

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 7 december 2009 bij hen ingekomen aanvraag van Delta Marine Terminal BV aan de Middenweg 49 a te Moerdijk om een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het veranderen van een inrichting bestemd voor de op- en overslag en het bewerken van (afval)stoffen.

Beschikking

Delta Marine Terminal BV
Middenweg 49a
4782 PM MOERDIJK

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1673892

1 Aanvraag

1.1 Beschrijving van de aanvraag

Op 7 december 2009 hebben wij een aanvraag van Delta Marine Terminal B. (hierna: de aanvraagster) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting (Wm, art. 8.1, lid 2 juncto lid 1). De inrichting is gelegen aan de Middenweg 49a te Moerdijk, kadastraal bekend gemeente Klundert, sectie C, nummers: 1710, 1773 (ged), 1815, 1862, 1863, 1864, 1865 en 2035 (ged).

De vergunning wordt gevraagd voor een periode van 10 jaar voor het breken van puin en voor onbepaalde tijd voor de overige activiteiten.

De aanvraag voorziet in het plaatsen van een mobiele puinbreker en het breken van puin op het perceel Middenweg ongenummerd en het gebruik van het terrein Middenweg 51 te Moerdijk voor de op- en overslag van bulkgoederen.

Op grond van categorie 28.4 van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

De aanleiding voor het indienen van de aanvraag is het in gebruik nemen van een mobiele puinbreekinstallatie en het wijzigen van activiteiten op het terrein Middenweg 51.

1.3 Locatie van de inrichting

De inrichting ligt op het industrieterrein Moerdijk. De dichtstbijgelegen woning van derden ligt op een afstand van 2.000 meter van de grens van inrichting.

1.4 Het bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Industrieterrein Moerdijk van toepassing en heeft daarin de bestemming Industrie.

De gevraagde Wm-vergunning treedt in zijn geheel niet in werking zolang de vereiste bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (Wm, art. 20.8).

1.5 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende Wm-vergunningen verleend:

- 23 januari 2009, revisievergunning;
- 6 november 2009, veranderingsvergunning.

2 Procedure van de aanvraag om milieuvergunning

2.1 De aanvraag

De aanvraag is door ons op 7 december 2009 ontvangen en is op 18 december 2009 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- Het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk.

Op 15 januari 2010 en op 4 februari 2010 hebben wij van de aanvraagster een aanvulling op de aanvraag ontvangen. De aanvulling betreft een beschrijving van de uitvoering van de keerwand aan de oostzijde van het terreingedeelte Middenweg 51 en een plattegrondtekening voor het terreingedeelte Middenweg 51.

3 Bekendmaking ontwerp-beschikking

3.1 Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en de bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op vrijdag 19 februari 2010. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking ter inzage gelegen vanaf 23 februari 2010 tot en met 6 april 2010 in het gemeentehuis, bij het Gemeentelijk Informatie Centrum, Pastoor van Kessellaan 15 in de kern van Zevenbergen.

3.2 Adviezen en zienswijze

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking hebben wij geen zienswijze ontvangen.

3.3 Coördinatie Wm-vergunning en Wvo-vergunning

De aanvraagster is in het bezit van de benodigde Wvo-vergunning. De aangevraagde activiteiten zijn van dien aard dat aanpassing van de huidige Wvo-vergunning niet noodzakelijk is. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

4 Toetsingskaders

4.1 Artikel 8.8 t/m 8.11 Wet milieubeheer

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de aangevraagde activiteiten kunnen veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten. De activiteiten zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in deze regeling:

- Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR);
- Circulaire Energie in de milieuvergunning (InfoMil, oktober 1999).

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de aangevraagde activiteiten in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast. De gevraagde vergunning hoeft daarom niet te worden geweigerd.

5 Afvalwater

5.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling dienen voorschriften opgenomen te worden die gericht zijn op de kwaliteit van het te lozen bedrijfsafvalwater.

