

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 10 juli 2007 bij hen ingekomen aanvraag van Politie Brabant-Noord aan de Vogelstraat 41 te 's-Hertogenbosch om een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het oprichten en/of in werking hebben van een districts bureau van Politie Brabant-Noord.

BESCHIKKING

Politie Brabant-Noord
Postbus 90163
5200 MS 's-HERTOGENBOSCH

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1447516

I De aanvraag

I.A Beschrijving van de aanvraag

Op 10 juli 2007 hebben wij een aanvraag van Politie Brabant-Noord (hierna: de aanvraagster) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting (Wm, art. 8.1, lid 1).

De inrichting is gelegen aan de Vogelstraat 41 te 's-Hertogenbosch, kadastraal bekend gemeente 's-Hertogenbosch, sectie A, nummer 1159 en 1161.

De vergunning wordt gevraagd voor onbepaalde tijd.

De inrichting betreft een districts bureau van de Politie Brabant-Noord waarin twee teams (Team Noordwest en Team Zuidoost), de districtsrecherche, de korpsleiding alsmede een aantal korpsondersteunende diensten zijn gehuisvest. De aanvraag voorziet in de navolgende activiteiten en/of werkzaamheden binnen de inrichting:

- huisvesting korpsleiding en beleidsmatige ondersteuning;
- kantoor- en administratieve werkzaamheden;
- huisvesting districtsrecherche (géén laboratorium);
- huisvesting vreemdelingendienst;
- arrestantenverzorging/cellencomplex;
- stalling van dienstvoertuigen (personenauto's);
- opslag van in beslag genomen vuurwerk (max. 250 kg).

Op grond van categorie 3.5, lid c, van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

I.B Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

Vanwege een gewijzigde bedrijfsvoering, namelijk het vervullen van een regionale opslagfunctie voor inbeslag genomen vuurwerk, is er behoefte aan een opslagvoorziening voor maximaal 250 kilogram inbeslag genomen vuurwerk. Gezien de inrichting momenteel valt onder het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) wordt een oprichtingsvergunning in gevolge de Wet milieubeheer aangevraagd.

I.C Locatie van de inrichting

De inrichting ligt op het bedrijventerrein “Het Ertveld” in de nabijheid van diverse kantoren, een brandweerkazerne, een bouwmarkt en diverse woningen van derden. De dichtstbijgelegen woning van derden ligt op een afstand van 9 meter van de grens van inrichting.

I.D Het bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Orthenpoort 2004 van toepassing, en heeft daarin de bestemming kantoordoeleinden.

I.E Huidige vergunnings situatie

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting waarvoor nog niet eerder een Wm-vergunning is verleend.

Voor de inrichting zijn de volgende meldingen ontvangen door de gemeente 's-Hertogenbosch:

- melding Besluit opslag vuurwerk milieubeheer (art. 8.40 Wm) d.d. 21 december 1998;
- melding Besluit woon- en verblijfsgebouwen milieubeheer (art. 8.40 Wm) d.d. 25 mei 1999.

II Procedure van de aanvraag om milieuvergunning

II.A De aanvraag

II.A.1 Ontvangst van de aanvraag

De aanvraag is door ons op 10 juli 2007 ontvangen en is op 31 juli 2007 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
- de commandant van de Hulpverleningsdienst Brabant-Noord.

II.A.2 Aanvullende gegevens

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij aanvraagster op 5 september 2007 in de gelegenheid gesteld om tot 31 oktober 2007 de aanvraag aan te vullen.

Op 25 oktober 2007 ontvingen wij van MCOM Adviesburo BV, in opdracht van de aanvrager, middels een brief (kenmerk 0710052.LSS) het verzoek om de door ons gestelde termijn voor het aanvullen van de aanvraag te verlengen tot en met 30 november 2007.

In onze brief van 30 oktober 2007 hebben wij ingestemd met het verzoek om tot 30 november 2007 de aanvraag aan te vullen. De aanvulling van de aanvraag hebben wij op 13 november 2007 ontvangen.

De termijn voor het geven van de beschikking wordt opgeschort met de periode die de aanvrager nodig heeft om de aanvraag aan te vullen.

In dit geval is de termijn voor het geven van de beschikking opgeschort met 69 dagen (Algemene wet bestuursrecht, art. 4:15).

Daarnaast hebben wij op 15 februari 2008 nogmaals aanvullende gegevens ontvangen van MCOM Adviesburo BV, in opdracht van aanvrager.

II.B Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

Aanvrager heeft geen Wvo-vergunning nodig. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

III Bekendmaking ontwerp-beschikking

III.A Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 4 juli 2008. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het informatiecentrum Stadskantoor, Wolvenhoek 1 te 's-Hertogenbosch, namelijk van 7 juli 2008 tot en met 18 augustus 2008. Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn zienswijzen ingekomen.

III.B Adviezen en zienswijzen

III.B.1 Ingekomen adviezen en zienswijzen

Naar aanleiding van de aanvraag is, binnen de door de wet gestelde termijn, het volgende advies ingekomen:

- advies van Hulpverleningsdienst Brabant-Noord, Orthenseweg 2B, 5212 XA te 's-Hertogenbosch d.d. 10 december 2007 met kenmerk 07101205.

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn zienswijzen ingebracht door:

- de Vereniging van Eigenaren Larive en de Vereniging van Eigenaren Akeleistraat, p/a Vogelstraat 13, 5212 VL te 's-Hertogenbosch;
- Politie Brabant-Noord, Postbus 90163, 5200 MS te 's-Hertogenbosch.

De zienswijzen zijn binnen de wettelijke termijn ingediend en kunnen in behandeling worden genomen.

IV Toetsingskaders

IV.A Artikel 8.8 tot en met 8.11 Wet milieubeheer

IV.A.1 Algemeen

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de aangevraagde activiteiten kunnen veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

IV.A.2 Best Beschikbare Technieken (BBT)

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

De activiteiten zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in deze regeling:

- Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven;
- Werkboek wegen naar preventie bij bedrijven;
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 (PGS 30).

De volgende milieu-aspecten ten gevolge van de aangevraagde activiteiten vallen onder de werkingssfeer van de in de regeling opgenomen documenten:

- afval;
- energieverbruik;
- bodembescherming;
- externe veiligheid.

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de aangevraagde activiteiten in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast. De gevraagde vergunning hoeft daarom niet te worden geweigerd.

IV.A.3 Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit, dat algemene regels stelt aan bedrijven, is op 1 januari 2008 van kracht geworden. Op 4 december 2007 is het inwerkingtredingsbesluit gepubliceerd in Staatsblad 472. In dit besluit is geregeld dat de wijziging van de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Regeling algemene regels milieubeheer per 1 januari 2008 in werking zijn treden.

Onderhavige inrichting betreft conform het Activiteitenbesluit een inrichting van het type C. De inrichting dient te voldoen aan artikel 1.4 lid 3 van het Activiteitenbesluit. Voor onderhavige inrichting betekent dit concreet dat conform het Activiteitenbesluit voldaan moet worden aan:

- paragraaf 3.1.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.1.4: Lozen huishoudelijk afvalwater;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1, 2.2, 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6, voor zover dit betrekking heeft op bovenstaande activiteiten.

IV.A.4 Algemene maatregelen van bestuur

In deze AMvB's worden direct werkende eisen gesteld. Deze eisen mogen niet in de Wm-vergunning worden opgenomen.

In de Wm-vergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven. Indien de aangevraagde activiteiten strijdig zijn met een van deze AMvB's, kan de Wm-vergunning niet worden verleend.

De binnen de inrichting aanwezige koelinstallaties vallen binnen de werkingssfeer van het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003. Noch deze activiteit, noch andere aangevraagde activiteiten, zijn in strijd met een van bovengenoemde AMvB's.

IV.B Lucht

IV.B.1 Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR)

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtmissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies.

IV.B.2 De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht

Binnen de inrichting worden naast uitlaatgassen van voertuigen en verbrandingsgassen van stookinstallaties activiteiten uitgevoerd die luchtmissies veroorzaken. De activiteiten betreffen: bereiding voedingsmiddelen in het bedrijfsrestaurant; luchtbehandelingskasten.

IV.B.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

De binnen de inrichting aanwezige luchtbehandelingskasten (incl. filterinstallaties) worden jaarlijks door een deskundige onderhouden.

De lucht afkomstig uit het bedrijfsrestaurant wordt afgezogen en naar een ventilator op het dak geleid.

IV.B.4 Beoordeling en conclusie luchtmissietoets (NeR-toets)

Ten aanzien van emissies naar de lucht worden voldoende maatregelen en voorzieningen getroffen om de emissies te minimaliseren.

Voorschriften die betrekking hebben op het gebruik van toestellen en installaties voor aardgas, water en elektriciteit, vallen onder de leverings- en veiligheidsvoorschriften van de nutsbedrijven. In dat kader worden geen technische eisen gesteld aan de uitvoering van een stookinstallatie en de daarbijhorende voorzieningen. Een stookinstallatie kan echter door corrosie worden aangetast of vervuilen hetgeen kan leiden tot een onvolledige verbranding. De stookinstallatie dient dan ook periodiek te worden gecontroleerd en gereinigd.

IV.B.5 Wet luchtkwaliteit (Wlk)

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden.

De hoofdlijnen van de nieuwe regelgeving zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (verder: Wm).

De regelgeving is uitgewerkt in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) en enkele Ministeriële Regelingen nl.:

- AMvB 'Niet in betekenende mate' (NIBM) (Stb. 2007, 440);
- ministeriële regeling 'Niet in betekenende mate' (NIBM) (Stcrt. 2007, 218);
- ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007'(Stcrt. 2007, 220);
- ministeriële regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007' (Stcrt. 2007, 218);
- Daarmee zijn het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005), de Regeling saldering luchtkwaliteit, het Meet- en rekenvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit 2005 en de Meetregeling luchtkwaliteit vervallen.

Een belangrijk verschil met het Blk 2005 is, dat de nieuwe regelgeving een flexibele koppeling kent tussen ruimtelijke activiteiten en gevolgen voor de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht, aangezien deze 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze NIBM bijdrage wordt in het Nationaal Samenwerkingsverband Luchtkwaliteit (NSL) door verschillende maatregelen ondervangen.

Titel 5.2 van de Wm bevat bepalingen betreffende luchtkwaliteitseisen. In bijlage 2 van de Wm zijn de grenswaarden voor luchtverontreinigende stoffen opgenomen.

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit bijlage 2 van de Wm, betreffende zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide, benzeen, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen worden door ons als toetsingscriterium gebruikt.

De kans op overschrijding van de grenswaarde is voor de stoffen PM10 en stikstofdioxide het grootste. Voor de andere stoffen geldt dat niet of vrijwel niet.

De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt.

Alleen ten aanzien van de stoffen die genoemd zijn in bijlage 2 van de Wm en waarvan is te verwachten dat deze nu, of in de toekomst, de gestelde grenswaarden zullen overschrijden of door de inrichting in hoge concentraties worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen van het in werking zijn van de inrichting.

