

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op het op 25 april 2005 bij hen ingekomen verzoek van Essent Milieu BV, deponie Razob aan de Gulberg 9 te Nuenen om intrekking van het voorschrift 10.3.37 als bedoeld in artikel 8.24 van de Wet milieubeheer.

Het voorschrift heeft betrekking op de afstand tussen de tank V7001 (pseudo aardgas; PNG-buffertank) en de dichtstbijzijnde woning.

BESCHIKKING

Essent Milieu
Postbus 4114
6080 AC HAELEN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Beschikking ingevolge artikel 8.24 van de Wet milieubeheer ten behoeve van Essent Milieu, deponie Razob te Nuenen.

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1208800

I Het verzoek

I.A Beschrijving van het verzoek

Op 14 juli 2004 hebben wij een verzoek van Essent Milieu ontvangen voor het wijzigen van een Wet milieubeheer (Wm) vergunning (Wm art. 8.24).

De NV Razob heeft op 19 juli 1999 een aanvraag om milieuvergunning ingediend voor een regionale afvalstortplaats (deponie) met ondersteunende activiteiten. Voor de inrichting is op 20 juni 2000 een milieuvergunning met bijbehorende voorschriften verleend voor een regionale afvalstortplaats (deponie) met bijbehorende bedrijfsonderdelen (kenmerk 691605).

Ter aanvulling kan worden opgemerkt dat de deponie hierna overgegaan is naar Essent Milieu. Eén van de activiteiten van de deponie is een stortgasopwerkingsinstallatie.

Het verzoek voorziet in de intrekking van het voorschrift 10.3.37 specifiek in relatie met laatst genoemde installatie. Het voorschrift heeft betrekking op de afstand tussen de tank V7001 (pseudo aardgas; PNG-buffertank) en de dichtstbijzijnde woning.

Op grond van categorie 28.4 van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

I.B Aanleiding voor het indienen van het verzoek

Op de inrichting wordt stortgas aan de deponie (afvalberg) onttrokken. Dit stortgas bevat onder meer een relatief hoge concentratie methaan. Na onttrekking wordt het stortgas in een stortgasinstallatie via een aantal tussenstappen behandeld en opgewerkt tot (Pseudo-) aardgaskwaliteit (PNG) waardoor het uiteindelijk aan het openbare net kan worden geleverd.

In de vergunning voor de stortgasopwerking is voorschrift 10.3.37 opgenomen. Het voorschrift luidt: “Tank V7001 - de zogenaamde PNG-buffertank - dient op een afstand van minstens 165 meter van de dichtstbijzijnde woning te zijn gesitueerd”.

Tijdens een toezichthoudercontrole van de provincie Noord-Brabant is geconstateerd dat de afstand tussen de dichtstbijzijnde woning en buffertank V7001 circa 143 meter is.

Vergunninghouder van de inrichting is echter van mening dat het voornoemde voorschrift en de afstandseis ten onrechte is opgenomen in de vergunning.

Om haar mening te ondersteunen heeft zij opdracht aan Royal Haskoning gegeven voor het maken van een Kwantitatieve Risico Analyse (QRA).

Op basis van de resultaten hiervan zet aanvrager niet alleen vraagtekens bij de afstand in het voorschrift maar twijfelt verder ook aan de zin van het gehele voorschrift.

Dit laatste heeft uiteindelijk ertoe geleid dat aanvrager ons heeft verzocht het voorschrift 10.3.37 van de vigerende milieuvergunning d.d. 20 juni 2000 in te trekken.

I.C Locatie van de inrichting en het bestemmingsplan

De inrichting is gelegen aan de Gulberg 9 te Nuenen op de percelen, kadastraal bekend:

- gemeente Mierlo:
 - sectie L, nummers 242, 243 en 0858;
 - sectie F, nummers 1233 (gedeeltelijk), 3595 en 3596 (gedeeltelijk), 3605 en 3606 (gedeeltelijk);
- gemeente Nuenen:
 - sectie C, nummers 1306, 1309, 1312, 1313, 2175, 2733, 2734, 2736, 3225, 3345, 3346, 3528 en 3529.

De stortgasinstallatie is gelegen aan de Gulberg 7 te Nuenen.

De inrichting ligt in een landelijk gebied. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op een afstand van 143 meter van de onderhavige buffertank.

I.D Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende Wm-vergunningen verleend:

Vergunning / melding	Datum verlening	Nummer	Omschrijving vergunde activiteit
Revisie	20 juni 2000	627321	Idem
Melding	4 juli 2000	694103	
Wijziging	8 juni 2004	922548	
Wijziging	10 mei 2005	1059159	

II Procedure van het verzoek tot wijziging van de milieuvergunning

II.A Procedure

Op basis van artikel IV, eerste lid van de “Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb” van 24 januari 2002, worden met betrekking tot tot de totstandkoming van deze beschikking de paragrafen 3.5.2 tot en met 3.5.5 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

II.B Het verzoek

Het verzoek van 12 juli 2004 is door ons op 14 juli 2004 ontvangen en is door ons op 27 september 2004 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- a. het college van burgemeester en wethouders van Nuenen;
- b. het college van burgemeester en wethouders van Mierlo C.A.;
- c. Regionaal inspecteur VROM-inspectie Regio Zuid te Eindhoven;
- d. het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel;
- e. Samenwerkingsverband regio Eindhoven.

II.C Adviezen

Naar aanleiding van het verzoek zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen adviezen ingekomen.

II.D Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

De indiener van het verzoek is al in het bezit van een benodigde Wvo-vergunning. Uit het verzoek blijkt dat er met betrekking tot de lozingssituatie geen wijzigingen zijn of worden aangebracht. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval niet aan de orde.

III Bekendmaking ontwerp-beschikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in de Staatscourant en in het ter plaatse verschijnend regionaal dagblad, te weten het Eindhovens dagblad, op 24 maart 2006.

Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende vier weken ter inzage gelegen, namelijk vanaf 27 maart 2006 tot en met 24 april 2006, in het gemeentehuis, Jan v. Schijneveldlaan 2 te Nuenen en in het provinciehuis van Noord-Brabant, Brabantlaan 1 te 's Hertogenbosch.

Verder is vanaf het moment van terinzagelegging de ontwerp-beschikking te bekijken op de internetsite "www.brabant.nl".

III.B Adviezen en bedenkingen

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen bedenkingen of adviezen ingekomen.

III.C Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-besluit

Ten opzichte van het ontwerp-besluit zijn geen wijzigingen.

IV Toetsingskaders

IV.A.1 Algemeen

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 van de Wet milieubeheer omvatten het toetsingskader voor de beslissing op het verzoek. Hierna geven wij aan hoe het verzoek zich tot het toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

IV.B Externe Veiligheid

IV.B.1 Het kader voor externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan b.v. de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij Essent Milie, deponie Razob, worden in de gasopwerkingsinstallatie geen specifiek gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt. Ook bij ongewone voorvallen binnen deze deponie is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Wel bestaat er een potentiële kans op lekkage of falen van gasopwerkingsinstallatie, waardoor er brand of wellicht een ongeval als gevolg van een explosie kan ontstaan. Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van het verzoek relevant.

Zoals in het NMP4 (Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- a. op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico (PR), voorheen individueel risico);
- b. de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het zogenaamde groepsrisico; GR).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt 10^{-5} of 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van één op de honderdduizend of één op de miljoen per jaar), afhankelijk van de vraag of het een bestaande of een nieuwe situatie betreft.

Het groepsrisico (GR) geeft, gelet op het aantal mensen dat in de buurt verblijft, de kans aan dat een groep personen overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het gaat dus om het aantal mogelijke slachtoffers wanneer zich een ongeval voordoet. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

- 10 of meer doden: kans van één op honderdduizend (10^{-5}) per jaar;
- 100 of meer doden: kans van één op tien miljoen (10^{-7}) per jaar;
- 1000 of meer doden: kans van één op één miljard (10^{-9}) per jaar, etc.

Daarnaast wordt gestreefd naar het zoveel mogelijk beperken van de risico's (BBT= Best Beschikbare Techniek).

IV.B.2 Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's

De installatie bestaat uit diverse onderdelen waaronder:

- gasdroging; compressie;
- verwijdering van H_2S , chloorkoolwaterstoffen en CO_2 ;
- gasmenging;
- leidingwerk en diverse buffertanks en drukvaten.

Om het risico van een gevaarlijk object ten opzichte van bedreigde objecten te bepalen kan er gebruik gemaakt worden van het opstellen van een Kwantitatieve Risico Analyse (QRA).

In een dergelijk Kwantitatieve Risico Analyse worden de van toepassing zijnde parameters, faalscenario's, faalkansen, bronsterktes, omgevingsfactoren, omgevingskenmerken en bevolkingsdichtheid gebruikt om via modellen de persoonsrisico's (PR) en groepsrisico's (GR) in te schatten (zie ook paragraaf III.b.1).

Een mogelijkheid ter beperking van risico's voor ongevallen is het realiseren van voldoende afstand tussen de gevaarlijke objecten en de bedreigde objecten.

Bij het vergroten van een dergelijke afstand wordt het risico (PR en GR) in verhouding kleiner.

Middels een QRA kan dus worden bepaald of de afstand tussen de stortgasinstallatie, waaronder PNG-buffertank V7001, en de dichtstbijzijnde woning voldoende is.

Overige maatregelen om te komen tot een verkleining van risico's zijn bijvoorbeeld:

- zorgen voor een goede onderhoudstoestand van de installatie (keuringen van de installatieonderdelen);
- bediening door ter zake deskundig personeel (voldoende opleiding);
- voldoende veiligheidsvoorzieningen op de installatie onderdelen (zone indelingen, automatische inbloksystemen en drukaflaatventielen, procesalarmeringen etc.);
- een adequaat bedrijfsnoodplan.

In de vigerende vergunning van de stortplaats zijn diverse voorschriften opgenomen die in voldoende mate waarborgen dat aan bovenstaande eisen wordt voldaan.

IV.B.3 De gevolgen van het verzoek voor het aspect externe veiligheid:

Naar aanleiding van de discussie over het voorschrift 10.3.37 en vooral over de afstand tot de dichtstbijzijnde woning, die daarin is opgenomen, is door Royal Haskoning een Kwantitatieve Risico Analyse (QRA) opgesteld.

De conclusies uit de QRA luiden:

- Aan de eisen voor externe veiligheid wordt voldaan met betrekking tot het plaatsgebonden risico en het groepsrisico;
- De meest nabij gelegen woning is op ruim voldoende afstand van de stortgasonttrekkingsinstallatie en in het bijzonder de PNG-buffertank V7001 gelegen;

De plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-5} per jaar en 10^{-6} per jaar liggen zelfs binnen de terreingrenzen van de Razob. Binnen deze contouren zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig.

IV.B.4 Beoordeling en conclusie

Op basis van de uitkomsten van de QRA zijn binnen de risicocontouren van 10^{-5} per jaar en 10^{-6} per jaar geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig.

De contouren liggen zelfs binnen de grenzen van de inrichting.

Conclusie is dat het specifiek nog voorschrijven van een afstand tussen de buffertank en de dichtstbijzijnde woning geen toegevoegde waarde heeft voor het aspect "externe veiligheid" en derhalve onnodig is in het belang van de bescherming van het milieu.

IV.C De te verwachten ontwikkelingen

Er zijn geen ontwikkelingen op korte termijn te verwachten die van invloed zijn op de gasopwerking. Op termijn (10 à 15 jaar) zal de gasproductie van de deponie verminderen, waardoor op een bepaald moment de gasopwerkingsinstallatie zelfs overbodig zal worden.

V Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij het verzoek te honoreren en trekken wij voorschrift 10.3.37 in.

Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- a. van de op 20 juni 2000 verleende vergunning, voorschrift 10.3.37, “Tank V7001 - de zogenaamde PNG-buffertank – dient op een afstand van minstens 165 meter van de dichtstbijzijnde woning te zijn gesitueerd”, in te trekken;
- b. dat het bij dit besluit behorende gewaarmerkte verzoek met als bijlage de QRA deel uitmaakt van dit besluit;
- c. het origineel van dit besluit te zenden aan Essent Milieu (deponie Razob Nuenen), Postbus 4114, 6080 AC Haelen en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders Nuenen, Gerwen en Nederwetten, Postbus 10000, 5670 GA Nuenen;
 - het college van burgemeester en wethouders van Mierlo, Postbus 190, 5730 AD Mierlo;
 - de VROM-inspectie Regio Zuid, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel, Postbus 10001, 5280 DA Boxtel;
 - het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven;
- d. deze beschikking bekend te maken op 14 juli 2006.

's-Hertogenbosch, 7 juli 2006

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ing. W.M.M. van der Pennen,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.