

## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

om de op 28 februari 1995 aan Mannesmann Robur BV  
verleende Wm-vergunning voor een inrichting bestemd tot  
het vervaardigen van naadloze stalen precisiebuisen, te  
wijzigen (artikel 8.23 Wm).

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 614 11 15  
info@brabant.nl  
www.brabant.nl  
Bank ING 67.45.60.043  
Postbank 1070176

## BESCHIKKING

Mannesmann Robur BV  
Postbus 27  
5700 AA HELMOND

### Onderwerp

Ambtshalve wijziging vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 8.23 Wm).

### Directie

Ecologie

### Ons kenmerk

1415086

## I Huidige vergunningsituatie

Op 28 februari 1995 hebben wij aan Mannesmann Robur BV een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd tot het vervaardigen van naadloze stalen precisiebuizen, gelegen aan de Engelseweg 173 te Helmond.

Na afgifte van deze vergunning hebben wij van de aanvrager twee meldingen ontvangen en geaccepteerd. De meldingen zijn geaccepteerd op de data: 23 januari 1996 (het verplaatsen van een chemicaliën opslag) en 27 april 2007 (het plaatsen van een transformatorhuis).

De vergunning is twee keer gewijzigd op verzoek van de vergunninghoudster op de data: 14 augustus 2001 (aanpassing lozingsnorm voor sulfaat) en 22 november 2005 (aanpassing voorschrift ten behoeve van stofemissie).

Tevens is er een veranderingsvergunning verleend op 16 april 2002 (bijplaatsen van inpakinstallatie en afkortinstallatie en het uitbreiden van de opslag voor vaten in twee opslagcontainers).

Binnen de inrichting bevinden zich installaties die onder bijlage I van de Richtlijn 96/61/EG (IPPC-richtlijn) van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging vallen (gpbv-installaties).

## **II Aanleiding voor de wijziging van de vergunning**

Op 1 december 2005 is de wijziging van de Wm en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) in verband met de implementatie van de IPPC-richtlijn in werking getreden.

In artikel 22.1a Wm is bepaald dat het bevoegd gezag ervoor zorg draagt dat vergunningen die krachtens artikel 8.1 Wm voor inrichtingen waartoe gpbv-installaties behoren, voor zover die niet in overeenstemming zijn met de regels die voor 31 oktober 2007 ter uitvoering van de IPPC-richtlijn bij of krachtens deze wet zijn gesteld, uiterlijk met ingang van die datum daarmee in overeenstemming zijn.

Op basis van deze toets hebben wij geconcludeerd dat een aanpassing moet plaatsvinden van de vergunning.

## **III Bekendmaking ontwerp-beschikking**

### **III.A Ter inzage legging**

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 29 februari 2008. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen vanaf 3 maart 2008 tot en met 14 april 2008 bij de Milieudienst van de gemeente Helmond, Zuid-Koninginnewal 2 te Helmond.

### **III.B Adviezen en zienswijzen**

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, zienswijzen ingebracht door Mannesmann Robur BV.

## **IV Toetsingskaders**

### **IV.A Artikel 8.23 Wet milieubeheer**

Overeenkomstig artikel 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 van de Wm van overeenkomstige toepassing.

### **IV.B Artikel 8.8 tot en met 8.11 en artikel 8.12b Wet milieubeheer**

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de wijziging. In artikel 8.12b is een opsomming gegeven van de vereiste voorschriften.

Hieronder gaan wij nader op het toetsingskader in, voorzover dit toetsingskader relevant is voor ons besluit.

Om te kunnen voldoen aan de voorwaarde zoals deze in artikel 22.1a Wm is verwoord, dienen de onderstaande aspecten deel uit te maken van de vergunning.

1. De gpbv-installatie is conform de BBT.  
Dit beginsel is in artikel 8.11 derde lid Wm geïmplementeerd. Het bevoegd gezag moet erop toezien dat in de inrichting ten minste de best beschikbare technieken zijn toegepast. Op welke wijze de BBT wordt bepaald staat in de wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) en in de Regeling Aanwijzing BBT-documenten.
2. Bij de vergunningverlening zijn de gevolgen voor het milieu betrokken, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging (integrale benadering uit IPPC-richtlijn).
3. In de vergunning zijn emissiegrenswaarden voor bepaalde verontreinigende stoffen die nadelige gevolgen kunnen hebben voor water, bodem en lucht vastgelegd (voorschriften). Dat zijn in ieder geval die verontreinigende stoffen die genoemd worden in bijlage III van de IPPC-richtlijn.  
Verder dienen emissiegrenswaarden opgenomen te worden voor de voor die inrichting relevante stoffen die genoemd worden in de NeR.
4. Op de inrichting moet een systeem aanwezig zijn van met elkaar samenhangende technische, organisatorische en administratieve maatregelen om de gevolgen voor het milieu te beheersen, te monitoren en te verminderen (milieuzorgsysteem).
5. De aan de vergunning te verbinden voorschriften geven de doeleinden aan, die de vergunninghoudster in het belang van de bescherming van het milieu op een door haar te bepalen wijze dient te verwezenlijken. Voor gpbv-installaties mogen geen technieken en technologieën (bijvoorbeeld voortvloeiend uit een BREF) worden voorgeschreven.
6. Er moeten voorschriften zijn opgenomen voor (artikel 8.12b Wm):
  - een doelmatig gebruik van energie en grondstoffen;
  - de bescherming van bodem en grondwater;
  - het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater en, voor zover dat niet mogelijk is, het doelmatig beheer van afvalstoffen en van afvalwater;
  - het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting;
  - het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen;
  - het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden;
  - het voorkomen van ongevallen en het beperken van de gevolgen van ongevallen;
  - het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen ongedaan te maken of te beperken.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van de BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van de BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het gpbv-installaties betreft.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De activiteiten van de inrichting zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in de Regeling Aanwijzing BBT-documenten:

- BREF ferrometaalbewerking;
- BREF monitoring;
- Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven;
- Werkboek wegen naar preventie bij bedrijven;
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties;

Wij hebben geconstateerd dat de volgende ingevolge artikel 8.12b Wm vereiste voorschriften in de verleende Wm-vergunning ontbreken:

- de bescherming van bodem en grondwater;
- het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen;
- het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen voor het milieu ongedaan te maken of te beperken.

Onderstaand wordt aangegeven, voorzover dit relevant is voor het “IPPC-proof” maken van de vergunning, in hoeverre bepalingen uit de hiervoor genoemde BREF's, BBT-documenten en voorschriften aan de orde zijn en op welke wijze daar in dit besluit rekening mee is gehouden.

#### IV.B.1 Lucht

De emissies naar de lucht van installaties binnen de inrichting die vallen onder bijlage 1 van de IPPC-richtlijn hadden uiterlijk 30 oktober 2007 moeten voldoen aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtmissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies.

Bovendien is op de vergunde activiteiten de BREF ferrometaalbewerking van toepassing. Hierin worden ook eisen aan de luchtmissies gesteld.

##### III.B.1.1 Normering

In de vergunning staan echter verouderde emissie-eisen die niet aansluiten bij de BBT. Door het stellen van nieuwe emissie-eisen naar de lucht, wordt gewaarborgd dat de voor de vergunde activiteiten in aanmerking komende BBT blijvend worden toegepast. Tevens worden hierdoor de door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen beperkt.

##### Ovens en Stof

In de op 22 november 2005 verleende Wm-vergunning met kenmerk 1144898 is de stofnormering voor activiteiten ten aanzien van de ovens op 50 mg/m<sup>3</sup> gesteld onder de voorwaarde dat de emissievracht de 0,2 kg/uur niet mag overschrijden. Middels deze procedure wordt de stofnorm aangepast naar 5 mg/m<sup>3</sup>. Wij zijn van mening dat er voldoende technieken voorhanden zijn om deze norm te realiseren. Bovendien valt Robur onder bijlage 1 van de IPPC-richtlijn en zijn wij van mening dat alle bedrijven die onder deze bijlage vallen, moeten voldoen aan deze norm omdat dit technisch realiseerbaar is.

##### Ovens en NO<sub>x</sub> en SO<sub>2</sub>

De oven die nodig is voor het productieproces is gasgestookt en hiervoor is een normstelling voor de emissies van SO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> noodzakelijk. Voor SO<sub>2</sub> bedraagt de norm 100 mg/m<sup>3</sup> en voor NO<sub>x</sub> bedraagt deze norm 250 mg/m<sup>3</sup>. Momenteel zijn de ovens niet uitgerust met een luchtvoorverwarmer.

Indien een luchtvoorverwarmer wordt toegepast, zal een aanmerkelijke reductie in het energieverbruik gerealiseerd worden, bovendien is een reductie op de emissie van CO<sub>2</sub> en SO<sub>2</sub> te verwachten. De reductie op deze stoffen en het energieverbruik, gaat ten koste van de emissie van NO<sub>x</sub> die zal toenemen. Wij zijn van mening dat een toename van de NO<sub>x</sub>-emissie niet wenselijk is, zodat het niet direct noodzakelijk is om een luchtvoorverwarmer toe te passen op de oven. Indien Robur in de toekomst besluit om de luchtvoorverwarmer alsnog toe te passen, zal de emissienorm voor NO<sub>x</sub> opnieuw beschouwd moeten worden.

#### Beitsactiviteiten

Robur maakt tijdens het productieproces gebruik van een beitsproces met toepassing van zwavelzuur. De herwinning van het vrije zuur vindt plaats door kristallisatie. De BREF ferrometaalbewerking beschouwd dit proces als BBT en hanteert voor dit proces de volgende normstelling. Voor H<sub>2</sub>SO<sub>4</sub> mag de emissie maximaal 5 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> bedragen, voor SO<sub>2</sub> bedraagt deze norm 8 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup>, voor HF dient de emissie onder de 2 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> te blijven en de norm voor NO<sub>x</sub> bedraagt 100 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup>. Ten slotte is de stofnorm 10 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> voor dit onderdeel van het productieproces.

Tijdens het koud trekken, krijgen de buizen een zinklaag als coating. Deze zinklaag wordt aangebracht door het zogenaamde bonderproces. Hiervoor worden de buizen gedompeld in een bad met een zink-zout oplossing van 70 graden Celcius, waarna de buizen koud getrokken worden. Tijdens het koud trekken van de buizen wordt de zinkhuid op de buis aangebracht. Dit proces wordt niet beschreven in de BREF oppervlaktebehandelingen van metalen. Wij hebben aansluiting gezocht bij de emissienorm voor Zink uit de BREF ferrometaalbewerking voor het thermisch verzinken. Hoewel dit proces afwijkt van het bonderproces (bij thermisch verzinken worden de buizen gedompeld in een bad van vloeibaar zink), achten wij het noodzakelijk om een norm voor zink-emissie in de vergunning op te nemen. De zinkvracht in de lucht na het bonderproces wordt gefilterd in dezelfde gaswasinstallatie als bij het beitsproces. Wij hebben de norm voor de zinkemissie naar de lucht op 5 mg/m<sub>0</sub><sup>3</sup> gesteld.

#### III.B.1.2 Monitoring

De NeR (hoofdstuk 3.7) schrijft een controlemethode voor op basis van emissie relevante parameters (ERP's) en/of metingen. De NeR benadrukt de mogelijkheid van andere controlevormen in plaats van metingen. In elke situatie zal de meerwaarde van (continu) meten moeten worden afgezet tegen de mogelijkheid van (eenvoudigere) controle op basis van ERP's. Deze parameters kunnen zowel betrekking hebben op de werking van de reinigingsinstallatie als op de voor de emissie bepalende proces- of afgascondities. In tabel 3 van paragraaf 3.7.3 van de NeR zijn ERP's opgenomen voor afgasbehandelingstechnieken. Voor een stoffilter zijn diverse ERP's mogelijk. Afhankelijk van de aard van de stofemissie kan een temperatuurmeting tot de aanbeveling behoren. Voor een stoffilter als nageschakelde techniek bij een oven voor warmtebehandeling van metalen buizen, is de aard en de samenstelling van het stof zodanig dat een temperatuurmeting geen extra informatie geeft over de werking van de installatie. De temperatuur van het afgas kan hier niet op een betrouwbare wijze worden gerelateerd aan de omvang van de stofemissie. Een parameter die wel geschikt is om de juiste werking van het stoffilter te waarborgen is de drukval over een doekfilter. Wanneer de drukval over het doekfilter zich buiten een bepaalde marge bevindt, kan worden geconcludeerd dat de emissies van stof naar de lucht buiten de door de fabrikant aan het stoffilter gekoppelde specificaties vallen en de voorgeschreven normen (kunnen) worden overschreden. De betrouwbaarheid van een bewakings-systeem met een drukvalmeter heeft zich in de loop der jaren bewezen. Wij achten het dan ook niet noodzakelijk dat naast een continu bewakingssysteem ook nog een periodieke emissiemeting dient plaats te vinden.

Ook de aanwezigheid van een goed werkend inspectie- en onderhoudssysteem – al dan niet in het kader van een milieuzorgsysteem – kan als ERP worden aangemerkt. In de vergunning was al een voorschrift opgenomen die een goed werkend onderhoud- en inspectiesysteem verplicht stelt. In dit voorschrift staan de filterinstallaties niet expliciet vermeld. Daarom trekken wij middels deze procedure dit voorschrift in en vervangen dit voorschrift voor de bij deze vergunning behorende voorschriften. Tevens hebben wij als aanvulling hierop ervoor gekozen om een bewakingssysteem met alarmering in de voorschriften op te nemen, om zo een juiste werking van het stoffilter te waarborgen.

Bij Robur zijn vier emissiepunten naar de lucht aanwezig. Twee emissiepunten zijn gelegen bij de ovens en zijn hierboven al behandeld, één emissiepunt is gelegen na de gaswasser van het beitsproces en een emissiepunt na het bonderproces. Voor deze laatste emissiepunten kan gesteld worden dat de emissies naar de lucht laag zijn, zelfs indien de gaswasser onverhoopt niet functioneert. Er wordt immers met een oplossing van zwavelzuur en zouten gewerkt. Om aansluiting te vinden bij de monitorings-systematiek van de NeR, schrijven wij een eenmalige meting voor ter plaatse van alle emissiepunten waar een nageschakelde techniek noodzakelijk wordt geacht. Verder hebben wij voorschriften opgenomen om het onderhoud van de gaswasser in een inspectie- en onderhoudssysteem onder te brengen. In de voorschriften is voor het realiseren van de voorzieningen een termijn van 3 maanden verbonden.

#### IV.B.2 Bodembescherming

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of –kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die leiden tot een emissiescore van 1 – dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven – representeren de BBT.

In sommige bestaande situaties is het realiseren van een verwaarloosbaar risico redelijkerwijs niet mogelijk. Als aan bepaalde randvoorwaarden wordt voldaan, is het voldoende om een aanvaardbaar risico (bodemrisicocategorie A\*) te realiseren in combinatie met risicobeperkend bodemonderzoek (monitoring) of geborgd bodemincidentenbeheer. Aanvaardbaar bodemrisico kan echter alleen geaccepteerd worden indien een verwaarloosbaar bodemrisico (sluit een belasting van de bodem vrijwel uit) niet redelijk is. Bij aanvaardbaar bodemrisico wordt een mogelijke belasting van de bodem geaccepteerd mits deze belasting tijdig kan worden gesignaleerd en geanticipeerd is op bodemherstel.

Wij hebben geconstateerd dat in de huidige vergunning onvoldoende waarborgen zijn opgenomen om er voor te zorgen dat binnen de inrichting een verwaarloosbaar bodemrisico of onder voorwaarden een aanvaardbaar bodemrisico is gerealiseerd. Robur heeft een bodemrisicodocument opgesteld. Hieruit is gebleken dat niet voor alle bodembedreigende activiteiten bodemrisicocategorie A is gerealiseerd. In de lijst met zekere maatregelen van het BMP-4 zijn de nog uit te voeren maatregelen opgenomen voor de jaren 2008 en verder. In een nieuwe versie van de maatregelenlijst van 23-4-2007 is vastgelegd dat de uit te voeren maatregelen in 2008 worden uitgevoerd.

Aan dit besluit is een voorschrift verbonden die tot de uitvoer van de in het BMP-4 genoemde maatregelen verplicht.

#### IV.B.3 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Aan de op 28 februari 1995 verleende vergunning zijn voorschriften verbonden die gericht zijn op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

#### IV.B.4 Ongevallen

Aan de op 28 februari 1995 verleende vergunning zijn voorschriften verbonden die gericht zijn op het voorkomen van ongevallen en het beperken van de gevolgen van ongevallen.

#### IV.B.5 Bedrijfsbeëindiging

Middels deze procedure zijn voorschriften verbonden ten behoeve van het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie.

### V Reactie op de ingebrachte zienswijzen

De zienswijzen van Robur luiden kort samengevat als volgt:

*1 Robur maakt bezwaar tegen de aanscherping van de stofnormering middels deze procedure.*

Binnen de inrichting bevinden zich installaties die onder bijlage I van de Richtlijn 96/61/EG (IPPC-richtlijn) van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging vallen (gpbv-installaties). Hieruit volgt dat Robur moet voldoen aan de emissie-eisen uit de BREF Ferro metaalbehandeling en de NeR. Voor emissies naar de lucht van stof uit deze installaties geldt de emissie-eis van 5 mg/m<sup>3</sup>. Deze emissie-eis kan door Robur door het toepassen van de BBT zonder veel problemen worden gerealiseerd gezien de productiemethode en de samenstelling van het vrijkomende stof. De emissievracht van de emissiepunten na de ovens is vrij laag, dit brengt echter geen vrijstelling van de geldende norm met zich mee. Wij verklaren deze zienswijze ongegrond.

*2 Robur maakt bezwaar tegen de vergelijking van het door Robur toegepaste bonderproces met een thermische verzinkerij zoals deze wordt gemaakt in hoofdstuk III.B1.1 en de daarvoor geldende norm voor emissies van zink naar de lucht.*

Wij zijn van mening dat wij in deze tekst duidelijk toelichten dat Robur geen thermisch verzinkproces toepast in haar productieproces. Wij gebruiken alleen de norm zoals deze is opgenomen voor thermisch verzinkprocessen omdat het door Robur toegepaste “bonderproces” niet wordt beschreven in de BREF oppervlaktebehandeling van metalen. Wij zijn van mening dat voor verzinkprocessen een norm opgenomen dient te worden in de Wm-vergunning en hebben hiervoor aansluiting gezocht bij een norm van een afwijkend proces. Bij het bonderproces kan als reinigingstechniek dezelfde nageschakelde techniek worden toegepast als degene die wordt toegepast bij het thermisch verzinken. Deze techniek wordt als BBT beschouwd. De in deze vergunning opgenomen norm is (zoals Robur in haar zienswijze ook aangeeft) geen probleem, in die zin dat de gestelde norm door het toepassen van de BBT niet onredelijk is. Het verzoek van Robur om geen norm op te nemen voor het verzinkproces achten wij ongegrond. Het verwijderen van het tekstgedeelte waarin thermisch verzinkerij wordt genoemd, ondermijnt de onderbouwing voor het opnemen van de gestelde norm en achten wij niet van belang.

*3 Robur maakt ons attent op een fout in de ontwerp beschikking omtrent het aantal genoemde emissiepunten.*

Het aantal emissiepunten is in de considerans gewijzigd van drie naar vier emissiepunten.

*4 Robur maakt bezwaar tegen het opnemen van een gewijzigde emissie-eis voor stof die door onderhavige procedure wordt opgelegd. Tevens maakt Robur bezwaar tegen de opgenomen termijn van 3 jaar waarin de voorschriften onder 3.2 en 4.1.2 van kracht blijven nadat de bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd of de Wm-vergunning op welke andere wijze dan ook is komen te vervallen.*

Voor wat betreft het eerste gedeelte van deze zienswijze verwijzen wij naar de weerlegging van de eerste zienswijze die is opgenomen onder punt 1. Voor wat betreft de zienswijze aangaande de noodzaak van en de duur van de opgenomen termijn, deze komt rechtstreeks voort uit het gestelde onder paragraaf IV.B.2 van deze considerans. Een termijn van drie jaar achten wij redelijk om van vergunninghoudster te kunnen verlangen om maatregelen te treffen na het beëindigen van een bedrijfsactiviteit. Wij verklaren deze zienswijzen ongegrond.

Een afschrift van de ingediende zienswijzen hebben wij aan ons besluit gehecht.

## **VI Conclusie**

Binnen de inrichting zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast en zal worden voldaan aan de voor de inrichting geldende grenswaarden (zie artikel 8.8, derde lid, Wm).

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij ter bescherming van het milieu verouderde voorschriften in te trekken en nieuwe voorschriften aan de vergunning te verbinden.

De overige onderwerpen die genoemd zijn in paragraaf IV.B geven geen aanleiding om de vigerende vergunning aan te passen, omdat deze al op een aanvaardbare wijze zijn geregeld in die vergunning. Met deze aanpassing van de vergunning zijn wij van mening dat voldaan is aan het geen is gesteld in art. 22.1a Wm en zijn de vergunning en de gpbv-installaties “IPPC-proof”.

## **VII Besluit**

Gelet op het voorgaande, de bepalingen in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- aan de Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- de voorschriften 2.2.1, 9.3.1, 9.4.1, 9.6.1 van de op 28 februari 1995 verleende vergunning in te trekken en te vervangen door de bij deze vergunning behorende voorschriften;
- de voorschriften onder 3.2 en 4.1.2 van dit besluit van kracht te laten blijven tot 3 jaar nadat bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd of de Wm-vergunning op welke andere wijze dan ook is komen te vervallen;
- het voorschrift van de op 22 november 2005 verleende beschikking 8.23 Wm met kenmerk 1144898 in te trekken.
- het origineel van dit besluit te zenden aan Mannesmann Robur BV, Postbus 27, 5700 AA Helmond en een afschrift te zenden aan:
  - het college van burgemeester en wethouders van Helmond, Postbus 950, 5700 AZ Helmond;
  - de VROM-Inspectie Regio Zuid, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
  - het dagelijks bestuur van het waterschap De Aa en Maas, Postbus 5049, 5201 GA 's-Hertogenbosch;
  - het Samenwerkingsverband regio Eindhoven, de heer H. van den Heuvel, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven.
- deze beschikking bekend te maken op 30 mei 2008.

's-Hertogenbosch, 23 mei 2008.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,  
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

# Inhoudsopgave

|                                                    |   |
|----------------------------------------------------|---|
| Begrippen- en literatuurlijst .....                | 2 |
| 1   Algemeen .....                                 | 3 |
| 1.1   INSPECTIE EN ONDERHOUD .....                 | 3 |
| 2   Lucht .....                                    | 4 |
| 2.1   NORMERING .....                              | 4 |
| <i>STORINGEN, OVERBELASTING EN ONDERHOUD</i> ..... | 4 |
| 3   Bodembescherming .....                         | 6 |
| 3.1   ALGEMEEN .....                               | 6 |
| 3.2   EINDONDERZOEK .....                          | 6 |
| 3.3   HERSTELPLICHT (BODEMSANERING) .....          | 6 |
| 4   Opslag en afvoer van afvalstoffen .....        | 7 |
| 4.1   ALGEMEEN .....                               | 7 |

# Begrippen- en literatuurlijst

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, PGS, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| bodembedreigende activiteit        | Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. (Bij het vaststellen of een activiteit <i>potentieel</i> bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.) |
| Bodembeschermende maatregel        | Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Gedeputeerde Staten                | Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch, telefax 073-6812844, telefoon 073-6812812, buiten kantooruren bereikbaar via de milieuklachtentelefoon: 073-6812821.                                                                                                                                                                                                                                       |
| Installaties of procesinstallaties | Het samenstel van met elkaar verbonden objecten die zijn bestemd voor het transporteren, verwerken of opslaan van stoffen. Onder objecten wordt verstaan procesvaten, (opslag) tanks, leidingen, appendages met inbegrip van randapparatuur, meet-, regel- en beveiligingsapparatuur.                                                                                                                                                                                   |
| $m_0^3$                            | Hoeveelheid stof die een volume inneemt van 1 $m^3$ bij een druk van 101,3 kPa en een temperatuur van 0 °C, gecorrigeerd voor het eventuele gehalte aan waterdamp.                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| NEN-normen                         | Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) uitgegeven en te verkrijgen normbladen ( <a href="http://www.nen.nl">www.nen.nl</a> ).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| NeR (Stof)categorie                | Clustering van stoffen op basis van vergelijkbare fysische en/of chemische eigenschappen. Onderscheiden worden: Totaal stof, Organische stoffen stofvormig, Anorganische stoffen stofvormig, Anorganische stoffen gas- of dampvormig, Organische stoffen gas- of dampvormig, Extreem risicovolle stoffen (ERS), Minimalisatieverplichte stoffen (MVP1 en MVP2).                                                                                                         |
| NeR                                | Nederlandse Emissie Richtlijnen lucht.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| NRB                                | Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten uitgegeven door InfoMil ( <a href="http://www.infomil.nl">www.infomil.nl</a> ).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

---

# 1 Algemeen

## 1.1 Inspectie en onderhoud

- 1.1.1 Er dient een inspectie-, keurings- en onderhoudssysteem opgezet te zijn dat periodieke keuring, onderhoud en controle van installaties met een afdoende frequentie en diepgang waarborgt. In het inspectie-, keurings- en onderhoudssysteem dienen de stoffilters van de gloeioven en de gaswasser van de beitsbaden te zijn opgenomen.
- 1.1.2 Het inspectie-, keurings- en onderhoudssysteem dient ten minste te omvatten:
- a. een beschrijving van de organisatie;
  - b. een beschrijving van functies en hun inhoud binnen de organisatie;
  - c. de verantwoordelijkheden van de betrokken functionarissen;
  - d. de onderdelen van de inrichting die aan inspectie, keuring en onderhoud worden onderworpen;
  - e. een beschrijving van de preventieve onderhoudsactiviteiten, alsmede van de volgorde en de frequentie waarin deze worden uitgevoerd;
  - f. de wijze waarop registraties, alsmede interne en externe rapportages plaatsvinden.
- 1.1.3 Het inspectie-, keurings- en onderhoudssysteem dient binnen 3 maanden na het in werking treden van dit besluit ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd.
- 1.1.4 Binnen 3 maanden na het in werking treden van dit besluit dient aan Gedeputeerde Staten een planning ter goedkeuring overgelegd te worden van alle nog uit te voeren maatregelen zoals in het BMP-4 zijn opgenomen. De planning moet ten minste betrekking hebben op alle uit te voeren zekere maatregelen. Aan deze planning dient een redelijke, gemotiveerde termijn te worden verbonden (doch uiterlijk 31 oktober 2010) waarin de doelstellingen van de IPPC-richtlijn in acht worden genomen. Vergunninghouder dient uitvoering te geven aan de zekere maatregelen en de in het BMP-4 opgenomen termijnen.

---

## 2 Lucht

### 2.1 Normering

- 2.1.1 De emissies naar lucht voortkomend uit bedrijfsprocessen mag de volgende concentratiewaarde ( $C_{eis}$ ) niet overschrijden:

Voor de emissiepunten ten aanzien van het gebruik van de ovens, gemeten na het stoffilter

| Stofnaam        | Maximale emissie                   |
|-----------------|------------------------------------|
| NO <sub>x</sub> | 250 mg/m <sub>o</sub> <sup>3</sup> |
| SO <sub>2</sub> | 100 mg/m <sub>o</sub> <sup>3</sup> |
| Stof            | 5 mg/m <sub>o</sub> <sup>3</sup>   |

Voor de emissiepunten ten aanzien van beitsactiviteiten en het dompelen als onderdeel van het bonderproces, gemeten na de gaswasser

| Stofnaam                       | Maximale emissie                   |
|--------------------------------|------------------------------------|
| H <sub>2</sub> SO <sub>4</sub> | 5 mg/m <sub>o</sub> <sup>3</sup>   |
| SO <sub>2</sub>                | 8 mg/m <sub>o</sub> <sup>3</sup>   |
| HF                             | 2 mg/m <sub>o</sub> <sup>3</sup>   |
| Zn                             | 5 mg/m <sub>o</sub> <sup>3</sup>   |
| NO <sub>x</sub>                | 100 mg/m <sub>o</sub> <sup>3</sup> |
| Stof                           | 10 mg/m <sub>o</sub> <sup>3</sup>  |

De emissieconcentratie-eis dient beschouwd te worden als bovengrens voor halfuurgemiddelde concentraties met inbegrip van emissiepieken.

### Storingen, overbelasting en onderhoud

- 2.1.2 Over storingen in het productieproces of in de milieuinstallaties waardoor afwijkende emissies ten opzichte van het normale patroon ontstaan, dient binnen 3 maanden na het in werking treden van dit besluit een regeling binnen de inrichting aanwezig te zijn die ten minste bevat:
- een beschrijving van de installaties waar verhoogde emissies ten opzichte van de toegestane emissies kunnen optreden en de hierbij voorkomende stoffen;
  - de maximaal geaccepteerde duur van de emissieverhoging;
  - de maximaal geaccepteerde omvang van de emissieverhoging;
  - de te volgen procedure om de storingen ongedaan te maken;
  - criteria om te bepalen of het productieproces moet worden gestopt.
- Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan het verlangde onder -a- tot en met -e-.

## **Monitoring**

- 2.1.3 Binnen 3 maanden na het in werking treden van dit besluit dient aan Gedeputeerde Staten een rapport overgelegd te worden waarin door middel van metingen is aangetoond dat aan de emissie-eisen uit voorschrift 2.1.1 is voldaan.
- 2.1.4 Een goede werking van de stoffilters dient gewaarborgd te worden door toepassing van een bewakingssysteem (bv. een drukvalmeter) met alarmering.
- 2.1.5 De metingen dienen plaats te vinden onder representatieve bedrijfscondities. Gemeten dient te worden per puntbron en andersoortige bron. Bij toepassing van nageschakelde technieken dient eveneens de ongereinigde vracht, het rendement en eventuele emissierelevante parameters te worden bepaald.
- 2.1.6 Voor de uitvoering van metingen dient waar mogelijk van de genormaliseerde meetmethoden gebruik te worden gemaakt genoemd in bijlage 4.7 van de NeR.  
De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan te zijn overgelegd aan Gedeputeerde Staten. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan de opzet van het onderzoek.

---

## **3 Bodembescherming**

### **3.1 Algemeen**

- 3.1.1 Het bodemrisico van alle bodembedreigende activiteiten, moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB. Alle bodembedreigende activiteiten zijn in kaart gebracht in het rapport “Toetsing bodembeschermende voorzieningen op basis van de NRB” opgesteld door BMD-advies op 17 juni 2004 (rapportnr.:617-038N(2D)). Er dient uiterlijk op 31 oktober 2010 conform de aanbevelingen en conclusies van dit rapport te worden gewerkt.

### **3.2 Eindonderzoek**

- 3.2.1 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn overgelegd aan Gedeputeerde Staten. De resultaten van het onderzoek dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd.
- 3.2.2 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatie- en herhalingsonderzoek.

### **3.3 Herstelplicht (bodemsanering)**

- 3.3.1 Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kunnen Gedeputeerde Staten binnen 6 maanden na ontvangst van de resultaten van het eindonderzoek, onderscheidenlijk het bij hun college op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit wordt hersteld.
- 3.3.2 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren dient sanering plaats te vinden conform door Gedeputeerde Staten te stellen nadere eisen.
- 3.3.3 Uiterlijk 3 maanden na oplevering van de sanering als bedoeld in voorschrift 3.3.2 dient een evaluatierapport te worden overgelegd aan Gedeputeerde Staten. Hierin dient de na sanering van de bodem bereikte kwaliteit te zijn vastgelegd. De in het evaluatierapport beschreven situatie treedt in de plaats van het nulsituatieonderzoek dat betrekking heeft op het gesaneerde deel van de bodem.  
Indien het een doorlopende grondwatersanering betreft dient minimaal jaarlijks een monitoringsrapport te worden overgelegd aan Gedeputeerde Staten. Hierin dient de tussentijdse kwaliteit van het grondwater te zijn vastgelegd.

---

## **4 Opslag en afvoer van afvalstoffen**

### **4.1 Algemeen**

- 4.1.1 Voor zover in deze voorschriften geen kortere termijn is genoemd, mogen afvalstoffen niet langer dan één jaar in de inrichting worden opgeslagen.
- 4.1.2 Indien de inrichting buiten werking wordt gesteld dienen binnen drie maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.
- 4.1.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 4.1.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
  - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
  - deze tegen normale behandeling bestand is;
  - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.