van proces- en opslaginstallaties, opslag van acetaldehyde en een actualisatie van de kennisgeving BRZO'99
melding	23 september 2003	940617	het opslaan van ca. 65 ton K2 vloeistoffen met een vlammpunt hoger dan 43°C in het Fragrance Warehouse (gebouw 56)
melding	3 februari 2004	972771	het niet meer opslaan van WMS - geclassificeerde stoffen in gebouw 90C en 91 B, vertraging realisatie sproeidroger 9004
melding	3 februari 2004	972837	gewijzigde uitvoering van gebouw 68/64
melding	17 februari 2004	976090	realiseren van twee nieuwe reactoren ten behoeve van het fragrance encapsulation proces in gebouw 53 (fragrance compounding)

## **II Procedure van de aanvraag om milieuvergunning**

### **II.A De aanvraag**

#### **II.A.1 Ontvangst van de aanvraag**

De aanvraag is door ons op 26 april 2005 ontvangen en is op 3 mei 2005 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg;
- de VROM Inspectie Regio Zuid te Eindhoven;
- het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel te Boxtel;
- het RIVM centrum voor Externe Veiligheid te Bilthoven;
- de Arbeidsinspectie regio Zuid te Roermond;
- de brandweer Midden- en West Brabant te Tilburg;
- de burgemeester van Tilburg.

#### **II.A.2 Aanvullende gegevens**

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvraagster op 14 juni 2005 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag voor 1 augustus 2005 aan te vullen. Deze gegevens hebben wij op 22 juli 2005 ontvangen.

De termijn voor het geven van de beschikking wordt opgeschort met de periode die de aanvraagster nodig heeft om de aanvraag aan te vullen. In dit geval is de termijn voor het geven van de beschikking opgeschort met 38 dagen (Algemene wet bestuursrecht, art. 4:15).

Daarnaast hebben wij van IFF op 24 augustus 2005 een erratum op de QRA ontvangen. De aanvullingen zijn samen met de ontwerpbeschikking verstuurd naar de wettelijke adviseurs.

### **II.B Ambtshalve wijziging**

Vanwege het van kracht worden van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) op 27 oktober 2004, hebben wij besloten een wijziging van de vigerende vergunning, op grond van artikel 8.23 van de Wm, door te voeren.

### **II.C Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning**

De aanvraagster is reeds in het bezit van de benodigde Wvo-vergunning en de aangevraagde veranderingen hebben geen gevolgen voor deze vergunning. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

## **III Bekendmaking ontwerp-beschikking**

### **III.A Ter inzage legging**

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in de Staatscourant en in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 16 september 2005. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende vier weken ter inzage gelegen bij Publiekszaken, sector Bouwen en Milieu, afdeling Bedrijven en Milieu, Koningsplein 8 (Stadskantoor 2) Tilburg, namelijk van 19 september 2005 tot en met 17 oktober 2005.

### **III.B Adviezen**

#### **III.B.1 Ingekomen adviezen**

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag, is door de commandant van de Brandweer Tilburg een advies uitgebracht. Het schriftelijke advies is op 26 oktober 2005, buiten de wettelijke termijn, bij ons ingekomen. Echter, per e-mail hebben wij het advies al op 10 oktober 2005 (binnen de termijn) ontvangen zodat het advies bij het tot stand komen van de beschikking is betrokken. Op het ingediende advies wordt nader ingegaan in paragraaf IV.F.

## **IV Toetsingskaders**

### **IV.A Richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn 96/61/EG)**

De IPPC-richtlijn is van toepassing op activiteiten die zijn opgenomen in Bijlage I van de Richtlijn. Er is een wetsvoorstel in voorbereiding, waarbij de IPPC-richtlijn volledig zal worden geïmplementeerd in de Wm. Zolang deze wetwijziging nog niet van kracht is geworden, zijn wij gehouden, zo blijkt uit jurisprudentie, om te toetsen aan de IPPC-richtlijn. Het instrument BAT (best available techniques) wordt in de IPPC-richtlijn genoemd als een belangrijk instrument ten dienste van preventie en bestrijding van milieugevolgen.

De activiteiten van de inrichting zijn getoetst aan bijlage I van de Richtlijn. De activiteiten vallen onder de categorieën 4.1.a t/m 4.1.d van bijlage I van de Richtlijn.

De inrichting van IFF valt onder "bestaande installatie" en zal ingevolge de IPPC-richtlijn voor 30 oktober 2007 moeten voldoen aan de uitgangspunten van de IPPC-richtlijn. Wat de best beschikbare technieken zijn voor de betreffende activiteiten ligt vast in zogenaamde BREF's (BAT Reference Documents). De verschillende beste beschikbare technieken zijn bedrijfstaksgewijs beschreven in verschillende BREF's.

