

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 4 juni 2010 en 29 juli 2010 bij hen ingekomen verzoeken van Nuplex Resins BV aan de Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom voor het wijzigen van de vergunning krachtens artikel 8.24 Wet milieubeheer. De inrichting is bestemd voor de productie van kunstharsen.

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Beschikking

Nuplex Resins BV
Postbus 79
4600 AB BERGEN OP ZOOM

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

2399209

1 Wijziging op verzoek (8.24 wm)

1.1 Het verzoek

Op 4 juni 2010 en op 29 juli 2010 hebben wij verzoeken van Nuplex Resins BV ontvangen voor het wijzigingen van de voorschriften (artikel 8.24 Wm) van de Wet milieubeheervergunning van de inrichting:

1. voorschrift 8.1 en 8.2 van de vergunning van 23 oktober 2009 betreffende de voormalige vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, nummer 09u007315. De wijziging gaat over het verruimen van de termijnen voor het realiseren van een zuiveringstechnische voorziening voor het zuiveren van afvalwater;
2. voorschrift 11.5.1 van de vergunning van 25 november 2003, kenmerk 956242. De wijziging betreft het aanpassen van de methode voor het periodiek keuren van de laad- en losslangen en laadarmen.

De inrichting is gelegen aan de Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom, kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie I, nummer(s) 461 en 462.

1.2 Beschrijving van de inrichting

Nuplex is gevestigd op het industrieterrein Theodorushaven aan de noordwestkant van de gemeente Bergen op Zoom. Deze vestiging van Nuplex maakt onderdeel uit van Nuplex Industries Ltd., een Nieuw-Zeelands bedrijf. De locatie in Bergen op Zoom produceert kunstharsen voor de verf-, drukinkt- en tonerindustrie.

De inrichting bestaat uit onder meer kantoren, twee fabrieken, opslagvoorzieningen voor grondstoffen, gereed product en afvalstoffen, een Pilot plant (proeffabriek), werkplaatsen, laboratoria, een afvalverbrandingsoven en faciliteiten voor energievoorziening. Het productieproces geschiedt in een volcontinue dienst (vijfploegendienst).

Nuplex verwerkt grote hoeveelheden en een groot aantal verschillende grondstoffen tot harsen in drie verschillende vormen: vaste harsen, vloeibare harsen zonder oplosmiddelen (in water) en vloeibare harsen in organische oplosmiddelen. De grondstoffen worden in reactoren door middel van een chemische reactie tot kunsthars gevormd. Vervolgens wordt de hars eventueel in een verdunketel met een oplosmiddel of water vermengd. De (opgeloste) hars bevat verontreinigingen die door middel van een filter worden verwijderd. Van daaruit gaat het product naar buffertanks en vervolgens naar opslagtanks, tankauto's of naar het vatenvulstation. De vaste harsen worden vanuit de reactoren verpompt in vaten. Na het stollen wordt de hars bij derden vermalen en vervolgens in bigbags verpakt.

1.3 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is op 25 november 2003 een revisievergunning ingevolge de Wm verleend. Hierna zijn de volgende besluiten genomen:

- Op 2 december 2005 hebben wij ingestemd met het verzoek om voorschrift 3.2.1 in te trekken (de genoemde emissiepunten vallen onder de vrijstellingsregeling van de Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR));
- Op 22 september 2006 hebben wij ingestemd met het verzoek om de energievoorschriften te wijzigen (van Convenant Benchmarking naar de MeerJarenAfspraak Energie);
- Op 22 november 2007 hebben wij ingestemd met het verzoek om de voorschriften te wijzigen m.b.t. het Besluit verbranden afvalstoffen en de IPPC-richtlijn;
- Op 4 april 2008 hebben wij ingestemd met het verzoek om voorschriften te wijzigen die betrekking hebben op de beschermingsniveaus van de opslagen voor gevaarlijke stoffen.
- Op 9 april 2010 hebben wij ambtshalve een nieuwe risicocontour aan de milieuvergunning verbonden en tevens hebben wij ingestemd met het verzoek om de voorschriften te wijzigen met betrekking tot de PGS 15.

Tevens hebben wij van Nuplex de volgende meldingen geaccepteerd:

- Op 2 augustus 2005 voor het vervangen van de bestaande stikstoftank van 25 m³ door een stikstoftank van 50 m³;
- Op 5 oktober 2005 voor de herindeling van opslaggebouw 041, waarbij geen gevaarlijke stoffen conform PGS 15 in deze opslagfaciliteit worden opgeslagen;
- Op 18 augustus 2006 voor het vervangen van een Marlothermfornuis;
- Op 15 december 2006 voor de uitbreiding van de productiecapaciteit van wateroplosbare harsen met een productiestraat en de vervanging van twee koeltorens;
- Op 3 september 2007 voor de opslag van gasflessen voor heftrucks, voor een acculaadstation voor heftrucks, het uitbreiden van parkeerplaatsen voor tankcontainers en het uitbreiden van de verwarmde opslag van verpakte grondstoffen in gebouw 271 in sectie 27.

Met ingang van 1 december 2009 vallen de besluiten die genomen zijn in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren inzake indirecte lozingen onder de Wet milieubeheer vergunning. Het betreft de volgende besluiten:

- besluit van 23 oktober 2009 zijnde een revisievergunning;
- besluit van 12 februari 2010 inhoudende een wijziging van de Wvo vergunning van 23 oktober 2009.

1.4 Procedure

Het verzoek voor het wijzigen van de voorschriften 8.1 en 8.2 van de voormalige Wvo vergunning van 23 oktober 2009 is door ons op 17 augustus 2010 doorgestuurd naar de (wettelijke) adviseur(s), te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,;
- de burgemeester van Bergen op Zoom;
- de Provincie Zeeland;
- de Bestendige Deputatie van de Provincie Antwerpen, Departement Leefmilieu Dienst Milieuvergunningen te Antwerpen in België;
- de Regionale Milieudienst West-Brabant;
- de Brandweer Midden- en West Brabant;
- Rijkswaterstaat directie Zeeland;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta;
- de hoofdingenieur Rijkswaterstaat Waterdienst;
- de Arbeidsinspectie MHC, team Zuid, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de VROM-Inspectie Regio Zuid

Met uitzondering van het waterschap Brabantse Delta hebben wij geen adviezen ontvangen. Het advies van Brabantse Delta volgt uit de dienstverleningsovereenkomst dat wij met het waterschap hebben afgesloten. Het advies van waterschap Brabantse Delta is verwerkt in ons besluit.

1.5 Bekendmaking ontwerp beschikking

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 10 december 2010. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het stadskantoor, Jacob Obrechtlaan 4 te Bergen op Zoom, namelijk van 13 december 2010 tot en met 24 januari 2011. Daarnaast was het mogelijk de stukken in te zien in het Provinciehuis van Noord-Brabant te 's-Hertogenbosch.

Naar aanleiding van de ontwerp beschikking zijn geen zienswijzen ingekomen.

1.6 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-besluit

Ons definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp besluit.

1.7 Artikel 8.6 tot en met 8.17 Wet milieubeheer

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op het verzoek. Hierna geven wij aan hoe het verzoek zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De verzoeken hebben geen effect op de milieugevolgen van de inrichting.

1.8 Indirecte lozingen

A. Beoordeling

De huidige vergunning bevat voorschriften die gericht zijn op de realisatie van een afvalwaterzuivering (awzi). Nuplex is echter tot inzicht gekomen dat een awzi zowel hoge investeringskosten als operationele kosten met zich mee brengt.

Bovendien heeft Nuplex sterke twijfels of vanuit het oogpunt van doelmatigheid, ketenrendement en kosteneffectiviteit een eigen awzi de juiste maatregel is. Nuplex stelt voor om te onderzoeken in hoeverre de polymeren die in de awzi worden verwijderd ook in de rioolwaterzuivering (rwzi) van waterschap Brabantse Delta worden verwijderd en in welke mate er verwijdering plaatsvindt. In samenwerking met het waterschap Brabantse Delta is een projectplan opgesteld.

De uitvoering van het project neemt nog de nodige tijd in beslag. De verwachting is dat in april 2011 besluitvorming kan plaatsvinden over de definitieve uitvoering. De termijnen die in de vigerende vergunning in voorschrift 8.1 en 8.2 zijn opgenomen zijn daarom niet haalbaar. Vanwege de looptijd van de uitvoering van het projectplan worden termijnen uit bovengenoemde voorschriften omgezet in realistisch haalbare data. Wij kunnen dan ook instemmen met het verzoek van Nuplex om de termijnen uit voorschrift 8 te verruimen.

Indien er als uitkomst van de onderzoeken uit het projectplan volgt dat de lozingsroute zonder awzi een equivalent niveau van bescherming van het milieu wordt gewaarborgd en besloten zal worden om geen eigen awzi te bouwen, zal de milieuvergunning opnieuw aangepast moeten worden. Enkele onderwerpen die bij de aanvraag voor het veranderen van de milieuvergunning aan de orde moeten komen zijn:

- Opstellen van een geactualiseerde BREF toets voor de afvalwaterlozing;
- Opstellen van een stoffenindeling conform ABM en een toets aan de betreffende saneringsinspanning;
- Inzicht in het representatieve lozingsniveau van lozingspunt 4;
- Inzicht in de afbreekbaarheid van het afvalwater, de daarmee samenhangende CZV verwijdering in de rwzi en een toets aan de BBT gerelateerde emissiegrenswaarden voor CZV.

B. Te wijzigen voorschriften

8. Realisatie zuiveringstechnische voorziening.

8.1 Uiterlijk 12 maanden na het van kracht worden van de vergunning dient het afvalwater, alvorens het via meetinrichting proceswater en lozingspunt 4 wordt geloosd, door een zuiveringsinstallatie te worden geleid.

8.2 De wijze van bewaking van de goede werking van de zuiveringsinstallatie behoeft de goedkeuring van het dagelijks bestuur. Terzake dient uiterlijk 10 maanden na het van kracht worden van de vergunning een voorstel te zijn ingediend.

C. Nieuw voorschrift

8. Realisatie zuiveringstechnische voorziening.

8.1 Uiterlijk 1 juni 2012 dient het afvalwater, alvorens het via meetinrichting proceswater en lozingspunt 4 wordt geloosd, door een zuiveringsinstallatie te worden geleid.

8.2 De wijze van bewaking van de goede werking van de zuiveringsinstallatie behoeft de goedkeuring van Gedeputeerde Staten. Terzake dient uiterlijk 1 april 2012 een voorstel te zijn ingediend.

1.9 Keuren van laad- en losslangen en laadarmen

A. Beoordeling

Nuplex gebruikt laad- en losslangen en laadarmen voor het verpompen van vloeistoffen.

In voorschrift 11.5.1 van de vergunning van 2003 zijn een aantal vereisten opgenomen waaraan deze laad- en losslangen en laadarmen moeten voldoen. In onderdeel d van het voorschrift is een vereiste dat de laad- en losslangen en laadarmen ten minste éénmaal per maand visueel worden geïnspecteerd en ten minste éénmaal per jaar worden beproefd bij een druk van ten minste 1 maal de ontwerpdruk.

Het type slangen dat door Nuplex gebruikt wordt heeft relatief hoge ontwerpdrukken van maximaal 200 bar. De werkdrukken van de slangen bedragen maximaal 12 bar. Het beproeven van de slangen bij de hoge ontwerpdrukken is in de praktijk moeilijk uitvoerbaar. Bovendien levert een hoge testdruk van de slangen een extra risico op voor beschadiging van de slang. Voor dit soort operationele handelingen zoeken wij aansluiting bij de PGS (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) reeks. In de PGS 29 wordt in hoofdstuk 7.3 aandacht besteed aan algemene eisen voor de overslag van gevaarlijke vloeistoffen. De PGS 29 is een richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks. In voorschrift 101 van de PGS 29 worden aanwijzingen gegeven voor de goede werking van laad- en losslangen. Het verzoek van Nuplex is gebaseerd op dit voorschrift uit de PGS.

Bij de laadarmen is sprake van een andere situatie dan bij laad- en losslangen. De laadarmen zijn gemaakt van RVS en worden gebruikt bij beperkt overdruk. Deze onderdelen vormen een vaste opstelling die direct verbonden is met de opslaginstallatie. Het ligt daarom voor de hand om de controle van deze onderdelen mee te nemen bij het keuringsregime voor proces- en opslaginstallaties.

Wij concluderen dat het verzoek van Nuplex tegemoet komt aan de algemene landelijk aanvaardbare eisen van de PGS. Wij kunnen dan ook instemmen met het verzoek van Nuplex.

B. Te wijzigen voorschrift

- 11.5.1 Slangen, los- en laadarmen, koppelingen en hulpstukken moeten:
- a. bestand zijn tegen de stoffen waarmee ze in aanraking komen;
 - b. geschikt zijn voor de condities waaronder ze worden gebruikt;
 - c. een barstdruk hebben van ten minste twee maal de hoogst voorkomende werkdruk;
 - d. ten minste éénmaal per maand visueel worden geïnspecteerd en ten minste éénmaal per jaar worden beproefd bij een druk van ten minste 1 maal de ontwerpdruk.

C. Nieuw voorschrift

- 11.5.1 Slangen, los en laadarmen, koppelingen en hulpstukken moeten:
- a. bestand zijn tegen de stoffen waarmee ze in aanraking komen;
 - b. geschikt zijn voor de condities waaronder ze worden gebruikt;
 - c. een barstdruk hebben van ten minste twee maal de hoogst voorkomende werkdruk;
 - d. gecontroleerd worden op de goede staat alvorens de laad- en losslangen en laadarmen gebruikt worden;
 - e. onderzocht worden op deugdelijkheid door ten minste éénmaal per jaar een drukbeproeving op ten minste 1,35 maal de maximale werkdruk.

De resultaten van de keuring worden in een attest vastgelegd en gedurende twee jaren bewaard. Op de flens van de koppeling wordt middels een kleurcodering waarvan de kleur bij een bepaald jaar hoort, zichtbaar gemaakt of en in welk jaar de slang is gekeurd;

- f. De laad- en losarmen zijn uitgesloten van de onderdelen c, d en e van dit voorschrift. Controle van de laad- en losarmen dient plaats te vinden als onderdeel van het keuringsregime voor proces- en opslaginstallaties. Deze laadarmen worden dan uitwendig gekeurd door visuele inspectie en wanddiktemetingen met een frequentie van éénmaal per zes jaar.

1.10 Conclusie

Wij hebben de gevolgen voor het milieu van de verzoeken van Nuplex beoordeeld mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting. Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde verzoeken te honoreren.

1.11 Besluit

Gelet op het voorgaande, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- voorschriften 8.1 en 8.2 van de voormalige Wvo vergunning (nu Wet milieubeheer vergunning) verleend op 23 oktober 2009 zijnde een revisievergunning onder nummer 09u007315 te wijzigen in :
 - 8 Realisatie zuiveringstechnische voorziening.
 - 8.1 Uiterlijk 1 juni 2012 dient het afvalwater, alvorens het via meetinrichting proceswater en lozingspunt 4 wordt geloosd, door een zuiveringsinstallatie te worden geleid.
 - 8.2 De wijze van bewaking van de goede werking van de zuiveringsinstallatie behoeft de goedkeuring van Gedeputeerde Staten. Terzake dient uiterlijk 1 april 2012 een voorstel te zijn ingediend.
- voorschrift 11.5.1 van de vigerende revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 25 november 2003 onder nr. 956242 te wijzigen in:

Slangen, los- en laadarmen, koppelingen en hulpstukken moeten:

 - a. bestand zijn tegen de stoffen waarmee ze in aanraking komen;
 - b. geschikt zijn voor de condities waaronder ze worden gebruikt;
 - c. een barstdruk hebben van ten minste twee maal de hoogst voorkomende werkdruk;
 - d. gecontroleerd worden op de goede staat alvorens de laad- en losslangen en laadarmen gebruikt worden;
 - e. onderzocht worden op deugdelijkheid door ten minste éénmaal per jaar een drukbeproeving op ten minste 1,35 maal de maximale werkdruk. De resultaten van de keuring worden in een attest vastgelegd en gedurende twee jaren bewaard. Op de flens van de koppeling wordt middels een kleurcodering waarvan de kleur bij een bepaald jaar hoort, zichtbaar gemaakt of en in welk jaar de slang is gekeurd;
 - f. De laad- en losarmen zijn uitgesloten van de onderdelen c, d en e van dit voorschrift. Controle van de laad- en losarmen dient plaats te vinden als onderdeel van het keuringsregime voor proces- en opslaginstallaties. Deze laadarmen worden dan uitwendig gekeurd door visuele inspectie en wanddiktemetingen met een frequentie van éénmaal per zes jaar;

- het origineel van dit besluit te zenden aan Nuplex Resins BV, Postbus 79, 4600 AB Bergen op Zoom en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom, Postbus 35, 4600 AA Bergen op Zoom;
 - de provincie Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg;
 - de Bestendige Deputatie van de Provincie Antwerpen, Departement Leefmilieu Dienst Milieuvergunningen, de heer B. Vissers, Koningin Elisabethlei 22, 2018 Antwerpen 1 België;
 - de burgemeester van de gemeente Bergen op Zoom, Postbus 35, 4600 AA Bergen op Zoom;
 - de Regionale Milieudienst West-Brabant, de heer K. Hornman, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;
 - de Brandweer Midden- en West-Brabant, Postbus 3208, 5003 DE Tilburg;
 - de Rijkswaterstaat directie Zeeland, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ Breda;
 - de hoofdingenieur Rijkswaterstaat Waterdienst, Postbus 17, 8200 AA Lelystad;
 - het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Arbeidsinspectie MHC, team Zuid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
 - de VROM-Inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
- deze beschikking bekend te maken op 4 februari 2011.

's-Hertogenbosch, 1 februari 2011.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.