

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de op 9 september 2003 aan Fokker Services BV verleende Wm-vergunning voor een inrichting bestemd tot het repareren, onderhouden en modificeren van vliegtuigen en –onderdelen, alsmede het proefdraaien van straalmotoren of –turbines met een stuwkracht van 9 kN of meer en/of met een asovergebracht vermogen van 250 kW of meer op verzoek van vergunninghoudster te wijzigen (artikel 8.24 Wm) en tevens ambtshalve te wijzigen (artikel 8.23 Wm).

--	--

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

BESCHIKKING

Fokker Services BV
Aviolandalaan 31
4630 AA Hoogerheide

Onderwerp

Procedure ex artikel 8.23 en artikel 8.24 Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1291468

I Het verzoek

I.A Beschrijving van het verzoek

Op 31 oktober 2006 hebben wij een verzoek van Fokker Services BV, hierna te noemen “vergunninghoudster”, ontvangen voor het wijzigingen of intrekken van de beperkingen en/of voorschriften (artikel 8.24 Wm), waaronder de Wet milieubeheervergunning van de inrichting bestemd tot het repareren, onderhouden en modificeren van vliegtuigen en –onderdelen, alsmede het proefdraaien van straalmotoren of –turbines is verleend.

De inrichting is gelegen aan Aviolandalaan 31 te Hoogerheide., kadastraal bekend gemeente Woensdrecht, sectie B, nummer(s) 189, 191, 2759, 2760, 2831, 2844, 2885, 2896, 3148, 3241, 3368 en 3467.

Het verzoek betreft concreet het wijzigen en/of intrekken van de voorschriften 2.3.2, 7.1.6 en de voorschriften van de paragrafen 8.4 tot en met 8.6 (voorschriften 8.4.1 tot en met 8.4.5, 8.5.1, 8.5.2 en 8.6.1 tot en met 8.6.6) van de Wet milieubeheervergunning van 9 september 2003.

I.B Aanleiding voor het indienen van het verzoek

Het verzoek tot wijziging en/of intrekking van de voorschriften 2.3.2 (meetplan luchtmissies galvanoafdeling), 7.1.6 (registratie energieverbruik) en de voorschriften van de paragrafen 8.4 tot en met 8.6 (opslag van gevaarlijke stoffen en emballage en gasflessen) van de Wet milieubeheervergunning van 9 september 2003 is ingediend om de Wm vergunning beter te laten aansluiten op de werkelijke situatie en geplande aanpassingen van een opslaggebouw te kunnen uitvoeren conform de meest recente richtlijnen.

I.C Aanleiding voor de ambtshalve wijziging

Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer terstond mededeling te worden gedaan aan ons Milieu-informatie en klachtenpunt. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd. Zo spoedig mogelijk na een voorval als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient aan ons een rapport te worden gezonden waarin is aangegeven de datum, het tijdstip en de duur van het voorval, voor zover relevant de weersomstandigheden tijdens het voorval en het tijdstip waarop maatregelen zijn getroffen.

In de Wm vergunning van 9 september 2003 zijn abusievelijk geen aanvullende voorschriften opgenomen met betrekking tot ongewone voorvallen zoals bedoeld in artikel 17.1 Wm. Bij deze gelegenheid voegen we de voorschriften alsnog toe aan de Wm vergunning.

I.D Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 9 september 2003 een revisievergunning ingevolge de Wm verleend. Op 23 maart 2004 hebben wij de vergunning ambtshalve aangepast in verband met het abusievelijk opnemen van bedrijfstijden in de eerder genoemde revisievergunning die afweken van de aangevraagde bedrijfstijden. Op 22 juni 2006 hebben wij een melding 8.19 Wm geaccepteerd die betrekking had op een tijdelijke uitbreiding van een hangar.

II Procedure

II.A.1 Ontvangst van het verzoek

Het verzoek is door ons op 31 oktober 2006 ontvangen en is op 30 november 2006 doorgestuurd naar de wettelijke adviseur(s), te weten het college van burgemeester en wethouders van Woensdrecht.

III Bekendmaking ontwerp-beschikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 23 februari 2007. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de centrale balie van het gemeentehuis, Huijbergseweg 3 te Hoogerheide, namelijk van 27 februari 2007 tot en met 10 april 2007.

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen of adviezen ingekomen.