De aangevraagde veranderingen van de inrichtingen hebben echter niet zodanige gevolgen dat deze als significant aan te merken zijn. Op grond daarvan concluderen wij dat de IPPC richtlijn niet van toepassing is op de aangevraagde veranderingen (artikel 12 lid 2).

### **IV.B Artikel 8.8 tot en met 8.10 Wet milieubeheer**

De artikelen 8.8 tot en met 8.10 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

Verder is het mogelijk dat een Algemene maatregel van bestuur (AmvB, artikel 8.44) van toepassing is op de verandering van de inrichting. In dit geval valt de inrichting binnen de werkingsfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit risico's zware ongevallen 999 (Brzo '99). Wij verwijzen naar hoofdstuk III.E voor de wijze waarop wij het Bevi en het Brzo '99 in acht hebben genomen

## **IV.C Bodem**

### **IV.C.1 Het kader voor de bescherming van de bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering. Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden getroffen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden getroffen.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 – dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven – representeren BAT.

In sommige bestaande situaties is het realiseren van een verwaarloosbaar risico redelijkerwijs niet mogelijk. Als aan bepaalde randvoorwaarden wordt voldaan, is het voldoende om een aanvaardbaar risico (bodemrisicocategorie A\*) te realiseren in combinatie met risicobeperkend bodemonderzoek (monitoring) of geborgd bodemincidentenbeheer. Aanvaardbaar bodemrisico kan echter alleen geaccepteerd worden indien een verwaarloosbaar bodemrisico (sluit een belasting van de bodem vrijwel uit) niet redelijk is. Bij aanvaardbaar bodemrisico wordt een mogelijke belasting van de bodem geaccepteerd mits deze belasting gesignaleerd wordt en geanticipeerd is op bodemherstel.

In de geldende vergunning is het voorgaande vastgelegd in de voorschriften van hoofdstuk 5 (Bodembescherming)

### **IV.C.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem**

In het kader van de aanvraag om revisievergunning in 2001 is door IFF een bodemrisicoanalyse uitgevoerd. Tevens is in het kader van de aanvraag om revisievergunning door IFF een plan van aanpak opgesteld waarin is opgenomen op welke wijze en binnen welke termijn tot een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging voor de gehele inrichting wordt bereikt.

Bij de huidige ingediende aanvraag is een actueel bodemrisicodocument (bijlage 11) en een hierop aangepast plan van aanpak (bijlage 10) gevoegd. De meest relevante wijziging hierin betreft de beoordeling van de productievloeren van de gebouwen 53, 91 en 93. De bestaande productievloeren van de gebouwen 53 en 91 zijn circa 35 jaar geleden aangelegd. Dit is ruim voor het uitkomen van de NRB en de inspectienorm CUR/PBV 44 (Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen,

stichting CUR). De vloer van gebouw 93 is enige tijd geleden gerenoveerd en zou voorzien worden van een PBV- verklaring, nadat enkele aanpassingen zouden zijn uitgevoerd. Echter, bij de herkeuring is het ontwerp van de (type) vloer afgekeurd. Het verkrijgen van een PBV-verklaring ‘vloestofdichte voorziening’ blijkt alleen mogelijk door het vervangen van de betreffende vloeren. Gelet op de hieraan verbonden hoge kosten en de bijkomende productiestilstand is in het plan van aanpak aangegeven dat voor deze onderdelen een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging redelijkerwijs niet haalbaar is. Voorgesteld wordt om voor deze onderdelen uit te gaan van de bestaande productievloeren zonder PBV-verklaring en het aanleggen van een grondwatermonitoringssysteem. Deze combinatie vormt dan tenminste een aanvaardbaar risico op bodemverontreiniging.

De opslag in poedervorm van MX zal gaan plaatsvinden in de bestaande opslagvoorziening 67B. De aanwezige voorzieningen in combinatie met de beschreven maatregelen zullen leiden tot een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

De gevraagde extra opslag van zeer licht ontvlambare vloeistoffen zal gaan plaatsvinden in een hiervoor geschikte extra opslagcontainer. Deze zal qua uitvoering gelijkwaardig zijn aan de reeds aanwezige opslagcontainer. Ook de hiervoor te realiseren voorzieningen in combinatie met de beschreven maatregelen zullen leiden tot een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

#### IV.C.3 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument en het bijbehorende plan van aanpak beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de documenten blijkt, dat niet voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Het betreft de productievloeren van de gebouwen 53, 91 en 93. De NRB geeft onder bepaalde randvoorwaarden de mogelijkheid om in afwijking van een verwaarloosbaar bodemrisico een aanvaardbaar te realiseren.

Voor deze bedrijfsactiviteiten is het bodemrisico aanvaardbaar (A\*) het maximaal haalbare middels risicobeperkend bodemonderzoek (monitoring). Het monitoringssysteem en het monitoringprogramma dienen ten minste te voldoen aan de eisen die zijn vastgelegd in hoofdstuk 4 van “B02 Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten” van de NRB. Hiermee moet worden gerealiseerd dat signalering van onverhoopte bodembelasting in een vroeg stadium mogelijk is en herstel van de bodemkwaliteit kan worden gewaarborgd. Bij het stellen van de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

Voor het overige dient te worden voldaan aan de voorschriften verbonden aan de vergunning van 1 mei 2002.

### IV.D Opslag zeer licht ontvlambare stoffen en Musk Xyleen

#### IV.D.1 Het kader voor de bescherming van het milieu als gevolg van opslag

Voor opslaan gevaarlijke stoffen zijn door de Commissie Preventie van Rampen richtlijnen opgesteld. Deze zogenaamde CPR-richtlijnen geven advies over maatregelen ter voorkoming en beperking van de gevaren die verbonden zijn aan het gebruik van dergelijke stoffen. Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage, waaronder de onderhavige stoffen vallen, zijn de richtlijnen CPR 15-1 en CPR 15-2 altijd van toepassing geweest. De voorschriften verbonden aan de revisievergunning van 1 mei 2002 zijn hierop gebaseerd.

De publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15 "Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (PGS15) vervangt onder andere de voormalige CPR 15-richtlijnen en is op 28 juni 2005 door het ministerie van VROM gepubliceerd. De belangrijkste wijziging in deze publicatie is dat de indeling van gevaarlijke stoffen is gebaseerd op de vervoerswetgeving ADR (Accord Européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route). Hierdoor is de werkingssfeer uitgebreid met een aantal stoffen die in de CPR 15-richtlijnen waren uitgezonderd. Een van deze stofcategorieën is de categorie voor brandbare vaste stoffen, zelfontledende vaste stoffen en vaste ontplofbare stoffen in niet explosieve toestand.

#### IV.D.2 De gevolgen van de aangevraagde opslagactiviteiten

De aanwezigheid van zeer licht ontvlambare stoffen en MX kan invloed hebben op de externe veiligheid. In de bestaande situatie zijn deze stoffen al aanwezig. Met deze veranderingsvergunning wordt een vergroting van beide opslagen bewerkstelligd. In het hoofdstuk IV.E Externe veiligheid zal nader ingegaan worden op de veiligheidsaspecten voor de omgeving.

#### IV.D.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen voor de opslag

De opslag van zeer licht ontvlambare stoffen vindt thans plaats in een opslagcontainer die voldoet aan de CPR 15-1 en staat opgesteld op het buitenterrein. De onderhavige aanvraag heeft betrekking op het verhogen van de opslagcapaciteit van 2 ton naar 3 ton. Hiervoor zal een extra opslagcontainer worden geplaatst op het buitenterrein, naast de aanwezige opslagcontainer. Deze opslagcontainer zal voldoen aan de CPR 15-1 en moet worden gezien als een opslaggebouw conform de CPR 15-1.

De opslag van MX vindt thans plaats in opslaggebouw 56 dat voldoet aan de CPR 15-2. Echter vanwege de herclassificatie zal MX aangemerkt worden als een explosieve stof met risicozin R2 (ontploffingsgevaar door schok, wrijving, vuur of andere ontstekingsoorzaken). Aangezien de CPR 15-2 niet van toepassing is op de opslag van stoffen met een explosief karakter is in de onderhavige aanvraag het opslaan en gebruiken van deze categorie opgenomen.

De nieuwe PGS 15 richtlijn voorziet wel in de opslag van vaste ontplofbare stoffen in niet explosieve toestand (ADR klasse 4.1). De poedervormige stof MX valt onder categorie 4.1, verpakkingsgroep III; zolang de stof is opgeslagen in een zwakke verpakking zoals de transport verpakking die bestaat uit kartonnen fiber vaten. De stof vertoont namelijk alleen explosieve eigenschappen bij verwarming onder opsluiting (in metalen vaten) en mogelijk bij een val van meerdere meters. Voor het opslaan van MX is IFF daarom uitgegaan van de PGS 15.

De aanvraag behelst het opslaan van 4.000 kg MX in een vrijstaand gebouw (gebouw 67B). In dit gebouw wordt alleen MX opgeslagen in de transportverpakking (kartonnen fibers). De uitvoering van dit gebouw is nader omschreven in bijlage 4 van de aanvraag.

Daarnaast is een schep- en werkvoorraad van 100 kg aanwezig in gebouw 53. Deze bestaat uit een voorraadruimte in transportverpakking van 50 kg en een schepvoorraad van 50 kg in een kunststof bak voor het doseren van MX op de werkplek. Omdat deze werkvoorraad maximaal 50 kg (per eenheid) bedraagt is in de aanvraag gesteld dat deze opslag buiten de werksfeer van PGS 15 valt en daarom geen speciale opslagvoorzieningen aanwezig zullen zijn. Wel is gebouw 53 voorzien van diverse handblusmiddelen en van een sprinklerinstallatie.



#### IV.D.4 Beoordeling en conclusie

De opslag van zeer licht ontvlambare stoffen betreft een al vergunde activiteit waarbij nu een verhoging van de opslagcapaciteit wordt gevraagd tot 3 ton. Door het plaatsen van een extra opslagcontainer kan nog steeds aan de CPR 15-1 worden voldaan. Aangezien er ten aanzien van de eisen die aan deze opslag worden gesteld geen significante wijzigingen zijn ten opzichte van de PGS 15 is in de voorschriften aangesloten bij de CPR 15-1. Hierdoor gelden dezelfde voorschriften voor de bestaande opslagcontainer en de nieuw te plaatsen opslagcontainer.

De aangevraagde wijze van opslag van MX in een aparte opslagvoorziening (gebouw 67B) is conform de PGS 15 zodat in de voorschriften hierbij is aangesloten. Ten aanzien van de aanwezige werkvoorraad in gebouw 53 zijn geen extra voorwaarden aan deze vergunning verbonden.

### IV.E Externe Veiligheid

#### IV.E.1 Het kader voor externe veiligheid

##### **Veiligheidsbeleid**

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke (afval)stoffen. Zoals in het NMP4 (Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is als:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico);
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico).

##### **Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo '99)**

Het Brzo'99 is van toepassing op IFF. Het besluit is een vertaling van de Europese Seveso-II-richtlijn (1997) en heeft tot doel om het risico van grote ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. De vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen overschrijden de lage drempelwaarde voor één of meer gevaarlijke stoffen uit Bijlage I van het Brzo'99. Daarom heeft het bedrijf een beleid ontwikkeld om zware ongevallen te voorkomen, het zogenaamde preventiebeleid zware ongevallen (PBZO).

Op basis van het Brzo '99 dient IFF daarnaast te beschikken over een:

1. veiligheidsbeheerssysteem (VBS);
2. actuele stoffenlijst;
3. bedrijfsnoodplan.

##### **Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)**

Voor een aantal categorieën bedrijven is de norm voor plaatsgebonden risico wettelijk vastgelegd in het Bevi, dat op 27 oktober 2004 in werking is getreden. In het Besluit is voor het plaatsgebonden risico een grenswaarde opgenomen voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven en wordt uitgedrukt in een iso-risicocontour.

Kwetsbare objecten zijn volgens de definitie in het Bevi woningen en gebouwen waar mensen permanent kunnen verblijven (bijvoorbeeld scholen en ziekenhuizen). Bij beperkt kwetsbare objecten

zijn over het algemeen genomen minder mensen aanwezig en is er een beperking van de verblijftijd van de aanwezigen in het object. De normering voor zowel de grenswaarde en de richtwaarde bedraagt  $10^{-6}$  per jaar.

Daarnaast is in het Bevi voorgeschreven dat het bevoegd gezag het groepsrisico moet verantwoorden. Het groepsrisico geeft de verwachte omvang aan van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico wordt weergegeven in een F/n-curve.

#### IV.E.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor het aspect externe veiligheid

Op basis van het Brzo'99 is op 26 april 2005 een actuele kennisgeving ingediend die aansluit bij de onderhavige vergunningaanvraag. De gewijzigde kennisgeving in het kader van het Brzo'99 heeft geen gevolgen voor de indeling van IFF zoals opgenomen in dit besluit. IFF blijft een PBZO-plichtig bedrijf.

In het Brzo'99 traject is destijds het plaatsgebonden- en groepsrisico niet bepaald omdat het bedrijf alleen PBZO-plichtig is. Aangezien het Bevi van kracht is geworden, dient het plaatsgebonden- en groepsrisico bepaald te worden vanwege het indienen van een veranderingaanvraag waarin veiligheidsaspecten een rol spelen.

