

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 17 november 2005 bij hen ingekomen aanvraag van NV Razob om een vergunning krachtens de Wet milieubeheer voor het veranderen of de werking daarvan te veranderen van een milieustraat aan de Huufkes 48-50 te Nuenen.

BESCHIKKING

NV Razob
Postbus 4114
6080 AC HAELEN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1181916

I De aanvraag

I.A Beschrijving van de aanvraag

Op 17 november 2005 hebben wij een aanvraag van NV Razob (hierna: de aanvraagster) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting of het veranderen van de werking daarvan (Wm, art. 8.1, lid 1), tevens inhoudende een verzoek tot wijziging van de huidige vergunning krachtens de Wet Milieubeheer (Wm, art. 8.24).

De inrichting is gelegen aan De Huufkes 48-50 te Nuenen, kadastraal bekend gemeente Nuenen, sectie S, nummer 3757.

De vigerende vergunning met kenmerk 843022 is verleend op 24 januari 2003 en heeft een looptijd van 10 jaar. Voor de aangevraagde veranderingsvergunning blijft de maximale duur van de vigerende vergunning van kracht.

De aanvraag voorziet in een verandering ten opzichte van de vergunde situatie, alsmede een uitbreiding van de activiteiten.

De verandering betreft het bordes dat afwijkend van de vigerende vergunning voorzien is van een vloeistofkerende verharding in plaats van een vloeistofdichte verharding.

De uitbreiding ten opzichte van de vergunde situatie betreft de inname en opslag van de afvalstromen tetrapakken, plastic flacons, blik, luiers, frietvet, C-hout, bitumineus dakafval en vloerbedekking.

Tevens heeft de aanvraag conform artikel 8.24 Wm betrekking op het wijzigen van voorschrift 9.9.1 van de vigerende vergunning, betreffende de opslag van lege emballage.

I.B Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

De aanvraagster verzoekt om in afwijking van de vigerende vergunning het bordes niet met een vloeistofdichte verharding, maar met een vloeistofkerende verharding uit te voeren. De aanvraagster heeft aangegeven met de vloeistofkerende verharding desondanks een bodemrisicocategorie A, conform de Nederlander Richtlijn Bodembescherming 2001 (NRB), te realiseren.

Tevens verzoekt de aanvraagster tot het realiseren van een uitbreiding van het aantal afvalstromen dat wordt geaccepteerd en opgeslagen. De extra deelstromen afval zijn tetrapakken, plastic flacons, blik, luiers, frietvet, C-hout, bitumineus dakafval en vloerbedekking. De capaciteit van de inrichting van 12.000 ton/jaar blijft onveranderd.

Daarnaast is de aanvrager van mening dat voorschrift 9.9.1 van de huidige vergunning in strijd is met hetgeen in de NRB is opgenomen.

I.C Locatie van de inrichting

De inrichting is gelegen op industrieterrein Eeneind II te Nuenen. De dichtstbijgelegen woningen op het industrieterrein liggen op een afstand van ongeveer 25 meter ten oosten en 50 meter ten westen van de inrichting. De buiten het industrieterrein gelegen woningen aan de Gulberg liggen op een kortste afstand van ongeveer 400 meter ten oosten van de inrichting.

I.D Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder op 24 januari 2003 een revisievergunning ingevolge de Wm verleend voor een termijn van 10 jaar. Vervolgens is er op 17 februari 2004 een ambtshalve wijziging aangebracht in verband met het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa).

II Procedure van de aanvraag om milieuvergunning

II.A De aanvraag

II.A.1 Ontvangst van de aanvraag

De aanvraag is door ons op 17 november 2005 ontvangen en is op 24 november 2005 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nuenen, Gerwen en Nederwetten;
- het dagelijks bestuur van het Waterschap De Dommel.

II.B Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

Vanuit de inrichting wordt geloosd op het oppervlaktewater en de vereiste vergunning hiervoor is verleend. De aangevraagde veranderingen zijn volgens Waterschap De Dommel niet van dien aard dat de voorschriften in de huidige Wvo-vergunning aangepast behoeven te worden en de veranderingen zijn met een melding afgedaan.

III Bekendmaking ontwerpbeschikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 10 februari 2006. Vervolgens heeft de ontwerpbeschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen, namelijk van 13 februari 2006 tot en met 27 maart 2006.

Naar aanleiding van de ontwerpbeslissing op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen of adviezen ingekomen.

IV Toetsingskaders

IV.A Artikel 8.8 tot en met 8.11 Wet milieubeheer

IV.A.1 Algemeen

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

IV.A.2 Best Beschikbare Technieken (BBT)

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5a.1 Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De activiteiten waarvoor een veranderingsvergunning wordt gevraagd zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten. De activiteiten zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in deze regeling:

- NeR Nederlandse emissie Richtlijn-Lucht;
- NRB Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

De volgende milieu-aspecten ten gevolge van het in werking zijn van de inrichting vallen onder de werkingssfeer van de in de regeling opgenomen documenten:

- emissies naar de lucht;
- emissies van vervuilende stoffen in de bodem.

Hieronder blijkt dat binnen de inrichting, wanneer noodzakelijk, BBT maatregelen worden getroffen (zie paragrafen III.B, III.C en III.D). Met deze maatregelen wordt een voldoende bescherming van het milieu gewaarborgd. De gevraagde vergunning hoeft daarom niet te worden geweigerd.

IV.B Lucht

IV.B.1 Het kader voor de toetsing van luchtmissie

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissie Richtlijn-Lucht (NeR-Lucht). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtmissies voorschrijft, wordt toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies.

IV.B.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de lucht

In de aanvraag wordt vergunning gevraagd voor het accepteren en enkel opslaan van extra deelstromen afvalstoffen. Deze deelstromen zullen naar verwachting geen stof verspreiden. Ter voorkoming van stofverspreiding zijn in de vigerende vergunning onder meer gedragsvoorschriften ten aanzien van de afvoerfrequentie van afvalstoffen en ten aanzien van de bescherming tegen opwaaien opgenomen. Dit zijn onder andere beperken van de storthoogte, afdekken van containers na sluitingstijd en schoonvegen van het terrein.

IV.B.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

De aanvraagster geeft in de aanvraag aan dat de wijze van opslag en afvoer naar de (eind)bestemmingen van de afvalstoffen gelijk zal blijven.

IV.B.4 Beoordeling en conclusie luchtmissietoets

De veranderingen waarvoor vergunning wordt gevraagd leiden niet tot een uitbreiding van de luchtmissie. Daarnaast wordt aangegeven dat voor de extra deelstromen afvalstoffen ten aanzien van de opslag en potentiële stofemissies dezelfde maatregelen en voorzieningen worden getroffen. Ten aanzien van het aspect luchtmissie is er geen reden om de vergunning te weigeren.

IV.B.5 Besluit luchtkwaliteit (Blk 2005)

Op grond van de heersende jurisprudentie staat een mogelijke overschrijding van de grenswaarden voor fijn stof vergunningverlening niet in de weg, zolang de concentratie fijn stof in de buitenlucht als gevolg de aangevraagde activiteiten en de daaraan verbonden voorzieningen ten opzichte van een eerder vergunde situatie verbetert of ten minste gelijk blijft.

De extra deelstromen afvalstoffen die milieustraat Nuene wil gaan accepteren en opslaan zijn niet stufgevoeliger dan de afvalstoffen die zij conform de vigerende vergunning mogen accepteren en opslaan. Daarbij blijft de capaciteit van de inrichting gelijk, namelijk 12.000 ton/jaar, en wordt dezelfde wijze van opslag en afvoer toegepast.

Omdat de luchtkwaliteit door de aangevraagde activiteiten en de daaraan verbonden voorzieningen niet verslechtert, bestaat er uit het oogpunt van het Blk 2005 geen bezwaar tegen deze activiteiten.

IV.C Geur

IV.C.1 Het kader voor de bescherming tegen geurhinder

Het in de NeR omschreven algemeen uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de BBT de kern van het nationale geurbeleid. In het landelijke geurbeleid is vastgelegd dat wij de uiteindelijke afweging maken waarbij wij rekening houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Het geurbeleid bestaat uit de volgende uitgangspunten:

- als er geen hinder of kans op hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder of kans op hinder is, worden maatregelen op basis van de BBT afgeleid;
- voor bepaalde branches is een toetsingskader voor geurhinder in een bijzondere regeling van de NeR opgenomen;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

Voor het bepalen van het acceptabele hinderniveau geeft de NeR de hindersystematiek. Met behulp hiervan kan een situatie van geuroverlast worden beoordeeld. Toepassen van de hindersystematiek leidt tot een specifieke afweging voor een individuele situatie of tot het toepassen van een bijzondere regeling.

IV.C.2 Algemene eisen van de NeR

Voor milieustraten is geen bijzondere regeling in de NeR opgenomen, daarom dient er te worden getoetst aan de algemene eisen van de NeR.

IV.C.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen het aspect geurhinder

Als gevolg van de opslag van de extra deelstromen afvalstoffen tetrapakken, plastic flacons, luiers en frietvet kan eventueel geuroverlast ontstaan. In de aanvraag is omschreven dat tetrapakken, plastic flacons en luiers worden opgeslagen in gesloten opslagvoorzieningen.

Daarnaast worden luiers minimaal 1 keer per week afgevoerd om zo geurverspreiding en geurhinder te voorkomen.

In de aanvraag is aangegeven dat frietvet wordt opgeslagen in een kunststof container. Dit is ons inziens onvoldoende om geurhinder te voorkomen. In de voorschriften is derhalve opgenomen dat de opslagvoorziening van frietvet een gesloten opslagvoorziening moet zijn.

IV.C.4 Beoordeling en conclusie

De opslagvoorzieningen voor tetrapakken, plastic flacons en luiers betreffen gesloten opslagvoorzieningen, wat door ons met betrekking tot het aspect geur als een BBT-maatregel beoordeeld is.

In de aanvraag is voor de opslag van frietvet niet aangegeven dat dit een gesloten opslagvoorziening betreft. Om geurhinder toch tot een minimum te beperken is in deze vergunning een voorschrift opgenomen tot het opslaan van afvalstoffen die geurhinder kunnen veroorzaken in gesloten opslagvoorzieningen.

Ten aanzien van de afvoerfrequentie van de extra deelstromen afvalstoffen is voorschrift 9.3.5 van de vigerende vergunning toereikend. Dit voorschrift stelt dat geur- en stankverspreidende afvalstoffen zo vaak als ter voorkoming van stankontwikkeling noodzakelijk is dienen te worden afgevoerd.

Uitzondering hierop vormt de deelstroom luiers die conform de aanvraag minimaal wekelijks wordt afgevoerd.

IV.D Bodem

IV.D.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De activiteiten in de aanvraag dienen getoetst te worden aan de NRB. De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering. Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden getroffen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden getroffen.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 – dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven – representeren de BBT.

IV.D.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem

In de aanvraag wordt vergunning gevraagd voor het vloeistofkerend uitvoeren van het bordes in plaats van vloeistofdicht. Op de plattegrondtekening die bij de aanvraag is gevoegd is aangegeven dat er een 5-tal containers op het bordes geplaatst zijn.

Voorschrift 3.1.1 van de vigerende vergunning schrijft voor dat daar waar opslag van afvalstoffen plaatsvindt bodembeschermende voorzieningen of maatregelen moeten zijn aangebracht zodat voldaan wordt aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

In de aanvraag is aangegeven dat de opslag van afvalstoffen overeenkomstig het gestelde in voorschrift 3.1.1 plaatsvindt. Dit impliceert dat voor de opslag van afvalstoffen op een vloeistofkerende vloer indien noodzakelijk aanvullende maatregelen worden getroffen om bodemrisicocategorie A te behalen. Hiermee wordt gewaarborgd dat in alle gevallen wordt voldaan aan de BBT.

In de aanvraag wordt daarnaast vergunning gevraagd voor het innemen en opslaan van de volgende potentieel bodembedreigende afvalstoffen:

- tetrapakken;
- plastic flacons;
- blik;
- luiers;
- frietvet;
- C-hout;
- bitumineus dakafval.

In de aanvraag is aangegeven dat de opslag van deze afvalstoffen plaatsvindt conform het gestelde in voorschrift 3.1.1 van de vigerende vergunning. Hiermee wordt derhalve ook voor de inname en opslag van de bovengenoemde extra deelstromen afvalstoffen bodemrisicocategorie A behaald en daarmee wordt voldaan aan de BBT.

Tenslotte wordt op basis van artikel 8.24 van de Wm verzocht voorschrift 9.9.1 van de vigerende vergunning te wijzigen. Dit voorschrift stelt het volgende:

‘De opslag van lege emballage (verpakkingsmateriaal zoals lege verblikken en lege flacons, die ‘schud- dan wel schrap- of schraapleeg’ zijn) dient te geschieden in een gesloten container welke is geplaatst op een vloeistofdichte vloer. De opslagvoorziening dient te zijn voorzien van een overkapping zodanig dat de opslag geschied op het voorzieningenniveau van de CPR 15-1’.

De aanvraagster geeft in de aanvraag aan dat de lege emballage in een gesloten opslagvoorziening op een vloeistofdichte vloer wordt opgeslagen. De eis van een overkapping zodanig dat de opslag geschiedt op het voorzieningenniveau van de CPR 15-1 is vanuit het oogpunt van bodembescherming niet nodig. Het voorschrift is ten aanzien van de overkapping gewijzigd.

IV.D.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag is aangegeven dat voor iedere bodembedreigende activiteit maatregelen en voorzieningen worden getroffen waarmee een bodemrisicocategorie A wordt behaald.

IV.D.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben de aanvraag om het bordes vloeistofkerend uit te voeren en extra deelstromen afvalstoffen in te nemen en op te slaan beoordeeld en geconcludeerd dat wanneer in overeenstemming met het gestelde in voorschrift 3.3.1 van de vigerende vergunning wordt gehandeld, zoals ook in de aanvraag is aangegeven, een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald en daarmee voldaan wordt aan de BBT.

Daarnaast wordt voorschrift 9.9.1 van de vigerende vergunning aangepast, waarbij voor de opslag van lege emballage in een gesloten container op een vloeistofdichte vloer geen overkapping aanwezig hoeft te zijn.

IV.E Afvalwater

IV.E.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Milieustraat Nuenen beschikt over een Wvo-vergunning. Wanneer aangevraagde activiteiten tevens Wvo-vergunningplichtig zijn, houdt dit in dat in de Wm-beschikking alleen voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool opgenomen hoeven te worden. Deze voorschriften zijn reeds aan de vigerende vergunning verbonden.

IV.E.2 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van het aspect afvalwater is het niet noodzakelijk veranderingen in de vigerende Wm-vergunning aan te brengen.

IV.F Doelmatig beheer van afvalstoffen

IV.F.1 Wet milieubeheer

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip “bescherming van het milieu” is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 Wm (artikel 10.14 Wm). Het bedoelde afvalbeheerplan is het Landelijk Afvalbeheerplan 2002- 2012 (hierna aangeduid als het LAP).

IV.F.2 Toetsing doelmatig beheer

In deel 1 van het LAP, het beleidskader, is het doelmatig beheer van afvalstoffen uitgewerkt. Een verdere specificatie daarvan is geformuleerd in deel 2, de sectorplannen en deel 3, de capaciteitsplannen.

In de in deel 2 van het LAP opgenomen toelichting is in de paragraaf “Algemene bepalingen bij vergunningverlening” aangegeven op welke wijze wij bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP en met de in deel 2 opgenomen sectorplannen.

Wij dienen bij de beoordeling van een aanvraag na te gaan of op de in de aanvraag genoemde afvalstromen één of meerdere sectorplannen van toepassing zijn. Is dat het geval dan dient de aanvraag te worden getoetst aan die betreffende sectorplannen.

IV.F.3 Toetsing aan Algemene bepalingen bij vergunningverlening

Opslag van afvalstoffen

Op grond van artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) dient het bevoegd gezag aan een Wm-vergunning voorschriften te verbinden voor de opslagduur van afvalstoffen binnen een inrichting. Deze termijn bedraagt in principe ten hoogste één jaar. De opslag kan evenwel ook tot doel hebben de afvalstoffen daarna (al dan niet na een be-/verwerking) door nuttige toepassing te laten volgen. Indien daarvan aantoonbaar sprake is kan de opslagtermijn ten hoogste drie jaar bedragen.

Aangezien uit de aanvraag blijkt dat de afvalstoffen enkel worden ingenomen en opgeslagen geldt voor deze stoffen maximaal een jaar binnen de inrichting mogen worden opgeslagen. Er zal geen extra voorschrift aan deze vergunning worden verbonden aangezien voorschrift 4.1.2 van de vigerende vergunning stelt dat voorzover in de voorschriften van de vigerende vergunning geen kortere termijn genoemd is, afvalstoffen niet langer dan één jaar in de inrichting mogen worden opgeslagen.

Mengen afvalstoffen

Afvalstoffen dienen met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt.

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen van de aangevraagde extra deelstromen afvalstoffen is niet toegestaan.

IV.F.4 Vergunningstermijn

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (Wm, art. 8.17, lid 2).

De gevraagde veranderingsvergunning Wm kan maximaal worden verleend tot het einde van de looptijd van de vigerende vergunning van 24 januari 2003 met het kenmerk 843022. Dit betekent dat de aangevraagde verandering wordt vergund tot 24 januari 2013.

IV.F.5 Acceptatie en Verwerking (A&V-beleid)

In het LAP is aangegeven dat een afvalverwerkend bedrijf over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) dient te beschikken. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. Het A&V-beleid en de mengregels zijn van toepassing op alle bedrijven die afval accepteren.

In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport "De verwerking verantwoord" (DVV).

Bij de aanvraag is geen beschrijving van het A&V-beleid voor de extra deelstromen afvalstoffen gevoegd. Omdat geen, op het rapport De Verwerking Verantwoord gebaseerd, A&V-beleid is opgenomen hebben wij in de voorschriften opgenomen dat binnen 3 maanden een A&V-beleid opgesteld dient te worden, waarbij de richtlijnen van het rapport "De verwerking verantwoord" als uitgangspunt moeten worden genomen.

IV.F.6 Administratieve organisatie en interne controle (AO/IC)

In het LAP is aangegeven dat een beperkt aantal bedrijven dat afvalstoffen accepteert over een adequate administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC) dient te beschikken.

Onder administratieve organisatie wordt verstaan het complex van organisatorische maatregelen gericht op de informatieverzorging ten behoeve van het besturen en doen functioneren van een organisatie, alsmede voor het afleggen van verantwoordingen.

Onder interne controle wordt verstaan het toetsen van resultaten aan normen door of namens de leiding ten behoeve van de leiding.

Via het AO/IC dient een betrouwbare informatie naar het management en derden (vergunningverleners en toezichhouders) te zijn gewaarborgd. Met betrouwbaar wordt bedoeld een juiste, tijdige en volledige informatieverzorging die tevens controleerbaar is.

In het LAP is aangegeven dat de procedures gebaseerd dienen te zijn op de richtlijnen uit het rapport “De verwerking verantwoord”, maar dat per specifieke situatie een oordeel dient te worden gevormd. Bij de aanvraag is geen beschrijving van het AO/IC gevoegd. Omdat geen op het rapport De Verwerking Verantwoord gebaseerd AO/IC is opgenomen hebben wij in de voorschriften opgenomen dat binnen 3 maanden een AO/IC opgesteld dient te worden, waarbij de richtlijnen van het rapport “De verwerking verantwoord” als uitgangspunt moeten worden genomen.

IV.F.7 Wijzigen A&V-beleid en/of AO/IC

Overeenkomstig het gestelde in het rapport “De verwerking verantwoord” dienen wijzigingen in de diverse procedures ter goedkeuring aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

IV.F.8 Afvalstromen waarvoor in het LAP een sectorplan is opgenomen

Toetsing aan sectorplannen

Op de in de aanvraag vernoemde afvalstromen zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing.

Het getal tussen (...) verwijst naar het betreffende nummer van het sectorplan in het LAP.

- a. bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen (13)
- b. verpakkingsafval (14)

Aangezien de activiteiten op de milieustraat van de gemeente Nuenen zich in de aanvraag beperken tot inzamelen en opslaan van de verschillende afvalstromen, hebben we ons beperkt tot het toetsen aan het gestelde over inzamelen en opslaan in de verschillende sectorplannen.

Ad a) Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen

Het beleid voor bouw- en sloopafval is gericht op het bevorderen van preventie en het nuttig toepassen van deelstromen. Wij beperken ons hier tot het aspect dat in de aanvraag is genoemd: C-hout en bitumineus dakafval.

Voor het uitsluitend opslaan van deze afvalstoffen geldt hetgeen is opgenomen onder 4.1.1 van het sectorplan. Dit betekent dat voor het opslaan geen aanvullingen of afwijkingen ten opzichte van de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening opgenomen zijn.

Ad b) Verpakkingsafval

Het beleid voor verpakkingsafval is gericht op het bevorderen van preventie en het optimaliseren van afscheiding ten behoeve van nuttige toepassing van de verschillende verpakkingsmaterialen. In het sectorplan ‘Verpakkingsafval’ zijn ten aanzien van het inzamelen en opslaan geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde.

IV.F.9 Sturingsvoorschriften

In het LAP is aangegeven dat een in een sectorplan beschreven minimumstandaard uit meerdere be- en verwerkingshandelingen kan bestaan. Het is niet noodzakelijk dat alle ingevolge de minimumstandaard vereiste handelingen binnen dezelfde inrichting worden uitgevoerd. Dat kan ook in verschillende inrichtingen plaatsvinden. Het LAP stelt dan evenwel als randvoorwaarde dat de betreffende afvalstof(fen) alle ingevolge de minimumstandaard vereiste handelingen(en) wel dient te doorlopen. Daartoe dient dan aan de vergunning van het bedrijf dat een deelbewerking van de minimumstandaard heeft uitgevoerd een zogenaamd sturingsvoorschrift te worden verbonden. Op grond daarvan dient de afgifte van de deels bewerkte afvalstof plaats te vinden aan een vergunninghouder die de volgende deelbewerking van de minimumstandaard zal uitvoeren.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting louter sprake is van op- en overslag van afvalstoffen waarvoor als zelfstandige activiteit vergunning kan worden verleend.

Daarom hebben wij een sturingsvoorschrift opgenomen, inhoudende dat het afval, dient te worden afgegeven aan een vergunninghouder die ervoor zorgt dat het afval conform de minimumstandaard wordt verwerkt of verwijderd.

IV.F.10 Activiteit(en) waarvoor in het LAP geen sectorplan is opgenomen

Voor de in de aanvraag genoemde afvalstroom luiers is geen sectorplan van het LAP van toepassing.

In artikel 8.8, tweede lid, van de Wm is aangegeven dat wij bij onze beslissing op een aanvraag om vergunning in ieder geval rekening moeten houden met het bepaalde in artikel 10.14. Op grond van het tweede lid van genoemd artikel moeten wij rekening houden met de voorkeursvolgorde in artikel 10.4 en de criteria genoemd in artikel 10.5.

De voorkeursvolgorde als bedoeld in artikel 10.4 Wm is als volgt:

- het ontstaan van afvalstoffen wordt voorkomen of beperkt;
- bij het vervaardigen van stoffen, preparaten of andere producten gebruik wordt gemaakt van stoffen en materialen die na gebruik van het product geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken;
- stoffen, preparaten of andere producten na gebruik als zodanig opnieuw worden gebruikt;
- stoffen en materialen waaruit een product bestaat, na gebruik van het product opnieuw worden gebruikt;
- afvalstoffen worden toegepast met een hoofdgebruik als brandstof of voor een andere wijze van energieopwekking;
- afvalstoffen worden verwijderd door deze te verbranden op land;
- afvalstoffen worden gestort.

Uit artikel 10.5 Wm volgt dat het belang van een doelmatig beheer vereist dat:

- het beheer van afvalstoffen op een effectieve en efficiënte wijze geschiedt;
- een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen mogelijk is.

IV.F.11 Conclusie toetsing doelmatig beheer

Bovenstaande op het LAP gebaseerde beoordeling van het doelmatig beheer van afvalstoffen leidt voor wat betreft het A&V-beleid en het AO/IC niet tot een belemmering voor het verlenen van de vergunning, onder de voorwaarde dat aan de vergunning voorschriften worden verbonden inhoudende de verplichting tot het voor de nieuw aangevraagde deelstromen opstellen van een adequaat A&V-beleid en procedures met betrekking tot AO/IC conform de randvoorwaarden uit 'De Verwerking Verantwoord'.

V Conclusie

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Binnen de inrichting zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

VI Termijn waarvoor de Wm-vergunning wordt verleend

Wij verlenen een Wm-vergunning voor een termijn van ten hoogste tien jaar indien de Wm-vergunning betrekking heeft op een inrichting waarin afvalstoffen, van buiten de inrichting afkomstig, worden opgeslagen, overgeslagen, bewerkt, verwerkt, vernietigd of verbrand.

Wij verlenen deze veranderingsvergunning tot 24 januari 2013.

VII Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- a. de door NV Razob aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1 Wet milieubeheer voor de wijziging van de indeling van het terrein en het accepteren van extra deelstromen afvalstoffen, alsmede het conform artikel 8.24 Wet milieubeheer wijzigen van een voorschrift verbonden aan de vigerende vergunning te verlenen voor de periode tot 24 januari 2013.
- b. dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- c. aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- d. het voorschrift 9.9.1 verbonden aan de vigerende vergunning van 24 januari 2003 (kenmerk 843022) te wijzigen in voorschrift 2.2.1 op grond van artikel 8.24 Wm;
- e. het origineel van dit besluit te zenden aan NV Razob en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Nuenen, Gerwen en Nederwetten, Postbus 10000, 5670 GA Nuenen;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel, Postbus 10001, 5280 DA Boxtel;
 - het Samenwerkingsverband regio Eindhoven, de heer W. van de Rijt, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven.
- f. deze beschikking bekend te maken op 7 april 2006.

's-Hertogenbosch, 31 maart 2006.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk
a.i. bureauhoofd Afvalbranches.

Inhoudsopgave

Begrippen- en literatuurlijst.....	2
1 Geur.....	3
2 Bodembescherming.....	4
3 Afvalstoffen.....	5
3.1 ACCEPTATIE EN CONTROLE	5
3.2 STURINGSVOORSCHRIFT	5

Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, PGS, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Bodembeschermende maatregel	Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.
BBT	Best Beschikbare Techniek.
Emballage	Glazen flessen tot 5 l, kunststof flessen of vaten tot 60 l, metalen bussen tot 25 l, stalen vaten of kunststof drums tot 300 l, papieren of kunststof zakken en laadketels. Laadketels: een houder bestemd voor zowel transport als opslag van vloeistoffen en vaste stoffen: - waarvan het reservoir in een speciaal daartoe geconstrueerde boxpallet is geplaatst waardoor beschadiging bij normaal gebruik wordt voorkomen; - die zodanig gebouwd is dat de behandeling met mechanische hulpmiddelen (kraan, heftruck) zonder gevaar mogelijk is; - met een inhoud van ten hoogste 3m ³ .
Gedeputeerde Staten	Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch, telefax 073-6812844, telefoon 073-6812812, buiten kantooruren bereikbaar via de milieuklachtentelefoon: 073-6812821.
NEN-normen	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) uitgegeven en te verkrijgen normbladen (www.nen.nl).
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.

1 Geur

- 1.1.1 De afvalstoffen die geurhinder kunnen veroorzaken (tetrapakken, plastic flacons, luiers en frietvet) dienen in een gesloten opslagvoorziening te worden opgeslagen.

2 Bodembescherming

- 2.1.1 De opslag van lege emballage (verpakkingsmateriaal zoals lege verfblikken en lege flacons, die 'schud-, schrap- en schraapleeg' zijn) dient te geschieden in een gesloten container welke is geplaatst op een vloeistofdichte vloer.

3 Afvalstoffen

3.1 Acceptatie en controle

- 3.1.1 Binnen 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning dienen voor de afvalstoffen tetrapakken, plastic flacons, blik, luiers, frietvet, C-hout, bitumineus dakafval en vloerbedekking de procedures met betrekking tot acceptatie en verwerking en administratieve organisatie en interne controle ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten te zijn overlegd. Deze procedures moeten voldoen aan de randvoorwaarden die zijn vastgelegd in de “richtlijn basis acceptatie- en verwerkingsbeleid” en de “uitgangspunten voor de AO/IC”.
- 3.1.2 Indien bij de controle van containers met aangevoerde afvalstoffen blijkt dat hierin onverhoopt afvalstoffen worden aangetroffen welke niet mogen worden geaccepteerd, dienen deze afvalstoffen door vergunninghoudster te worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Deze handelwijze dient in het A&V-beleid en AO/IC te zijn vastgelegd.
- 3.1.3 Alvorens wijzigingen van de procedure voor acceptatie, registratie of controle, worden toegepast dienen zij (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) door Gedeputeerde Staten te worden goedgekeurd.

3.2 Sturingsvoorschrift

- 3.2.1 Vergunninghoudster is verplicht om van de inrichting af te voeren afvalstoffen af te geven aan een erkend verwerker.