III.B Artikel 8.6 tot en met 8.17 Wet milieubeheer

III.B.1 Algemeen

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wet milieubeheer omvatten het toetsingskader voor de beslissing op het verzoek. Hierna geven wij aan hoe het verzoek zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

III.B.2 Lucht

Het kader voor de bescherming van lucht

Op grond van voorschrift 2.3.2 uit de Wet milieubeheer vergunning van 9 september 2003 dient de vergunninghoudster binnen een jaar na het in werking treden van de vergunning een meetplan op te stellen voor de galvanoafdeling. In het meetplan moet zijn aangegeven welke emissiepunten zullen worden bemeten, met vermelding van componenten, frequentie en wijze van meten. Het plan moet voorafgaand aan de uitvoering instemming hebben van ons en ten minste voldoen aan de uitgangspunten van de NeR en algemeen verbindende regelingen.

De gevolgen van het verzoek tot wijziging van de voorschriften voor lucht

Volgens vergunninghoudster is uit onderzoek naar de emissies van de galvanoafdeling gebleken dat de emissie van zowel Cd als Cr⁶⁺ ruim onder de in de vergunning gestelde norm blijft. Het onderzoek heeft ook aangetoond dat de concentratie van Cd en Cr⁶⁺ in de luchtstroom dusdanig laag is dat volgens paragraaf 3.7.2 van de NeR een eenmalige meting voldoende is. Vergunninghoudster is van mening dat op basis van deze motivatie het niet noodzakelijk is een meetplan op te stellen om de emissie in de galvanoafdeling te monitoren.

Het onderzoek waar vergunninghoudster naar verwijst is een onderzoek van ons bureau Milieumetingen dat in 2004 is uitgevoerd. De rapportage is van 29 oktober 2004 en heeft als kenmerk 2004-0129-L-T. Uit het onderzoek blijkt dat de normeringen voor stof, chroom en cadmium niet worden overschreden. Op grond van de meetresultaten volgt uit de NeR dat een éénmalige meting volstaat.

De emissies naar lucht zullen niet toenemen en de bescherming van het compartiment lucht blijft conform hetgeen gesteld is in de NeR.

Beoordeling en conclusie

De verplichting tot het opstellen van een meetplan en het periodiek meten van luchtmissies in de galvanoafdeling uit de vergunning gaat veel verder dan hetgeen gesteld is in de NeR en mag daarom als onredelijk worden beschouwd. Volgens de NeR kan worden volstaan met een éénmalige meting. Gelet op de resultaten van ons onderzoek wordt hiermee het belang van de bescherming van het milieu niet geschaad. Wij kunnen daarom instemmen met het verzoek van vergunninghoudster om voorschrift 2.3.2 van de Wet milieubeheer vergunning van 9 september 2003 in te trekken.

III.B.3 Energie

Het kader voor de bescherming van Energie

Op grond van voorschrift 7.1.6 uit de Wet milieubeheer vergunning van 9 september 2003 dient de vergunninghoudster het energieverbruik van de diverse bedrijfsonderdelen per maand te registreren.

Volgens vergunninghoudster is het op dit moment technisch niet mogelijk om per bedrijfsonderdeel het energieverbruik te bepalen. Deze registratie vindt reeds maandelijks plaats.

De gevolgen van het verzoek tot wijziging van de voorschriften voor Energie

Op dit moment wordt aan bedrijven, die zoals vergunninghoudster minder dan 50 TJ energie verbruiken en niet deelnemen aan convenant benchmarkingen of MJA, in de Wm vergunning geen registratieverplichting op bedrijfsonderdeelniveau opgelegd. Het blijft beperkt tot een registratieverplichting op inrichtingniveau. Het doel van een dergelijk voorschrift is het bedrijf bewuster met energie te laten omgaan en ons inzicht te geven in het energieverbruik. Het registreren van het energieverbruik per bedrijfsonderdeel is hiervoor niet strikt noodzakelijk.

Beoordeling en conclusie

Indien vergunninghoudster het energieverbruik maandelijks op inrichtingniveau registreert geeft dit ons en het bedrijf voldoende inzicht in het energieverbruik. Wij kunnen daarom instemmen met het verzoek van vergunninghoudster om voorschrift 7.1.6 van de Wet milieubeheer vergunning van 9 september 2003 in te trekken en een nieuw voorschrift op te nemen met een registratieverplichting op inrichtingniveau.

III.B.4 Opslag en verlading

Het kader voor de bescherming van opslag en verlading

In de paragrafen 8.4. tot en met 8.6 van de Wm vergunning staan voorschriften met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage 0-10 ton, de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage groter dan 10 ton en de opslag van gasflessen. De voorschriften zijn gebaseerd op richtlijn CPR 15-1 en richtlijn CPR 15-2.

Vergunninghoudster verzoekt ons de voorschriften aan te passen conform de nieuwe richtlijn PGS-15. De motivatie hiervoor is tweeledig. PGS 15 sluit aan op de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Voor een eenduidige benadering van gevaarlijke goederen binnen de inrichting is het wenselijk dat dezelfde indelingscriteria gebruikt worden om zodoende verwarring te voorkomen en daardoor een veiligere situatie te creëren. Ook dient de opslag van verpakte gevaarlijke goederen in gebouw 51 op een aantal punten te worden aangepast om te voldoen aan de voorschriften uit de Wm vergunning. Met het oog op de toekomst is het de wens van vergunninghoudster om de aanpassingen te doen aan hand van de meest recente norm.

De gevolgen van het verzoek tot wijziging van de voorschriften voor opslag en verlading

PGS 15 is een herziening van onder andere de richtlijnen CPR 15-1 en 15-2. Het milieubeschermingsniveau blijft onder eerstgenoemde richtlijn gelijk.

Beoordeling en conclusie

Naast dat er sprake is van een gelijkblijvend beschermingsniveau, zal ook de totale hoeveelheid opgeslagen verpakte gevaarlijke stoffen en de aard van deze stoffen niet wijzigen. De risicocontour van de opslagen zal dus niet veranderen. Wij kunnen daarom instemmen met het verzoek van vergunninghoudster om de voorschriften van de paragrafen 8.4 tot en met 8.6 van de Wet milieubeheer vergunning van 9 september 2003 in te trekken en nieuwe voorschriften op te nemen op basis van de nieuwe richtlijn PGS 15.

IV Besluit

Gelet op het voorgaande, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- voorschrift 2.3.2 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 9 september 2003 onder nummer 938027 in te trekken;
- voorschrift 7.1.6 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 9 september 2003 onder nummer 938027 in te trekken;
- voorschriften 8.4.1 tot en met 8.4.5, 8.5.1, 8.5.2 en 8.6.1 tot en met 8.6.6 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 9 september 2003 onder nummer 938027 in te trekken;
- aan deze Wm-vergunning voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Fokker Services BV, Postbus 3, 4630 AA Hoogerheide en een afschrift te zenden aan:
- het college van burgemeester en wethouders van Woensdrecht, Postbus 24, 4630 AA Hoogerheide;
- Regionale Milieudienst West-Brabant, de heer K. Hornman, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;
- deze beschikking bekend te maken op 4 mei 2007.

's-Hertogenbosch, 27 april 2007.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

Inhoudsopgave

Begrippen- en literatuurlijst	2
1 Algemeen	3
1.1 BIJZONDERE OMSTANDIGHEDEN	3
2 Energie	4
2.1 METEN EN REGISTREREN	4
3 Opslag en verlading	5
3.1 OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	5
<i>ALGEMEEN</i>	5
<i>INPANDIGE OPSLAGVOORZIENING</i>	5
<i>UITPANDIGE OPSLAGVOORZIENING</i>	5
<i>STELLINGEN</i>	5
<i>VERPAKING EN ETIKETTERING</i>	5
<i>GEBRUIK OPSLAGVOORZIENING</i>	5
<i>OPSLAGVOORZIENING GROTER DAN 10.000 KG</i>	5
<i>OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN ADR KLASSE 4.1, 4.2 EN 4.3</i>	6
3.2 GASFLESSEN	6
<i>ALGEMEEN</i>	6
<i>INPANDIGE OPSLAGVOORZIENING</i>	6
<i>UITPANDIGE OPSLAGVOORZIENING</i>	6
<i>VERPAKING EN ETIKETTERING</i>	6
<i>GEBRUIK OPSLAGVOORZIENING</i>	6

Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, PGS, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

ADR	Accord européen relatif aux transport internationaux de marchandises dangereuses par route.
Gasfles	Een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van één aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 l.
Gedeputeerde Staten	Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch, telefax 073-6812844, telefoon 073-6812812, buiten kantooruren bereikbaar via de milieuklachtentelefoon: 073-6812821.
Gevaarlijke stof	Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de IMDG-Code.
NEN-normen	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) uitgegeven en te verkrijgen normbladen (www.nen.nl).
PGS 15	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid.

1 Algemeen

1.1 Bijzondere omstandigheden

- 1.1.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer terstond mededeling te worden gedaan aan het Milieu-informatie en klachtenpunt van de provincie Noord-Brabant, tel. nr. 073-6812821, (24 uur per dag bereikbaar). In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd.
- 1.1.2 Zo spoedig mogelijk na een voorval als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient aan Gedeputeerde Staten een rapport te worden gezonden waarin is aangegeven:
- a. de datum, het tijdstip en de duur van het voorval;
 - b. voor zover relevant de weersomstandigheden tijdens het voorval;
 - c. het tijdstip waarop maatregelen zijn getroffen.

2 Energie

2.1 Meten en registreren

- 2.1.1 Het energiegebruik van de inrichting dient per maand te worden geregistreerd; het aardgasverbruik in m³, het elektriciteitsverbruik in kWh en het verbruik van eventuele andere energiedragers in volume- of gewichtseenheid.

3 Opslag en verlading

3.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Algemeen

- 3.1.1 De opslag dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.4, 3.1.6, 3.2.3.1, 3.2.4.2, 3.2.4.3, 3.2.4.4, 3.7.1, 3.9.1, 3.21.1 en 3.23.1 van de richtlijn PGS 15.
- 3.1.2 Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

Inpandige opslagvoorziening

- 3.1.3 De opslagvoorziening dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.2.1.1, 3.2.1.2, 3.2.1.3, 3.2.1.4, 3.2.1.5, 3.10.1 en 3.10.2 van de richtlijn PGS 15.

Uitpandige opslagvoorziening

- 3.1.4 De opslagvoorziening dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.2.2.1, 3.2.2.2, 3.8.1 en 3.20.1 van de richtlijn PGS 15.

Stellingen

- 3.1.5 Stellingen in een opslagvoorziening moeten voldoen aan de voorschriften 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3, 3.4.4 en 3.4.5 van de richtlijn PGS 15.

Verpakking en etikettering

- 3.1.6 De verpakking en etikettering van verpakte gevaarlijke stoffen moeten voldoen aan de voorschriften 3.11.1, 3.11.2, 3.11.3 en 3.11.4 van de richtlijn PGS 15.

Gebruik opslagvoorziening

- 3.1.7 Het gebruik van een opslagvoorziening moet voldoen aan de voorschriften 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.13.3, 3.13.4, 3.13.5, 3.14.1, 3.14.3, 3.15.1, 3.16.1, 3.16.2, 3.17.1, 3.18.1, 3.19.1 en 3.19.2 van de richtlijn PGS 15.
- 3.1.8 Voor elke 200 m² vloeroppervlakte van een opslagvoorziening, of een gedeelte hiervan, moet ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. Het gekozen type blustoestel moet geschikt zijn om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.

Opslagvoorziening groter dan 10.000 kg

- 3.1.9 De opslag dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 4.2.1, 4.3.1, 4.3.2, 4.4.1, 4.4.2, 4.5.1, 4.5.2, 4.6.1, 4.6.2, 4.6.3, 4.7.1, 4.8.1.1, 4.8.1.2, 4.8.2.1, 4.8.2.2 en 4.8.2.3 van de richtlijn PGS 15.

Opslag gevaarlijke stoffen ADR klasse 4.1, 4.2 en 4.3

- 3.1.10 De opslag dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 8.5.1.1, 8.5.2.1, 8.5.3.1, 8.5.4.1, 8.5.4.2, 8.5.4.3 en 8.5.3.4 van de richtlijn PGS 15.

3.2 Gasflessen

Algemeen

- 3.2.1 De opslag van gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.1.1, 3.1.3, 3.2.3.1, 3.2.4.2, 3.2.4.3, 3.2.4.4, 3.7.1, 3.21.1, 3.23.1, 6.2.1, 6.2.3, 6.2.4, 6.2.5, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.8, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11, 6.2.12, 6.2.13, 6.2.14, 6.2.15 en 6.2.16 van de richtlijn PGS 15.
- 3.2.2 Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.

Inpandige opslagvoorziening

- 3.2.3 De opslagvoorziening voor gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.2.1.1, 3.2.1.2, 3.2.1.3, 3.2.1.4 en 3.2.1.5 van de richtlijn PGS 15.

Uitpandige opslagvoorziening

- 3.2.4 De opslagvoorziening voor gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 3.2.2.1, 3.2.2.2, 3.16.1 en 3.20.1 van de richtlijn PGS 15.

Verpakking en etikettering

- 3.2.5 De verpakking en etikettering van de gassen moeten voldoen aan de voorschriften 3.11.1, 3.11.2, 3.11.3 en 3.11.4 van de richtlijn PGS 15.

Gebruik opslagvoorziening

- 3.2.6 Bij het gebruik van gasflessen in een opslagvoorziening moet voldaan worden aan de voorschriften 3.15.1, 3.16.1, 3.16.2, 3.19.1 en 3.19.2 van de richtlijn PGS 15.
- 3.2.7 Voor elke 200 m² vloeroppervlakte van een opslagvoorziening, of een gedeelte hiervan, moet ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. Het gekozen type blustoestel moet geschikt zijn om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.