#### IV.E.3 Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats (bijvoorbeeld de opslag van (zeer) licht ontvlambare stoffen) die gevolgen kunnen hebben voor de externe veiligheid.

Voor het zoveel mogelijk voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu van deze activiteiten is er een groot scala aan richtlijnen, onder andere de CPR- en NPR-richtlijnen, en NEN normen van toepassing op deze activiteiten. Het toepassen van deze richtlijnen en normen is bij IFF in de bedrijfsvoering geïmplementeerd. Voor zover deze richtlijnen en normen nog niet zijn opgenomen in de vigerende vergunning hebben wij deze verbonden aan de onderliggende vergunning.

Voor de inrichting is op basis van het Bevi een kwantitatieve risico analyse uitgewerkt (QRA) waarin het plaatsgebonden en het groepsrisico zijn uitgewerkt. De QRA is opgenomen in bijlage 12 van de aanvraag.

#### IV.E.4 Conclusie

De uitkomsten van de QRA, weergegeven in de risicocontouren voor het plaatsgebonden risico en de F/n curve voor het groepsrisico, laten geen overschrijding zien van de risiconormen voor de externe veiligheid zoals opgenomen in het Bevi. De risico contour voor het plaatsgebonden risico blijft grotendeels binnen de terreingrens en het groepsrisico is nihil.

In het kader van de artikelen 12 en 13 van het Bevi hebben wij de regionale brandweer Midden- en West-Brabant in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Gelet op het voorgaande concluderen wij dat er sprake is van een aanvaardbaar risico voor personen buiten de inrichting en voor het milieu.

## IV.F Behandeling advies

### IV.F.1 Samenvatting advies en onze reactie daarop

Het advies van de commandant van de Brandweer Tilburg is hierna weergegeven.

1. In opslagruimte 38 vindt opslag van K0-vloeistoffen in emballage plaats. De opslag wordt uitgebreid van 2000 kg/liter naar 3000 kg/liter. Er zijn voorzieningen getroffen destijds voor de 2000 kg (bij opvangvoorzieningen van 100 %).  
Als voorwaarde dient in de ontwerpbesikking opgenomen te worden dat de opslag voldoet aan de volgende voorschriften uit de PGS 15: 3.2.2 (5 meter tot perceelsgrens -> 30 min WBDBO), 3.2.3, 3.2.4.1 tot en met 3.2.4.4, 3.3.2, 3.3.3, 3.7.1, 3.8.1, 3.9.1, 3.14.1 tot en met 3.14.3, 3.18.1, 3.19.1, 3.21.
2. In voorwaarde 3.2.3 van de ontwerp-besikking wordt aangegeven dat er een branddetectiesysteem met doormelding aanwezig dient te zijn. Als voorwaarden moet worden opgenomen dat het branddetectiesysteem dient te voldoen aan de PGS 15, voorschrift 3.2.1.3. Brandweer Tilburg stelt als voorwaarde dat alleen gecertificeerde brandmeldinstallaties mogen doormelden. Als toelichting bij dit voorschrift moet worden opgenomen dat er een Programma van Eisen (PvE) bij Brandweer Tilburg ter goedkeuring ingediend moet worden.
3. Voor de inrichting heeft Brandweer Tilburg een bereikbaarheidskaart ontwikkeld. De informatie die nodig is voor het aanvalsplan of bereikbaarheidskaart zal door het bedrijf geleverd moeten worden. De informatie zal daarom halfjaarlijks aan Brandweer Tilburg, afdeling preparatie aangeleverd dienen te worden.
4. De brandkranen op het terrein zijn aangesloten op het sprinklernet. De pompen van de sprinkler geven een druk van meer dan 6 Bar. Hierdoor is het niet mogelijk om de brandkranen te gebruiken.  
In de inrichting (nabij de brandweeringang) dienen 2 reduceren, ten behoeve van de brandkraan brandweervoertuig, aanwezig te zijn welke ervoor zorgen dat er maar maximaal 6 Bar waterlevering is.

Ten aanzien van het voorgaande advies van de commandant van de Brandweer Tilburg zijn wij als volgt hiermee omgegaan in de besikking.