De aangevraagde activiteiten hebben tevens betrekking op een indirecte lozing van afvalwater. Dit houdt in dat in de Wm-beschikking naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool, tevens voorschriften voor de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap Brabantse Delta en voor de kwaliteit van het afvalwater, opgenomen dienen te worden.

5.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging

Vanuit de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- hemelwater afkomstig van het buitenterrein op de locatie Middenweg 51 wordt geloosd op het oppervlakte water;
- hemelwater op het terreingedeelte Middenweg ongenummerd, dat op het steenachtig bouwen sloopafval en zand valt wordt geheel in de opslag opgenomen;
- hemelwater dat op het overige deel van het terrein valt wordt via het bestaande, vergunde rioolstelsel afgevoerd.

5.3 Conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van de lozing van afvalwater, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar.

6 Bodem

6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De activiteiten in de aanvraag dienen getoetst te worden aan de NRB. De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering.

6.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem

Binnen het gedeelte van de inrichting waarop deze aanvraag betrekking heeft, vindt naast de opslag van brekerzeefzand geen potentieel bodembedreigende activiteiten plaats. Ten aanzien van de opslag van brekerzeefzand hebben wij een voorschrift opgenomen.

6.3 Bodembelastingonderzoek

Zoals vermeld onder paragraaf 5.2 vinden binnen de verandering van de inrichting geen bodembedreigende activiteiten plaats, een bodembelastingonderzoek voor deze onderdelen van de inrichting is derhalve niet aan de orde.

7 Doelmatig beheer van afvalstoffen

7.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip “bescherming van het milieu” is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een Wm-vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog Wm-vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend.

Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 13 in bijlage 4 van het LAP van toepassing.

7.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Be-/verwerking

In onderhavige aanvraag wordt voor het bewerken (breken) van steenachtig bouw- en sloopafval (euralcode) 170101, 170102, 170103, 170107 en 170904 vergunning aangevraagd.

In de aanvraag is in bijlage II de be- en verwerking van steenachtig bouw- en sloopafval beschreven.

Wij achten deze werkwijze, gelet op de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm, doelmatig.

7.3 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven.

7.4 Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

7.5 Registratieverplichtingen

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (Wm 8.14). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het A&V-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen.

Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikelen 8.14, 10.38 en 10.40) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en daarbij behorende regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

7.6 Conclusie

Bovenstaande beoordeling van het doelmatig beheer van afvalstoffen leidt niet tot een belemmering voor het verlenen van de vergunning.

8 Energie

8.1 Het kader voor het beoordelen van energie in de milieuvergunning

De Circulaire Energie in de milieuvergunning (InfoMil, oktober 1999) is als uitgangspunt genomen bij de beoordeling van het aspect energie.

Uit de aanvraag blijkt dat na uitbreiding de jaarlijkse energiekosten van de inrichting zullen toenemen, dit zal echter zeer beperkt bijdragen aan het totaalverbruik binnen de inrichting. Het totale energieverbruik van de inrichting bedraagt € 200.000). Het energieverbruik binnen de inrichting is in het kader van de aangevraagde uitbreiding voor 99% direct gerelateerd aan extra overslag en handling en het breken van steenachtig bouw- en sloopafval. Aanvraagster heeft voldoende informatie verstrekt over de omvang van het energiegebruik en de wijze waarop energie wordt gebruikt.

8.2 Conclusie

Uit de overgelegde informatie blijkt dat de BBT wordt toegepast voor de aangevraagde activiteiten en geen energiebesparende maatregelen mogelijk zijn met een terugverdientijd tot en met 5 jaar. Om de redelijkheid van energiebesparende maatregelen af te wegen wordt uitgegaan van een terugverdientijd tot en met 5 jaar. Daarom zijn aan de vergunning geen voorschriften verbonden ter vermindering van het energiegebruik.

