

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 9 februari 2010 bij hen ingekomen verzoek om de op 24 oktober 2008 aan A. Jansen BV verleende Wm-vergunning voor een inrichting bestemd voor het op- en overslaan van afvalstoffen, grond, zanderige materialen en het breken van steenachtige afvalstoffen en glas, het reinigen en immobiliseren van minerale afvalstoffen, het produceren van betonmortel en het vervaardigen van cementgebonden producten, te wijzigen (artikel 8.24 Wm).

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Beschikking

A. Jansen BV
Postbus 60
5690 AB SON

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1688626

1 Wijziging op verzoek (8.24 wm)

1.1 Beschrijving van het verzoek

Op 9 februari 2010 hebben wij een verzoek van A. Jansen BV ontvangen voor het gedeeltelijk wijzigen van de beperkingen en voorschriften (artikel 8.24 Wm), waaronder de Wet milieubeheervergunning van de inrichting bestemd voor het op- en overslaan van afvalstoffen, grond, zanderige materialen en het breken van steenachtige afvalstoffen en glas, het reinigen en immobiliseren van minerale afvalstoffen, het produceren van betonmortel en het vervaardigen van cementgebonden producten is verleend.

De inrichting bestaat uit drie deellocaties en is gelegen aan de Kanaaldijk Zuid-Oost 1, de Beemdweg 1 (deellocatie A), de Beemdweg ong. (deellocatie B) en de Beemdweg 55 (deellocatie C) te Helmond, kadastraal bekend gemeente Helmond, Sectie F, nummers 257, 259, 645, 674, 241, 243 en 244. De deellocaties zijn tweemaal gescheiden door een perceel van een derde.

Het verzoek betreft concreet het wijzigen van de voorschriften 2.3.3, 18.1.7 en 18.1.10 van de Wet milieubeheervergunning van 24 oktober 2008 met kenmerk 1457727. Het verzoek wordt gedaan voor de termijn waarvoor de revisievergunning is verleend.

1.2 Aanleiding voor het indienen van het verzoek

In het beroep van vergunninghoudster tegen de huidige revisievergunning is verzocht om de voorschriften 2.3.3, 18.1.7 en 18.1.10 aan te passen. Het beroep is ingetrokken en de wijziging van de voorschriften is nu aangevraagd.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 24 oktober 2008 een revisievergunning ingevolge de Wm verleend. Daarnaast is op 21 april 2009 een melding ingevolge artikel 8.19 Wm geaccepteerd voor het plaatsen van een bovengrondse tank.

2 Procedure

2.1 Ontvangst van het verzoek

Het verzoek is door ons op 9 februari 2010 ontvangen en is op 18 februari 2010 doorgestuurd naar de wettelijke adviseur(s), te weten het college van burgemeester en wethouders van Helmond.

3 Bekendmaking ontwerp-beschikking

3.1 Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 2 april 2010. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Milieudienst van de gemeente Helmond, Zuid-Koninginnewal 2 te Helmond, namelijk vanaf 6 april 2010 tot en met 18 mei 2010. Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen ingekomen.

4 Toetsingskaders

4.1 Artikel 8.6 tot en met 8.17 Wet milieubeheer

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op het verzoek. Hierna geven wij aan hoe het verzoek zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

5 Lucht

5.1 Het kader voor de bescherming van de emissies naar de lucht.

Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR)

Het toetsingskader bestaat uit de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtmissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies. Hierbij moet onderscheid worden gemaakt tussen diffuse en gekanaliseerde stofemissies. Met betrekking tot de diffuse emissies geldt als uitgangspunt, dat geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden.

Voor de beoordeling van diffuse emissies is getoetst aan paragraaf 3.8 van de NeR ‘Diffuse stofemissie bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen’.

5.2 De gevolgen van het verzoek tot wijziging van voorschrift 2.3.3

In de huidige vergunning is in voorschrift 2.3.3 bepaald:

‘De losse buitenopslag moet continu (aard)vochtig worden gehouden of bij langdurige opslag (meer dan één maand) moet bindmiddel worden toegepast of een vergelijkbaar middel (bijvoorbeeld deugdelijke begroeiing of geodoek). Bevochtiging moet zodanig plaatsvinden dat geen plasvorming ontstaat. Een vergelijkbaar middel, anders dan de in dit voorschrift genoemde voorbeelden, moeten voor toepassing ter goedkeuring worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.’

In dit voorschrift is de term ‘langdurig’ zoals deze is verwoord in de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) door ons uitgelegd als meer dan één maand. Wij hebben dit gedaan om te voorkomen dat in geval van handhaving onduidelijkheid ontstaat over deze term.

Vergunninghoudster verzoekt om de zinsnede ‘meer dan één maand’ -in de lijn met het advies van de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StAB) d.d. 14 mei 2009- te verwijderen.

5.3 Beoordeling en conclusie

Uit het StAB advies, dat is gegeven naar aanleiding van het beroep tegen de huidige revisievergunning, is gebleken dat een nadere invulling van de term ‘langdurig’ niet in zijn algemeenheid is te geven. Dit is per bedrijf en zelfs per bedrijfssituatie verschillend. Ook is het voor de bepaling van deze termijn nodig dat alle handelingen per opslageenheid geregistreerd worden. Deze informatie is niet voorhanden. Om deze reden stemmen wij in met het verzoek van vergunninghoudster om de zinsnede ‘meer dan één maand’ te verwijderen uit het voorschrift.

6 Doelmatig beheer van afvalstoffen

6.1 Het kader voor de bescherming van het mengen van partijen afvalstoffen/grond

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip “bescherming van het milieu” is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd .

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

6.2 De gevolgen van het verzoek tot wijzigen van de voorschriften 18.1.7 en 18.1.10

Voorschrift 18.1.7

In de huidige vergunning is in voorschrift 18.1.7 bepaald:

Ernstig verontreinigde grond, zeefzand en dakgrind moeten eerst worden bewerkt (reiniging of immobilisatie) voordat menging met andere afvalstoffen mag plaatsvinden. Reinigbaar straalgrit dient voor toepassing te worden gereinigd.

Vergunninghoudster verzoekt het voorschrift -in lijn met het advies van de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StAB) d.d. 14 mei 2009- te wijzigen, door:

- De eerste volzin te schrappen of;
- De zinsnede ‘voordat menging met andere afvalstoffen mag plaatsvinden’ te wijzigen in ‘voordat toepassing als bouwstof mag plaatsvinden’.

Voorschrift 18.1.10

In de huidige vergunning is in voorschrift 18.1.10 bepaald:

Glas en glashoudend afval moet gescheiden van andere afvalstoffen worden gereinigd, tenzij reiniging gelijktijdig plaatsvindt met naar aard en soort vergelijkbare afvalstoffen met een vergelijkbare verontreinigingsgraad. De samenstelling van het gereinigde glas of glashoudend afval dient te worden getoetst aan het Besluit bodemkwaliteit voordat een vervolgbewerking of nuttige toepassing plaatsvindt.

Vergunninghoudster verzoekt om voorschrift 18.1.10 te wijzigen -in lijn met het StAB advies d.d. 14 mei 2009- door de laatste zin te schrappen. Voor zover toetsing toch noodzakelijk is verzoekt vergunninghoudster om het gereinigd glas steekproefsgewijs te bemonsteren en voor de normstelling aan te sluiten bij de criteria voor IBC bouwstoffen uit het Besluit bodemkwaliteit.

6.3 Beoordeling en conclusie

Voorschrift 18.1.7

Het voorschrift kan op een tweetal wijzen uitgelegd worden. Gelezen kan worden dat de genoemde afvalstromen afzonderlijk eerst moeten worden gereinigd alvorens menging plaatsvindt. Dit lijkt de mogelijkheid van het samenvoegen voorafgaand aan de reiniging uit te sluiten. Wij hebben echter niet voor ogen dat de genoemde afvalstoffen gescheiden gereinigd dienen te worden. Naar ons oordeel kunnen de afvalstoffen genoemd in voorschrift 18.1.7 voorafgaand aan reiniging samengevoegd worden tot een verwerkingscluster mits voldaan wordt aan de voorwaarden uit voorschrift 19.1.1 van de huidige vergunning. Wij zullen daarom het voorschrift conform het voorstaande aanpassen.

Voorschrift 18.1.10

In dit voorschrift is opgenomen dat het gereinigde beeldbuisglas alvorens het nuttig mag worden toegepast moet worden getoetst aan het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Uitgangspunt hiervoor is hoofdstuk 18 van het LAP. Hierin is aangegeven dat het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn, toegestaan is. In paragraaf 18.3.3 wordt gesteld dat afvalstoffen die afzonderlijk niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit niet met elkaar gemengd mogen worden om alsnog aan het besluit te voldoen. Het Besluit bodemkwaliteit is daarom indirect betrokken om te beoordelen of de afvalstoffen voldoen aan de voorwaarden die het LAP stelt aan het mengen van afvalstoffen bij de productie van bouwstoffen. Alleen na toetsing aan het Bbk kan worden gegarandeerd dat wordt voldaan aan de voorwaarden uit hoofdstuk 18 van het LAP. Ondanks dat het beeldbuisglas gereinigd is, is het nog steeds een afvalstof en is het LAP hierop van toepassing.

Het voorstel van vergunninghoudster om de laatste zinsnede van voorschrift 18.1.10 te schrappen betekent dat een formele toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit achterwege blijft. Deze wijziging kunnen wij niet toestaan, omdat wij van mening zijn dat de kwaliteit van het gereinigde beeldbuisglas bekend moet zijn voordat een vervolgbewerking of nuttige toepassing in de inrichting plaatsvindt om wegmengen tegen te kunnen gaan.