1. Zoals onder IV.D is aangegeven zal de extra opslagvoorziening moeten voldoen aan de hierop van toepassing zijnde voorschriften van de CPR 15-1. Deze zijn opgenomen in de revisievergunning van mei 2002 en de wijzigingsvergunning van juli 2003. Op basis van de CPR 15-1 moet voor de aanwezige vloeistoffen een 100 % opvang gerealiseerd zijn. Door het plaatsen van een extra container kan de gevraagde opslagcapaciteit van 3 ton verdeeld worden over de twee containers. Een voldoende opvangcapaciteit blijft dus gehandhaafd.  
In de aanvraag is aangegeven dat de extra opslagcontainer gelijk(waardig) zal zijn aan de reeds aanwezige opslagcontainer. Na toetsing van de opslagcontainer aan de CPR 15-1 en de PGS-15 zijn er door ons geen significante verschillen gevonden tussen deze twee richtlijnen. Voor de duidelijkheid is aangesloten bij de CPR 15-1 vanwege het feit dat de huidige opslag ook aan deze richtlijn moet voldoen.  
De voorgestelde voorschriften 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4.1 t/m 3.2.4.4 uit de PGS-15, die betrekking hebben op de brandwerendheid van de opslag achten wij, gelet op de afstand tot de perceelsgrens en gebouwen, niet noodzakelijk. Deze zijn daarom niet als aanvullende voorschriften op de CPR

15-1 opgenomen. De voorgestelde voorschriften 3.3.2, 3.3.3 en 3.7.1 hebben betrekking op de bescherming van de bodem. Dit aspect is reeds geregeld in de geldende vergunning en dus ook van toepassing op de nieuwe opslagcontainer. De voorgestelde voorschriften 3.8.1, 3.9.1, 3.14.1 t/m 3.14.3, 3.18.1, 3.19.1 en 3.21 zijn reeds van toepassing op basis van de CPR 15-1 of zijn elders in de geldende vergunning geregeld.

Onze conclusie is dan ook dat de beschikking op dit onderdeel niet hoeft te worden aangepast c.q. aangevuld.

2. Voorschrift 3.2.3 is aangevuld met voorschrift 3.2.1.3 zodat de nieuwe opslagruimte voor Musk Xyleen moet worden voorzien van een brandmeldinstallatie die voldoet aan NEN 2535. Hierdoor is voorschrift 3.2.4 van de ontwerpbeschikking komen te vervallen. IFF beschikt momenteel over twee centrale meldsystemen waarvan alleen het nieuwe systeem gecertificeerd is. Deze meldinstallatie van de opslag van Musk Xyleen zal dus op het nieuwe systeem moeten worden aangesloten om aan het voorschrift te kunnen voldoen.

Het lijkt ons daarom niet noodzakelijk en in juridische zin niet mogelijk dat in deze vergunning een toelichting bij voorschrift 3.2.3 wordt opgenomen dat betrekking heeft op het ter goedkeuring indienen van een Programma van Eisen bij de Brandweer Tilburg.

3. De inhoud van dit punt heeft geen betrekking op hetgeen is aangevraagd en zou tevens gelden voor de gehele inrichting. Wij zijn van mening dat de gewenste informatie rechtstreeks door IFF aan de Brandweer zou moeten worden geleverd.

Omdat IFF onder het Brzo valt hebben wij deze informatie beschikbaar gesteld aan het auditteam van de Provincie, Brandweer en Arbeidsinspectie inzake het Brzo. Dit aspect zal bij de reguliere inspecties worden meegenomen.

4. Zie punt 3.

#### **IV.G Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-besluit**

Ten opzichte van het ontwerp-besluit zijn de volgende wijzigingen aangebracht in de voorschriften behorende bij de vergunning:

1. Voorschrift 3.2.3 is aangevuld met voorschrift 3.2.1.3 van de PGS 15.
2. Voorschrift 3.2.4 van de voorschriften behorende bij de ontwerpbeschikking is komen te vervallen.

#### **V Conclusie**

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning

## **VI Besluit**

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

1. de door IFF (Nederland) BV aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het veranderen of de werking daarvan te veranderen van een inrichting bestemd tot het bereiden van geur- en smaakstoffen te verlenen gerekend vanaf het in werking treden van de beschikking.
2. conform artikel 8.23 van de Wm de risicocontour in de bijlage "Externe veiligheid" te verbinden aan de revisievergunning van 1 mei 2002;
3. dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag, behoudens de bijlagen 3,10 en 11, deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
4. aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
5. de voorschriften 5.1.1 tot en met 5.1.5 verbonden aan de revisievergunning van 1 mei 2002 (kenmerk 831476) in te trekken;
6. het origineel van dit besluit te zenden aan IFF (Nederland) BV en een afschrift te zenden aan:
  - het college van burgemeester en wethouders van Tilburg, Postbus 90155 5000 LH Tilburg;
  - de burgemeester van Tilburg, Postbus 90155 5000 LH Tilburg;
  - VROM-inspectie Regio Zuid, Postbus 850, 5600 AW, Eindhoven;
  - het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel, Postbus 10001, 5280 DA Boxtel;
  - de arbeidsinspectie regio zuid, Postbus 940 6040 AX Roermond;
  - het RIVM centrum voor Externe Veiligheid, Postbus 1, 3720 BA Bilthoven;
  - brandweer Midden- en West Brabant, Postbus 3208 5003 DE Tilburg;
7. deze beschikking bekend te maken op 18 november 2005.

's-Hertogenbosch, 11 november 2005.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

ing. W.M.M. van der Pennen  
Bureauhoofd Procesindustrie en Afvalverwerking

## Inhoudsopgave

<b>Begrippen- en literatuurlijst</b> .....	<b>2</b>
<b>1 Bodembescherming</b> .....	<b>4</b>
1.1 .... BODEMRISICOCATEGORIE EN VOORZIENINGEN.....	4
1.2 .... MONITORING.....	4
<b>2 Externe veiligheid</b> .....	<b>5</b>
2.1 .... NORMERING.....	5
<b>3 Opslag en verlading</b> .....	<b>6</b>
3.1 .... OPSLAG VAN K0-VLOEISTOFFEN IN EMBALLAGE.....	6
3.2 .... OPSLAG VAN MUSK XYLEEN.....	6
<i>ALGEMEEN</i> .....	6
<i>UITPANDIGE OPSLAGVOORZIENINGEN (GEBOUW 67B)</i> .....	6
<i>VERPAKKING EN ETIKETTERING</i> .....	6
<b>Bijlagen</b> .....	<b>7</b>
BIJLAGE 1 EXTERNE VEILIGHEID.....	8

# Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, CPR, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

ADR	Accord européen relatif aux transport internationaux de marchandises dangereuses par route.
Bodembeschermende maatregel	Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.
CPR 15-1	Opslag gevaarlijke stoffen in emballage; Opslag van vloeistoffen en vaste stoffen (0 tot 10 ton).
CPR	Uitgaven van de Sdu Uitgevers ( <a href="http://www.sdu.nl">www.sdu.nl</a> ), Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen, inmiddels opgegaan in de Adviesraad Gevaarlijke Stoffen.
Emballage	Glazen flessen tot 5 l, kunststof flessen of vaten tot 60 l, metalen bussen tot 25 l, stalen vaten of kunststof drums tot 300 l en papieren of kunststof zakken.
Gevaarlijke stof	Een stof die of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, Wet milieugevaarlijke stoffen.
K0-vloeistoffen (zeer licht ontvlambaar)	Brandbare vloeistoffen, waarvan het kookpunt ten hoogste 308 K (35° C) en het vlampunt lager is dan 273 K (0° C)
LEL	Lower explosion limit, onderste explosiegrens; de concentratie van een brandbaar gas, damp, nevel of fijn verdeelde vaste stof in lucht waar beneden geen ontplofbare atmosfeer wordt gevormd.
NEN 1014	Bliksembeveiliging, zoals laatstelijk gewijzigd of aangevuld.
NEN-normen	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) uitgegeven en te verkrijgen normbladen ( <a href="http://www.nen.nl">www.nen.nl</a> ).
NRB	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten uitgegeven door InfoMil ( <a href="http://www.infomil.nl">www.infomil.nl</a> ).
PBV-Verklaring vloeistofdichte voorziening	Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.
PGS 15	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 “Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen”.

Potentieel bodembedreigende activiteit	Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.
Protocol	Document voor het vastleggen van gegevens ter verantwoording van verrichte handelingen.
Risico	Plaatsgebonden Risico: de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onbeschermd permanent op een bepaalde plaats zou bevinden. Groeps Risico: de kans per jaar dat in één keer een groep van bepaalde grootte dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval.
Vlampunt	Het (onderste) vlampunt is die temperatuur waarbij nog juist boven de vloeistof met lucht een brandbaar (explosief) mengsel kan worden gevormd. Het vlampunt tot 55° C wordt bepaald conform NEN-ISO 13736. Het vlampunt boven 55° C wordt bepaald conform NEN- ISO 2719.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.



---

# 1 Bodembescherming

## 1.1 Bodemrisicocategorie en voorzieningen

- 1.1.1 Vergunninghoudster is verplicht uitvoering te geven aan het plan van aanpak overeenkomstig bijlage 10 van de aanvraag. Het plan van aanpak dient uiterlijk 1 januari 2009 te zijn uitgevoerd.
- 1.1.2 Voor alle bodembedreigende activiteiten moet een zodanig beschermingsniveau in stand worden gehouden, dat het risico van bodemverontreiniging tenminste aanvaardbaar (bodemrisicocategorie A\* volgens de NRB) en zo mogelijk verwaarloosbaar (bodemrisicocategorie A volgens de NRB) is.
- 1.1.3 Binnen de inrichting dient een actueel bodemrisicodocument aanwezig te zijn waaruit blijkt hoe aan de doelstelling in voorschrift 1.1.1 invulling zal worden gegeven. De NRB dient als uitgangspunt te worden gehanteerd voor het document. Het document dient tenminste de volgende gegevens te bevatten:
- een overzicht van de bodemrisicocategorie per activiteit m.b.v. het Beslismodel Bodembescherming Bedrijfsterreinen;
  - een overzicht van de te nemen maatregelen om bodemrisicocategorie A of A\* te bereiken;
- 1.1.4 Voor 1 januari 2009 dient voor alle vloeistofdichte voorzieningen (zoals bedoeld in de het bodemrisicodocument) die onderdeel uitmaken van het plan van aanpak (bijlage 10 van de aanvraag) te allen tijde een geldige PBV-verklaring aanwezig te zijn. Voor alle vloeistofdichte voorzieningen die geen onderdeel uitmaken van het plan van aanpak dient een geldige PBV-verklaring aanwezig te zijn zodra de voorzieningen in gebruik worden genomen.

## 1.2 Monitoring

- 1.2.1 Uiterlijk één jaar na het in werking treden van deze vergunning dient voor de deellocaties met een bodemrisicocategorie A\* een monitoringsvoorstel in combinatie met een plan van aanpak zorgplichtsanering te zijn opgesteld. Het monitoringsvoorstel en plan van aanpak dienen voordat tot uitvoering wordt overgegaan te zijn voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.
- 1.2.2 Het monitoringssysteem en het monitoringprogramma dienen ten minste te voldoen aan de eisen die zijn vastgelegd in hoofdstuk 4 van “B02 Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten” van de NRB.
- 1.2.3 Beheer en exploitatie van het monitoringssysteem dienen plaats te vinden overeenkomstig hoofdstuk 6 van “B02 Monitoring bodemkwaliteit bedrijfsmatige activiteiten” van de NRB.
- 1.2.4 Indien de meetresultaten daar aanleiding toe geven kunnen Gedeputeerde Staten eisen dat het monitoringssysteem of het monitoringprogramma wordt aangepast. Binnen 6 maanden na een schriftelijke aanwijzing dient het monitoringssysteem te zijn gewijzigd respectievelijk dient monitoring plaats te vinden overeenkomstig de aanwijzing.

---

## 2 Externe veiligheid

### 2.1 Normering

- 2.1.1 Het plaatsgebonden risico vanwege de inrichting mag de in de bijlage "Externe veiligheid" aangegeven contour van  $10^{-6}$  per jaar niet overschrijden.

---

## **3 Opslag en verlading**

### **3.1 Opslag van K0-vloeistoffen in emballage**

3.1.1 In de inrichting mag niet meer dan 3.000 kg of liter K0-vloeistoffen aanwezig zijn.

### **3.2 Opslag van Musk Xyleen**

#### **Algemeen**

3.2.1 De opslag van Musk Xyleen, uitgezonderd de werkvoorraad, moet plaatsvinden in gebouw 67B.

3.2.2 De opslag van Musk Xyleen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.4, 3.1.5, 3.1.6, 3.21.1 en 3.23.1 van de PGS 15.

#### **Uitpandige opslagvoorzieningen (gebouw 67B)**

3.2.3 De opslagvoorziening voor Musk Xyleen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.2.1.3, 3.2.2.1, 3.2.2.2, 3.2.3.1, 3.2.4.1, 3.2.4.2, 3.2.4.3, 3.2.4.4, 3.5.1, 3.7.1, 3.13.4, 3.13.5, 3.14.1, 3.14.2, 3.14.3, 3.15.1, 3.15.2, 3.16.1, 3.16.2, 3.17.1, 3.18.1, 3.20.1, 8.5.1.1 en 8.5.2.1 van de PGS 15.

3.2.4 De opslag van Musk Xyleen mag uitsluitend plaatsvinden in de transportverpakking op grondniveau met een stapelhoogte van maximaal twee pallets.

#### **Verpakking en etikettering**

3.2.5 De verpakking en etikettering van Musk Xyleen moet voldoen aan de voorschriften 3.11.1, 3.11.2, 3.11.3 en 3.11.4 van de PGS 15.

# Bijlagen

# **Bijlage 1      Externe Veiligheid**