

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 3 juli 2007 bij ons ingekomen verzoek van
Nuplex Resins BV aan Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom
voor het wijzigen van de vergunning krachtens artikel 8.24
Wet milieubeheer. De inrichting is bestemd voor de
productie van kunstharsen.

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

BESCHIKKING

Nuplex Resins BV
Postbus 79
4600 AB BERGEN OP ZOOM

Onderwerp

Besluit ingevolge de Wet milieubeheer.

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1347894

I De aanvraag

I.A Beschrijving van het verzoek

Op 3 juli 2007 hebben wij een verzoek (artikel 8.24 Wet milieubeheer) van Nuplex Resins BV (hierna: Nuplex) ontvangen voor het wijzigen van de vergunning van 25 november 2003 met kenmerk 956242, verleend krachtens de Wet milieubeheer (hierna Wm), voor de inrichting bestemd voor de productie van kunstharsen. De wijziging betreft het aanvullen en veranderen van de aan de Wm-vergunning verbonden voorschriften.

De inrichting is gelegen aan de Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom, kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie I, nummers 461 en 462.

I.B Aanleiding voor het indienen van het verzoek

Het verzoek tot aanpassen van de vergunning kent twee redenen. Als eerste de intrekking van de 'Regeling verbanden gevaarlijke afvalstoffen', die is vervangen door het 'Besluit verbranden afvalstoffen'; ten tweede bevinden zich binnen de inrichting installaties die onder bijlage I van de Richtlijn 96/61/EG (IPPC-richtlijn) van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging vallen (gpbv-installaties).

Besluit verbranden afvalstoffen

In de voorschriften behorende bij de vergunning wordt verwezen naar de inmiddels ingetrokken Regeling verbranden gevaarlijke afvalstoffen. Momenteel geldt het Besluit verbranden afvalstoffen (hierna: Bva). Hoewel het Bva rechtstreeks werkend is schrijft het Bva voor dat bepaalde aspecten in de Wm-vergunning moeten worden vastgelegd. Aangezien de vergunning reeds verleend was voordat het Bva in werking trad, zijn deze aspecten niet in de vergunning vastgelegd.

Daarnaast is in het Bva de bepaling opgenomen om te mogen afwijken van het Bva mits dit in een Wm-vergunning is vastgelegd. Nuplex wil van deze afwijkingsbepaling gebruik maken en verzoekt daarom een aantal voorschriften aan de vergunning toe te voegen. Daarnaast verzoekt Nuplex het bestaande voorschrift 3.3.1 lid c te wijzigen.

IPPC-richtlijn

Op 1 december 2005 is de wijziging van de Wm en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) in verband met de implementatie van de IPPC-richtlijn in werking getreden.

In artikel 22.1a Wm is bepaald dat het bevoegd gezag ervoor zorg draagt dat vergunningen die krachtens artikel 8.1 Wm voor inrichtingen waartoe gpbv-installaties behoren, voor zover die niet in overeenstemming zijn met de regels die voor 31 oktober 2007 ter uitvoering van de IPPC-richtlijn bij of krachtens deze wet zijn gesteld, uiterlijk met ingang van die datum daarmee in overeenstemming zijn.

Om te bepalen of de op de locatie aanwezige gpbv-installaties kunnen worden aangemerkt als best beschikbare technieken, hebben wij Nuplex gevraagd haar activiteiten en installaties te toetsen aan de relevante BREF's. Het resultaat van die toetsing is ons per brief van 17 april 2007 met kenmerk VMK-JB-0703 toegestuurd.

De toetsing heeft duidelijk gemaakt dat de gpbv-installaties op een aantal onderdelen niet voldoen aan de criteria voor best beschikbare technieken. Er zullen een aantal maatregelen genomen moeten worden. De voorgestelde maatregelen worden hierna besproken. Op basis van deze toets hebben wij tevens geconcludeerd dat een aanpassing moet plaatsvinden van de vergunning.

I.C Locatie van de inrichting

De inrichting is op het industrieterrein Theodorus haven gelegen dat ten noordwesten van de gemeente Bergen op Zoom is gelegen. Dit industrieterrein is bedoeld voor de vestiging van zware industrie. In de directe omgeving van de inrichting zijn andere bedrijven gelegen waar zware industriële activiteiten mogen plaatsvinden. Het industrieterrein is gezoneerd ingevolge de Wet geluidhinder.

I.D Huidige vergunnings situatie

Op 25 november 2003 is een revisievergunning ingevolge de Wm verleend.

Verder zijn een viertal meldingen geaccepteerd:

- Op 2 augustus 2005 voor het vervangen van de bestaande stikstof tank van 25 m³ door een stikstof tank van 50 m³;
- Op 5 oktober 2005 voor de herindeling van opslaggebouw 041, waarbij geen gevaarlijke stoffen conform PGS 15 in deze opslagfaciliteit worden opgeslagen;
- Op 18 augustus 2006 voor het vervangen van een Marlothermfornuis;
- Op 15 december 2006 voor de uitbreiding van de productiecapaciteit van wateroplosbare harsen met een productiestraat en de vervanging van twee koeltorens.

Daarnaast hebben wij van Nuplex twee verzoeken tot wijziging van de vergunning ontvangen:

- Op 2 december 2005 hebben wij ingestemd met het verzoek om voorschrift 3.2.1 in te trekken (de genoemde emissiepunten vallen onder de vrijstellingsregeling van de Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR));

- Op 22 september 2006 hebben wij ingestemd met het verzoek om de energievoorschriften te wijzigen (van Convenant Benchmarking naar de MeerJarenAfspraak Energie).

II Procedure van het verzoek tot wijziging van de vergunning

II.A Het verzoek

II.A.1 Ontvangst van het verzoek

Het verzoek is door ons op 3 juli 2007 ontvangen en is op 10 juli 2007 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom;
- de burgemeester van Bergen op Zoom;
- RIVM, Centrum voor Externe Veiligheid/"BRZO";
- Brandweer Midden en West Brabant;
- Arbeidsinspectie MHC, team Zuid;
- VROM Inspectie Regio Zuid.

Per brief van 31 juli 2007 is het verzoek aangevuld met aanvullende informatie omtrent de verlading van stoffen en een termijn waarvoor de maatregelen aan stoomketel 1 zijn genomen.

II.B Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

Nuplex is in het bezit van de benodigde Wvo-vergunning. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

III Bekendmaking ontwerp-beschikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 28 september 2007. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het stadskantoor, Jacob Obrechtlaan 4 te Bergen op Zoom en in het Provinciehuis van Noord-Brabant, Brabantlaan 1 te 's-Hertogenbosch, namelijk van 1 oktober 2007 tot en met 12 november 2007. Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen of adviezen ingekomen.

IV Toetsingskaders

IV.A Artikel 8.23 Wet milieubeheer

Overeenkomstig artikel 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.7 tot en met 8.17 van de Wm van overeenkomstige toepassing.

IV.B Artikel 8.8 tot en met 8.11 en artikel 8.12b Wet milieubeheer

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de wijziging. In artikel 8.12b is een opsomming gegeven van de vereiste voorschriften.

Hieronder gaan wij nader op het toetsingskader in, voorzover dit toetsingskader relevant is voor ons besluit. Om te kunnen voldoen aan de voorwaarde zoals deze in artikel 22.1a Wm is verwoord, dienen de onderstaande aspecten deel uit te maken van de vergunning.

1. De gpbv-installatie is conform de BBT. Dit beginsel is in artikel 8.11 derde lid Wm geïmplementeerd. Het bevoegd gezag moet erop toezien dat in de inrichting ten minste de best beschikbare technieken zijn toegepast. Op welke wijze de BBT wordt bepaald staat in de wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) en in de Regeling Aanwijzing BBT-documenten.
2. Bij de vergunningverlening zijn de gevolgen voor het milieu betrokken, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging (integrale benadering uit IPPC-richtlijn).
3. In de vergunning zijn emissiegrenswaarden voor bepaalde verontreinigende stoffen die nadelige gevolgen kunnen hebben voor water, bodem en lucht vastgelegd (voorschriften). Dat zijn in ieder geval die verontreinigende stoffen die genoemd worden in bijlage III van de IPPC-richtlijn. Verder dienen emissiegrenswaarden opgenomen te worden voor de voor die inrichting relevante stoffen die genoemd worden in de NeR.
4. Op de inrichting moet een systeem aanwezig zijn van met elkaar samenhangende technische, organisatorische en administratieve maatregelen om de gevolgen voor het milieu te beheersen, te monitoren en te verminderen (milieuzorgsysteem).
5. De aan de vergunning te verbinden voorschriften geven de doeleinden aan, die de vergunninghoudster in het belang van de bescherming van het milieu op een door haar te bepalen wijze dient te verwezenlijken. Voor gpbv-installaties mogen geen technieken en technologieën (bijvoorbeeld voortvloeiend uit een BREF) worden voorgeschreven.
6. Er moeten voorschriften zijn opgenomen voor (artikel 8.12b Wm):
 - een doelmatig gebruik van energie en grondstoffen;
 - de bescherming van bodem en grondwater;
 - het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater en, voor zover dat niet mogelijk is, het doelmatig beheer van afvalstoffen en van afvalwater;
 - het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting;
 - het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen;
 - het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden;
 - het voorkomen van ongevallen en het beperken van de gevolgen van ongevallen;
 - het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen ongedaan te maken of te beperken.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van de BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van de BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het gpbv-installaties betreft. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De activiteiten van de inrichting zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in de Regeling Aanwijzing BBT-documenten:

- BREF polymeren;
- BREF koelsystemen;
- BREF monitoring;
- BREF afgas- en afvalwaterbehandeling;
- BREF op- en overslag bulkgoederen;
- BREF energie efficiëntie;
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 8: Opslag van organische peroxiden
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 28: Vloeibare aardolieproducten – Afleverinstallaties en ondergrondse opslag;
- PGS 29: Vloeibare aardolieproducten bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties;

Onderstaand wordt aangegeven, voorzover dit relevant is voor het “IPPC-proof” maken van de vergunning, in hoeverre bepalingen uit de hiervoor genoemde BREF's, BBT-documenten en voorschriften aan de orde zijn en op welke wijze daar in dit besluit rekening mee is gehouden.

IV.B.1 Algemene maatregelen van bestuur (artikel 8.44)

In deze AMvB's worden direct werkende eisen gesteld. Deze eisen mogen niet in de Wm-vergunning worden opgenomen. In de Wm-vergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven. Indien de aangevraagde activiteiten strijdig zijn met een van deze AMvB's, kan de Wm-vergunning niet worden verleend.

De aangevraagde activiteiten vallen binnen de werkingssfeer van het Besluit emissie-eisen Stookinstallaties milieubeheer A (BEES-A). Dit betekent dat voor deze aspecten moet worden voldaan aan de voorschriften gesteld in dit besluit.

IV.B.1 Lucht

De emissies naar de lucht van installaties binnen de inrichting die vallen onder bijlage 1 van de IPPC-richtlijn, moeten uiterlijk 30 oktober 2007 voldoen aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtmissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies. Bovendien is op de vergunde activiteiten de BREF Afgas- en afvalwater behandeling en de BREF op- en overslag van bulkgoederen van toepassing. Hierin worden ook eisen aan de luchtmissies gesteld.

Binnen de inrichting wordt voor de vergunde activiteiten die betrekking hebben op emissies naar de lucht niet alle in aanmerking komende BBT toegepast. In de vergunning staan echter wél emissie-eisen die aansluiten bij de BBT. Deze eisen worden, vanwege het niet overal toepassen van BBT, op sommige punten niet gehaald. De inrichting dient derhalve maatregelen te nemen. De hieronder (paragraaf V.A.3) voorgestelde wijziging gaat hier nader op in. Hierdoor wordt de door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen beperkt.

V Voorgestelde wijziging van de vergunning

Artikel 8.24, lid 1, van de Wet milieubeheer bepaalt dat het bevoegd gezag op aanvraag van vergunninghoudster, beperkingen waaronder een vergunning is verleend, en voorschriften die daaraan zijn verbonden, kan wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen kan aanbrengen of voorschriften aan de vergunning kan verbinden.

V.A.2 Wijzigingen met betrekking tot Bva

Artikel 5 Bva: Afvalstoffen van buiten de inrichting

In artikel 5, lid 4, is opgenomen dat het bevoegd gezag bij een beslissing omtrent een vergunning kan afwijken van het bepaalde in het eerste, tweede en derde lid, voorzover het verbrandingsinstallaties betreft waarin uitsluitend afvalstoffen afkomstig uit de inrichting waarbinnen de verbrandingsinstallatie zich bevindt, thermisch worden behandeld. Nuplex geeft aan dat zij alleen afvalstoffen verwerkt die binnen de eigen inrichting zijn ontstaan. Nuplex verzoekt dan ook om in de vergunning op te nemen dat artikel 5, lid 1, 2 en 3 niet van toepassing is.

Artikel 8 Bva

In artikel 8 is opgenomen dat wij voor een inrichting waarbinnen zich een verbrandingsinstallatie bevindt, moeten aangeven:

- a. welke afvalstoffen (categorieën van afvalstoffen) thermisch mogen worden behandeld;
- b. de nominale capaciteit van de verbrandingsinstallatie;

- c. de slechtst denkbare capaciteit van de verbrandingsinstallatie, tenzij het een inrichting betreft als bedoeld in artikel 17;
- d. de plaats in de inrichting waar de bemonsterings – en meetpunten moeten zijn gelegen.

Nuplex geeft aan dat de gegevens als onder a. en b. zijn bedoeld al zijn opgenomen in de voorschriften 3.3.1 en 3.3.2. Daarnaast valt Nuplex onder artikel 17, dus lid c van artikel 8. is niet van toepassing. Nuplex verzoekt om de gegevens als gevraagd in lid d, locatie bemonsterings- en meetpunten, in de vergunning op te nemen. Dit is in sectie 13, deels in gebouw 131 en deels in de schoorsteen ten oosten van gebouw 131.

Artikel 9 Bva

In artikel 9 van het Besluit verbranden afvalstoffen is vermeld dat wij in de vergunning, voor een inrichting waarbinnen zich een verbrandingsinstallatie bevindt waarin gevaarlijke afvalstoffen thermisch worden behandeld, aangeven:

- a. de hoeveelheid van de gevaarlijke afvalstoffen en voorzover mogelijk van de categorieën van gevaarlijke afvalstoffen overeenkomstig de afvalstoffenlijst, die thermisch mag worden behandeld;
- b. de laagste en de hoogste gemiddelde netto calorische waarde van de gevaarlijke afvalstoffen die thermisch mogen worden behandeld, en
- c. de maximale concentratiewaarde van verontreinigende stoffen in de gevaarlijke afvalstoffen die thermisch mogen worden behandeld.

Nuplex is van mening dat de onder a. en c. vermelde gegevens al opgenomen zijn in de vergunning onder de voorschriften 3.3.1 en 3.3.2. In deel 2 van de aanvraag voor de vergunning zijn de gegevens opgenomen die vermeld zijn onder b. van artikel 9. Voor wat betreft het waterig afval zijn de laagste en hoogste gemiddelde netto calorische waarden 1.000 respectievelijk 5.000 kJ/kg. Voor het vloeibaar organisch afval zijn deze waarden 25.000 respectievelijk 35.000 kJ/kg. Nuplex verzoekt ons om deze gegevens op te nemen in de vergunning.

Voorschrift 2.2 Bijlage Bva: periodiek meten in plaats van continu

Bij het Bva is een bijlage gevoegd met voorschriften waaraan inrichtingen (die onder het Bva vallen) moeten voldoen. Het verzoek van Nuplex heeft betrekking op voorschrift 2.2. In dit voorschrift is opgenomen dat enkele componenten in de rookgassen continu gemeten moeten worden.

In lid 3 van dit voorschrift is vermeld dat in de vergunning kan worden toegestaan dat voor zoutzuur, waterstoffluoride en zwaveldioxide periodiek metingen worden verricht, indien degene die de desbetreffende inrichting drijft, kan aantonen dat de emissie van de desbetreffende stof in de lucht nooit hoger kan zijn dan de daarvoor in dit besluit opgenomen emissiegrenswaarde.

Nuplex heeft op basis van de Regeling verbranden gevaarlijk afval halfjaarlijks zoutzuur, waterstoffluoride en zwaveldioxide gemeten. Uit deze resultaten blijkt dat de emissiegrenswaarden van het Bva niet worden overschreden. Nuplex verzoekt om deze componenten periodiek te mogen meten in plaats van continu.

Voorschrift 2.7 Bijlage Bva

In voorschrift 2.7 zijn bepalingen opgenomen over de periodieke metingen. In lid 3 is vermeld dat wij kunnen toestaan dat periodieke metingen van antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel en vanadium eenmaal in de twee jaar plaatsvinden en dat periodieke metingen van dioxinen en furanen eenmaal per jaar plaatsvinden indien:

- a. de emissies in de lucht minder dan 50% bedragen van de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden, en
- b. de criteria, bedoeld in artikel 11, zevende lid, eerste alinea, van de afvalverbrandingsrichtlijn in werking zijn getreden en door degene die de desbetreffende inrichting drijft worden nageleefd.

Nuplex heeft, op basis van de Regeling verbranden gevaarlijke afvalstoffen, halfjaarlijks de concentraties van deze stoffen gemeten. De resultaten van deze metingen geven aan dat in geen enkel geval meer dan 50% van de emissiegrenswaarden voor de halfuurgemiddelde zijn overschreden voor dioxinen en furanen en slechts in één geval bij zware metalen.

Nuplex verzoekt ons om de componenten antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, nikkel en vanadium éénmaal in de twee jaar en de componenten dioxine en furanen éénmaal per jaar te meten.

Voorschrift 3.6 bijlage Bva

In voorschrift 3.6 is vermeld dat wij in de vergunning kunnen bepalen dat met betrekking tot bepaalde categorieën van afvalstoffen of bepaalde thermische processen mag worden afgeweken van onder andere het bepaalde in voorschrift 3.2, indien degene die de inrichting drijft kan aantonen dat aan de overige voorschriften van dit besluit zal worden voldaan, en indien door het afwijken van de desbetreffende voorschriften niet meer residuen of residuen met een hoger gehalte aan organische verontreinigende stoffen zullen worden geproduceerd dan is te verwachten indien de voorschriften waarvan wordt afgeweken van toepassing zouden zijn.

In lid 1 van voorschrift 3.2 is voorgeschreven dat afvalverbrandingsinstallaties zodanig worden ontworpen, uitgerust, gebouwd en geëxploiteerd dat het bij het proces ontstane gas, na de laatste toevoer van verbrandingslucht, gedurende twee seconden op beheerste en homogene wijze wordt verhit tot ten minste 850° C.

Nuplex geeft aan dat, in deel 2 van de aanvraag voor de vergunning met betrekking tot het ontwerp van de afvalverbrandingsinstallatie, het volgende vermeld:

“De afvalverbrandingsinstallatie is dusdanig ontworpen dat het verbrandingsrendement bij de ontwerpbelasting minimaal 99,9% bedraagt. De temperatuur in de oven bedraagt altijd minimaal 850 °C als er afvalstoffen worden verbrand, de normale bedrijfstemperatuur ligt tussen de 950 en 1100 °C. De verblijftijd bedraagt minimaal 0,5 seconde om een nagenoeg volledige verbranding te verkrijgen.”

Nuplex is op dit moment de afvalverbrandingsinstallatie nog aan het aanpassen. Met die aanpassingen zal worden voldaan aan de overige voorschriften van het Bva. Nuplex is van mening dat zij daarmee aantonen dat aan de overige voorschriften van het Bva zal worden voldaan. Aangezien er geen vaste afvalstoffen in de afvalverbrandingsinstallatie worden verwerkt, is de productie van residuen niet van toepassing. Nuplex verzoekt ons de vergunning aan te passen in verband met de actuele verblijftijd van de gassen in de verbrandingskamer van onze afvalverbrandingsinstallatie.

Voorschrift 3.3.1 Wm-vergunning

Naast het verzoek om de vergunning aan te passen aan het Bva, is er ook een verzoek om voorschrift 3.3.1 van de Wm-vergunning aan te passen. Het verzoek is om lid c van het voorschrift aan te passen, zodat het luidt: “afgassen waarop het Bva niet van toepassing is”.

V.A.3 Wijzigingen met betrekking tot IPPC

Afwijking 1 en 2

2 van de 4 bestaande koeltorens worden vervangen door 2 nieuwe koeltorens, die voldoen aan de criteria voor BBT. De 2 andere verouderde koeltorens worden buiten gebruik gesteld. Dit zal op 31 oktober 2007 zijn gerealiseerd.

Afwijking 3

Het installeren en in gebruik nemen van een nauwkeurige continue stofmeting in het rookgaskanaal van de afvalverbrandingsinstallatie van Nuplex. Dit zal uiterlijk 31 december 2007 zijn gerealiseerd.

Daarnaast zijn ook maatregelen genomen om de stofemissie te verlagen. Of de maatregelen effectief zijn, kan nu nog niet worden aangetoond aangezien betrouwbare metingen ontbreken.

Afwijking 4

Om de VOS-emissies die optreden bij het verladen van eindproducten in overeenstemming te krijgen met de grenswaarden van de NeR, gaat Nuplex technische maatregelen doorvoeren.

Er is inmiddels onderzoek verricht naar de wijze waarop de emissies zouden kunnen worden beperkt. Daarbij is gekozen voor de voor het milieu meest gunstige methode, namelijk het condenseren van de bij de verlading vrijkomende dampen en het terugvoeren van het condensaat in de tankwagen. Met deze methode wordt bereikt dat er geen stoffen hoeven te worden afgevoerd die, al of niet gemengd met absorptiematerialen als afval moeten worden behandeld of dat de afgescheiden stoffen moeten worden verbrand. Als koelmiddel wordt R134a gebruikt. Hiermee kan de emissie van organische oplosmiddelen (voor het jaar 2005 vastgesteld op 7833 kg) gereduceerd worden met ruim 90%. Vanwege de complexiteit zullen de maatregelen pas eind 2008 gerealiseerd zijn.

De betreffende VOS-emissies behorend tot de categorie gO, klasse gO2. De grensmassastroom voor dergelijke stoffen bedraagt 0,5 kg/uur. Over een langere periode zullen de emissies bij de verladingen gemiddeld onder deze waarde blijven. Aangezien er bij de verschillende verladingen variaties in temperatuur zijn en, als gevolg van verschillen in viscositeit van de te verladen producten, ook variaties in de verlaadsnelheid, zal het voorkomen dat er bij specifieke verladingen meer dan 0,5 kg per uur wordt geëmitteerd. Er zou dan op basis van de NeR een concentratie-eis gaan gelden. Om ook bij die verladingen onder de norm te blijven moeten kosten worden gemaakt die niet in overeenstemming zijn met de daarmee te bereiken extra emissiereductie.

In verband hiermee verzoekt Nuplex, om in de vergunning toe te staan, bij individuele verladingen meer te emitteren dan de in de NeR voor de betreffende stoffen opgenomen grensmassastroom van maximaal 0,5 kg per uur. Motivering van het verzoek wordt gevonden in hoofdstuk 2.4.2 van de NeR, waarin met betrekking tot discontinue fluctuerende emissies wordt vermeld dat de algemene emissie-eisen niet haalbaar zijn omdat er geen vastomlijnde beschrijving is te geven van deze emissies en dat er in dergelijke situaties maatwerk nodig is.

Afwijking 5

Nuplex neemt maatregelen om het NO_x-gehalte in overeenstemming te brengen met de grenswaarden in de BREF afgas- en afvalwaterbehandeling. Deze aanpassing zal voor 1 juli 2008 gereed zijn.

V.B Overwegingen m.b.t. het verzoek van Nuplex

V.B.1 Overwegingen betreffende het Bva

Artikel 5 Bva: Afvalstoffen van buiten de inrichting

Aangezien Nuplex uitsluitend afvalstoffen afkomstig van haar eigen processen binnen de inrichting thermisch behandeld in de verbrandingsinstallatie kan er gebruik worden gemaakt van artikel 5, lid 4. Hierdoor is artikel 5 lid 1, 2 en 3 niet van toepassing. Dit hebben wij in de voorschriften opgenomen.

Artikel 8 Bva

De afvalstoffen (categorieën van afvalstoffen) welke in de verbrandingsinstallatie verwerkt mogen worden en de capaciteit van de verbrandingsinstallatie zijn in de voorschriften 3.3.1 en 3.3.2 opgenomen.

In voorschrift 3.3.1 is opgenomen dat in de afvalverbrandingsinstallatie uitsluitend de volgende soorten en hoeveelheden gevaarlijke afvalstoffen verbrand mogen worden:

- waterig afval maximaal 4.200 ton per jaar;
- vloeibaar organisch afval maximaal 1.400 ton per jaar;
- afgassen waarop de Rvga niet van toepassing is.

Voorschrift 3.3.2 geeft de maximale samenstelling van in de afvalverbrandingsinstallatie te verbranden gevaarlijke afvalstoffen.

Hiermee voldoet de vergunning aan de vereisten van lid a en lid b van artikel 8. Artikel 8 lid c (in combinatie met artikel 17 en 18) is niet van toepassing aangezien de verbrandingsinstallatie ruim voor 29 december 2003 in werking was.

De locatie van de bemonstering- en meetpunten zijn in sectie 13, deels in gebouw 131 en deels in de schoorsteen ten oosten van gebouw 131. Dit hebben wij in een voorschrift opgenomen.

Artikel 9 Bva

Wij delen de mening van Nuplex dat de gevraagde gegevens van artikel 9 lid a. (hoeveelheid van gevaarlijke afvalstoffen en categorie van afvalstoffen) en lid c. (de maximale concentratie van verontreinigende stoffen) in de voorschriften 3.3.1 en 3.3.2 reeds zijn opgenomen.

De gegevens die conform artikel 9 lid b., de laagste en de hoogste gemiddelde netto calorische waarde van de gevaarlijke afvalstoffen die thermisch mogen worden behandeld, zijn niet in de vergunning opgenomen. Nuplex geeft aan dat voor het waterig afval de laagste en hoogste gemiddelde netto calorische waarden 1.000 respectievelijk 5.000 kJ/kg zijn. Voor het vloeibaar organisch afval zijn deze waarden 25.000 respectievelijk 35.000 kJ/kg. Deze waarden hebben wij in een voorschrift opgenomen.

Voorschrift 2.2 Bijlage Bva: periodiek meten in plaats van continu

Nuplex verzoekt om de componenten zoutzuur, waterstoffluoride en zwaveldioxide periodiek te mogen meten in plaats van continu. Uit de meetresultaten van de periodieke metingen blijkt dat de concentratie van deze stoffen nooit hoger is geweest dan de emissiegrenswaarde. Op basis hiervan stemmen wij in met het verzoek van Nuplex. Voorschrift 3.3.5 van de vigerende vergunning bepaalt reeds dat de emissies van de voornoemde stoffen periodiek gemeten moeten worden. Dit voorschrift blijft intact.

Voorschrift 2.7 Bijlage Bva: meetfrequentie

Nuplex verzoekt om de meetfrequentie op basis van voorschrift 2.7 te verlagen. Concreet betekent dit dat Nuplex éénmaal in de twee jaar de zware metalen wil meten en éénmaal per jaar de dioxinen en furanen. Uit de meetresultaten van de periodieke metingen blijkt dat de concentratie van deze stoffen nooit hoger is geweest dan 50% van de emissiegrenswaarde. Op basis hiervan stemmen wij in met het verzoek van Nuplex. Deze frequentie hebben wij in een voorschrift opgenomen.

Voorschrift 3.6 bijlage Bva

Op basis van voorschrift 3.2 dient verbrandingslucht gedurende 2 seconden op beheerste en homogene wijze worden verhit tot tenminste 850°C. De verbrandingslucht van de verbrandingsinstallatie van Nuplex verblijft minimaal 0,5 seconde om een schone verbranding te krijgen. De minimumtemperatuur van de oven bedraagt 850°C bij de verbranding van afvalstoffen.

In voorschrift 3.6 is vermeld dat wij in de vergunning kunnen bepalen dat, onder andere, mag worden afgeweken van de verblijftijd. Dit kan alleen, indien Nuplex aan twee vereisten kan voldoen:

1. aantonen dat aan de overige voorschriften van dit besluit wordt voldaan, en
2. door het afwijken van de desbetreffende voorschriften niet meer residuen of residuen met een hoger gehalte aan organische verontreinigende stoffen zullen worden geproduceerd dan is te verwachten indien de voorschriften waarvan wordt afgeweken van toepassing zouden zijn.

Ad 1. Nuplex is op dit moment de afvalverbrandingsinstallatie nog aan het aanpassen. Met die aanpassingen zal worden voldaan aan de overige voorschriften van het Bva.

Ad 2. Vanwege de geringe omvang van de afvalverbrandingsinstallatie vindt ondanks de relatief korte verblijftijd, toch volledige verbranding plaats. De kortere verblijftijd zal daardoor niet meer residuen veroorzaken.

Op basis van het bovenstaande stemmen wij in met het verzoek. Deze afwijking hebben wij in een voorschrift opgenomen.

Voorschrift 3.3.1 Wm-vergunning

Op dit moment luidt voorschrift 3.3.1 lid c. “afgassen waarop de Regeling verbranding gevaarlijk afval niet van toepassing is”. Aangezien de Regeling is ingetrokken bij het van kracht worden van het Bva stemmen wij in met het verzoek van Nuplex om het voorschrift te wijzigen. Wij hebben het voorschrift aangepast.

V.B.2 Overwegingen betreffende IPPC

Afwijking 1 en 2

Voor de wijzigingen is reeds een melding ingediend en geaccepteerd. De vergunning heeft daarom geen aanpassing.

Afwijking 3

Nuplex is al geruime tijd bezig een betrouwbare meetmethode te vinden. Tot op heden is dit niet gelukt. Er waren steeds problemen met de meetsensor of de leverancier. Daarnaast blijken de metingen niet altijd betrouwbaar te zijn. Nuplex is actief om een goede meetmethode te vinden. Wij gaan daarom akkoord met de gevraagde realisatietermijn van uiterlijk 31 december 2007. Dit hebben wij in een voorschrift opgenomen.

Afwijking 4

Nuplex maakt een grote variëteit aan producten via een batchgewijs proces. Deze producten worden vaak overgepompt in tankcontainers om vervoerd te worden naar een klant. Hiertoe beschikt Nuplex over een 3-tal verlaadplaatsen waar tankcontainers gevuld kunnen worden. Het is technisch ingewikkeld om de verlaadplaatsen zodanig aan te passen dat de bij het verladen vrijkomende damp (VOS) doeltreffend wordt afgevangen en behandeld. De maatregelen moeten zowel geschikt zijn om een grote verscheidenheid aan dampen doeltreffend te behandelen, een goede aansluiting te maken op de verschillende tankcontainers, betrouwbaar te werken als een veilige werkomgeving bieden voor de medewerkers. We stemmen daarom in met het voorstel om voor 31 december 2008 alle verlaadplaatsen te hebben aangepast.

De door Nuplex gekozen techniek, het condenseren van de vrijkomende damp en het terugvoeren in de tank van het condensaat levert een gemiddelde reductie op van circa 90%. Daarnaast komen geen afvalstoffen vrij. Er is niet gekozen voor een cryogeen condenseersysteem, wat wel een hoger rendement heeft, maar minder betrouwbaar is. In niet alle gevallen kan daarom voldaan worden aan de NeR grensmassaastroom van 0,5 kg/uur. Gemiddeld gezien wordt deze waarde wel gehaald. Wij delen de mening dat de NeR ruimte biedt voor maatwerk, zoals beschreven in hoofdstuk 2.4.2 van de NeR. We stemmen daarom in met het verzoek, en hebben daartoe een voorschrift opgenomen.

Afwijking 5

Om de emissie van NO_x van stoomketel 1 in overeenstemming te brengen met de grenswaarden in de BREF afgas- en afvalwaterbehandeling zijn technische maatregelen noodzakelijk. De uitvoering van deze maatregelen zal tijd vergen. Wij gaan daarom akkoord met de gevraagde termijn.

Op de stookinstallatie tevens het BEES-A van toepassing. De normen voor NO_x zijn na de aanpassing op grond van het BEES-A strenger als de laagste waarde uit de BREF afgas- en afvalwaterbehandeling. Wanneer de verzoekster voldoet aan de normen uit BEES-A wordt automatisch voldaan aan de laagste waarde uit de voornoemde BREF. In het voorschrift hebben wij derhalve geen emissiegrenswaarde opgelegd voor NO_x. Wel is bepaald dat op 1 juli 2008 moet worden voldaan aan deze norm.

V.C Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij met het verzoek van Nuplex in te stemmen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

Binnen de inrichting zullen na het uitvoeren van maatregelen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast en zal worden voldaan aan de voor de inrichting geldende grenswaarden (zie artikel 8.8, derde lid, Wm). De overige onderwerpen die genoemd zijn in paragraaf IV.B geven geen aanleiding om de vigerende vergunning aan te passen, omdat deze al op een aanvaardbare wijze zijn genoemd in die vergunning en/of zijn in de nu aangevraagde wijzigingen meegenomen. Met deze aanpassing van de vergunning zijn wij van mening dat voldaan is aan hetgeen is gesteld in art. 22.1a Wm en zijn de vergunning en de gpbv-installaties "IPPC-proof".

VI Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de door Nuplex Resins BV ingediende verzoek als bedoeld in artikel 8.24 Wet milieubeheer voor de inrichting die is bestemd voor de productie van kunstharsen te honoreren;
- aan dit besluit voorschriften en beperkingen te verbinden;
- voorschrift 3.3.1, lid c van de vigerende Wm-vergunning aan te passen, zodat het luidt: “afgassen waarop het Bva niet van toepassing is”.
- het origineel van dit besluit te zenden aan Nuplex Resins BV, Postbus 79, 4600 AB Bergen op Zoom en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom, Postbus 35, 4600 AA Bergen op Zoom;
 - de burgemeester van Bergen op Zoom, Postbus 35, 4600 AA Bergen op Zoom;
 - VROM-Inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven
 - VROM-Inspectie, Postbus 20951, 2500 EZ 's-Gravenhage;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ Breda;
 - de Regionale Milieudienst West-Brabant, De heer K. Hornman, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;
 - RIVM, Afdeling CEV, Postbak 110, Postbus 1, 3720 BA Bilthoven;
 - Brandweer Midden- en West-Brabant, Postbus 3208, 5003 DE Tilburg;
- deze beschikking bekend te maken op 30 november 2007.

's-Hertogenbosch, 22 november 2007.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

mr. S.C.C.M. Potters,
Bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Inhoudsopgave

| | | |
|---|--------------------------------------|---|
| 1 | Besluit verbranden afvalstoffen..... | 2 |
| 2 | IPPC-richtlijn | 3 |

1 Besluit verbranden afvalstoffen

1.1.1 Artikel 5, lid 1, 2 en 3 van het Besluit verbranden afvalstoffen is niet van toepassing.

1.1.2 De locatie van de bemonstering- en meetpunten zijn in sectie 13, deels in gebouw 131 en deels in de schoorsteen ten oosten van gebouw 131.

1.1.3 De laagste en de hoogste gemiddelde netto calorische waarde van de gevaarlijke afvalstoffen die thermisch mogen worden behandeld zijn:

| | Laagste gemiddelde netto calorische waarde (kJ/kg) | Hoogste gemiddelde netto calorische waarde (kJ/kg) |
|---------------------------|--|--|
| Waterig afval | 1.000 | 5.000 |
| Vlocibaar organisch afval | 25.000 | 35.000 |

1.1.4 De emissies van de componenten zware metalen dienen éénmaal in de twee jaar te worden gemeten. De componenten dioxinen en furanen dienen éénmaal per jaar te worden gemeten.

1.1.5 Verbrandingslucht dient gedurende minimaal 0,5 seconden op beheerste en homogene wijze te worden verhit tot tenminste 850°C.

2 IPPC-richtlijn

- 2.1.1 Uiterlijk 31 december 2007 dient een nauwkeurige continu stofmeting (conform de eisen van het Bva) in het rookgaskanaal van de afvalverbrandingsinstallatie in gebruik te zijn genomen.
- 2.1.2 Uiterlijk 31 december 2008 dienen de emissies van gasvormige organische stoffen (g.O₂) die vrijkomen bij het verladen, lager te zijn dan 0,5 kg per uur. Deze waarde geldt gemiddeld over alle verladingen per jaar.
- 2.1.3 Uiterlijk 1 juli 2008 dient de emissie van NO_x die vrijkomt in de rookgassen van stoomketel 1 lager te zijn dan 150mg/Nm³.