9 Geluid

9.1 Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus dienen te worden getoetst aan de grenswaarden uit de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' d.d. 21 oktober 1998. In de handreiking is in paragraaf 1.5 een overgangssituatie beschreven, namelijk: "Zolang een gemeente nog geen beleid voor Industrielawaai heeft vastgesteld, kan er nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota Industrielawaai en de grenswaarden gebruik worden gemaakt. Wat betreft de grenswaarden voor de geluidnormering bij de Wm-vergunningverlening moet dan nog gebruik worden gemaakt van de normstellingsystematiek zoals die in de Circulaire Industrielawaai was opgenomen. De (geactualiseerde) tekst van die circulaire omtrent dit onderwerp is opgenomen in hoofdstuk 4 van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening."

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Moerdijk. Op grond van de Wet geluidhinder is rondom dit industrieterrein een geluidszone vastgesteld. Ingevolge artikel 8.8 Wm dient bij de beoordeling van de door de inrichting veroorzaakte geluidsniveaus de zone in acht te worden genomen en moet de benodigde geluidruimte worden getoetst aan de grenswaarden ter plaatse van de binnen de zone gelegen woningen. De inrichting moet op een zodanige wijze geluidruimte vergund krijgen dat de zone en de betreffende grenswaarden niet worden overschreden. De vergunde grenswaarde uit de vigerende vergunning zijn tussen haakjes weergegeven

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte [in m]	$L_{A,r,L,T}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	$L_{A,r,L,T}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	$L_{A,r,L,T}$ [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
N17-zonepunt 17	5	29 (31)	26 (29)	24 (24)
N18-zonepunt 18	5	29 (30)	26 (29)	24 (24)
W24-Dikkendijk 2	5	20 (22)	17 (21)	14 (14)
W27-Koekoekendijk 14	5	24 (26)	20 (24)	18 (18)

Maximale geluidniveaus

De maximale geluidniveaus van de inrichting toetsen wij, gelet op het voorgaande, aan de tekst in hoofdstuk 4 van de Handreiking. De tekst in hoofdstuk 4 geeft geen duidelijkheid over de precieze grenswaarden bij maximale geluidniveaus, daarom sluiten wij aan bij de grenswaarden zoals deze in hoofdstuk 3 van de Handreiking zijn opgenomen. Hierin wordt aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt dienen te blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Verkeersaantrekkende werking

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat het verkeer op de openbare weg op of buiten het gezoneerd industrieterrein niet hoeft te worden getoetst, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

9.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

De dagelijkse geluiduitstraling die vanuit de inrichting optreedt, wordt vooral veroorzaakt door:

- de op- en overslag van steenachtig bouw- en sloopafval van- en naar schepen en vrachtauto's;
- het breken van bouw- en sloopafval op het terreingedeelte Middenweg ongenummerd;
- de opslag en transport van puingranulaat;
- de op- en overslag van bulkgoederen op het terreingedeelte Middenweg 51.

Uitgaande van de in de aanvraag beschreven activiteiten heeft Kraaij Akoestisch Adviesbureau op verzoek van vergunningaanvraagster 30 november 2009 een akoestisch rapport opgesteld. Dit rapport maakt deel uit van de aanvraag.

9.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen geluidhinder

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen zijn:

- de opslag en het breken van steenachtig bouw- en sloopafval vindt alleen plaats achter keerwanden aan de loskade op het terreingedeelte Middenweg ongenummerd;
- tijdens het breken van steenachtig bouw- en sloopafval is de breek- en zeefinstallatie voor ertsen op het terrein Middenweg 49a niet in werking.

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde bedrijfssituatie minder geluid uitstraalt dan de reeds vergunde bedrijfssituatie, zoals vermeld in onderstaande tabel. Met het vergunnen van de aangevraagde activiteiten zal er dus geen toename zijn van de geluidemissie mits de reeds vergunde metaalerts breek- en zeefinstallatie niet in werking is binnen de zelfde periode als de puinbreekinstallatie.

Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en de resultaten van dit rapport kunnen wij instemmen.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de zone niet wordt gefrustreerd en de inrichting in een representatieve bedrijfssituatie kan voldoen aan de normstelling zoals hiervoor is genoemd.

9.4 Conclusie

Wij hebben het aspect geluid beoordeeld. Met betrekking tot het aspect geluid wordt voldaan aan het toetsingskader en hiermee aan BBT.

10 Lucht

10.1 Het kader voor de toetsing van luchtmissie

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtmissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies.

Grof Stof (NeR 3.8.)

De Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) is van toepassing omdat er sprake is van op-, overslag en bewerking van stuifgevoelige stoffen zoals onder andere bouwstoffen. Op deze activiteiten is in paragraaf 3.8 van de NeR van toepassing: Stofemissie bij verwerking, bereiding, transport, laden en lossen evenals opslag van stuifgevoelige stoffen. Uitgaande van de stuifgevoeligheid wordt in de NeR een indeling in klassen gemaakt voor stuifgevoelige producten.

Op grond van de klassenindeling worden eisen gesteld aan de op-, overslag en bewerking van deze stoffen.

De op-, overgeslagen en bewerkte grond/bouwstoffen/ binnen de inrichting vallen onder de volgende stuifklassen:

- S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Onder bijlage II paragraaf 3.1 van de aanvraag is aangegeven op welk terreingedeelte en onder welke condities met de betreffende stoffen wordt gewerkt.

10.2 De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht

Als gevolg van het breken, de op- en overslag van steenachtig bouw- en sloopafval en de op- en overslag van stuifgevoelige grond- en bouwstoffen kan stofemissie ontstaan.

10.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

De volgende maatregelen en voorzieningen worden getroffen ter voorkoming van stofemissies:

- de puinbreekinstallatie is voorzien van een vernevelingsinstallatie;
- de storthoogte in de open lucht wordt beperkt tot < 1 meter;
- bij windsnelheden van 20 m/s en hoger wordt het laden en lossen van S4 en S5 stoffen gestaakt. Bij windsnelheden van 14 m/s en hoger wordt het laden en lossen van S3 stoffen gestaakt. Bij windsnelheden van 8 m/sec en hoger wordt het laden en lossen van S2 stoffen gestaakt;
- op het terrein Middenweg 51 wordt aan de oostzijde over de gehele lengte van het perceel een keerwand opgericht met een hoogte van 4,5 meter;
- indien noodzakelijk wordt het verharde terreingedeelte en bevochtigbare stuifgevoelige bulkstoffen met een mobiele sproeiinstallatie natgehouden of worden stuifgevoelige stoffen afgezeild.

10.4 Wet luchtkwaliteit (Titel 5.2 Wm)

Toetsingskader

Het toetsingskader voor luchtkwaliteitseisen is te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wm. De regelgeving is uitgewerkt in een Algemene maatregel van bestuur (AMvB) en enkele Ministeriële Regelingen nl.:

- AMvB 'Niet in betekenende mate' (NIBM) (Stb. 2007, 440);
- ministeriële regeling 'Niet in betekenende mate' (NIBM) (Stcrt. 2007, 218);
- ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007'(Stcrt. 2007, 220);
- ministeriële regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007' (Stcrt. 2007, 218).

De regelgeving kent een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en gevolgen voor de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven niet afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht, aangezien deze "niet in betekenende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze NIBM bijdrage wordt in het NSL door verschillende maatregelen ondervangen.

Bijdrage van de immissieconcentratie is minder dan 3% (1,2 µg/m³) en daarbij NIBM

In het Besluit 'niet in betekenende mate bijdragen' (luchtkwaliteitseisen) zijn bepaalde categorieën als "niet in betekenende mate" aangemerkt. Deze categorieën zijn opgenomen in de Ministeriële Regeling "Niet in betekenende mate"(luchtkwaliteitseisen).

Valt een project niet onder een in deze regeling opgenomen categorie dan kan het toch NIBM bijdragen indien het niet de grens van 3% overschrijdt. Dit dient dan wel aannemelijk te worden gemaakt door middel van een luchtonderzoek.

In voorliggende kwestie is de desbetreffende inrichting niet opgenomen in de Regeling.

Eerst dient inzichtelijk te worden gemaakt wat de bijdrage is van de immissieconcentratie vanwege de inrichting. Deze dient bepaald te worden door een Nieuw Nationaal Modelberekening. De bijdrage wordt bepaald uit de sommatie van de bedrijfsmatige activiteiten en de "verkeersaantrekkende werking".

Uit de figuren 3.1 en 3.2 van de bij de aanvraag voor de veranderingsvergunning gevoegde notitie “Notitie luchtkwaliteitsonderzoek”, d.d. 2 december 2009, blijkt dat op punten waar sprake is van significante blootstelling, zoals in de Wlk dan wel de Regeling beoordeling luchtkwaliteit is genoemd, in ieder geval geen sprake is van een immissiebijdrage die als in betekende mate dient te worden aangemerkt.

Omdat de bijdrage minder bedraagt dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt dit beschouwd als NIBM en hoeft geen verdere toetsing meer plaats te vinden.

De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

10.5 Conclusie

Wij hebben het aspect lucht beoordeeld. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hier rekening mee gehouden. Met betrekking tot dit aspect wordt voldaan aan BBT.

11 Uitgangspunten voorschriften (art. 8.12 wm)

11.1 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

De bedrijfsvoering van de inrichtinghoudster is er op gericht om bijzondere bedrijfsomstandigheden te voorkomen. Voor alle processen en werkzaamheden zijn interne werkinstructies opgesteld. Indien onverhoopt toch bijzondere bedrijfsomstandigheden zich voordoen, dient dit aan ons te worden gemeld. Met een dergelijke situatie hebben wij in de voorschriften rekening gehouden.

11.2 Verspreiding verontreinigingen

Overeenkomstig artikel 8.12 b Wm dienen aan de vergunning voorschriften te worden verbonden ten behoeve van het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen. Wij hebben hieraan voldaan.

12 Conclusie

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Binnen de inrichting zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

13 Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de door Delta Marine Terminal BV Middenweg 49a te Moerdijk aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1 lid 1 onder b Wet milieubeheer voor de op- en overslag van, bulkgoederen te verlenen voor onbepaalde tijd en voor het breken van steenachtig bouw- en sloopafval te verlenen voor de periode tot het einde van de looptijd van de vigerende revisievergunning d.d. 23 januari 2019;
- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Delta Marine Terminal BV, Middenweg 49a, 4782 PM Moerdijk en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk, Postbus 4, 4760 AA Zevenbergen;
 - het Havenschap Moerdijk, de heer J. Rentrop, Postbus 17, 4780 AA Moerdijk;
 - het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, Agentschap NL, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag;
 - de Regionale Milieudienst West-Brabant, de heer K. Hornman, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;
 - Milieu-adviesbureau Opifex BV, de heer P. Mesman, Guido Gezellelaan 395, 4624 GL Bergen op Zoom;
- deze beschikking bekend te maken op 23 april 2010.

's-Hertogenbosch, 16 april 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	Geluid.....	15
1.1	Maatregelen en voorzieningen.....	15
2	Lucht	16
2.1	Bulkopslag en oppervlaktebronnen	16
2.2	Maatregelen en voorzieningen.....	16
3	Bouw- en sloop/bedrijfsafval.....	17
3.1	Acceptatie te breken steenachtig bouw- en sloopafval	17
3.2	Breken van bouw- en sloopafval.....	17

Bijlage 1: begrippen

1 Geluid

1.1 Maatregelen en voorzieningen

- 1.1.1 Het breken van steenachtig bouw- en sloopafval mag alleen plaatsvinden binnen de periode dat de zeef- en breekinstallatie voor ertsen op de locatie Middenweg 49a niet in werking is.
- 1.1.2 Het breken van steenachtig bouw- en sloopafval mag alleen plaatsvinden op de locatie en onder de condities zoals vermeld in paragraaf 3.2 van bijlage III “akoestisch rapport” van de vergunningaanvraag.

2 Lucht

2.1 Bulkopslag en oppervlaktebronnen

- 2.1.1 Het tegengaan van stofverspreiding van op- en overslag in de buitenlucht dient plaats te vinden overeenkomstig het daarover gestelde in paragraaf 3.1 van bijlage II van de vergunningaanvraag.

2.2 Maatregelen en voorzieningen

- 2.2.1 Het breken van steenachtig bouw- en sloopafval dient plaats te vinden op de locatie Middenweg ongenummerd en onder de condities zoals vermeld in paragraaf 3.1 van bijlage II van de vergunningaanvraag.
- 2.2.2 De oostzijde van het terreingedeelte Middenweg 51 moet over de gehele lengte van het opslagdeel zijn voorzien van een keerwand met een hoogte van 4,50 meter. Zogeheten windgaten in de keerwand moeten zijn voorzien van windreducerend doek, de kwaliteit en de bevestiging van het doek moet zodanig zijn dat een optimale werking er van gewaarborgd is.

3 Bouw- en sloop/bedrijfsafval

3.1 Acceptatie te breken steenachtig bouw- en sloopafval

- 3.1.1 De steenachtige fractie dient afkomstig te zijn van:
- a sloopwerken alwaar gesloopt is overeenkomstig de toepasselijke BRL voor veilig en milieukundig slopen;
 - b van onverdachte sloopobjecten;
 - c van gescheiden inzameling op de bouw-/ slooplocatie;
 - d van reeds uitgesorteerde stromen van sorteerinrichtingen met een daartoe strekkende milieuvergunning.
- 3.1.2 Indien bij de controle van het aangeboden steenachtig bouw- en sloopafval blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dienen deze stoffen te worden geweigerd. Deze handelwijze dient in het acceptatiereglement van het A&V-beleid te zijn vastgelegd.
- 3.1.3 De vergunninghoudster dient te allen tijde te handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 3.1.4 toegezonden wijzigingen.
- 3.1.4 Het in voorschrift 3.1.3 bedoelde A&V-beleid en de op grond van voorschrift 3.1.5 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 3.1.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd.
- In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

3.2 Breken van bouw- en sloopafval

- 3.2.1 De producent van gecertificeerde granulaten, overeenkomstig de BRL 2506, dient erkend te zijn door de minister van VROM en VWS.
- 3.2.2 Het bodemrisico van de opslag van brekerzeefzand moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.
- 3.2.3 Tijdens het breken dient het ingaande materiaal zodanig vochtig te zijn of te worden gehouden dat stuiven wordt voorkomen. Er mag hierbij geen afvalwater vrijkomen.

Bijlage 1: begrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna middels lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, conform de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIES:

1. Emissies door lekverliezen.
2. Emissies van oppervlaktebronnen

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAR,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAMAX):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 1078:

Voorziening voor gas met een werkdruk tot en met 500 mbar - Prestatie-eisen - Nieuwbouw.

NEN 2078:

Eisen voor industriële gasinstallaties.

NEN 3398:

Buitenriolering - Onderzoek en toestandsbeoordeling van objecten.

NEN 3399:

Buitenriolering - Classificatiesysteem bij visuele inspectie van objecten.

NEN 5740:

Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 13284-1:

Emissies van stationaire bronnen - Bepaling van massaconcentratie van stof in lage concentraties - Deel 1: Manuele gravimetrische methode.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING:

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte

voorziening.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

VLOEISTOFDICHT VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.

VLOEISTOFDICHT VOORZIENING:

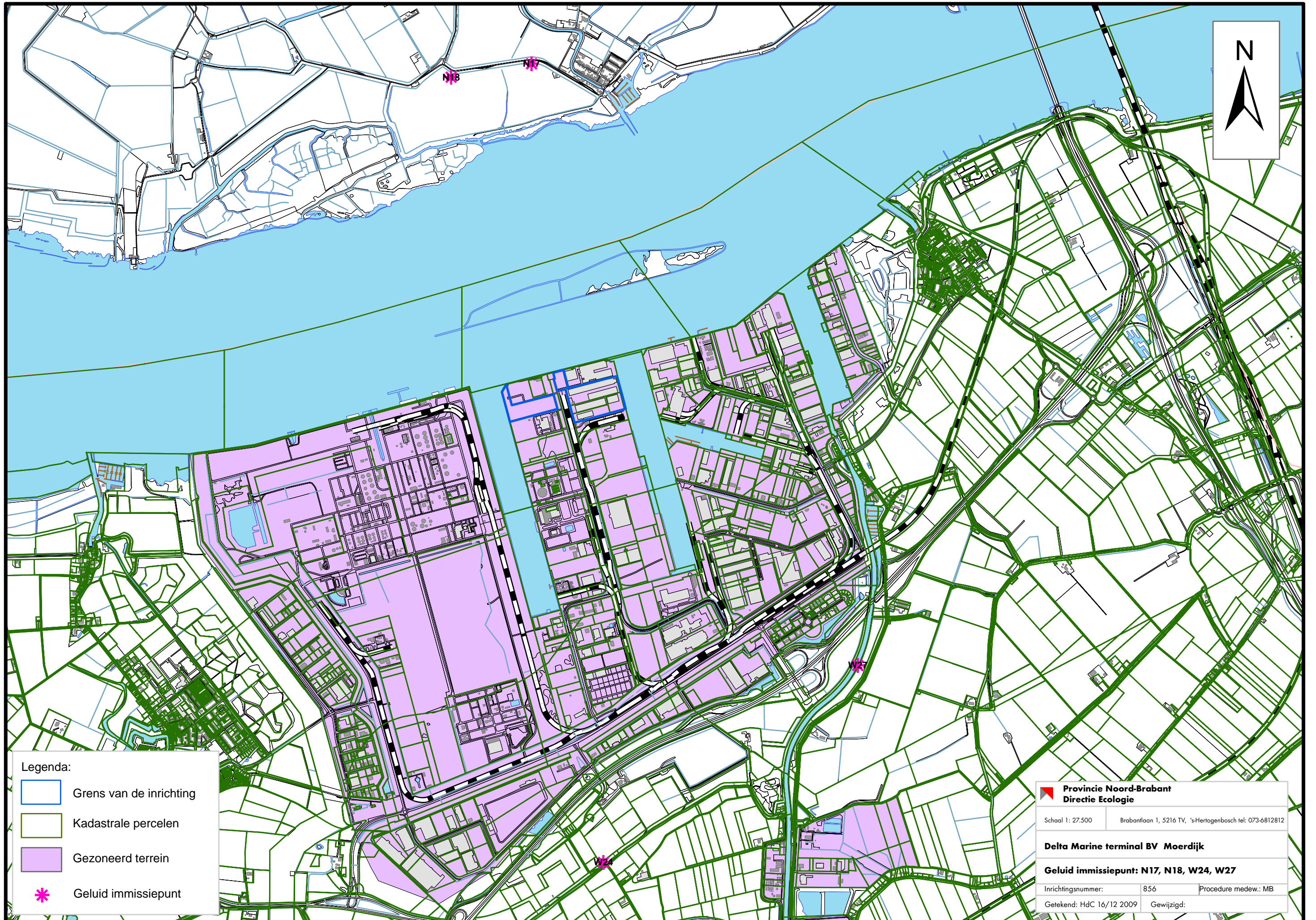
Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.





VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.



- Legenda:
-  Grens van de inrichting
 -  Kadastrale percelen
 -  Gezoneerd terrein
 -  Geluid immissiepunt

 **Provincie Noord-Brabant**
Directie Ecologie

Schaal 1: 27.500 Brabantlaan 1, 5216 TV, 's-Hertogenbosch tel: 073-6812812

Delta Marine terminal BV Moerdijk

Geluid immissiepunt: N17, N18, W24, W27

Inrichtingsnummer: 856 Procedure medew.: MB

Getekend: HdC 16/12 2009 Gewijzigd: