

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op het op 21 november 2007 bij ons ingekomen verzoek van Nuplex Resins BV aan Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom voor het wijzigen van de vergunning krachtens artikel 8.24 en ambtshalve wijziging krachtens artikel 8.23 Wet milieubeheer. De inrichting is bestemd voor de productie van kunstharsen.

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

BESCHIKKING

Nuplex Resins BV
Postbus 79
4600 AB BERGEN OP ZOOM

Onderwerp

Besluit ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1399517

I De aanvraag

I.A Beschrijving van het verzoek

Op 21 november 2007 hebben wij een verzoek (artikel 8.24 Wet milieubeheer) van Nuplex Resins BV (hierna: Nuplex) ontvangen voor het wijzigen van de vergunning van 25 november 2003 met kenmerk 956242, verleend krachtens de Wet milieubeheer (hierna Wm), voor de inrichting bestemd voor de productie van kunstharsen. De wijziging betreft het veranderen van de aan de Wm-vergunning verbonden voorschriften.

De inrichting is gelegen aan de Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom, kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie I, nummers 461 en 462.

I.B Aanleiding voor het indienen van het verzoek

In het oorspronkelijke deel 2 van de aanvraag voor de vigerende revisievergunning is beschreven hoe de opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. In de vergunning zijn vervolgens een aantal specifieke voorschriften opgenomen die bepalen welk beschermingsniveau – op basis van de richtlijn CPR 15-2 – de verschillende opslagen moeten hebben. Nuplex wil echter de opslag van gevaarlijke stoffen anders organiseren. Hierdoor zijn de voorgeschreven beschermingsniveaus niet meer correct. Nuplex verzoekt daarom de vergunning aan te passen.

Omdat het hierbij gaat om aanpassing van bestaande voorschriften, blijven we uitgaan van de systematiek van de richtlijn CPR 15-2 en niet de PGS 15. We houden daarbij steeds in het oog dat BBT wordt toegepast.

I.C Locatie van de inrichting

De inrichting is op het industrieterrein Theodorushaven gelegen dat ten noordwesten van de gemeente Bergen op Zoom is gelegen. Dit industrieterrein is bedoeld voor de vestiging van zware industrie. In de directe omgeving van de inrichting zijn andere bedrijven gelegen waar zware industriële activiteiten mogen plaatsvinden. Het industrieterrein is gezoneerd ingevolge de Wet geluidhinder.

I.D Huidige vergunnings situatie

Op 25 november 2003 is een revisievergunning ingevolge de Wm verleend.

Verder zijn een viertal meldingen geaccepteerd:

- Op 2 augustus 2005 voor het vervangen van de bestaande stikstoftank van 25 m³ door een stikstoftank van 50 m³;
- Op 5 oktober 2005 voor de herindeling van opslaggebouw 041, waarbij geen gevaarlijke stoffen conform PGS 15 in deze opslagfaciliteit worden opgeslagen;
- Op 18 augustus 2006 voor het vervangen van een Marlothermfornuis;
- Op 15 december 2006 voor de uitbreiding van de productiecapaciteit van wateroplosbare harsen met een productiestraat en de vervanging van twee koeltorens.

Daarnaast hebben wij van Nuplex drie verzoeken tot wijziging van de vergunning ontvangen:

- Op 2 december 2005 hebben wij ingestemd met het verzoek om voorschrift 3.2.1 in te trekken (de genoemde emissiepunten vallen onder de vrijstellingsregeling van de Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR));
- Op 22 september 2006 hebben wij ingestemd met het verzoek om de energievoorschriften te wijzigen (van Convenant Benchmarking naar de MeerJarenAfspraak Energie).
- Op 22 november 2007 hebben wij ingestemd met het verzoek om de voorschriften te wijzigen m.b.t. het Besluit verbranden afvalstoffen en de IPPC-richtlijn.

II Procedure van het verzoek tot wijziging van de vergunning

II.A Het verzoek

II.A.1 Ontvangst van het verzoek

Het verzoek is door ons op 21 november 2007 ontvangen en is op 22 november 2007 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom;
- de burgemeester van Bergen op Zoom;
- de provincie Zeeland;
- ministerie van LNV;
- Brandweer Midden en West Brabant;
- Arbeidsinspectie MHC, team Zuid;
- VROM Inspectie Regio Zuid.

II.B Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

Nuplex is in het bezit van de benodigde Wvo-vergunning. Het verzoek in het kader van de Wm heeft geen consequenties voor de vigerende Wvo-vergunning. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

III Bekendmaking ontwerp-beschikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 8 februari 2008. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het stadskantoor, Jacob Obrechtlaan 4 te Bergen op Zoom en in het Provinciehuis van Noord-Brabant, Brabantlaan 1 te 's-Hertogenbosch, namelijk van 12 februari 2008 tot en met 25 maart 2008. Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen of adviezen ingekomen.

IV Toetsingskaders

IV.A Artikel 8.6 tot en met 8.17 Wet milieubeheer

IV.A.1 Algemeen

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op het verzoek. Hierna geven wij aan hoe het verzoek zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

IV.B Overwegingen m.b.t. het verzoek van Nuplex

De opslag van gevaarlijke stoffen is en blijft uitgevoerd conform de richtlijn CPR 15-2, zoals voorgeschreven in voorschrift 10.1.3 van de vigerende vergunning. De verschillende opslagplaatsen hebben een beschermingsniveau (1, 2 of 3) conform de systematiek van de richtlijn CPR 15, afhankelijk van de gevaarsaspecten. De verschillende opslagplaatsen van gevaarlijke stoffen zijn echter wel anders ingedeeld dan is voorgeschreven in de vergunning. In de praktijk komt dit op het volgende neer:

- alle stoffen die conform beschermingsniveau 1 moeten worden opgeslagen, worden nu centraal opgeslagen in de met automatische blusinstallaties uitgeruste opslaggebouwen in sectie 33;
- een aantal grondstoffen wordt niet meer opgeslagen in emballage maar rechtstreeks vanuit opslagtanks aan de productieafdelingen afgeleverd.

In de overige opslagplaatsen in sectie 3, 7, 26 en 31 worden uitsluitend nog stoffen opgeslagen die beschermingsniveau 2 of 3 behoeven conform CPR 15-2.

Het beschermingsniveau per opslagplaats blijft in overeenstemming met CPR 15-2. Door het verplaatsen van stoffen en wijzigen van de beschermingsniveaus, kan het wel zo zijn dat het risico voor de omgeving anders wordt. Hierover gaat de volgende paragraaf.

IV.B.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt Nuplex onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. De risico's van de inrichting moeten daarom worden bepaald middels een kwantitatieve risicoanalyse (QRA). In het kader van het Saneringsprogramma Bevi is medio 2007 in opdracht van de provincie, door Tebodin, een QRA gemaakt van Nuplex. In de QRA zijn 4 varianten berekend waarbij variant 1 de situatie is zoals vergund en variant 3 de situatie zoals nu door Nuplex wordt verzocht.

Uit de QRA blijkt dat varianten 1 en 3 dezelfde risico's veroorzaken. Hieruit blijkt dat het verzoek van Nuplex geen andere (negatieve) gevolgen heeft voor de externe veiligheid. Dit betekent dat er in dit geval géén sprake is van een besluit als bedoeld in artikel 4, lid 3 en 4 van het BEVI. Toetsen aan de grens- en richtwaarden voor PR voor bestaande inrichtingen is op grond het BEVI derhalve niet noodzakelijk.

Risicocontour

Nuplex heeft een zogenaamde vergunning 'op maat'. De aanvraag voor de revisievergunning bestaat uit twee delen. In deel 1 wordt de milieugebruiksruimte beschreven en in deel 2 de achtergrondinformatie om deel 1 te kunnen verantwoorden. Alleen deel 1 maakt onderdeel uit van de revisievergunning. Deel 2 moet jaarlijks worden geactualiseerd. Het staat Nuplex vrij, wijzigingen aan te brengen in de bedrijfsvoering, zolang men binnen de in deel 1 beschreven gebruiksruimte blijft.

De beschrijving van de opslag van gevaarlijke stoffen is beschreven in deel 2 van de aanvraag. Hierdoor heeft Nuplex de mogelijkheid de opslag van gevaarlijke stoffen te wijzigen, zolang de voorschriften dit toelaten. Het is echter mogelijk dat hiermee ook het risico voor de omgeving wijzigt. In deel 1 van de aanvraag is echter geen milieugebruiksruimte gedefinieerd voor externe veiligheid. Dat was ten tijde van het verlenen van de revisievergunning ongebruikelijk.

De milieugebruiksruimte voor externe veiligheid kan worden beschreven als een risicocontour zoals bepaald in een QRA. Omdat van Nuplex nog geen risicocontour bekend was, is medio 2007 in het kader van het saneringsprogramma Bevi een QRA gemaakt. Om de milieugebruiksruimte voor externe veiligheid duidelijk te definiëren, nemen wij de berekende risicocontouren van de nu door Nuplex verzochte situatie in ons besluit op. Omdat er nu een QRA gemaakt is, zijn de voorschriften 10.1.1 en 10.1.2 behorende bij de revisievergunning van 25 november 2003 overbodig geworden.

Doordat de milieugebruiksruimte voor externe veiligheid wordt vastgelegd middels een risicocontour, is het mogelijk Nuplex flexibiliteit te geven zonder dat daarmee de risico's worden vergroot. Hiervoor dienen dan wel een aantal voorschriften behorende bij de revisievergunning van 25 november 2003 te worden ingetrokken. Dat zijn voorschriften 10.7.2, 10.7.5 en 10.7.6. Voorschrift 10.2.1 van de revisievergunning bevat ook een verwijzing naar specifieke opslagen. Dit voorschrift passen we daarom ambtshalve aan.

IV.C Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij met het verzoek van Nuplex in te stemmen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning. Daarnaast trekken wij een aantal voorschriften in en passen we twee voorschriften, behorende bij de revisievergunning van 25 november 2003 aan.

V Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- het door Nuplex Resins BV ingediende verzoek als bedoeld in artikel 8.24 Wet milieubeheer voor de inrichting die is bestemd voor de productie van kunstharsen te honoreren;
- aan dit besluit een voorschrift te verbinden;
- voorschriften 10.1.1, 10.1.2, 10.7.2, 10.7.5 en 10.7.6 van de vigerende Wm-vergunning in te trekken;
- dat voorschrift 10.2.1 van de vigerende revisievergunning van 25 november 2003 met kenmerk 956242 komt te luiden: "De opslagen van gevaarlijke stoffen mogen in afwijking van het bepaalde in CPR 3, CPR 9-1, CPR 9-2, CPR 15-1 en CPR 15-2 voldoen aan het beschermingsniveau dat is beschreven in deel 2 van de aanvraag voor de revisievergunning en het veiligheidsrapport, voor zover de afwijking betrekking heeft op de afstandseisen, productomvang, bluswateromvang, branddetectie en blusvoorziening en voor tanks tevens de constructienormen.";
- het origineel van dit besluit te zenden aan Nuplex Resins BV, Postbus 79, 4600 AB Bergen op Zoom en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom, Postbus 35, 4600 AA Bergen op Zoom;
 - de burgemeester van Bergen op Zoom, Postbus 35, 4600 AA Bergen op Zoom;
 - Provincie Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg;
 - Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Zuid, Postbus 6111, 5600 HC Eindhoven;
 - Brandweer Midden- en West-Brabant, Postbus 3208, 5003 DE Tilburg;
 - de VROM-Inspectie, Postbus 20951, 2500 EZ 's-Gravenhage;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ Breda;
 - RIVM, Centrum voor Externe Veiligheid/"BRZO", Postbus 1, 3720 BA Bilthoven;
 - Arbeidsinspectie MHC, team Zuid, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 940, 6040 AX Roermond;
 - VROM-Inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
 - Regionale Milieudienst West-Brabant, de heer K. Hornman, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;
- deze beschikking bekend te maken op 11 april 2008.

's-Hertogenbosch, 4 april 2008.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

mr. S.C.C.M. Potters,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Inhoudsopgave

1	Externe veiligheid	2
	1.1 NORMERING	2

1 Externe veiligheid

1.1 Normering

- 1.1.1 Vanaf het in werking treden van de vergunning, mag het plaatsgebonden risico vanwege de inrichting, op de in de bijlage "Externe veiligheid" aangegeven contour 10^{-6} per jaar niet overschrijden.

Bijlage 1 Externe veiligheid