Het vaststellen van het kwaliteitsniveau en het bepalen van de mate waarin dat voldoet aan de grenswaarden als bedoeld in bijlage 2 van de Wm kan plaatsvinden door middel van berekeningen of metingen. Indien gebruik wordt gemaakt van metingen dan is hoofdstuk 3 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 van toepassing. Indien gebruik wordt gemaakt van berekeningen dan is hoofdstuk 4 van de desbetreffende Regeling van toepassing. Behoudens het bepaalde in artikel 3 is hier vrijheid van keuze.

In de AMvB 'niet in betekenende mate bijdragen' (luchtkwaliteitseisen) zijn bepaalde categorieën als 'niet in betekenende mate (NIBM)' aangemerkt. Deze categorieën zijn opgenomen in de Ministeriële Regeling 'Niet in betekenende mate' (luchtkwaliteitseisen).

In deze gevallen hoeft niet door middel van berekeningen aannemelijk te worden gemaakt dat de toename van de concentraties niet de 1% grens overschrijdt. Het project draagt in ieder geval niet in betekenende mate bij.

Onderhavige inrichting betreft een kantoorlocatie, met een bruto vloeroppervlak van minder dan 33.333 m². Deze inrichting is opgenomen in voornoemde Regeling NIBM. Derhalve hoeft er geen specifiek luchtkwaliteitonderzoek plaats te vinden.

Als gevolg hiervan zijn geen extra maatregelen voor luchtkwaliteit noodzakelijk. De totale effecten hiervan zijn meegenomen in de prognose voor de trendmatige ontwikkeling van de luchtkwaliteit binnen het NSL.

IV.B.6 Beoordeling en conclusie Wlk-toets

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat door de activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd geen (verdere) overschrijding zal plaatsvinden van de grenswaarden gesteld in de Wlk met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide.

IV.C Geluid

IV.C.1 Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus dienen te worden getoetst aan de grenswaarden in de “Handreiking Industrielawaai en Wm-vergunningverlening” d.d. 21 oktober 1998. In de handreiking is in paragraaf 1.5 een overgangssituatie beschreven, namelijk:

“Zolang een gemeente nog geen beleid voor Industrielawaai heeft vastgesteld, kan er nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota Industrielawaai en de grenswaarden gebruik worden gemaakt. Wat betreft de grenswaarden voor de geluidnormering bij de Wm-vergunningverlening moet dan nog gebruik worden gemaakt van de normstellingsystematiek zoals die in de Circulaire Industrielawaai was opgenomen”.

Deze systematiek is nu geactualiseerd opgenomen in hoofdstuk 4 van de voornoemde handreiking.

In dit geval heeft de betreffende gemeente geen beleid inzake Industrielawaai vastgesteld, daarom toetsen wij het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de Handreiking. Gelet op het karakter van de omgeving zal het referentieniveau van het omgevingsgeluid aansluiten bij de richtwaarde van een “woonwijk in de stad”.

In hoofdstuk 4 van de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige Circulaire Industrielawaai voor maximale geluidniveaus ingegaan. Daarom sluiten wij aan bij de grenswaarden zoals die in hoofdstuk 3 van de Handreiking zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota Industrielawaai.

Hierbij wordt evenals in de Circulaire Industrielawaai, aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. In dit geval heeft de betreffende gemeente geen beleid inzake Industrielawaai vastgesteld, daarom toetsen wij de maximale geluidniveaus vanwege de inrichting aan de bovenstaande waarden.

Verkeersaantrekkende werking

Het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting wordt door ons getoetst aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) zoals voorgesteld door de minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) in de “Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wm” van 29 februari 1996.

IV.C.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

De dagelijkse geluiduitstraling die vanuit de inrichting optreedt, wordt vooral veroorzaakt door de technische installaties op het dak van het cellencomplex en het kantoorgebouw en de voertuigbewegingen op het buitenterrein. Uitgaande van de in de aanvraag beschreven activiteiten heeft K&M akoestisch adviseurs op 11 juni 2007 (gewijzigd op 31 oktober 2007) een akoestisch rapport met opdrachtnummer R2006/19102 opgesteld. Dit rapport maakt deel uit van de aanvraag.

IV.C.3 De te verwachten ontwikkelingen

In de aanvraag is weergegeven dat voor de komende 3 jaar geen relevante ontwikkelingen worden verwacht die van invloed zullen zijn op de milieubelasting.

IV.C.4 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen geluidhinder

In het akoestisch rapport wordt geconcludeerd dat de gevelroosters van de luchtbehandelingsruimte op de 4^{de} etage van het kantoor een overschrijding van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in de nachtperiode veroorzaken. Naleving van de geldende richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is alleen mogelijk indien deze roosters worden vervangen door geluidsgedempte roosters met een invoegdemping van tenminste 7 dB (bijvoorbeeld buitenluchtroosters van MERFORD, type AKR of gelijkwaardig).

Tijdens snelheidscontroles en overige politieacties kan het voorkomen dat scooters en brommers worden getest op een rollenbank. Deze activiteit vindt enkel plaats in de dagperiode binnen de testruimte van de garage/stalling met gesloten overheaddeuren. Op een drukke dag worden maximaal 50 scooters en/of brommers per dag gedurende effectief 30 seconden getest.

IV.C.5 Beoordeling en conclusie

Representatieve bedrijfssituatie

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de inrichting behoudens de hondenkennel op het buitenterrein, na het treffen van maatregelen, in een representatieve bedrijfssituatie kan voldoen aan de normstelling zoals hiervoor is aangegeven.

De geluidgrenswaarden hebben wij opgenomen in voorschriften 2.1.2 en 2.1.3.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting niet meer bedraagt dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die voorzieningen.

Regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie

Uit de aanvraag blijkt dat een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie wordt aangevraagd. Het betreft de volgende activiteit: het houden van honden in een hondenkennel op het buitenterrein.

Door blaffende honden in de open hondenkennel op het buitenterrein worden overschrijdingen van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en de te verwachten maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) in de avond- en nachtperiode veroorzaakt. Naleving van de geldende richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en de te verwachten maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) is alleen mogelijk indien de hondenkennel wordt verplaatst naar een locatie binnen de bestaande gebouwen of indien op de locatie van de open hondenkennel een nieuwe, geluidsgescheiden hondenkennel met (akoestisch gescheiden) binnen- en buitenhokken wordt gebouwd (zie pagina 14 Akoestisch rapport, K&M adviseurs d.d. 11 juni 2007 gewijzigd d.d. 31 oktober 2007). De in het akoestisch rapport voorgestelde geluidsreducerende maatregelen blijven beperkt tot het aanbrengen van een 3 meter hoge stalen geluidsabsorberende afschermwand (bijvoorbeeld van MERFORD, type SKS 75 of gelijkwaardig) rondom de traliehekken van de hondenhokken. Volgens het akoestisch rapport is in de situatie na het treffen van vorenstaande maatregel nog steeds sprake van een overschrijding van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en de te verwachten maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) in de nachtperiode.

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening geeft een handvat over hoe om te gaan met een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie. Conform hoofdstuk 5, paragraaf 5.3, van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is sprake van een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie indien als gevolg van activiteiten binnen een inrichting met een beperkte frequentie (maar vaker dan 12 maal per jaar) een hogere geluidemissie plaatsvindt dan onder representatieve omstandigheden. Daarbij wordt in principe uitgegaan van een frequentie van maximaal één dag-, avond- of nachtperiode per week. Voor deze situaties kan het, na bestuurlijke afweging, toelaatbaar worden geacht dat vergunning wordt verleend tot een hogere grenswaarde dan welke in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is vastgelegd. Bij de bestuurlijke afweging dient het volgende in ogenschouw genomen te worden:

- is er sprake van hinder en zo ja, in welke mate en in welke frequentie;
- het tijdstip en de duur van de activiteit;
- de frequentie van het voorkomen;
- de hoogte van het geluidsniveau (absoluut en relatief);
- de noodzaak dan wel onvermijdelijkheid van de betreffende activiteit;

- de redelijkerwijs te treffen maatregelen;
- het vóórkomen van incidentele bedrijfssituaties.

In het akoestisch rapport (K&M adviseurs d.d. 11 juni 2007 gewijzigd d.d. 31 oktober 2007) is aangegeven dat gemiddeld éénmaal per week (alleen in het weekend) hooguit 2 honden in de kennel aanwezig zijn. Daarnaast is door de aanvraagster aangegeven (aanvullende gegevens d.d. 14 februari 2008 met kenmerk 0801015.LSS) dat de honden gemiddeld 2 uur per avond/nacht in de kennel verblijven en het zelden voorkomt dat de honden gedurende de hele nachtperiode in de tijdelijke accommodatie verblijven. De in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening aangegeven te hanteren frequentie van maximaal één dag-, avond- of nachtperiode per week kan worden overschreden daar er in onderhavig geval gemiddeld éénmaal per week honden in de kennel aanwezig zijn. Het vorenstaande betreft een gemiddelde en derhalve kan er sprake zijn een frequentie van meer dan één dag-, avond- of nachtperiode per week. Daarnaast is in het akoestisch rapport (K&M adviseurs d.d. 11 juni 2007 gewijzigd d.d. 31 oktober 2007) aangegeven op pagina 14 dat het verplaatsen van de hondenkennel naar een locatie binnen de bestaande gebouwen of het realiseren van een nieuwe, geluidsgeïsoleerde hondenkennel met (akoestisch gescheiden) binnen- en buitenhokken op de locatie van de open kennel technisch mogelijk is. Door het realiseren van het vorenstaande kan voldaan worden aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}). Vorenstaande technische aanpassingen betreffen redelijkerwijs te treffen maatregelen.

Conform hoofdstuk 3, paragraaf 3.2, van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening kunnen zich ontheffingsmogelijkheden voordoen op de grenswaarden van maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) in de nachtperiode indien:

- er sprake is van een feitelijk, reeds vergunde en noodzakelijke activiteit, en;
- alle redelijkerwijs mogelijke technische en organisatorische maatregelen zijn getroffen (ALARA voorwaarde) (lees: BBT), en;
- de bedrijfssituatie waarin de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) tot 65 dB(A) voorkomen in de vergunning zijn beschreven, en;
- aan alle omwonenden moet (zo nodig) een pakket van geluidwerende voorzieningen zijn aangeboden (en door de omwonenden zijn geaccepteerd), gericht op het beperken van de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) binnen de in die periode relevante geluidgevoelige ruimten van woningen tot 45 dB(A) voor de nachtperiode, en;
- op het moment van vergunningverlening duidelijk is dat het maximale geluidniveau (L_{Amax}) aan de ontheffingswaarde kan voldoen.

Uit de beoordeling van het akoestisch onderzoek kan geconcludeerd worden dat niet wordt voldaan aan de voorwaarden voor ontheffingsmogelijkheden inzake de grenswaarden van maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) in de nachtperiode ten gevolge van de regelmatige afwijking conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Er wordt niet voldaan aan de ontheffingsmogelijkheden omdat:

- er geen sprake is van een feitelijk bestaande, reeds vergunde activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting waarvoor nog niet eerder een Wm-vergunning is verleend;
- door politie Brabant-Noord niet in voldoende mate is aangetoond dat alle mogelijke technische en organisatorische maatregelen zijn getroffen.

Technische mogelijkheden zijn in het akoestisch rapport (K&M adviseurs d.d. 11 juni 2007 gewijzigd d.d. 31 oktober 2007) aangegeven op pagina 14 als zijnde het verplaatsen van de hondenkennel naar een locatie binnen de bestaande gebouwen of indien op de locatie van de open hondenkennel een nieuwe, geluidsisoleerde hondenkennel met (akoestisch gescheiden) binnen- en buitenhokken wordt gebouwd. Door de aanvrager is aangegeven dat dit vooralsnog geen realistische optie is (aanvullende gegevens d.d. 14 februari 2008). Vooralsnog in vorenstaande zin impliceert dat technische maatregelen en/of organisatorische maatregelen wel mogelijk zijn. Daarnaast zijn wij van oordeel dat de hiervoor genoemde maatregelen reële/redelijke technische en organisatorische maatregelen betreft (BBT).

Uit het bovenstaande volgt dat aan de voorwaarden voor een bestuurlijke afweging c.q. een ontheffing tot hogere grenswaarden in het kader van een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie niet wordt voldaan.

Het houden van honden in de hondenkennel op het buitenterrein wordt op basis van het bovenstaande geweigerd.

IV.D Bodem

IV.D.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De activiteiten in de aanvraag dienen getoetst te worden aan de NRB. De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingsonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering.

Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald. Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden genomen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden genomen. Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of –kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 – dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven – representeren de BBT.

In sommige bestaande situaties is het realiseren van een verwaarloosbaar risico redelijkerwijs niet mogelijk. Als aan bepaalde randvoorwaarden wordt voldaan, is het voldoende om een aanvaardbaar risico (bodemrisicocategorie A*) te realiseren in combinatie met een risicobeperkend bodemonderzoek (monitoring) of geborgd bodemincidentenbeheer. Aanvaardbaar bodemrisico kan echter alleen geaccepteerd worden indien een verwaarloosbaar bodemrisico (sluit een belasting van de bodem vrijwel uit) niet redelijk is. Bij aanvaardbaar bodemrisico wordt een mogelijke belasting van de bodem geaccepteerd mits deze belasting tijdig kan worden gesignaleerd en geanticipeerd is op bodemherstel.

IV.D.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem

Binnen de inrichting vindt de volgende potentieel bodembedreigende activiteit plaats: opslag dieselolie (max. 200 liter) in een bovengrondse kunststof tank ten behoeve van het noodstroomaggregaat.

IV.D.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- de bovengrondse kunststof tank is in pandig in een aparte ruimte gesitueerd. Hierdoor worden aanrijdingsgevaar en weersinvloeden voorkomen;
- een RVS-lekbak om de gehele bovengrondse kunststof tank;
- een opstaande dorpel en een vloeistofkerende vloer in de ruimte ten behoeve van de bovengrondse kunststof tank (incl. RVS-lekbak) en het noodstroomaggregaat met bijbehorende vaste leidingen;
- de bovengrondse kunststof tank is voorzien van een overvulbeveiliging.

IV.D.4 Beoordeling en conclusie

De aangevraagde opslagvoorziening voor dieselolie (max. 200 liter) binnen de inrichting is getoetst aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Uit de toetsing is gebleken voor voornoemde bodembedreigende activiteit bodembeschermende maatregelen en voorzieningen aanwezig zijn.

Om een aanvaardbaar risico van bodemverontreiniging te bereiken vinden wij het noodzakelijk dat naast bovenstaande maatregelen en voorzieningen (III.D.3) de volgende maatregelen en voorzieningen worden getroffen:

- de aanwezigheid van een inspectieprogramma bodembeschermende voorzieningen;
- de aanwezigheid van een bedrijfsnoodplan (geregeld door het Arbeidsomstandighedenbesluit zie III.H.1);
- de aanwezigheid van absorptiemateriaal.

Een verwaarloosbaar risico van bodemverontreiniging is gezien het feit dat de opslag van dieselolie niet geheel is uitgevoerd conform de richtlijnen zoals opgenomen in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 (PGS 30) niet haalbaar. Aan de richtlijnen van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 (PGS 30) wordt niet voldaan omdat er in onderhavige situatie is sprake van een aansluiting met vaste leidingen. Dit in tegenstelling tot hetgeen opgenomen is in artikel 4.1.2 van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 (PGS 30).

Echter gezien de aanwezigheid van diverse maatregelen (III.D.3) wordt een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu gerealiseerd.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

IV.D.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties en de te hanteren signaalwaarde.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit cq. de te hanteren signaalwaarde geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting is nog geen nulsituatie bodemonderzoek ingediend. Het nulsituatie bodemonderzoek dient alsnog te worden uitgevoerd. Bij het stellen van voorschriften hebben wij met het voorgaande rekening gehouden.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is aanvaardbaar conform het gestelde in de NRB. Het is niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de betreffende activiteit(en) dient de eind-situatie van de bodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en maatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is.

De in dit kader aan de vergunning verbonden voorschriften zijn op grond van artikel 8.16 sub c Wm gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken.

IV.E Afvalwater

IV.E.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de “Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer” van toepassing. In het kader van deze regeling dienen voorschriften opgenomen te worden die gericht zijn op de kwaliteit van het te lozen bedrijfsafvalwater.

De aangevraagde activiteiten zijn niet Wvo-vergunningplichtig. Dit houdt in dat in de Wm-beschikking naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool, tevens voorschriften voor de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie van waterschap Aa en Maas en voor de kwaliteit van het afvalwater, opgenomen dienen te worden.

IV.E.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen ter bescherming van het milieu op dit aspect opgenomen:

- het afvalwater afkomstig van het bedrijfsrestaurant wordt door een vetvangput geleid.

IV.E.3 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van de lozing van afvalstoffen afkomstig van het bedrijfsrestaurant zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar.

Lozing van niet-verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater

In de aanvraag is een lozing van niet-verontreinigd hemelwater en een lozing van huishoudelijk afvalwater (sanitaire voorzieningen) op het gemeentelijk vuilwaterriool opgenomen. Zoals vermeld in paragraaf III.A.3 vallen deze activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

IV.F Energie

Uit de aanvraag blijkt dat het jaarlijkse energieverbruik van aanvraagster groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen.

Aanvraagster is niet toegetreden tot een Meerjarenafspraak voor verbetering van de energie-efficiency. Daarom is de Circulaire Energie in de milieuvergunning (InfoMil, oktober 1999) als uitgangspunt genomen bij de beoordeling van het aspect energie. Om de redelijkheid van energiebesparende maatregelen af te wegen wordt uitgegaan van een terugverdientijd tot en met 5 jaar.

In opdracht van de aanvraagster is in 2000 een energiebesparingsonderzoek uitgevoerd (Sweegers en de Bruijn BV d.d. 29 juni 2000 met kenmerk PG/11.99.356-W).

Dit rapport maakt deel uit van de aanvraag. Het energieverbruik is ten opzichte van 2000 binnen de inrichting gestegen doordat de locatie meer werknemers huisvest en de locatie momenteel een 24-uurs functie vervult. De volgende maatregelen zoals genoemd in het energiebesparingsonderzoek zijn/worden reeds uitgevoerd:

- het (software matig) aanpassen van de regeling met betrekking tot de radiatorgroepen;
- het aanpassen van de regeling met betrekking tot de vloerverwarming in de cellen;
- het optimaliseren van de weersafhankelijke voorregeling van de cv-ketels en de warmtevraagregeling van de afzonderlijke gebruikers;
- het vervangen van monitoren;
- het verbeteren van het gebruikersgedrag;

- het optimaliseren van het beheer van de technische installaties.

De overige in het energiebesparingsonderzoek opgenomen maatregelen zijn vooralsnog niet uitgevoerd. Zoals aangegeven in het energiebesparingsonderzoek zijn deze vooralsnog niet rendabel, maar bij renoveringsmaatregelen dienen deze in ogenschouw genomen te worden. Daarnaast is de bedrijfsvoering (24-uurs functie) gewijzigd waardoor de behoefte is gewijzigd (o.a luchtbehandelingskasten en koelmachines). Het wijzigen van de bedrijfsvoering (24-uurs functie) heeft mogelijk wel een positief effect op de terugverdientijd van eventuele hoogrendement verlichtingsarmaturen. Een onderzoek naar de vervanging van de conventionele TL-verlichtingsarmaturen door hoog-frequent verlichtingsarmaturen achten wij dan ook zinvol.

Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met het bovenstaande.

IV.G Opslag

IV.G.1 Het kader voor de bescherming van het milieu als gevolg van opslag

In de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 30 (PGS 30) zijn richtlijnen opgenomen voor de opslag van vloeibare aardolieproducten in bovengrondse tanks.

Het Vuurwerkbesluit ziet niet toe op inrichtingen waar in beslag genomen vuurwerk wordt opgeslagen dat in beheer is bij de overheid, zoals onderhavige inrichting. Dit betekent dat hiervoor voorschriften gesteld moeten worden in deze vergunning. Uitgangspunt hiervoor is dat eenzelfde beschermingsniveau wordt bereikt zoals in het Vuurwerkbesluit is verwoord. Landelijk hebben de provincies in IPO-verband (Interprovinciaal Overleg) een pakket eisen samengesteld waaraan de opslag van in beslag genomen vuurwerk moet voldoen. Dit pakket bevat selectievoorschriften waar zoveel als mogelijk is aangesloten bij de voorschriften die zijn opgenomen in bijlage 1 van het Vuurwerkbesluit. Daarnaast is bij het samenstellen van het pakket van eisen het advies betrokken van het Centrum voor Externe Veiligheid (CEV, onderdeel van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM)) van 23 september 2004, met kenmerk 269/2004 CEV. Voor de bufferbewaarplaats gelden de veiligheidsafstanden van 20 meter in voorwaartse, 20 meter in zijwaartse en 4 meter in achterwaartse richting. Binnen deze veiligheidsafstanden mogen geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten aanwezig zijn evenals andere onderdelen van de inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig kunnen zijn (in verband met domino-effecten). Het pakket van eisen vormt de basis voor de voorschriften die zijn verbonden aan deze vergunning.

IV.G.2 De gevolgen van de aangevraagde opslagactiviteiten

Binnen de inrichting bevinden zich de volgende opslagen:

- in pandige opslag van dieselolie in een bovengronds kunststof tank ten behoeve van het noodstroomaggregaat;
- vuurwerk(buffer)bewaarplaats met een pyropack container.

IV.G.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen voor de opslag

Binnen de inrichting wordt dieselolie opgeslagen in een bovengrondse kunststof tank (max. 200 liter).

Hierbij zijn de volgende voorzieningen getroffen:

- de bovengrondse kunststof tank is inpandig in een aparte ruimte gesitueerd. Hierdoor worden aanrijdingsgevaar en weersinvloeden voorkomen;
- een RVS-lekbak om de gehele bovengrondse kunststof tank;
- een opstaande dorpel en een vloeistofkerende vloer in de ruimte ten behoeve van de bovengrondse kunststof tank en het noodstroomaggregaat met bijbehorende vaste leidingen;
- de bovengrondse kunststof tank is voorzien van een overvulbeveiliging.

In deze vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot de opslag van dieselolie opgeslagen in een bovengrondse kunststof tank.

Daarnaast vindt binnen de inrichting opslag van in beslag genomen vuurwerk plaats.

Daarmee verbonden zijn activiteiten als lossen, wegen, ompakken en afvoer. Het vuurwerk wordt opgeslagen in een daartoe bestemde bufferbewaarpplaats waarin uitsluitend klasse 1.3 vuurwerk (maximaal 25 kg) en klasse 1.4 vuurwerk (maximaal 250 kg) zal worden opgeslagen met een totaal maximum van 250 kg in beslag genomen vuurwerk. In de bufferbewaarpplaats is ruimte voor een pyropack container ten behoeve van de opslag van klasse 1.3 vuurwerk (maximaal 25 kg). De bufferbewaarpplaats zal worden gerealiseerd op het achterterrein.

Het in de regio in beslag genomen vuurwerk wordt aangevoerd en, in afwachting van afvoer naar de Domeinen, tijdelijk opgeslagen. Klasse 1.1 en klasse 1.2 vuurwerk alsmede vuurwerk klasse 1.3 van meer dan 25 kg wordt rechtstreeks, vanaf de locatie van inbeslagname, afgevoerd naar de Domeinen. Door de uitgevaardigde instructies en werkafspraken binnen het politiekorps en met de Domeinen wordt voorkomen dat dergelijke partijen binnen de inrichting komen. Het binnengebrachte vuurwerk wordt in de bufferbewaarpplaats gewogen, geregistreerd en indien noodzakelijk omgepakt (verpakt in een daartoe geschikte verpakking) en vervolgens opgeslagen. Voor de afvoer wordt gebruik gemaakt van speciaal hiervoor bestemde transportmiddelen.

IV.G.3 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag opgenomen bovengrondse kunststof tank ten behoeve van de opslag van dieselolie is niet geheel uitgevoerd conform de richtlijnen zoals opgenomen in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 (PGS 30). In onderhavige situatie is sprake van een aansluiting met vaste leidingen. Dit in tegenstelling tot hetgeen opgenomen is in artikel 4.1.2 van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 (PGS 30). Echter gezien de aanwezigheid van diverse maatregelen (IV.G.3) wordt een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu gerealiseerd. Wij hebben de aanvraag om een opslagvoorziening ten behoeve van dieselolie beoordeeld en geconcludeerd dat deze gelijk gesteld kan worden aan de BBT.

De opslag van in beslag genomen vuurwerk vindt plaats in een vrijstaande, prefab betonnen bufferbewaarpplaats die een brandwerendheid bezit van ten minste 60 minuten. De deur van de bufferbewaarpplaats bezit eveneens een brandwerendheid van ten minste 60 minuten, is zelfsluitend en is zodanig geconstrueerd dat een doelmatige drukontlasting niet wordt belemmerd. De risico's als gevolg van de opslag worden op deze wijze zoveel mogelijk beperkt (BBT).

Uit de plattegrond tekening die bij de aanvraag is gevoegd (aanvullende gegevens d.d. 14 februari 2008) blijkt dat de locatie van de bufferbewaarplaats op het achterterrein zo gekozen is dat aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan.

Bij naleving van de voorschriften wordt voldoende bescherming geboden tegen de mogelijke effecten die het opslaan van en de handelingen met in beslag genomen vuurwerk kunnen veroorzaken.

IV.H Externe Veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen. De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Ten einde een beginnende brand nabij de (buffer)bewaarplaats te blussen dienen op en nabij deze opslagvoorziening voldoende blusmiddelen aanwezig te zijn. Bij het stellen van de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

IV.H.1 Bedrijfsnoodplan

In de nieuwe arbowetgeving (1 januari 2007) is het hebben van een noodplan geregeld.

Op basis van artikel 2.5 c van het Arbeidsomstandighedenbesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben.

Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden).

In artikel 2.0 c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

IV.I Toekomstige ontwikkelingen

Ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de inrichting, zijn op dit moment niet te voorzien.

IV.J Meten en registreren

Op grond van artikel 8.12 van de Wm dienen wij voorschriften aan de vergunning te verbinden, waarin wordt voorgescreven dat gecontroleerd moet worden of aan de gestelde doelvoorschriften van de Wm-vergunning wordt voldaan.

Hierbij dient in de voorschriften de wijze van bepaling te worden aangegeven, die ten minste betrekking heeft op de methode en de frequentie van de bepaling en de procedure voor de beoordeling van de bij die bepaling verkregen gegevens. Ook kan een voorschrift betrekking hebben op de organisatie van die bepalingen en beoordelingen, als op de registratie van die gegevens en de resultaten van die beoordelingen. Verder dient in de voorschriften te worden opgenomen, dat de bij die bepaling verkregen gegevens aan het bevoegd gezag dienen te worden gemeld, ter inzage worden gegeven of anderszins ter beschikking worden gesteld van het bevoegd gezag.

In afwijking van het voorgaande worden geen voorschriften aan de vergunning verbonden over het ter beschikking stellen van gegevens, voor zover:

- die gegevens moeten worden opgenomen in een milieuverslag, of;
- daardoor strijd ontstaat met regels gesteld krachtens de artikelen 12.4, vierde lid, of 12.5 Wm.

Voor zover de aangevraagde activiteiten hiertoe aanleiding geven zijn voor deze milieuaspecten voorschriften aan deze Wm-beschikking verbonden.

IV.K Verspreiding verontreinigingen, Bedrijfsbeëindiging, Bijzondere bedrijfsomstandigheden en Ongevallen

Op grond van artikel 8.12b Wm dienen wij ook voorschriften aan de vergunning te verbinden over:

- een doelmatig gebruik van energie en grondstoffen;
- de bescherming van bodem en grondwater;
- het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater en, voor zover dat niet mogelijk is, het doelmatig beheer van afvalstoffen en van afvalwater;
- het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting;
- het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen;
- het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden;
- het voorkomen van ongevallen en het beperken van de gevolgen van ongevallen;
- het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie.

Bij onze beoordeling van de aanvraag om vergunning hebben wij getoetst aan onder andere de NeR (lucht), de Wlk (lucht), de Handreiking Industrielawaai en Wm-vergunningverlening (geluid), de Handreiking Wegen naar Preventie bij bedrijven en Wm-vergunningverlening (energie, grondstoffen en afvalstoffen) en de NRB (bodem). Zie hiertoe ook de voorgaande paragrafen van de considerans.

Op basis van deze beoordeling van de aanvraag om vergunning zijn voor de genoemde punten a. tot en met e. voorschriften aan de vergunning verbonden.

Ter voorkoming dan wel ter beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden zijn voorschriften aan de vergunning verbonden. Deze voorschriften vloeien onder meer voort uit de NeR en de NRB. Daarnaast is in de voorschriften opgenomen dat de inrichting bij bijzondere omstandigheden, zijnde een ongeval of een ongewoon voorval, en ná het nemen van de noodzakelijke maatregelen terstond bij ons melding dient te doen.

Verder zijn aan de beschikking voorschriften verbonden met betrekking tot bedrijfsbeëindiging. In het dictum van deze vergunning is hiertoe gesteld dat de voorschriften hieromtrent nog 3 jaar na het verlopen van deze beschikking van kracht blijven.

Door deze voorschriften aan de beschikking te verbinden dienen de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te worden gemaakt of zoveel mogelijk te worden beperkt voor zover dat nodig is om het terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie.

IV.L Milieuzorg

Uit de aanvraag blijkt dat aanvraagster (nog) niet beschikt over een systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Ondanks het ontbreken van dit systeem draagt de aanvraagster volgens de ingediende aanvraag wel zorg voor het treffen van maatregelen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken. Ook zijn hiertoe nadere voorschriften verbonden aan de beschikking.

De in de aanvraag beschreven maatregelen voldoen tezamen met de voorschriften aan de eisen die wij daaraan dienen te stellen.

IV.M Reactie op de ingebrachte zienswijzen

IV.M.1 Samenvatting zienswijzen en onze reactie daarop

De zienswijze van de Vereniging van Eigenaren Larive en de Vereniging van Eigenaren Akeleistraat luidt kort samengevat als volgt:

1. Reclamanten verzoeken de aanvraag af te wijzen aangezien de vuurwerkopslagplaats komt te liggen in een woonwijk en beter gezocht kan worden naar een locatie binnen de gemeente welke niet als woongebied is ingericht.

Ad 1.

De aanvraag om milieuvergunning is gedaan voor een inrichting aan de Vogelstraat 41 te 's-Hertogenbosch. Wij zijn bij de beoordeling van de aanvraag gebonden aan deze locatie. Het zoeken naar een andere locatie, is een aspect waaraan in het kader van deze procedure niet getoetst wordt.

Wij achten de zienswijze ongegrond.

De zienswijzen Politie Brabant-Noord luiden kort samengevat als volgt:

1. Reclamant vindt het vreemd dat de hondenkennel volledig wordt geweigerd, terwijl met afscherming gedurende de dag- en avondperiode aan geldende richt- en grenswaarden kan worden voldaan. Als de hondenkennel al geweigerd zou moeten worden, zou dit dus alleen voor de nachtperiode moeten gelden.

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening vermeldt bij incidentele situaties het volgende: "Daarbij wordt in principe uitgegaan van een frequentie van maximaal circa een dag-, avond- en nachtperiode per week". In de aanvullende informatie van 14 februari 2008 wordt nog eens uitvoerig ingegaan op de typering van de bedrijfssituatie van de hondenkennel. Indien regelmatig in een deel van de week (veel) meer geluid wordt veroorzaakt dan in de rest van de week, wordt er van uitgegaan dat dit geluid zo dominant is dat de betreffende activiteit deel uitmaakt van de representatieve bedrijfssituatie".

Er lijkt volgens reclamant nauwelijks of geen bestuurlijke afweging te hebben plaatsgevonden op basis van de aspecten welke puntsgewijs, ontleend aan de Handreiking, in de ontwerp-beschikking zijn opgenomen.

Reclamant stelt dat de in de huidige situatie redelijkerwijs te treffen maatregelen en voorzieningen aan de hondenkennel reeds getroffen worden. Verdergaande maatregelen en voorzieningen kunnen, uitgaande van de ingediende vergunningaanvraag, niet van de inrichting worden verlangd en als zodanig niet tot de beste beschikbare technieken (BBT) worden gerekend. In de aanvullende informatie van 14 februari 2008 is aangegeven dat politie Brabant-Noord bereid is de mogelijkheden te onderzoeken om de geluidhinder te beperken. Het advies van de akoestisch adviseur om een U-vormig absorberend geluidsscherm te plaatsen zal hierbij in zeer serieuze overweging worden genomen. Gezien de huidige omstandigheden en gebruiksfunctie van de locatie Vogelstraat zijn er op korte termijn geen mogelijkheden om de accommodatie naar binnen te plaatsen dan wel een volledig nieuwe hondenkennel op het buitenterrein te realiseren. In de ontwerp-beschikking wordt volgens reclamant dan ook te makkelijk de conclusie gesteld dat "niet in voldoende mate is aangetoond dat alle technische en organisatorische maatregelen zijn getroffen".

Reclamant wijst op de slechts beperkte overschrijding van richt- en grenswaarden en de hierdoor, mede in relatie tot de binnen de woning optredende geluidsniveaus, relatief geringe geluidshinder.

De noodzaak van de betreffende activiteit in het kader van de openbare orde en veiligheid wordt nergens genoemd en als zodanig niet betrokken in de (bestuurlijke) afweging. Een weigering kan dan ook direct ingrijpen in de wettelijke taak om de openbare orde en veiligheid te handhaven.

Reclamant verwijst ten aanzien van het onderscheid “bestaande” en “nieuwe” inrichting naar de uitvoerige onderbouwing in de memo van de akoestisch adviseur van 28 januari 2008 (als bijlage toegevoegd bij de schriftelijke aanvullingen van 14 februari 2008). Er kan dan ook moeilijk volgehouden worden dat hier sprake is van een “niet-vergunde” situatie.

Ad 1. Weigering hondenkennel

Zoals reclamant aangeeft wordt na het realiseren van het U-vormige absorberende geluidsscherm in de dag- en avondperiode voldaan aan de richtwaarden die voor de inrichting gelden in de representatieve situatie. Wij willen dan ook het houden van honden in de hondenkennel gedurende twee uren in de dag- en de avondperiode in de representatieve situatie vergunnen na het realiseren van voornoemde maatregel.

Reclamant geeft aan dat niet of nauwelijks een bestuurlijke afweging, aan de hand van de criteria die in paragraaf III.C.5 van de considerans van de ontwerpbesikking staan, heeft plaatsgevonden voor het vergunnen van een hogere grenswaarde voor de regelmatige afwijking van de representatieve situatie dan welke in de Handreiking is vastgelegd. Naast de bestuurlijke afweging voor het vergunnen van de regelmatige afwijking van de representatieve situatie in de aangevraagde situatie is tevens een ontheffing nodig van de grenswaarden van de maximale geluidniveaus in de nachtperiode. Om tot een ontheffing van de maximale geluidniveaus in de nachtperiode te komen dient voldaan te worden aan een aantal voorwaarden.

Deze voorwaarden zijn vermeld in paragraaf III.C.5 van de ontwerpbesikking. Wij hebben daar tevens gemotiveerd aangegeven waarom wij van mening zijn dat niet voldaan wordt aan de ontheffingsvoorwaarden. Dit heeft tot gevolg dat in zijn geheel niet toegekomen wordt aan de bestuurlijke afweging om de regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie te vergunnen.

Reclamant geeft aan dat we in de bestuurlijke afweging niet de noodzaak van de activiteit in het kader van openbare orde en veiligheid hebben afgewogen. Wij hebben bij de beoordeling van de ontheffing een aantal voorwaarden te toetsen, daarbij is de openbare orde en veiligheid geen aspect waaraan wij toetsen. De voorwaarden hebben wij, zoals hierboven en in paragraaf IV.C.5 van de considerans vermeld staat, getoetst en wij kunnen niet anders dan op basis van de toetsing tot de conclusie komen dat de regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie in de nachtperiode niet te vergunnen is.

Op pagina 14 van het akoestisch rapport (K&M adviseurs d.d. 11 juni 2007 gewijzigd d.d. 31 oktober 2007) is weergegeven dat naleving van de geldende richtwaarden mogelijk is indien de hondenkennel verplaatst wordt naar een locatie binnen de bestaande gebouwen of indien op de locatie van de open hondenkennel een nieuwe, geluidsgeïsoleerde hondenkennel met (akoestisch gescheiden) binnen- en buitenhokken wordt gebouwd.

Door de aanvraagster is aangegeven dat dit vooralsnog geen realistische optie is (aanvullende gegevens d.d. 14 februari 2008). Daarnaast geeft de aanvraagster in onderhavige zienswijze en in de aanvullende gegevens d.d. 14 februari 2008 aan dat ze bereid is de mogelijkheden te onderzoeken om de geluidhinder te beperken. Vorenstaande impliceert dat het realiseren van een U-vormig absorberend geluidscherm nog niet zeker is danwel de BBT is. Technisch gezien is het verplaatsen naar een locatie binnen de bestaande gebouwen danwel het realiseren op de huidige locatie van de open hondenkennel van een nieuwe, geluidsisoleerde hondenkennel met (akoestisch gescheiden) binnen- en buitenhokken mogelijk. Wij van oordeel dat de hiervoor genoemde maatregelen reële/redelijke technische en organisatorische maatregelen betreft (BBT).

Reclamant haalt aan dat sprake is van een beperkte overschrijding van de richt- en grenswaarden die leidt tot een relatief geringe geluidhinder. De mate van de overschrijding van de maximale geluidniveaus maakt geen verschil in het feit dat een ontheffing noodzakelijk is om de betreffende activiteit te kunnen vergunnen. De voorwaarden waaraan voor een ontheffing getoetst dient te worden zijn niet anders voor een overschrijding van 1 dB(A) of 5 dB(A). In de aangevraagde situatie wordt zelfs de maximale ontheffing van 5 dB(A) aangevraagd.

Wat betreft de voorwaarde dat sprake dient te zijn van een feitelijk bestaande, reeds vergunde en noodzakelijke activiteit blijven wij bij ons standpunt dat geen sprake is van een reeds vergunde activiteit omdat niet eerder voor de inrichting een vergunning verleend is. De inrichting viel in het verleden onder een 8.40 AMvB waardoor niet gesproken kan worden van een reeds vergunde activiteit.

2. De waarden zoals vermeld in de tabellen van voorschriften 2.1.2 en 2.1.3 voor de dag- en avondperiode dienen ons inziens in overeenstemming te worden gebracht met de waarden zoals vermeld in tabel 6 van het gewijzigde akoestisch rapport van 31 oktober 2007 voor de “Regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie (RABS)”.

Voorts geldt op basis van jurisprudentie dat, daar waar wordt voldaan aan de richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$, teneinde de inrichting niet onnodig te beperken geen lagere grenswaarden in de voorschriften behoren te worden opgenomen. Volstaan kan worden met het opnemen, ter plaatse van woningen van derden, van geluidsgrenswaarden $L_{Ar,LT}$ voor de onderscheiden dag-, avond-, en nachtperiode van respectievelijk 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A);

Ad 2. Geluidgrenswaarden

De voorschriften 2.1.2 en 2.1.3 worden aangepast naar aanleiding van de ingediende zienswijze. Wat betreft de geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de representatieve situatie is aansluiting gezocht bij de richtwaarden die gelden voor een woonwijk in de stad. Tevens is aansluiting gezocht bij de geluidgrenswaarden, uit het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, die op de inrichting van toepassing zijn tot aan het moment van het in werking treden van deze vergunning. Wat betreft de maximale geluidniveaus is aansluiting gezocht bij de maximale geluidgrenswaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Wij achten de zienswijze gegrond.

3. In voorschrift 2.2.1 wordt nog verwezen naar het “Reken- en meetvoorschrift wegverkeerslawaai 2002”. Dit moet zijn: “Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006”.

Ad 3. Voorschrift 2.2.1

Abusievelijk is in voorschrift 2.2.1 verwezen naar de het verkeerde "Reken- en meetvoorschrift". Dit wordt in het voorschrift aangepast.

Wij achten de zienswijze gegrond.

4. In voorschrift 2.3.2 wordt een controle verplichting opgelegd. Bij de controleverplichting dient vermeld te worden dat deze betrekking heeft op het effect van de te treffen geluidsreducerende maatregelen en voorzieningen aan de (technische installaties van de) luchtbehandelingsruimte en de buitenkennel (afscherming).

Ad 4. Voorschrift 2.3.2

Zoals reclamant aangeeft is het alleen noodzakelijk dat een controleverplichting opgelegd wordt voor het effect van de nog te treffen geluidsreducerende maatregelen en voorzieningen aan de technische installaties van de luchtbehandelingsruimte en de hondenkennel. De overige geluidbronnen binnen de inrichting zijn reeds voldoende inzichtelijk gemaakt in het bij de aanvraag behorende akoestisch onderzoek.

Wij achten de zienswijze gegrond.

Een afschrift van de ingediende zienswijzen hebben wij aan ons besluit gehecht.

IV.N Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-besluit

Ten opzichte van het ontwerp-besluit zijn de volgende wijzigingen aangebracht in de voorschriften behorende bij de vergunning:

- voorschrift 2.1.2 de eerder opgenomen geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de representatieve situatie zijn vervangen door de richtwaarde voor woonwijk in de stad uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening;
- voorschrift 2.1.3 de eerder opgenomen maximale geluidniveaus zijn vervangen door de maximale geluidgrenswaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening;
- voorschrift 2.2.1 de verwijzing naar het 'Reken- en meetvoorschrift wegverkeerslawaai 2002' is vervangen door 'Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006';
- voorschrift 2.2.1 de verwijzing naar artikel 103 Wet geluidhinder is vervangen door artikel 110g Wet geluidhinder;
- voorschrift 2.3.2 is toegevoegd om de geluidreducerende voorziening bij de hondenkennel vast te leggen, en de overige voorschriften zijn vernummerd;
- voorschrift 2.3.3 bij de controleverplichting is de beperking opgelegd dat het alleen noodzakelijk is voor het effect van de geluidreducerende voorzieningen.

V Conclusie

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Binnen de inrichting, behoudens de hondenkennel op het buitenterrein, zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen, behoudens de hondenkennel op het buitenterrein. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

VI Termijn waarvoor de Wm-vergunning wordt verleend

Wij verlenen de Wm-vergunning voor onbepaalde tijd.

VII **Besluit**

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de door Politie Brabant-Noord aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, Wet milieubeheer voor het oprichten en in werking hebben van een hoofdkantoor ten behoeve van de regionale politie, de hondenkennel op het buitenterrein voor zover betrekking hebbend op de dag- en avondperiode, voor onbepaalde tijd gerekend vanaf het in werking treden van de beschikking te verlenen;
- het door Politie Brabant-Noord aangevraagde houden van honden in de hondenkennel op het buitenterrein te weigeren voor de nachtperiode;
- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag, inclusief aanvullingen, deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- te bepalen dat de voorschriften 3.3.3, 3.3.4, 3.4.1 en 3.4.2 gedurende 3 jaar nadat de Wm-vergunning haar geldigheid heeft verloren van kracht blijven;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Politie Brabant-Noord, Postbus 90163, 5200 MS 's-Hertogenbosch en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch, Postbus 12345, 5200 GZ 's-Hertogenbosch;
 - de Hulpverleningsdienst Brabant-Noord, Orthenseweg 2B, 5212 XA 's-Hertogenbosch;
 - V.v.E. Larive en V.v.E. Akeleistraat, Vogelstraat 13, 5212 VL 's-Hertogenbosch;
 - het Regionaal Milieubedrijf, de heer C. Lankveld, Postbus 88, 5430 AB Cuijk;
- beschikking bekend te maken op 19 september 2008.

's-Hertogenbosch, 17 september 2008.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1.	Algemeen	2
1.1	Inspectie, keuring en onderhoud	2
1.2	Terreinen en wegen	2
1.3	Diversen	2
1.4	Bijzondere omstandigheden	3
2.	Geluid	4
2.1	Representatieve bedrijfssituatie.....	4
2.2	Indirecte hinder.....	4
2.3	Maatregelen en voorzieningen	4
3.	Bodembescherming	6
3.1	Algemeen	6
3.2	Beheermaatregelen	6
3.3	Onderzoeken.....	6
3.4	Herstelplicht (bodemsanering).....	7
4.	Afvalstoffen.....	9
4.1	Bedrijfsvoering.....	9
5.	Afvalwater	10
5.1	Algemeen	10
5.2	Lozingseisen	10
5.3	Voorzieningen lozingen plantaardige of dierlijke oliën of vetten.....	10
5.4	Controle.....	11
6.	Energie.....	12
6.1	Energie.....	12
7.	Installaties	13
7.1	Stookinstallaties	13
7.2	Onderhoud en controle.....	13
8.	Bereiden van voedingsmiddelen	14
8.1	Algemeen	14
8.2	Ventilatie/afzuiging.....	14
9.	Opslag en verlading	16
9.1	Vuurwerkopslag	16
9.2	Constructie van de bufferbewaarplaats	17
9.3	Gebruik van een bufferbewaarplaats.....	18
9.4	Afstanden tot objecten binnen de inrichting.....	18
9.5	Opslag van dieselolie in bovengrondse kunststof tank	18
10.	Externe veiligheid	20
10.1	Brandbestrijding	20
	Bijlage 1: begrippen	21
	Bijlage 2: acties	24

1. Algemeen

1.1 Inspectie, keuring en onderhoud

1.1.1 Er dient voordat de inrichting in werking wordt gebracht een keurings-, inspectie- en onderhoudssysteem opgezet te zijn dat periodiek onderhoud, controle en inspectie van installaties, meet- en regelapparatuur en voorzieningen (zoals bodembeschermende voorzieningen) met een afdoende frequentie en diepgang waarborgt.

1.1.2 Het keurings-, inspectie- en onderhoudssysteem dient ten minste te omvatten:

- a een beschrijving van de organisatie;
- b een beschrijving van de milieurelevante functies en hun inhoud binnen de organisatie;
- c de verantwoordelijkheden van de betrokken functionarissen;
- d de installaties en voorzieningen die aan keuring, onderhoud, controle en inspectie worden onderworpen;
- e een beschrijving van de wijze van keuring, onderhoud, controle en inspectie en met welke frequentie;
- f de wijze waarop registraties, alsmede interne en externe rapportages plaatsvinden.

1.2 Terreinen en wegen

1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond dient ten minste te zijn aangegeven:

- a alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.2.2 Het terrein mag niet vrij toegankelijk zijn. Er moet een deugdelijke afscheiding aanwezig zijn.

1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2.4 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

1.3 Diversen

1.3.1 Gedeputeerde Staten kunnen, indien bevindingen daartoe aanleiding geven, bij nadere eis de frequentie van de in de aan deze vergunning verbonden voorschriften verlangde periodieke metingen en controles verhogen of verlagen. De verhoging of verlaging dient beperkt te blijven tot ten hoogste een verdubbeling onderscheidenlijk halvering van de oorspronkelijke frequentie.

1.3.2 Van alle onderzoeken die bij of krachtens deze vergunning zijn vereist dienen, indien geen andere termijn is aangegeven, de resultaten binnen drie maanden na uitvoering van het onderzoek aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. Meetrapporten dienen ten minste te bevatten:

- a het tijdstip van de metingen;
- b de gehanteerde bemonsterings-, meet- en analysemethoden;
- c de relevante bedrijfssituatie en de productieomstandigheden tijdens de metingen;
- d de meet- en berekeningsresultaten;
- e eventuele bijzonderheden;
- f het resultaat van de toetsing aan de in deze vergunning vermelde grenswaarden;
- g de maatregelen die zijn genomen indien uit het hiervoor bedoelde meet- of berekeningsresultaat blijkt dat de in deze vergunning voorgeschreven grenswaarden zijn overschreden.

1.3.3 Registers en rapporten die op grond van deze vergunning dienen te worden opgesteld, dienen ten minste vijf jaar in de inrichting te worden bewaard.

1.3.4 Degene die de inrichting drijft, is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek alle berekeningen ten behoeve van leidingen, tanks, appendages, akoestische gegevens, emissiegegevens en dergelijke, en periodieke onderhoudsschema's en inspecties ter inzage te geven.

1.4 Bijzondere omstandigheden

1.4.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer terstond mededeling te worden gedaan aan het Milieu-informatie en klachtenpunt van de provincie Noord-Brabant, tel. nr. 073-6812821, (24 uur per dag bereikbaar). In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd.

1.4.2 Zo spoedig mogelijk na een voorval als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient aan Gedeputeerde Staten een rapport te worden gezonden waarin is aangegeven:

- a de datum, het tijdstip en de duur van het voorval;
- b voor zover relevant de weersomstandigheden tijdens het voorval;
- c het tijdstip waarop maatregelen zijn getroffen.

Deze gegevens dienen eveneens te worden vastgelegd in een register.

1.4.3 Ten minste drie werkdagen voordat onderhoudswerkzaamheden worden uitgevoerd die een bovennormale beïnvloeding van de omgeving tot gevolg kunnen hebben dienen Gedeputeerde Staten hiervan schriftelijk, bij voorkeur per telefax, op de hoogte te worden gesteld. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan de wijze waarop de werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd.

2. Geluid

2.1 Representatieve bedrijfssituatie

- 2.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 2.1.2 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten en de door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting in de representatieve situatie, mag ter plaatse van gevels van woningen niet meer bedragen dan:
50 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
45 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
40 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 2.1.3 De maximale geluidsniveaus (L_{Amax} gemeten in de meterstand “fast”) mogen ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen, veroorzaakt door geluidsbronnen binnen de inrichting niet meer bedragen dan:
70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
60 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

2.2 Indirecte hinder

- 2.2.1 Het equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting mag ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan:
50 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
45 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
40 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
Het beoordelen, meten en berekenen van de geluidsniveaus dient plaats te vinden conform het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006. Het emissiegetal (rekenmethode I) of de emissieterm (Rekenmethode II) moet zijn gebaseerd op een representatieve weergave van het bronvermogensniveau. De aftrek op grond van artikel 110g Wet geluidhinder mag niet worden toegepast.

2.3 Maatregelen en voorzieningen

- 2.3.1 De binnen de inrichting aanwezige luchtbehandelingsruimte op de 4^{de} etage van het kantoorgebouw dient voorzien te zijn van geluidsgedempte roosters met een invoegdemping van ten minste 7 dB.
- 2.3.2 Ter plaatse van de bestaande hondenkennel dient een 3 meter hoge geluidsabsorberende afschermwand, zoals weergegeven in bijlage 5 van het akoestisch onderzoek d.d. 31 oktober 2007 met kenmerk R2006/19102, aanwezig te zijn.

- 2.3.3 Na het in werking treden van deze vergunning dienen metingen, aan de bronnen waar geluidreducerende maatregelen zijn getroffen, te worden verricht. De opzet van de metingen dienen voorafgaand aan de uitvoering van de metingen overgelegd te worden aan Gedeputeerde Staten. De resultaten van de metingen dienen uiterlijk zes maanden na het in werking treden van deze vergunning aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd.
- 2.3.4 Het testen van scooters en brommers op een rollenbank dient plaats te vinden gedurende de dagperiode (tussen 7.00 en 19.00 uur).
- 2.3.5 Het testen van scooters en brommers op een rollenbank dient plaats te vinden in de daarvoor bestemde testruimte in de garage/stalling. Tijdens het testen van scooters en brommers op de rollenbank dienen de overheaddeuren gesloten te zijn.

3. Bodembescherming

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het bodemrisico van de in paragraaf III.D van de considerans beschreven bodembedreigende activiteit moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A* zoals gedefinieerd in de NRB.
- 3.1.2 Gemorste of gelekte vloeistoffen, moeten terstond worden opgeruimd. Daartoe zijn op de plaatsen in de inrichting waar zodanige vloeistoffen vrijkomen of worden opgeslagen voldoende absorptiemiddelen aanwezig.
- 3.1.3 Ter plaatse van de opslagruimte voor dieselolie dient een vloeistofkerende vloer gerealiseerd te zijn.

3.2 Beheermaatregelen

- 3.2.1 Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient door vergunninghoudster een plan met beheermaatregelen voor de bodembeschermende voorzieningen (opslag dieselolie ten behoeve van het noodstroomaggregaat) aan het bevoegd gezag te worden toegezonden. In dit plan dient ten minste het volgende te zijn uitgewerkt:
- a welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - b de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - c de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - d waaruit het onderhoud bestaat;
 - e de gerealiseerde maatregelen om bodemincidenten tijdig te kunnen signaleren;
 - f hoe eventuele verspreiding van bodemverontreinigende stoffen wordt beperkt;
 - g hoe de resultaten van inspectie en onderhoud en de evaluatie van bodemincidenten worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - h de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud en de afhandeling van bodemincidenten.
- Er dient overeenkomstig dit plan te worden gehandeld.
Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan het verlangde onder -a- tot en met -h-.

3.3 Onderzoeken

- 3.3.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie dient uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning een bodembelastingsonderzoek naar de nulsituatie te zijn uitgevoerd en overlegd aan Gedeputeerde Staten. Het onderzoek dient betrekking te hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan en te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan te zijn overgelegd aan Gedeputeerde Staten en door hen zijn beoordeeld.

- 3.3.2 Een herhalingsonderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit dient te worden uitgevoerd op aanwijzing van het bevoegd gezag nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan.
Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het herhalingsonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het herhalingsonderzoek zodanig gecorrigeerd worden, dat voldaan wordt aan het protocol.
De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan te zijn overgelegd aan Gedeputeerde Staten.
- 3.3.3 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag. De resultaten van het onderzoek dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd.
- 3.3.4 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

3.4 Herstelplicht (bodemsanering)

- 3.4.1 Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kan Gedeputeerde Staten binnen 6 maanden na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij hun college op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit wordt hersteld.
- 3.4.2 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren dient sanering plaats te vinden conform door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

- 3.4.3 Uiterlijk 3 maanden na oplevering van de sanering als bedoeld in voorschrift 3.4.1 dient een evaluatierapport te worden overgelegd aan Gedeputeerde Staten. Hierin dient de na sanering van de bodem bereikte kwaliteit te zijn vastgelegd. De in het evaluatierapport beschreven situatie treedt in de plaats van het deel van het onderzoeksrapport als bedoeld in voorschrift 3.3.1 (de nulsituatie), of voorschrift 3.3.2 (het herhalingsonderzoek), of voorschrift 3.3.3 (de eindsituatie) dat betrekking heeft op het gesaneerde deel van de bodem.
- Indien het een doorlopende grondwatersanering betreft dient minimaal jaarlijks een monitoringsrapport te worden overgelegd aan Gedeputeerde Staten. Hierin dient de tussentijdse kwaliteit van het grondwater te zijn vastgelegd.

4. Afvalstoffen

4.1 Bedrijfsvoering

- 4.1.1 De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
- 4.1.2 Vergunninghoudster is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- papier en karton;
 - kleding;
 - vetten;
 - elektrische apparatuur;
 - klein chemisch afval;
 - injectienaalden.
- 4.1.3 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 4.1.4 Vergunninghoudster is verplicht om van de inrichting af te voeren afvalstoffen af te geven aan een vergunninghoudster.

5. Afvalwater

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool of uit de bij een zodanig riool behorende apparatuur;
 - de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk of uit de bij een zodanig zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangend oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.

5.2 Lozingseisen

- 5.2.1 De temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30 graden Celsius, bepaald volgens NEN 6414 (1988);
- de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN 6411 (1981);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997) of NEN-ISO 22743:2006;
 - het gehalte aan onopgeloste bestanddelen mag niet meer dan 50 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6621 (1988): C1 (1992);
 - het chloridegehalte mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-EN-ISO 15682:2001.
- 5.2.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

5.3 Voorzieningen lozingen plantaardige of dierlijke oliën of vetten

- 5.3.1 Afvalwater afkomstig van het bedrijfsrestaurant dient, voordat vermenging met afvalwater uit andere ruimten plaatsvindt, door een vetafscheider te worden geleid. Het effluent mag niet meer dan 300 mg/l plantaardige of dierlijke oliën of vetten bevatten, bepaald volgens NEN 6671 (1994).

- 5.3.2 De vetafscheider waardoor bedrijfsafvalwater wordt geleid moet zo vaak als nodig, maar ten minste éénmaal per jaar deskundig worden gereinigd en op eventuele lekkage worden gecontroleerd. Een schriftelijk bewijs van de laatste reiniging en controle moet in de inrichting aanwezig zijn.
- 5.3.3 Na elke lediging dient de vetafscheider direct volledig gevuld te worden met schoon water.
- 5.3.4 De vetafscheider moet voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN-EN 1825-1:2004 en NEN-EN 1825-2:2002 of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat ten minste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.
- 5.3.5 Als voor de vetafscheider geen kwaliteitsverklaring is verstrekt door een instelling, die door de Raad van Accreditatie is gecertificeerd, moet degene, die de inrichting drijft binnen 6 maanden aan het bevoegd gezag hebben aangetoond dat het effluent en het ontwerp van de vetafscheider voldoet aan de kwaliteitseisen, die met de toepasselijke norm NEN-EN 1825-1:2004 en NEN-EN 1825-2:2002 bereikt zouden zijn.

5.4 Controle

- 5.4.1 De totale hoeveelheid afvalwater dient, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening te worden geleid, zodat te allen tijde bemonstering van dit afvalwater kan plaatsvinden. Deze voorziening dient te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk te zijn.

6. Energie

6.1 Energie

- 6.1.1 De vergunninghoudster dient een registratie bij te houden van het jaarlijks energieverbruik per energiedrager (m³ gas, liter dieselolie, kWh e.d.). Deze gegevens moeten drie jaar binnen de inrichting worden bewaard.
- 6.1.2 Binnen 3 maanden na het inwerking treden van deze vergunning dient een onderzoek naar de vervanging van de conventionele TL-verlichtingsarmaturen door hoog-frequent verlichtingsarmaturen onder de huidige bedrijfsvoering uitgevoerd te zijn. In dit onderzoek dienen de maatregelen met een terugverdien tijd tot en met vijf jaar te zijn opgenomen, met uitzondering van de maatregelen die aantoonbaar niet in redelijkheid uitvoerbaar zijn. Per maatregel dient te zijn aangegeven op welk tijdstip deze zal worden getroffen met dien verstande dat alle maatregelen binnen 5 jaar zijn uitgevoerd. Vergunninghoudster dient uitvoering te geven aan het in het onderzoek opgenomen termijnen.

7. Installaties

7.1 Stookinstallaties

7.1.1 Verwarmings- en stookinstallaties moeten zo zijn afgesteld, dat een optimale verbranding plaatsvindt.

7.1.2 Buiten een stookruimte, waarin verwarmingsinstallaties zijn opgesteld met een individueel vermogen van meer dan 130 kW, moeten een goed bereikbare brandschakelaar en een afsluiter aanwezig zijn, waarmee de brandstoftoevoer kan worden afgesloten.

7.2 Onderhoud en controle

7.2.1 Aan een stook- of verwarmingsinstallatie moet ten minste eenmaal per jaar onderhoud worden verricht. Een stook- of verwarmingsinstallatie met een nominale belasting van 130 kW op bovenwaarde of hoger, moet bij ingebruikname en vervolgens ten minste eenmaal per jaar worden beoordeeld op noodzakelijke afstelling en onderhoud, teneinde aan voorschrift 7.1.1 te voldoen.

7.2.2 Beoordeling, afstelling, onderhoud en reparaties moeten worden uitgevoerd door:

- a een voor die activiteit of activiteiten gecertificeerd bedrijf/instituut;
- b een ander bedrijf/instituut dat over aantoonbare gelijkwaardige deskundigheid beschikt voor die activiteit of activiteiten.

8. Bereiden van voedingsmiddelen

8.1 Algemeen

- 8.1.1 Een kook-, bak-, braad-, grilleer- of frituurtoestel moet op een ondergrond van onbrandbaar materiaal zijn opgesteld.
- 8.1.2 Een kook-, bak-, braad-, grilleer- of frituurtoestel moet zodanig zijn geïsoleerd of opgesteld dat de door deze toestellen veroorzaakte warmtestraling in niet tot de inrichting behorende ruimten niet waarneembaar is.
- 8.1.3 Een frituurtoestel moet thermisch zodanig zijn beveiligd dat de temperatuur van het bakmedium niet boven 200°C kan oplopen. Bij een frituurtoestel moet voor iedere frituurbak een passend metaal deksel of een branddeken aanwezig zijn waarmee de bakken in geval van brand moeten worden afgedekt.
- 8.1.4 Een frituurtoestel moet waterpas zijn geplaatst en zodanig zijn ingericht dat overlopende olie niet met open vuur in aanraking kan komen.
- 8.1.5 Een propaan- of butaangasinstallatie moet voldoen aan NEN 1078. Toebehoren van een installatie voor propaan of butaan moeten zijn vermeld op de lijst van aanvaarde producten volgens de Regels voor Toestellen onder Druk.
- 8.1.6 Een gasverbruikstoestel moet voldoen aan de GIVEG-keuringseisen voor zover deze betrekking hebben op de beveiliging, ontsteking en het ontwijken van gas. Een gasverbruikstoestel moet regelmatig en vakkundig worden onderhouden.
- 8.1.7 Een gasverbruikstoestel moet zodanig zijn geplaatst dat deze tijdens het gebruik niet kan bewegen.
- 8.1.8 Vaste gasleidingen moeten zijn voorzien van goed bereikbare afsluiters die zijn aangebracht:
- a direct voor of na binnenkomst van de gasleiding in een gebouw;
 - b aan het einde van elke aftakking van een vaste leiding naar een gebruikstoestel;
 - c in de leidingen op plaatsen waar de leiding geheel of gedeeltelijk kan worden gespoeld met inert gas.

8.2 Ventilatie/afzuiging

- 8.2.1 Buiten de inrichting mag geen stankhinder worden veroorzaakt ten gevolge van het bereiden van voedingsmiddelen. Dampen die vrijkomen in een ruimte waar voedingsmiddelen worden bereid moeten, zonder dat zij zich in de inrichting kunnen verspreiden, worden afgezogen en in de buitenlucht worden afgevoerd. De afvoerleiding voor de dampen moet gasdicht zijn uitgevoerd.

- 8.2.2 De verbrandingsgassen van een kook-, bak-, braad-, grilleer- of frituurtoestel, dat is voorzien van een verbrandingsruimte, moeten door een voor dit doel bestemde leiding van onbrandbaar en hittebestendig materiaal in de buitenlucht worden afgevoerd. De uitmonding van deze leiding moet voldoen aan de eisen gesteld in NEN 1078.
- 8.2.3 Een gecombineerde afvoer van verbrandingsgassen en bakdampen van bak-, braad-, grilleer- of frituurtoestellen moet op een zodanige wijze plaatsvinden dat de verbrandingsgassen bij intrede in de dampafvoerleiding geen hogere temperatuur hebben dan 200°C.

9. Opslag en verlading

9.1 Vuurwerkopslag

- 9.1.1 Binnen de bufferbewaarpplaats mag maximaal 250 kg vuurwerk in de ADR-klassen 1.3 en 1.4 worden opgeslagen. De hoeveelheid opgeslagen vuurwerk in de ADR-klasse 1.3 mag maximaal 25 kg bedragen. Theatervuurwerk wordt voor wat betreft opslag gelijkgesteld aan consumentenvuurwerk (ADR-klasse 1.4).
- 9.1.2 Vuurwerk is, behalve tijdens intertransport, alleen aanwezig in een daarvoor bestemde opslagvoorziening en alleen op de wijze die genoemd is in de voorschriften ten aanzien van deze voorziening. Aangeboden vuurwerk wordt onmiddellijk na aanvoer in een daarvoor bestemde opslagvoorziening opgeborgen, waarbij het vervoermiddel waarmee het vuurwerk wordt aangevoerd niet onbewaakt blijft staan, tenzij het vervoermiddel zich bevindt op een voor onbevoegden afgesloten terrein.
- 9.1.3 Degene die de inrichting drijft heeft de in zijn inrichting werkzame personen die belast zijn met het herverpakken, het de bufferbewaarpplaats inbrengen of uitnemen van vuurwerk, een schriftelijke instructie verstrekt, die erop gericht is gedragingen hunnerzijds, die tot gevolg kunnen hebben dat een voorschrift wordt overtreden, uit te sluiten en die erop gericht is dat voornoemde personen zijn geïnstrueerd over het gevaar van vuurwerk en de wijze van brandbestrijding in geval van calamiteiten.
- 9.1.4 Gevallen of beschadigd vuurwerk wordt onmiddellijk opgeraapt. Beschadigd vuurwerk wordt bovendien in een bergingsverpakking bewaard in de bufferbewaarpplaats. De bergingsverpakking is voorzien van het identificatienummer, voorafgegaan door de letters <<UN>> en van alle gevaarsetiketten van het beschadigde collo dat daarin aanwezig is, alsmede van het opschrift <<BERGING>>. Vrijgekomen ontplofbare of pyrotechnische stof wordt bevochtigd met water, zorgvuldig opgeruimd en op dezelfde wijze als gevallen of beschadigd vuurwerk bewaard.
- 9.1.5 Op de toegangsdeur van de bufferbewaarpplaats waar vuurwerk aanwezig is, wordt een veiligheidssymbool aangebracht, waarmee het ontploffingsgevaar wordt aangeduid. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de in bijlage XIA bij de Arbeidsomstandigheden opgenomen borden.
- 9.1.6 Voor de toegangsdeur van de bufferbewaarpplaats tot op een afstand van 5 meter mag niet worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn. Dit verbod is aangegeven door op een daarvoor geschikte plaats een verbodsbord overeenkomstig bijlage XIA bij de Arbeidsomstandighedenregeling aan te brengen waaruit blijkt dat vuur, open vlam en roken zijn verboden.
- 9.1.7 De afstand van de bufferbewaarpplaats tot licht of zeer licht ontvlambare stoffen en drukhouders, met uitzondering van brandblusmiddelen, is ten minste 5 meter.

- 9.1.8 In de bufferbewaarpplaats voldoet de gebruikte apparatuur en de installaties aan de in NPR 7910-2 genoemde voorschriften voor zone 22. De maximaal toegelaten oppervlaktetemperatuur is 100°C.
- 9.1.9 Opdat een brand binnen redelijke termijn kan worden geblust is, naast de in de aanvraag vermelde brandblusmiddelen, nog een draagbaar blustoestel met een inhoud van ten minste 9 kg ABC-poeder aanwezig. Laatstgenoemd blusmiddel moet worden geplaatst midden op de kopse kant, rechts van de toegangsdeur, aan de buitenzijde van de bufferbewaarpplaats.
- 9.1.10 Het vuurwerk moet binnen 24 uur zijn geclassificeerd en geregistreerd.
- 9.1.11 De registratie dient de actuele gegevens te bevatten over de classificatie van het vuurwerk volgens het ADR, de opgeslagen hoeveelheid verpakt en herverpakt vuurwerk in kilogrammen, het tijdstip van binnenkomst en het tijdstip van afvoer. De registratie moet altijd ter inzage liggen voor het bevoegd gezag, de burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch en de commandant van de regionale brandweer.

9.2 Constructie van de bufferbewaarpplaats

- 9.2.1 De bufferbewaarpplaats wordt gelijk gesteld met een brandcompartiment als bedoeld in het Bouwbesluit 2003. De brandwerendheid van een bufferbewaarpplaats is niet lager dan 60 minuten. Bovendien zijn de wanden, vloer en afdekking van een bufferbewaarpplaats vervaardigd van metselwerk, beton of cellenbeton.
- 9.2.2 Van de bufferbewaarpplaats zijn, behalve de toegangsdeur, in de wanden en de afdekking geen openingen of ramen aanwezig.
- 9.2.3 De toegangsdeur van de bufferbewaarpplaats:
- a draait naar buiten,
 - b is zelfsluitend,
 - c is zodanig geconstrueerd dat een doelmatige drukontlasting niet wordt belemmerd,
 - d is steeds onbelemmerd bereikbaar, en
 - e heeft een oppervlak van maximaal 4 m².
- 9.2.4 Voor de verwarming van de bufferbewaarpplaats worden slechts toestellen gebruikt, waarbij water voor de warmteoverdracht wordt toegepast. De maximale oppervlaktetemperatuur van de verwarmingsapparatuur mag niet boven de 100°C kunnen komen.
- 9.2.5 Binnen de bufferbewaarpplaats bevindt zich geen gasleiding of brandstofleiding.

9.3 Gebruik van een bufferbewaarplaats

- 9.3.1 In de bufferbewaarplaats mogen geen vuurwerk en andere goederen, behoudens verpakkingsmateriaal, gelijktijdig aanwezig zijn.
- 9.3.2 In de bufferbewaarplaats mogen geen andere werkzaamheden worden verricht dan:
- a het inbrengen of uitnemen van verpakt of onverpakt vuurwerk,
 - b het verpakken, wegen en registreren van het in beslag genomen vuurwerk.
- 9.3.3 De deur van de bufferbewaarplaats moet gesloten worden gehouden behoudens voor het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen.
- 9.3.4 De bufferbewaarplaats is zodanig ingericht dat vuurwerk of verpakkingsmateriaal niet tegen de verlichtingsinstallatie is geplaatst. De afstand van vuurwerk tot verlichtingsapparatuur bedraagt ten minste 30 cm.
- 9.3.5 De bufferbewaarplaats is zodanig ingericht dat visuele inspectie van vuurwerk mogelijk is en het inbrengen en uitnemen van vuurwerk niet wordt belemmerd. In de bufferbewaarplaats is daarom ten minste één gangpad met een breedte van ten minste 75 cm aanwezig.
- 9.3.6 Bij stapeling van verpakt vuurwerk wordt de maximale hoogte van een stapel mede bepaald door de sterkte van het verpakkingsmateriaal. De onderste lagen mogen niet worden vervormd noch worden beschadigd door het gewicht van de hoger gelegen lagen.

9.4 Afstanden tot objecten binnen de inrichting

- 9.4.1 Teneinde domino-effecten tussen de bufferbewaarplaats en andere onderdelen van de inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig kunnen zijn te voorkomen, dient de afstand vanaf de bufferbewaarplaats tot die onderdelen ten minste 20 meter in voorwaartse, 20 meter in zijwaartse en 4 meter in achterwaartse richting te bedragen.

9.5 Opslag van dieselolie in bovengrondse kunststof tank

- 9.5.1 Het vullen van tanks en vaten, moet onder zodanige controle geschieden, dat overvullen en overlopen is uitgesloten. De vulling mag ten hoogste 95% van de nominale inhoud bedragen.
- 9.5.2 Slangen, los- en laadarmen, koppelingen en hulpstukken moeten:
- a bestand zijn tegen de stoffen waarmee ze in aanraking komen;
 - b geschikt zijn voor de condities waaronder ze worden gebruikt;
 - c een barstdruk hebben van ten minste tweemaal de hoogst voorkomende werkdruk tenzij in deze vergunning anders is voorgeschreven;
 - d ten minste éénmaal per maand visueel worden geïnspecteerd en ten minste éénmaal per jaar worden beproefd bij een druk van ten minste 1 maal de ontwerpdruk.

- 9.5.3 Binnen de inrichting moet op een daartoe bestemde plaats een registratiesysteem aanwezig zijn waarin de locatie, de aard en de hoeveelheid van alle binnen de inrichting opgeslagen aanwezige gevaarlijke stoffen wordt bijgehouden.
- 9.5.4 De opslag dient te voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 30:
- a 4.1.1;
 - b 4.1.3;
 - c 4.1.5 en 4.1.6
 - d 4.2.4;
 - e 4.3.8;
 - f 4.4.1;
 - g 4.4.7 en 4.4.8;
 - h 4.8.1, 4.8.3, 4.8.4, 4.8.5 en 4.8.6.

10. Externe veiligheid

10.1 Brandbestrijding

- 10.1.1 De in de aanvraag en in de daarbij overgelegde stukken aangegeven blusmiddelen moeten aanwezig zijn.
- 10.1.2 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- a voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - b goed bereikbaar zijn;
 - c als zodanig herkenbaar zijn.
- 10.1.3 Brandblusmiddelen, waaronder slanghaspels, moeten ieder kalenderjaar op deugdelijkheid zijn gecontroleerd en in orde zijn bevonden. Slanghaspels moeten voldoen aan NEN-EN 671 deel 1. Het onderhoud van draagbare blustoestellen moet overeenkomstig NEN 2559 en ISO 11602-2 plaatsvinden. Het onderhoud van slanghaspels moet overeenkomstig NEN-EN 671 deel 3 plaatsvinden. Onderhoud en inspectie moeten plaatsvinden door bedrijven die beschikken over een REOB-erkenning. Na inspectie moeten blusmiddelen en slanghaspels worden voorzien van een label of sticker met datum. Draagbare blustoestellen moeten bovendien worden voorzien van een zegel.
- 10.1.4 In de buitenlucht aanwezige brandblusmiddelen moeten doelmatig tegen weersinvloeden zijn beschermd.

Bijlage 1: begrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Besteladressen:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

De in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definitief) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwijdering, Termen de definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebezigde benamingen en termen. De in deze begrippenlijst opgenomen termen en definities zijn daarop een aanvulling en/of geven afwijkingen aan.

Beoordelingshoogte:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt:

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende voorziening:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemincident:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna middels lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

Bodemonderzoek milieuvergunningen en bsb:

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Bodemrisico(categorie):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

Bodemrisicocategorie a:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

Geluidsniveau in db(a):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Iso:

Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

Iso 11602-2:

Brandbeveiliging - Draagbare brandblussers en brandblussers op wielen - Deel 2: keuring en onderhoud

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (lar,lt):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Dit begrip is gedefinieerd in het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer.

Maximale geluidniveau (lamax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Ncp:

Nationaal Centrum voor Preventie

Postbus 393, 2900 AJ Capelle aan den IJssel

bezoekadres: Rietbaan 40-42, 2908 LP Capelle aan den IJssel.

telefoon: (010) 284 66 11

fax: (010) 284 66 19

e-mail: info@ncp.nl

internet: www.ncp.nl

Nen:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

Nrb:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Reob:

Regeling voor de Erkenning van Onderhoudsbedrijven kleine Blusmiddelen, bijgehouden door het NCP; voor informatie over en erkende onderhoudsbedrijven zie ook internet: (<http://www.ncp.nl>)

Bijlage 2: acties

Deze bijlage bevat een beknopte weergave van directe acties die uitgevoerd moeten worden op grond van de vergunning. Bij iedere actie is het nummer van het voorschrift in de vergunning en de frequentie vermeld. Het uitvoeren van deze acties houdt niet in dat hiermee is voldaan aan alle voorschriften van de vergunning.

1.3.4	Altijd	Registreren inspecties
2.3.3	Binnen 6 maanden	Uitvoeren akoestisch onderzoek
3.2.1	Binnen 6 maanden	Plan met beheermaatregelen
3.3.1	Uiterlijk 6 maanden	Uitvoeren bodembelastingsonderzoek
3.3.2	Zonodig	Uitvoeren herhalingsonderzoek
3.3.3	Bij beëindiging	Uitvoeren eindsituatie-onderzoek
3.4.1	Bij verontreiniging	Herstellen nulsituatie
5.3.2	1 x per jr	Reiniging, controle slibvangput en vetafscheider
5.3.3	Na elke lediging	Vetafscheider met schoon water
6.1.1	1 x per jaar	Registreren energieverbruik
6.1.2	Binnen 6 maanden	Uitvoeren energiebesparingsonderzoek verlichting
7.2.1	1 x per jaar	Onderhoud stook- of verwarmingsinstallaties
10.1.3	1 x per jaar	Controle brandblusmiddelen