Met het voorstel om het gereinigde glas -voordat de partij wordt ingezet bij de productie van bouwstoffen- te bemonsteren en voor de normstelling aan te sluiten bij de criteria voor IBC bouwstoffen uit het Bbk kunnen wij wel instemmen. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan onze eis dat de kwaliteit van het gereinigde beeldbuisglas bekend moet zijn voor nuttige toepassing. Wij kunnen niet instemmen met het verzoek om steekproefgewijs monsters te nemen. In het voorschrift zal daarom worden opgenomen dat de kwaliteit van elke partij gereinigd beeldbuisglas bekend moet zijn. Wij zullen voorschrift 18.1.10 uit de huidige revisievergunning op het bovenstaande aanpassen.

7 Besluit

Gelet op het voorgaande, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- voorschrift(en) nr(s) 2.3.3, 18.1.7 en 18.1.10 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 24 oktober 2008 onder nummer 1457727 te wijzigen;
- aan de Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan A. Jansen BV, Postbus 60, 5690 AB Son en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Helmond, Postbus 950, 5700 AZ Helmond;
 - het Samenwerkingsverband regio Eindhoven, de heer H. van den Heuvel, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven;
- deze beschikking bekend te maken op 4 juni 2010.

's-Hertogenbosch, 28 mei 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van dit besluit.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1 Voorschriften 2

1 Voorschriften

- 1.1.1 De losse buitenopslag moet continu (aard)vochtig worden gehouden of bij langdurige opslag moet bindmiddel worden toegepast of een vergelijkbaar middel (bijvoorbeeld deugdelijke begroeiing of geodoek). Bevochtiging moet zodanig plaatsvinden dat geen plasvorming ontstaat. Een vergelijkbaar middel, anders dan de in dit voorschrift genoemde voorbeelden, moeten voor toepassing ter goedkeuring worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

Dit voorschrift vervangt voorschrift 2.3.3 uit de revisievergunning van 24 oktober 2008 met kenmerk 1457727

- 1.1.2 Ernstig verontreinigde grond, zeefzand en dakgrind moeten met in acht neming van het gestelde in voorschrift 19.1.1 eerst worden bewerkt (reiniging of immobilisatie) voorafgaand aan nuttige toepassing. Reinigbaar straalgrit dient voorafgaand aan nuttige toepassing te worden gereinigd.

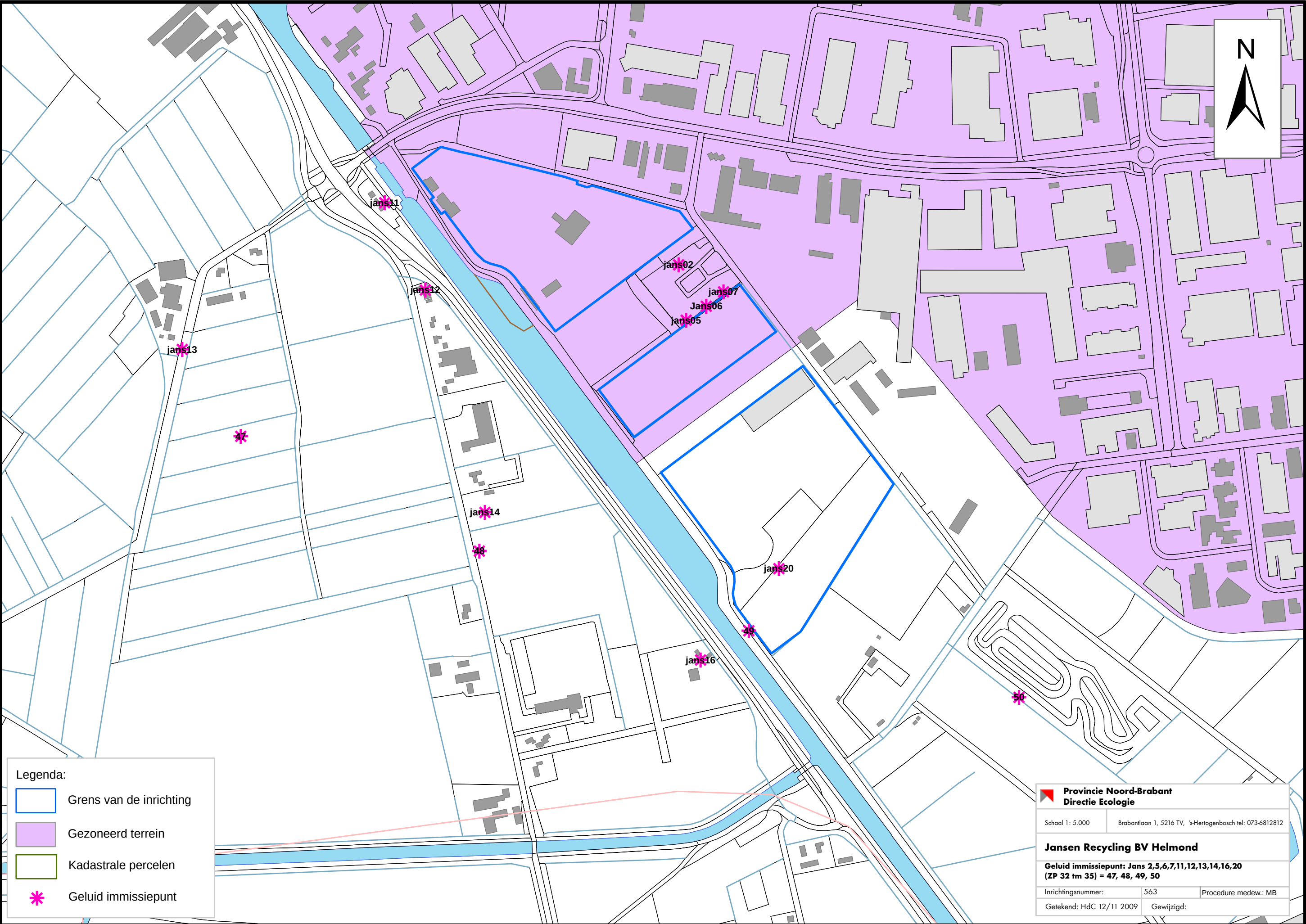
Dit voorschrift vervangt voorschrift 18.1.7 uit de revisievergunning van 24 oktober 2008 met kenmerk 1457727

- 1.1.3 Glas moet gescheiden van andere afvalstoffen worden gereinigd, tenzij reiniging gelijktijdig plaatsvindt met naar aard en soort vergelijkbare afvalstoffen met een vergelijkbare verontreinigingsgraad (zoals verontreinigde grond). Het gereinigde glas dient voordat een vervolgbewerking of nuttige toepassing in de inrichting plaatsvindt te voldoen aan de in de tabel aangegeven maximale emissie-eisen. Deze gegevens dienen minimaal 5 jaar te worden bewaard binnen de inrichting in een registratiesysteem.

Chemische parameters (in mg/kg d.s.)	
Antimoon (Sb)	0,7
Arseen (As)	2
Barium (Ba)	100
Cadmium (Cd)	0,06
Chroom (Cr)	7
Kobalt (Co)	2,4
Koper (Cu)	10
Kwik (Hg)	0,08
Lood (Pb)	8,3
Molybdeen (Mo)	15
Nikkel (Ni)	2,1
Seleen (Se)	3
Tin (Sn)	2,3
Vannadium (V)	20
Zink (Zn)	14
Bromide (Br)	34
Chloride (Cl)	8.800
Fluoride (F)	1.500
Sulfaat (SO ₄)	20.000
Organische parameters (in mg/kg d.s.)	
Benzeen	1
Ethylbenzeen	1,25
Tolueen	1,25
Xylenen (som)	1,25 ¹
Fenol	1,25
Naftaleen	5
Fenantreen	20
Antraceen	10
Fluoranteen	35
Chryseen	10
Benzo(a)antraceen	40
Benzopyr(a)pyreen	10
Benzo(k)fluoranteen	40
Indeno(1,2,3cd)pyreen	40
Benzo(ghi)peryleen	40
PAK's (som)	50 ¹
PCB's (som)	0,5 ¹
Minerale olie	500
Asbest	100 ²

- 1 Voor de bepaling van de somparameters is aangesloten bij de definitie zoals gegeven in bijlage N van de Regeling Bodemkwaliteit;
- 2 Zijnde het gehalte de concentratie serpentijnasbest plus tienmaal het gehalte amfiboolasbest. Deze eis bedraagt 0 mg/kg d.s. indien niet is voldaan aan artikel 2, onder b, van het Productenbesluit Asbest.

Dit voorschrift vervangt voorschrift 18.1.10 uit de revisievergunning van 24 oktober 2008 met kenmerk 1457727



Legenda:

- Grens van de inrichting
- Gezoneerd terrein
- Kadastrale percelen
- Geluid immissiepunt

**Provincie Noord-Brabant**
Directie Ecologie

Schaal 1: 5.000
Brabantlaan 1, 5216 TV, 's-Hertogenbosch tel: 073-6812812

Jansen Recycling BV Helmond
Geluid immissiepunt: Jans 2,5,6,7,11,12,13,14,16,20
(ZP 32 tm 35) = 47, 48, 49, 50

Inrichtingsnummer: 563
Procedure medew.: MB

Getekend: HdC 12/11 2009
Gewijzigd: