

## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 5 april 2006 bij hen ingekomen aanvraag van de Politie Midden & West Brabant aan de Mijkenbroek 31 te Breda om een vergunning krachtens de Wet milieubeheer voor het veranderen of de werking van de inrichting te veranderen voor wat betreft het opslaan van in beslag genomen vuurwerk.

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 614 11 15  
info@brabant.nl  
www.brabant.nl  
Bank ING 67.45.60.043  
Postbank 1070176

## BESCHIKKING

Politie Midden & West Brabant  
Postbus 8050  
5004 GB TILBURG

### **Onderwerp**

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer.

### **Directie**

Ecologie

### **Ons kenmerk**

1259394

## **I De aanvraag**

### **I.A Beschrijving van de aanvraag**

Op 5 april 2006 hebben wij een aanvraag van de Politie Midden & West Brabant (hierna: aanvraagster) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting of het veranderen van de werking daarvan (Wm, artikel 8.1, lid 1).

De inrichting is gelegen aan de Mijkenbroek 31 te Breda, kadastraal bekend gemeente Breda, sectie F, nummer 1892.

De vergunning wordt gevraagd voor onbepaalde tijd.

Naast een politieverzamelgebouw met een schietbaan, cellencomplex, kantoor, kantine, opslag van munitie en een sportgebouw wordt binnen de inrichting tevens in beslag genomen vuurwerk opgeslagen en bewerkt (ompakken). De aanvraag voorziet in de opslag van maximaal 250 kg in beslag genomen vuurwerk. Deze opslagcapaciteit kan worden gerealiseerd door een vrijstaand opslaggebouw te plaatsen op het achterterrein. In het opslaggebouw zal uitsluitend vuurwerk in de klasse 1.3 (maximaal 25 kg) en 1.4 (maximaal 250 kg) worden opgeslagen met een totaal maximum van 250 kg in beslag genomen vuurwerk. Activiteiten met vuurwerk betreffen het lossen, wegen, ompakken en de afvoer ervan.

Op grond van categorie 3.5, lid c, van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

## **I.B Aanleiding voor het indienen van de aanvraag**

Door een landelijke beleidswijziging vervult dit politieverzamelgebouw een centrale rol voor de regio waardoor de behoefte aan een opslaggebouw voor in beslag genomen vuurwerk is ontstaan.

## **I.C Locatie van de inrichting**

De inrichting ligt aan de rand van het industrieterrein De Krogten, nabij de woonwijk Haagse Beemden. De dichtstbijgelegen woning ligt op een afstand van ruim 100 meter van de grens van inrichting. De inrichting is niet in een grondwaterbeschermingsgebied gelegen.

## **I.D Het bestemmingsplan**

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Haagse Beemden Oost 1969/1 van toepassing, en heeft daarin de bestemming Passieve recreatie. Binnen deze bestemming is de bouw van een opslaggebouw voor in beslag genomen vuurwerk niet toegestaan. Bij de gemeente Breda is een verzoek om vrijstelling van het bestemmingsplan ingediend.

Conform vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is het niet toegestaan planologische aspecten te betrekken bij het al dan niet verstrekken van een vergunning op grond van de Wm. Hierdoor kan er een situatie ontstaan dat de aanvraag om een Wm-vergunning niet in overeenstemming is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Wij wijzen erop dat een afgifte van de gevraagde Wm-vergunning niet betekent dat wij ook planologisch instemmen. Overigens treedt de gevraagde Wm-vergunning in zijn geheel niet in werking zolang de vereiste bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (Wm, artikel 20.8).

## **I.E Huidige vergunnings situatie**

Voor de inrichting is door het college van burgemeester en wethouders van Breda op 20 april 1998 een oprichtingsvergunning ingevolge de Wm verleend voor een politieverzamelgebouw, cellencomplex en schietbaan (nummer WMB/970122).

Daarnaast is door het college van burgemeester en wethouders van Breda op 10 juni 2004 een melding ingevolge artikel 8.19 Wm geaccepteerd. De melding heeft betrekking op de plaatsing van een luchtbehandelingsinstallatie met een demper.

## **II Procedure van de aanvraag om milieuvergunning**

### **II.A De aanvraag**

#### **II.A.1 Ontvangst van de aanvraag**

De aanvraag is door ons op 5 april 2006 ontvangen en is op 21 april 2006 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda;
- de commandant van de Regionale Brandweer Midden en West Brabant.

## II.A.2 Aanvullende gegevens

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij aanvrager op 18 juli 2006 in de gelegenheid gesteld om tot 30 september 2006 de aanvraag aan te vullen. Deze gegevens hebben wij op 29 september 2006 ontvangen en zijn door ons tezamen met de ontwerp-beschikking naar de wettelijke adviseurs verzonden.

De termijn voor het geven van de beschikking wordt opgeschort met de periode die aanvrager nodig had om de aanvraag aan te vullen.

In dit geval is de termijn voor het geven van de beschikking opgeschort met 73 dagen (Algemene wet bestuursrecht, artikel 4:15).

## II.B Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

Aanvrager heeft geen Wvo-vergunning nodig. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval niet aan de orde.

## III Toetsingskaders

### III.A Artikel 8.8 tot en met 8.11 Wet milieubeheer

#### III.A.1 Algemeen

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

#### III.A.2 Best Beschikbare Technieken (BBT)

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5a.1 Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;

- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De aangevraagde activiteiten van de inrichting zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten. De activiteiten en milieu-aspecten ten gevolge van het in werking zijn van de inrichting (de verandering) vallen echter niet onder de werkingssfeer van de in de regeling opgenomen documenten.

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de inrichting in aanmerking komende BBT (de bufferbewaarplaats) zal worden toegepast. De gevraagde vergunning hoeft daarom niet te worden geweigerd.

### III.A.3 Algemene maatregelen van bestuur (artikel 8.44)

De aangevraagde activiteiten vallen niet binnen de werkingssfeer van het Vuurwerkbesluit. In artikel 1.1.3 van het Vuurwerkbesluit is aangegeven dat het besluit niet van toepassing is op in beslag genomen vuurwerk dat in beheer is bij de overheid. Dit betekent dat voor deze aspecten moet worden voldaan aan de voorschriften gesteld in deze vergunning.

## **III.B Richtlijn inzake het behoud van de vogelstand en Richtlijn inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Vogelrichtlijn 79/409/EEG & Habitatrichtlijn 92/43/EEG)**

In de kern Breda en in de directe omgeving van de inrichting zijn geen gebieden aangewezen in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn. De aangevraagde activiteiten zullen geen significante gevolgen hebben voor de instandhouding van een dergelijk gebied.

## **III.C Lucht**

### III.C.1 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de lucht

De aangevraagde verandering heeft geen invloed op de milieubelasting op de lucht. Daarom hebben wij aan de vergunning geen voorschriften verbonden met betrekking tot de emissies naar de lucht.

### III.C.2 Besluit luchtkwaliteit (Blk 2005)

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit het Blk 2005, betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, koolmonoxide, zwevende deeltjes, lood en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt. In beginsel dienen de best beschikbare technieken te worden voorgeschreven. Worden desondanks overschrijdingen van luchtkwaliteitsnormen verwacht dan is het zoeken naar aanvullende eisen of alternatieven geboden.

Alleen ten aanzien van de stoffen genoemd in het Blk 2005 waarvan te verwachten is dat deze nu dan wel in de toekomst de gestelde grenswaarden zullen overschrijden of door de inrichting in hoge concentraties worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen van het in werking zijn van de inrichting. Concreet betekent dit dat getoetst moet worden aan de gestelde normen met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide.

Wanneer een aangevraagde activiteit een verslechtering van de luchtkwaliteit met zich meebrengt dient deze verslechtering in beeld gebracht te worden door vaststelling van de immissieconcentratie. Deze immissieconcentratie wordt opgeteld bij het ter plaatse heersende achtergrondniveau. De totale concentratie dient te voldoen aan de grenswaarden genoemd in het Blk 2005.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat het Blk 2005 niet van toepassing is op de werkplek (lees binnen de inrichting).

### III.C.3 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de lucht

In het opslaggebouw wordt geen stookinstallatie geplaatst. Als gevolg van een toename van het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting kunnen fijn stof en stikstofdioxide vrijkomen.

Voor de berekening van de immissies aan fijn stof en stikstofdioxide is gebruik gemaakt van de emissiefactoren uit de handleiding van het zogenaamde CAR II-model en van het Rekenprogramma beperkte immissietoets MVP-stoffen zoals deze is te vinden op de site van InfoMil. Na berekening is gebleken dat de bijdragen van de immissies aan fijn stof en stikstofdioxide door de aangevraagde activiteiten en de daaraan verbonden voorzieningen verwaarloosbaar zijn en niet leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

### III.C.4 Beoordeling en conclusie Blk-toets

Gelet op de resultaten van de berekeningen van de voortoets zijn wij van mening dat door de aangevraagde activiteiten en de daaraan verbonden voorzieningen die binnen de inrichting worden uitgevoerd geen (verdere) overschrijding zal plaatsvinden van de grenswaarden gesteld in het Blk 2005 met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide.

### **III.D Geluid**

#### **Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus**

Op 20 april 1998 is een oprichtingsvergunning verleend voor het politieverzamelgebouw van de Politie Midden & West Brabant. In deze vergunning zijn grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van woningen van derden of andere geluidgevoelige bestemmingen opgenomen van 45 dB(A) in de dag-, 40 dB(A) in de avond- en 35 dB(A) in de nachtperiode. In de vergunning is tevens opgenomen dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Uitgaande van de in de aanvraag beschreven activiteiten heeft Lichtveld Buis & Partners BV op 19 september 2006 berekeningen uitgevoerd en een notitie opgesteld. Deze notitie maakt deel uit van de aanvraag. Uit de notitie blijkt dat de inrichting in een representatieve drukke bedrijfssituatie kan voldoen aan de grenswaarden zoals hiervoor is aangegeven.

De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein De Krogten. Op grond van de Wet geluidhinder is rondom dit industrieterrein een geluidszone vastgesteld. Ingevolge artikel 8.8 Wm dient bij de beoordeling van de door de inrichting veroorzaakte geluidsniveaus de zone in acht te worden genomen en moet de benodigde geluidruimte worden getoetst aan de grenswaarden ter plaatse van de binnen de zone gelegen woningen. De inrichting moet op een zodanige wijze geluidruimte vergund krijgen dat de zone en de betreffende grenswaarden niet worden overschreden. Uit de eerdergenoemde notitie blijkt dat de bijdrage van de aangevraagde activiteiten in een representatieve drukke bedrijfssituatie verwaarloosbaar is en derhalve geen overschrijding geeft op de zonepunten. Binnen de zone zijn geen woningen van derden gelegen.

Vanwege het feit dat de geluidsemissie door de aangevraagde verandering niet wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie is in deze beschikking opgenomen dat de geluidsgrenswaarden, verbonden aan de revisievergunning, gelden voor de gehele inrichting, inclusief de wijzigingen.

#### **Verkeersaantrekkende werking**

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat het verkeer op de openbare weg op of buiten het gezoneerd industrieterrein niet hoeft te worden getoetst, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

### **III.E Bodem**

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde verandering geen potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen. Daarom hebben wij aan de vergunning geen voorschriften verbonden met betrekking tot de bescherming van de bodem.

### **III.F Afvalwater**

De aangevraagde verandering heeft geen invloed op de lozing van afvalwater. Daarom hebben wij aan de vergunning geen voorschriften verbonden met betrekking tot de lozing van afvalwater.

### **III.G Energie**

Het jaarlijkse energieverbruik zal door de aangevraagde verandering nauwelijks wijzigen. Daarom hebben wij aan de vergunning geen voorschriften verbonden met betrekking tot het energiegebruik.

### **III.H Preventie**

Uit de aanvraag blijkt dat de hoeveelheid vrijkomende afvalstoffen niet zal veranderen. Naar onze mening is er binnen de inrichting geen sprake van een aanwezig preventiepotentieel als gevolg van de verandering. Daarom hebben wij aan de vergunning geen voorschriften verbonden met betrekking tot afval- en emissiepreventie.

### **III.I Externe Veiligheid**

Binnen de inrichting vindt opslag van in beslag genomen vuurwerk plaats. Daarmee verbonden zijn activiteiten als lossen, wegen, ompakken en afvoer. De inrichting beschikt over een vrijstaand opslaggebouw op het achterterrein waarin uitsluitend vuurwerk in de klasse 1.3 (maximaal 25 kg) en 1.4 (maximaal 250 kg) zal worden opgeslagen met een totaal maximum van 250 kg in beslag genomen vuurwerk.

Het in de regio in beslag genomen vuurwerk wordt aangevoerd en, in afwachting van afvoer naar de Domeinen, tijdelijk opgeslagen. Vuurwerk klasse 1.1 en 1.2 alsmede partijen vuurwerk klasse 1.3 van meer dan 25 kg worden rechtstreeks afgevoerd naar de Domeinen. Door de uitgevaardigde instructies en werkafspraken binnen het politiekorps en met de Domeinen wordt voorkomen dat dergelijke partijen binnen de inrichting komen. Het binnengebrachte vuurwerk wordt in het opslaggebouw gewogen, geregistreerd en indien noodzakelijk omgepakt (verpakt in daartoe geschikte verpakking) en vervolgens opgeslagen. Voor de afvoer wordt gebruik gemaakt van speciaal hiervoor bestemde transportmiddelen.

Het Vuurwerkbesluit ziet niet toe op inrichtingen waar in beslag genomen vuurwerk wordt opgeslagen dat in beheer is bij de overheid, zoals onderhavige inrichting. Dit betekent dat hiervoor voorschriften gesteld moeten worden in deze vergunning. Uitgangspunt hiervoor is dat eenzelfde beschermingsniveau wordt bereikt zoals in het Vuurwerkbesluit is verwoord. Landelijk hebben de provincies in IPO-verband (Interprovinciaal Overleg) een pakket van eisen samengesteld waaraan de opslag van in beslag genomen vuurwerk moet voldoen. Dit pakket bevat selectievoorschriften waar zoveel als mogelijk is aangesloten bij de voorschriften die zijn opgenomen in bijlage 1 van het Vuurwerkbesluit. Daarnaast zijn in het pakket veiligheidsafstanden opgenomen die bij de beslissing op de aanvraag betrokken worden. Het pakket van eisen vormt de basis voor de voorschriften die zijn verbonden aan deze vergunning.

Volstaan kan worden met een bouwkundige bufferbewaarplaats. Voor de uitvoering van deze bufferbewaarplaats is aangesloten bij de voorschriften van het Vuurwerkbesluit, met uitzondering van de aanwezigheid van een automatische sprinklerinstallatie. Bij het samenstellen van het pakket van eisen is het advies betrokken van het Centrum voor Externe Veiligheid (CEV, onderdeel van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM)) van 23 september 2004, met kenmerk 269/2004 CEV. Uit het advies blijkt dat bij een zodanige bufferbewaarplaats en de genoemde maximale opslaghoeveelheden een automatische sprinklerinstallatie niet noodzakelijk is. Voor de bufferbewaarplaats gelden de veiligheidsafstanden van 20 meter in voorwaartse, 20 meter in zijwaartse en 4 meter in achterwaartse richting.



Binnen deze veiligheidsafstanden mogen geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten aanwezig zijn evenals andere onderdelen van de inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig kunnen zijn (in verband met domino-effecten).

De opslag vindt plaats in een vrijstaande, prefab betonnen ruimte die een brandwerendheid bezit van ten minste 60 minuten. De deur van de bufferbewaarplaats bezit eveneens een brandwerendheid van ten minste 60 minuten, is zelfsluitend en is zodanig geconstrueerd dat een doelmatige drukontlasting niet wordt belemmerd. De risico's als gevolg van de opslag worden op deze wijze zoveel mogelijk beperkt (BBT).

Uit de plattegrond- en situatietekeningen die bij de aanvraag zijn gevoegd blijkt dat de locatie van de bufferbewaarplaats op het achterterrein zo gekozen is dat aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan. Ten aanzien van de binnen de veiligheidsafstand gelegen (gedeelte van de) schietbaan merken wij op dat die zijde van de schietbaan is voorzien van een betonnen dak en gevel en dat deze nog is voorzien van een zandpakket en begroeiing. Deze voorzieningen bieden voldoende bescherming, zodat domino-effecten niet zijn te verwachten.

Bij naleving van de voorschriften wordt voldoende bescherming geboden tegen de mogelijke effecten die het opslaan van en de handelingen met in beslag genomen vuurwerk kunnen veroorzaken.

### **III.J Toekomstige ontwikkelingen**

Ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de inrichting, zijn op dit moment niet te voorzien.

### **III.K Ongevallen**

Ten behoeve van het voorkomen van ongevallen en het beperken van de gevolgen van ongevallen zijn aan de vergunning de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.9, 3.1.1 tot en met 3.1.3, 4.1.1 tot en met 4.1.6 en 5.1.1 verbonden.

### **III.L Bedrijfsbeëindiging**

Ten gevolge van de aangevraagde verandering behoeven aan de vergunning geen voorschriften te worden verbonden ten behoeve van het treffen van maatregelen bij definitieve bedrijfsbeëindiging.

## **IV Bekendmaking ontwerp-beschikking**

### **IV.A Ter inzage legging**

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 8 december 2006. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen bij het Stadskantoor, Balie Voorlichting, aan de Claudius Prinsenlaan 10 te Breda en in het provinciehuis aan de Brabantlaan 1 te 's-Hertogenbosch, namelijk vanaf 11 december 2006 tot en met 22 januari 2007.

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen ingekomen.

## **IV.B Behandeling adviezen**

### **IV.B.1 Samenvatting adviezen en onze reactie daarop**

Naar aanleiding van de aanvraag is op 2 mei 2006 een advies van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda ingekomen. Het college heeft ten aanzien van de aanvraag geen op- of aanmerkingen.

Naar aanleiding van de aanvraag is op 19 juni 2006 een advies van de Regionale Brandweer Midden en West Brabant ingekomen. De regionale brandweer adviseert ons om nadere informatie te vragen over de schaal aanduiding van de situatietekening, de hoeveelheid vuurwerk die maximaal mag worden opgeslagen en de wijze waarop in de drukontlasting wordt voorzien.

Mede naar aanleiding van dit advies zijn op 29 september 2006 aanvullende gegevens ingediend, waarbij afdoende is ingegaan op de punten uit het advies.

Naar aanleiding van de aanvraag is op 9 november 2006 een advies van de Regionale Brandweer Midden en West Brabant ingekomen. De regionale brandweer geeft aan dat een doelmatige drukontlasting door de toegangsdeur wordt bereikt wanneer de deur met een statische overdrukwaarde van maximaal 0,1 bar wordt opengedrukt. Het advies hebben wij overgenomen door de genoemde maximale overdrukwaarde in de voorschriften vast te leggen.

Naar aanleiding van de aanvulling op de aanvraag en de ontwerp-beschikking op de aanvraag is, binnen de door de wet gestelde termijn, op 11 december 2006 een advies van het college van de gemeente Breda ingekomen. Het college heeft ten aanzien van de aanvulling op de aanvraag en de ontwerp-beschikking geen op- of aanmerkingen.

## **V Conclusie**

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Binnen de inrichting zal de van toepassing zijnde BBT worden toegepast.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

## **VI Termijn waarvoor de Wm-vergunning wordt verleend**

In dit geval verlenen wij de Wm-vergunning voor onbepaalde tijd.

## VII Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de door de Politie Midden & West Brabant, Mijkenbroek 31 te Breda aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, Wet milieubeheer voor het veranderen of de werking van de inrichting te veranderen voor wat betreft het opslaan van in beslag genomen vuurwerk te verlenen voor onbepaalde tijd gerekend vanaf het in werking treden van de beschikking;
- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan de Politie Midden & West Brabant, Postbus 8050, 5004 GB Tilburg en een afschrift te zenden aan:
  - het college van burgemeester en wethouders van Breda, Postbus 90156, 4800 RH Breda;
  - Brandweer Midden en West Brabant, Postbus 3208, 5003 DE Tilburg;
  - Regionale Milieudienst West-Brabant, de heer K. Hornman, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;
  - het Landelijk Meld- en Informatiepunt Vuurwerk, mevrouw C. Pietersz, Antwoordnummer 10697, 2501 WB 's-Gravenhage;
- deze beschikking bekend te maken op 9 februari 2007.

's-Hertogenbosch, 2 februari 2007.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,  
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

# Inhoudsopgave

Begrippen- en literatuurlijst.....	2
1 Algemeen.....	5
1.1 VERLEENDE VERGUNNING.....	5
1.2 BIJZONDERE OMSTANDIGHEDEN.....	5
2 Algemene voorschriften voor de opslag .....	6
3 Constructie van de bufferbewaarplaats.....	8
4 Gebruik van een bufferbewaarplaats.....	9
5 Afstanden tot objecten binnen de inrichting .....	10

# Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, PGS, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Met de in de begrippen bedoelde normen NEN 6069 en NPR 7910-2 worden gelijkgesteld normen die worden gesteld in een andere lidstaat van de Europese Unie dan wel in een staat, niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, die partij is bij een daartoe strekkend of mede daartoe strekkend Verdrag dat bindend is voor Nederland, en die ten minste een gelijkwaardig niveau waarborgen.

ADR	Accord européen relatif aux transport internationaux de marchandises dangereuses par route.
Afstand in voorwaartse richting	Afstand in zowel horizontale als verticale richting, gemeten in bolvorm vanaf het middelpunt van de deuropening van de bufferbewaarpplaats in de richting, zoals is aangegeven in figuur 1, onder a, van bijlage 3, onderdeel B van het Vuurwerkbesluit (Stb. 2002, 33).
Afstand in zijwaartse en achterwaartse richting	Afstanden in zowel horizontale als verticale richting, gemeten in blokvorm vanaf het middelpunt van de deuropening van de bufferbewaarpplaats in de richting, zoals is aangegeven in figuur 1, onder b, onderscheidenlijk onder c, van bijlage 3, onderdeel B van het Vuurwerkbesluit (Stb. 2002, 33), waarbij de afstand in verticale richting gelijk is aan de afstand in (horizontale) zijwaartse richting.
Bergingsverpakking	Speciale verpakking, als bedoeld in het ADR, voor het vervoer van beschadigde, defecte of lekkende colli met gevaarlijke stoffen, of gevaarlijke goederen die zijn verspreid of vrijgekomen.
Brandwerendheid	De tijd uitgedrukt in minuten, gedurende welke enig bouwkundig onderdeel van een gebouw zijn functie moet kunnen blijven vervullen tijdens verhitting dan wel weerstand kan bieden tegen bezwijken en vlamdicht blijven ingeval van brand, bepaald volgens NEN 6069.
Bufferbewaarpplaats	Besloten ruimte, waarin verpakt vuurwerk uit de transportverpakking wordt genomen, (on)verpakt vuurwerk wordt herverpakt en aansluitend het verpakt vuurwerk wordt bewaard, al dan niet tezamen met onverpakt vuurwerk.
Consumentenvuurwerk	Vuurwerk dat is bestemd voor particulier gebruik.
Domino-effect	Effect dat de risico's van een ongeval binnen de inrichting of de gevolgen daarvan, buiten de inrichting groter kunnen zijn dan op grond van de in de inrichting aanwezige afzonderlijke hoeveelheden vuurwerk en gevaarlijke stoffen kan worden verwacht.

Gedeputeerde Staten	Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch, telefax 073-6812844, telefoon 073-6812812, buiten kantooruren bereikbaar via de milieuklachtentelefoon: 073-6812821.
Gevaarlijke stof	Een stof die of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, Wet milieugevaarlijke stoffen.
Hoeveelheid onverpakt vuurwerk	Het totale gewicht vuurwerk binnen de bufferbewaarplaats, bestaande uit de lading, het omhulsel en de primaire verpakking, uitgedrukt in kilogrammen.
Hoeveelheid verpakt vuurwerk	Het totale gewicht vuurwerk binnen de bufferbewaarplaats, bestaande uit de lading, het omhulsel, de primaire verpakking en de transportverpakking, uitgedrukt in kilogrammen.
Installaties of procesinstallaties	Het samenstel van met elkaar verbonden objecten die zijn bestemd voor het transporteren, verwerken of opslaan van stoffen. Onder objecten wordt verstaan procesvaten, (opslag)tanks, leidingen, appendages met inbegrip van randapparatuur, meet-, regel- en beveiligingsapparatuur.
Kwetsbare objecten	<p>a. woningen: gebouwen of afzonderlijke gedeelten van een gebouw die voor bewoning bestemd zijn, met uitzondering van dienst- en bedrijfswoningen die binnen inrichtingen als bedoeld in de artikelen 2.2.1, 2.2.2 of 3.2.1 van het Vuurwerkbesluit zijn gelegen;</p> <p>b. woonketen of woonwagens als bedoeld in de Woningwet;</p> <p>c. woonschepen die uitsluitend of in hoofdzaak voor bewoning bestemd zijn;</p> <p>d. gebouwen waar dagopvang van minderjarigen plaatsvindt;</p> <p>e. gebouwen die gebruikt worden door een onderwijsinstelling;</p> <p>f. ziekenhuizen, verpleeginrichtingen en zorginstellingen;</p> <p>g. gebouwen of terreinen die in verband met het verrichten van arbeid worden of plegen te worden gebruikt of die daartoe bestemd zijn;</p> <p>h. winkels, hotels, restaurants en cafés;</p> <p>i. gebouwen ten behoeve van het belijden van godsdienst of levensovertuiging;</p> <p>j. gebouwen die worden of plegen te worden gebruikt voor sportieve of recreatieve doeleinden;</p> <p>k. een voor verblijfsrecreatie bestemd terrein dat als zodanig wordt geëxploiteerd;</p> <p>l. andere objecten en terreinen die met die onder a tot en j gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de aard van hun functie of de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven;</p> <p>m. rijkswegen en spoorwegen.</p>
NEN-normen	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) uitgegeven en te verkrijgen normbladen ( <a href="http://www.nen.nl">www.nen.nl</a> ).

NPR 7910	Toelichting bij NEN 10079-10-Gevarenzone-indeling met betrekking tot gasontploffingsgevaar. NPR 7910-1: Deel 1: Gasontploffingsgevaar, gebaseerd op NEN-EN-IEC 60079-10; NPR 7910-2: Deel 2: Stofontploffingsgevaar, gebaseerd op NEN-EN 50281-3;
NPR	Nederlandse PraktijkRichtlijnen, uitgegeven door het Nederlands NormalisatieInstituut (NEN).
Professioneel vuurwerk	Vuurwerk, niet zijnde consumentenvuurwerk.
Theatervuurwerk	Door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer aangewezen professioneel vuurwerk dat is bestemd voor het teweeg brengen van pyrotechnische speciale effecten tijdens een evenement of voorstelling met geringe publieksafstanden of bij een filmproductie.
Vuurwerk	Consumenten-, professioneel en theatervuurwerk.

---

# 1 Algemeen

## 1.1 Verleende vergunning

- 1.1.1 De volgende voorschriften, verbonden aan de op 20 april 1998 afgegeven beschikking, zijn ook op deze beschikking van toepassing, als waren zij hier letterlijk weergegeven:
- voorschriften 1.1, 1.2, 1.4, 1.5, 5.1.1, 5.1.3, 5.2.1, 5.2.2, 11.1 en 11.5;
  - de geluidsvoorschriften 2.1.1, 2.1.2 en 2.2.1, met dien verstande dat de in de voorschriften genoemde geluidgrenswaarden gelden voor de gehele inrichting, inclusief de uitbreidingen en wijzigingen.
- 1.1.2 Daar waar in voorschriften, genoemd in de vorige voorschriften, sprake is van "inrichting" moet worden gelezen "het gedeelte van de inrichting en de activiteiten waarop deze beschikking betrekking heeft".

## 1.2 Bijzondere omstandigheden

- 1.2.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer terstond mededeling te worden gedaan aan het Milieu-informatie en klachtenpunt van de provincie Noord-Brabant, tel. nr. 073-6812821, (24 uur per dag bereikbaar). In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd.
- 1.2.2 Ten minste drie werkdagen voordat onderhoudswerkzaamheden worden uitgevoerd die een bovennormale beïnvloeding van de omgeving tot gevolg kunnen hebben dienen Gedeputeerde Staten hiervan schriftelijk, bij voorkeur per telefax, op de hoogte te worden gesteld. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan de wijze waarop de werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd.



---

## 2 Algemene voorschriften voor de opslag

- 2.1.1 Binnen de bufferbewaarplaats mag maximaal 250 kg vuurwerk in de ADR-klassen 1.3 en 1.4 worden opgeslagen. De hoeveelheid opgeslagen vuurwerk in de ADR-klasse 1.3 mag maximaal 25 kg bedragen. Theatervuurwerk wordt voor wat betreft opslag gelijkgesteld aan consumentenvuurwerk (ADR-klasse 1.4).
- 2.1.2 Vuurwerk is, behalve tijdens intern transport, alleen aanwezig in de daarvoor bestemde bufferbewaarplaats en alleen op de wijze die genoemd is in de voorschriften ten aanzien van deze ruimte. Aangeboden vuurwerk wordt onmiddellijk na aanvoer in de bufferbewaarplaats opgeborgen, waarbij het vervoermiddel waarmee het vuurwerk wordt aangevoerd niet onbewaakt blijft staan, tenzij het vervoermiddel zich bevindt op een voor onbevoegden afgesloten terrein.
- 2.1.3 Degene die de inrichting drijft heeft de in zijn inrichting werkzame personen die belast zijn met het herverpakken, het de bufferbewaarplaats inbrengen of uitnemen van vuurwerk, een schriftelijke instructie verstrekt, die erop gericht is gedragingen hunnerzijds, die tot gevolg kunnen hebben dat een voorschrift wordt overtreden, uit te sluiten en die erop gericht is dat voornoemde personen zijn geïnstrueerd over het gevaar van vuurwerk en de wijze van brandbestrijding in geval van calamiteiten.
- 2.1.4 Gevallen of beschadigd vuurwerk wordt onmiddellijk opgeraapt. Beschadigd vuurwerk wordt bovendien in een bergingsverpakking bewaard in de bufferbewaarplaats. De bergingsverpakking is voorzien van het identificatienummer, voorafgegaan door de letters «UN» en van alle gevaarsetiketten van het beschadigde collo dat daarin aanwezig is, alsmede van het opschrift «BERGING». Vrijgekomen ontplofbare of pyrotechnische stof wordt bevochtigd met water, zorgvuldig opgeruimd en op dezelfde wijze als gevallen of beschadigd vuurwerk bewaard.
- 2.1.5 Op de toegangsdeur van de bufferbewaarplaats waar vuurwerk aanwezig is, wordt een veiligheidssymbool aangebracht, waarmee het ontploffingsgevaar wordt aangeduid. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de in bijlage XIA bij de Arbeidsomstandighedenregeling opgenomen borden.
- 2.1.6 Voor de toegangsdeur van de bufferbewaarplaats tot op een afstand van 5 meter mag niet worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn. Dit verbod is aangegeven door op een daarvoor geschikte plaats een verbodsbord overeenkomstig bijlage XIA bij de Arbeidsomstandighedenregeling aan te brengen waaruit blijkt dat vuur, open vlam en roken zijn verboden.
- 2.1.7 De afstand van de bufferbewaarplaats tot licht of zeer licht ontvlambare stoffen en drukhouders, met uitzondering van brandblusmiddelen, is ten minste 5 meter.
- 2.1.8 In de bufferbewaarplaats voldoet de gebruikte apparatuur en de installaties aan de in NPR 7910-2 genoemde voorschriften voor zone 22. De maximaal toegelaten oppervlaktetemperatuur is 100°C.
- 2.1.9 Opdat een brand binnen redelijke tijd kan worden geblust, is ter plaatse van de bufferbewaarplaats één of meer (schuim)handblusser met een inhoud van ten minste 9 kg aanwezig.
- 2.1.10 Het vuurwerk moet zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 6 uur, zijn geregistreerd.

- 2.1.11 De registratie dient de actuele gegevens te bevatten over de classificatie van het vuurwerk volgens het ADR, de opgeslagen hoeveelheid verpakt en onverpakt vuurwerk in kilogrammen, het tijdstip van binnenkomst en het tijdstip van afvoer. De registratie moet altijd ter inzage liggen voor het bevoegd gezag, de burgemeester en wethouders van Breda en de commandant van de regionale brandweer.

---

## **3 Constructie van de bufferbewaarpplaats**

- 3.1.1 De bufferbewaarpplaats wordt gelijkgesteld met een brandcompartiment als bedoeld in het Bouwbesluit 2003. De brandwerendheid van een bufferbewaarpplaats is niet lager dan 60 minuten. Bovendien zijn de wanden, vloer en afdekking van een bufferbewaarpplaats vervaardigd van metselwerk, beton of cellenbeton.
- 3.1.2 Van de bufferbewaarpplaats zijn, behalve de toegangsdeur, in de wanden en de afdekking geen openingen of ramen aanwezig.
- 3.1.3 De toegangsdeur van de bufferbewaarpplaats:
- a. draait naar buiten,
  - b. is zelfsluitend,
  - c. is zodanig geconstrueerd dat een doelmatige drukontlasting niet wordt belemmerd bij een statische overdrukwaarde van maximaal 0,1 bar,
  - d. is steeds onbelemmerd bereikbaar, en
  - e. heeft een oppervlak van maximaal 4 m<sup>2</sup>.

---

## **4 Gebruik van een bufferbewaarpplaats**

- 4.1.1 In de bufferbewaarpplaats mogen geen vuurwerk en andere goederen, behoudens verpakkingsmateriaal, gelijktijdig aanwezig zijn.
- 4.1.2 In de bufferbewaarpplaats mogen geen andere werkzaamheden worden verricht dan:
- het inbrengen of uitnemen van verpakt of onverpakt vuurwerk,
  - het herverpakken, wegen en registreren van het in beslag genomen vuurwerk.
- 4.1.3 De deur van de bufferbewaarpplaats moet gesloten worden gehouden behoudens voor het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.
- 4.1.4 De bufferbewaarpplaats is zodanig ingericht dat vuurwerk of verpakkingsmateriaal niet tegen de verlichtingsinstallatie is geplaatst. De afstand van vuurwerk tot verlichtingsapparatuur bedraagt ten minste 30 cm.
- 4.1.5 De bufferbewaarpplaats is zodanig ingericht dat visuele inspectie van vuurwerk mogelijk is en het inbrengen en uitnemen van vuurwerk niet wordt belemmerd. In de bufferbewaarpplaats is daarom ten minste één gangpad met een breedte van ten minste 75 cm aanwezig.
- 4.1.6 Bij stapeling van verpakt vuurwerk wordt de maximale hoogte van een stapel mede bepaald door de sterkte van het verpakkingsmateriaal. De onderste lagen mogen niet worden vervormd noch worden beschadigd door het gewicht van de hoger gelegen lagen.

---

## **5 Afstanden tot objecten binnen de inrichting**

- 5.1.1 Teneinde domino-effecten tussen de bufferbewaarplaats en andere onderdelen van de inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig kunnen zijn te voorkomen, dient de afstand vanaf de bufferbewaarplaats tot die onderdelen ten minste 20 meter in voorwaartse, 20 meter in zijwaartse en 4 meter in achterwaartse richting te bedragen. De bewaarplaats voor munitie is hiervan uitgezonderd.