

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 29 september 2010 bij hen ingekomen aanvraag van Milieuverzorging Van Kaathoven BV aan de Nijverheidsstraat 9 te Bladel om een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het veranderen van een inrichting voor het inzamelen van huishoudelijke- en bedrijfsafvalstoffen; het exploiteren van een milieustraat; het sorteren van bouw-, sloop- en bedrijfsafval; het verkleinen en persen tot brandstofkorrel van A- en B-hout en snocihout; het op- en overslaan van schoon puin, granulaat, grond, A- en B-hout asbesthoudende materialen en banden. De verandering betreft het verkleinen van kunststof afval en het op- en overslaan van verkleinde kunststoffen en autobumpers.

Beschikking

Milieuverzorging Van Kaathoven BV
Eversestraat 11
5491 SR SINT-OEDENRODE

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

2413103

1 Aanvraag

1.1 Beschrijving van de aanvraag

Op 29 september 2010 hebben wij een aanvraag van Milieuverzorging Van Kaathoven BV ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting (Wm, art. 8.1, lid 2 juncto lid 1).

De inrichting is gelegen aan de Nijverheidsstraat 9 te Bladel, kadastraal bekend gemeente Bladel, sectie D nr's 2603 en 2604.

De vergunning wordt gevraagd gedurende de looptijd van de oprichtingsvergunning.

Op grond van categorie 28.4a, b en c van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

De aanleiding voor het indienen van de aanvraag is naast de reeds vergunde acceptatie en op- en overslag ook het verkleinen van (met name harde) kunststoffen en de opslag van verkleinde kunststoffen. Tevens worden autobumpers geaccepteerd en op- en overgeslagen. In de vigerende vergunning is het verkleinen van maximaal 6.000 ton hout vergund. De jaarlijkse verwerkingscapaciteit voor hout zal door de aangevraagde veranderingen afnemen.

De vrijkomende ruimte zal benut worden voor het verkleinen van kunststoffen (autobumpers worden niet verkleind). In totaal zal dus per jaar maximaal 6.000 ton hout en/of droge kunststoffen worden verkleind.

1.3 Locatie van de inrichting

De inrichting is gelegen aan de hoek Nijverheidsstraat en Handelsweg te Bladel op het industrieterrein "De Sleutel". Het industrieterrein is niet gezondeerd. De dichtst bijgelegen (bedrijfs)woningen liggen op een afstand van tenminste 100 meter.

1.4 Het bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Industrieterrein Bladel van toepassing, en heeft daarin de bestemming 'Terreinen bestemd voor inrichtingen t.b.v. handel en nijverheid met aanduiding rooilijnafstand'. De gemeente Bladel heeft ons op 20 oktober 2010 schriftelijk geadviseerd dat de aangevraagde activiteiten passen binnen het huidige bestemmingsplan.

1.5 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de volgende Wm-vergunningen en meldingen verleend/geaccepteerd:

- Ambtshalve wijziging van voorschriften d.d. 03-07-2009;
- Melding d.d. 27-10-2008;
- Melding d.d. 03-05-2006;
- Melding d.d. 12-10-2005;
- Oprichtingsvergunning d.d. 15-03-2005.

2 Procedure van de aanvraag om milieuvergunning

2.1 De aanvraag

De aanvraag is door ons op 29 september 2010 ontvangen en is op 6 oktober doorgestuurd naar de (wettelijke) adviseurs, te weten:

- Het college van burgemeester en wethouders van Bladel;
- Bestendige Deputatie van de Provincie Antwerpen Departement Leefmilieu Dienst Milieuvergunningen;
- Het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel;
- Samenwerkingsverband regio Eindhoven.

Op 20 oktober 2010 en 21 oktober 2010 hebben de gemeente Bladel respectievelijk de provincie Antwerpen schriftelijk aangegeven dat zij geen opmerkingen op de aanvraag hebben.

Op 13 en 16 december 2010 hebben wij van de aanvraagster aanvullingen op de aanvraag ontvangen. De aanvulling betreft enkele verduidelijkingen met betrekking tot de herkomst het soort en de afvoer van het kunststof afval.

2.2 Coördinatie Wm-vergunning en Waterwet-vergunning

Algemeen

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Indirecte lozing

De aangevraagde activiteiten hebben ook betrekking op een indirecte lozing van afvalwater.

Wij zijn na het in werking treden van de Waterwet voor deze lozing het bevoegd gezag. Waterschap De Dommel is wettelijk adviseur voor deze lozing.

De aanvraagster is in het bezit van een Wvo vergunning (kenmerk U-05-01631 d.d. 3-3-2005) en heeft geen Waterwet-vergunning nodig. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Waterwet-vergunning is in dit geval niet aan de orde.

3 Bekendmaking ontwerp-beschikking

3.1 Ter inzage legging

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 24 december 2010. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis, afdeling VROM, Markt 21 te Bladel, namelijk vanaf 27 december 2010 tot en met 7 februari 2011.

3.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen ingebracht.

4 Toetsingskaders

4.1 Artikel 8.8 t/m 8.11 Wet milieubeheer

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de aangevraagde activiteiten kunnen veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;

- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De inrichting heeft opslag van gevaarlijke stoffen, die ingevolge de categorieën 5.1 in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn) IPPC-plichtig zijn. De aangevraagde opslagactiviteiten zijn derhalve getoetst aan tabel 1 en tabel 2 van de Regeling aanwijzing BBT-documenten. De activiteiten zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in deze regeling:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse emissie richtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de aangevraagde activiteiten in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast. De gevraagde vergunning hoeft daarom niet te worden geweigerd.

4.2 Algemene maatregelen van bestuur

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's), waaronder het Activiteitenbesluit, worden voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen gesteld. Deze eisen mogen niet in de Wm-vergunning worden opgenomen. In de Wm-vergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Wanneer activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage 1 van het Activiteitenbesluit geldt op basis daarvan vergunningplicht. Op type C inrichtingen zijn bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Besluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Voor de nu gevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover betrekking op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan paragraaf 3.1.3 'Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening' uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen. In deze vergunning worden geen aanvullende maatwerkvoorschriften opgenomen. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

De aanvraag heeft mede betrekking op de opslag van brandbare niet milieugevaarlijke stoffen. Hieronder verstaat men bijvoorbeeld papier, hout, rubber en kunststoffen. In de onderhavige aanvraag gaat het om opslag van kunststoffen.

In het kader van de modernisering van de VROM-regelgeving en het daaruit voortkomende Gebruiksbesluit is een keuze gemaakt wat nog als milieurelevante opslag moet worden gezien. De opslag van brandbare niet milieugevaarlijke stoffen is naar huidige inzichten niet meer een direct milieurisico. Het Gebruiksbesluit valt onder de bevoegdheid van de gemeente. Voor de opslag is bij de gemeente geen gebruiksvergunning of gebruiksmelding nodig. Wel zijn de voorschriften die hierin zijn gesteld direct werkend voor elk bouwwerk, open erf of terrein. In de milieuvergunning zijn daarom geen eisen gesteld aan het de opslag van brandbare niet milieugevaarlijke stoffen.

4.3 Toekomstige ontwikkelingen

Met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting is gelegen worden redelijkerwijs geen ontwikkelingen verwacht die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu.

5 Afvalwater

Ten gevolge van de aangevraagde veranderingen komt hemelwater vrij dat in de bodem infiltreert en dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening. Deze lozing valt onder het de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

6 Bodem

6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

De activiteiten in de aanvraag dienen getoetst te worden aan de NRB. De NRB geeft aan welke bedrijfsmatige activiteiten bodembedreigend zijn en voor welke activiteiten bodembeschermende maatregelen en een bodembelastingonderzoek nodig zijn. Of een activiteit bodembedreigend is, hangt af van de gebruikte stoffen, de aanwezige apparatuur of opslagfaciliteit en de bedrijfsvoering. Het bodemrisico wordt vastgesteld met de bodemrisicochecklist (BRCL); die geeft een eenduidig antwoord op de vraag welke maatregelen bij welke activiteit nodig zijn om het bodemrisico verwaarloosbaar te maken. Aan de hand van de BRCL uit de NRB kan per bedrijfsactiviteit een emissiescore worden bepaald.

Deze emissiescore is een maat voor het bodemrisico als gevolg van die activiteit. De juiste voorzieningen en maatregelen verlagen de emissiescore. Afhankelijk van de emissiescore wordt de bedrijfsactiviteit ingedeeld in een bodemrisicocategorie. Een emissiescore van 1 betekent een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). Er hoeven dan geen aanvullende maatregelen te worden genomen. Bij een emissiescore groter dan 1 moeten wel aanvullende maatregelen worden genomen.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de BRCL leiden tot een emissiescore van 1 - dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven - representeren de BBT.

6.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de bodem

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- verkleinen en op- en overslaan van droge kunststoffen;
- op- en overslaan van verkleinde kunststoffen en autobumpers.

In de aanvraag is in paragraaf 4.3 een bodemrisicobeoordeling opgenomen. In deze paragraaf is van de bodembedreigende activiteiten aan de hand van de NRB-systematiek bepaald of een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt.

6.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- de opslag en het verkleinen van kunststoffen vindt in pandig plaats op een vloeistofkerende voorziening;
- de opslag van verkleinde kunststoffen vindt plaats in bigbags/octabins op een vloeistofkerende voorziening.

6.4 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties en de te hanteren signaalwaarde.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit cq. de te hanteren signaalwaarde geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor de inrichting is de nulsituatie reeds voldoende vastgelegd (kenmerk AnvK/AvK/24.08.05.01 d.d. 26 augustus 2005). De aangevraagde veranderingen zijn niet bodembedreigend conform de Nrb. De nulsituatie hoeft daarom niet te worden aangepast.

6.5 Beoordeling en conclusie

In de aanvraag en bijbehorende aanvulling is aangegeven dat het om het op- en overslaan en verkleinen van ‘droge’ kunststoffen gaat. Ook is aangegeven dat deze afkomstig zijn van bedrijven en niet van huishoudens. De in de aanvraag vermelde activiteiten hebben wij conform de beoordelingssystematiek als niet bodembedreigend beschouwd. Ook de opslag van autobumpers beschouwen wij als niet bodembedreigend. Aangezien in de aanvraag is aangegeven dat de verkleining en de opslag van kunststoffen op een vloestofkerende vloer plaatsvindt, hebben wij dit in de voorschriften vastgelegd.

7 Afvalstoffen

7.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip “bescherming van het milieu” is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een Wm-vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog Wm-vergunning verleend mag worden.

Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de aangevraagde activiteiten is sectorplan 11 in bijlage 4 van het LAP van toepassing.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van kunststofafval is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Uit de aanvraag blijkt dat het verkleinen van kunststoffen plaatsvindt ten behoeve van materiaalhergebruik.

De aangevraagde be-verwerkingsmethode voor kunststoffen omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

Vergunde capaciteit

De acceptatie en op- en overslag van kunststoffen is reeds vergund. In de aanvraag is aangegeven dat dit wordt uitgebreid met het verkleinen van ‘droge’ kunststoffen en de opslag van het verkleinde materiaal en autobumpers.

In de vigerende vergunning is het verkleinen van maximaal 6.000 ton hout vergund. De jaarlijkse verwerkingscapaciteit voor hout zal door de aangevraagde veranderingen afnemen. De vrijkomende ruimte zal benut worden voor het verkleinen van kunststoffen (autobumpers worden niet verkleind). In totaal zal dus per jaar maximaal 6.000 ton hout en/of ‘droge’ kunststoffen worden verkleind. Dit zal in de voorschriften worden vastgelegd.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

In het LAP is aangegeven voor welke hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- papier en karton en
- metalen.

AV-beleid

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de vigerende vergunning is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Echter is in het AV-beleid nog niet verwerkt dat alleen ‘droge’ kunststoffen mogen worden bewerkt. Het AV-beleid dient hierop te worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschrift(en) verbonden.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

8 Geluid

In de vigerende vergunning (kenmerk 1030688 d.d. 15 maart 2005) zijn reeds geluidgrenswaarden opgenomen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau. Deze geluidgrenswaarden zijn gebaseerd op de optredende geluidsniveaus ten gevolge van het bedrijfsgebied waar reeds vergunning voor is verleend. In de onderstaande tabel zijn de grenswaarden opgenomen uit de vigerende vergunning op de woningen in de omgeving van het bedrijf.

Immissiepunt	Omschrijving	L _{Amax} per periode in dB(A)	L _{Af,LT} per periode in dB(A)
		Dag (07.00 – 19.00 uur)	
05	Woning Ambachtsweg 20	70	32
10	Woning Hallenstraat 15	70	40
12	Woning Rootven 30	70	43
13	Woning Handelsweg 11	70	43

Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport (kenmerk VKM.Bla.10.AO 8.1b-01 van 17 september 2010) blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde veranderingen de grenswaarden uit de vergunning niet worden overschreden. Dit komt doordat de houtverkleiner niet in werking wordt gesteld op dagen dat kunststof wordt verwerkt. In de voorschriften van deze vergunning is dit vastgelegd. Bovengenoemde geluidgrenswaarden uit de vigerende vergunning gelden ook voor de aangevraagde veranderingen.

Met betrekking tot het aspect geluid wordt voldaan aan het toetsingskader en hiermee aan BBT.

9 Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. In de vigerende vergunning is dit reeds beoordeeld. Uit aanvraag blijkt dat ten gevolge van de veranderingen het energieverbruik niet toeneemt, doordat de aangevraagde veranderingen niet tegelijkertijd zullen plaats vinden met de al vergunde activiteiten. Wij zijn van mening dat het aspect energie voldoet aan de BBT.

10 Lucht

10.1 Het kader voor de toetsing van luchtemissie

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtemissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtemissies.

De Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) is van toepassing omdat er sprake is van op-, overslag en bewerking van stuifgevoelige stoffen zoals onder andere kunststoffen. Voor deze activiteiten is in de NeR een regeling opgenomen (§ 3.8): Diffuse stofemissie bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige stoffen. Uitgaande van de stuifgevoeligheid wordt in de NeR een indeling in klassen gemaakt voor stuifgevoelige producten. Op grond van de klassenindeling worden eisen gesteld aan de op-, overslag en bewerking van deze stoffen. De op-, overgeslagen en verkleinde kunststoffen binnen de inrichting vallen onder stuifklasse S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

10.2 De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht

Bij het verkleinen van kunststoffen kan emissie van stof plaatsvinden. Uit de aanvraag blijkt dat het verkleinen van kunststoffen een gesloten proces is dat in pandig plaatsvindt. Ook het vullen van bigbags/octabins vindt in pandig plaats. De opslag van verkleinde kunststoffen vindt buiten plaats in gesloten verpakkingen.

10.3 Conclusie

Wij hebben het aspect lucht beoordeeld. Wij zijn van mening dat voldoende maatregelen zijn getroffen om stofemissie tegen te gaan. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hier rekening mee gehouden. Met betrekking tot dit aspect wordt voldaan aan BBT.

10.4 Wet luchtkwaliteit (Titel 5.2 Wm)

Uit de aanvraag blijkt dat bij de verbrandingsmotor van de verkleiner zwevende deeltjes (PM₁₀) en stikstofoxiden (NO_x) vrijkomen. Ten behoeve van het verkleinen van kunststoffen wordt een elektrische verkleiningsinstallatie gebruikt. Het verkleinen van kunststoffen gebeurt in plaats van het reeds vergunde shredden van hout middels een diesel aangedreven motor. Dit betekent dat de uitstoot van PM₁₀ en NO_x te allen tijde onder de vergunde emissies blijft.

11 Uitgangspunten voorschriften (art. 8.12 wm)

11.1 Meten en registreren

Overeenkomstig artikel 8.12 van de Wm zijn aan de vergunning voorschriften verbonden voor metingen en controles van emissies naar de bodem en lucht.

11.2 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

De bedrijfsvoering van de inrichtinghoudster is er op gericht om bijzondere bedrijfsomstandigheden te voorkomen. Voor alle processen en werkzaamheden zijn interne werkinstructies opgesteld. Indien onverhoopt toch bijzondere bedrijfsomstandigheden zich voordoen, dient dit aan ons te worden gemeld. Met een dergelijke situatie hebben wij in de voorschriften rekening gehouden.

11.3 Ongevallen

Er diverse maatregelen getroffen ter voorkoming van calamiteiten. In de aanvraag zijn hiertoe de mogelijke risico's inzichtelijk gemaakt. De volgende maatregelen zijn genomen:

- Absorptiemiddelen om morsingen en lekkages op te ruimen;
- Vegen van het terrein eens per week;
- In de inrichting worden geen explosieve materialen verwerkt;
- Op diverse plaatsen zijn blusmiddelen voorhanden;
- Ter bestrijding van gladheid wordt zand gestrooid;
- Good housekeeping maatregelen;
- Werkinstructies voor personeel;
- Op plaatsen waar bodembedreigende stoffen worden bewaard zijn bodembeschermende voorzieningen getroffen.

Werkinstructies en voorschriften ten aanzien van persoonlijke beschermingsmiddelen bij bijvoorbeeld het betreden van werkruimten en voor het uitoefenen van specifieke werkzaamheden zorgen er verder voor dat de mogelijkheid voor ongevallen tot een minimum worden beperkt. Een bedrijfsnoodplan, dat jaarlijks wordt geoefend, voorkomt eveneens zoveel mogelijk het ontstaan van slachtoffers bij ongevallen.

Met het bovenstaande hebben wij rekening gehouden bij het stellen van voorschriften.

11.4 Verspreiding verontreinigingen

Overeenkomstig artikel 8.12 b Wm dienen aan de vergunning voorschriften te worden verbonden ten behoeve van het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen. Wij hebben hieraan voldaan.

11.5 Bedrijfsbeëindiging

Bij bedrijfsbeëindiging dient er vastgesteld te worden gedurende de bedrijfsvoering ter plaatse de kwaliteit van de compartimenten is verslechterd. Wanneer dat het geval is kunnen wij verlangen dat de inrichtinghoudster die kwaliteit herstelt. Wij hebben hiervoor voorschriften in deze beschikking opgenomen.

12 Conclusie

12.1 Algemeen

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting. Binnen de inrichting zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast. Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

13 Termijn waarvoor de wm-vergunning wordt verleend

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (wabo) in werking getreden. Bij de invoering van deze wet is een aantal andere wetten gewijzigd. Uit het overgangsrecht, zoals dat is opgenomen in de Invoeringswet wabo, volgt dat de wetswijzigingen niet van toepassing zijn op deze aanvraag, omdat de aanvraag vóór de inwerkingtreding van de wabo is ingediend. Het recht, zoals dat gold onmiddellijk voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wabo, blijft van toepassing op de voorbereiding en vaststelling van deze beschikking.

Ingevolge artikel 8.17 lid 2 Wm mogen vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar. Gelet hierop verlenen wij de aangevraagde Wm-vergunning gedurende de looptijd van de huidige vergunning.

Op het tijdstip waarop de onderhavige beschikking onherroepelijk is geworden, wordt deze gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op dat moment vervalt de opgelegde beperking, dat de betrokken vergunning slechts geldt voor een bepaalde termijn, van rechtswege.

14 Besluit

14.1 Algemeen

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de door Milieuverzorging Van Kaathoven BV aan Nijverheidsstraat 9 te Bladel aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1 lid 2 juncto lid 1 Wet milieubeheer voor het verkleinen van kunststof afval en het op- en overslaan van verkleinde kunststoffen en autobumpers te verlenen gedurende de looptijd van de huidige vergunning.
- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Milieuverzorging Van Kaathoven BV, Eversestraat 11, 5491 SR Sint-Oedenrode en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Bladel, Postbus 11, 5530 AA Bladel;
 - Bestendige Deputatie van de Provincie Antwerpen, departement Leefmilieu Dienst Milieuvergunningen, de heer B. Vissers, Konigin Elisabethlei 22, 2018 Antwerpen 1 België;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap De Dommel, Postbus 10001, 5280 DA Boxtel;
 - het Samenwerkingsverband regio Eindhoven, de heer J. Simons, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven;
- deze beschikking bekend te maken op 4 maart 2011.

's-Hertogenbosch, 25 februari 2011.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van dit besluit.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	Afvalstoffen	2
1.1	Bewerking ‘droge’ kunststoffen	2
1.2	A&V beleid.....	2
1.3	Afvalscheiding.....	2
2	Bodem	3
2.1	Voorzieningen	3
3	Geluid en trillingen.....	4
4	Lucht	5
4.1	Opslag en bewerken ‘droge’ kunststoffen.....	5

Bijlage 1: begrippen

1 Afvalstoffen

1.1 Bewerking ‘droge’ kunststoffen

In de inrichting mogen maximaal 6.000 ton hout en/of ‘droge’ kunststoffen worden verkleind.

1.2 A&V beleid

- 1.2.1 Het A&V-beleid bij de huidige vergunning (kenmerk 1030688 d.d. 15 maart 2005) dient te worden aangepast danwel aangevuld. In het AV-beleid moet worden opgenomen dat alleen ‘droge’ kunststoffen mogen worden bewerkt. Deze wijziging moet binnen één maand na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn overhandigd.

1.3 Afvalscheiding

- 1.3.1 Vergunninghoudster is verplicht de volgende bij het verkleinen van ‘droge’ kunststoffen vrijkomende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- papier en karton;
 - metalen.

2 Bodem

2.1 Voorzieningen

- 2.1.1 Ter plaatse van de navolgende activiteiten dienen vloeistofkerende voorzieningen te zijn gerealiseerd:
- opslag ‘droge’ kunststoffen;
 - verkleinen van ‘droge’ kunststoffen;
 - opslag van verkleinde kunststoffen.
- 2.1.2 Vergunninghoudster draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofkerende voorzieningen.
- 2.1.3 Vergunninghoudster draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofkerende voorzieningen.

3 Geluid en trillingen

- 3.1.1 Het verkleinen van hout en het verkleinen van ‘droge’ kunststoffen mag niet gelijktijdig plaatsvinden.

4 Lucht

4.1 Opslag en bewerken 'droge' kunststoffen

- 4.1.1 De opslag en het verkleinen van 'droge' kunststoffen moet inpandig plaatsvinden.
- 4.1.2 Ten gevolge van de opslag van verkleinde kunststoffen op het buitenterrein mag geen visueel waarneembare stofverspreiding ontstaan.

Bijlage 1: begrippen

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

DIFFUSE EMISSIES:

1. Emissies door lekverliezen.
2. Emissies van oppervlaktebronnen

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

NEN-EN:

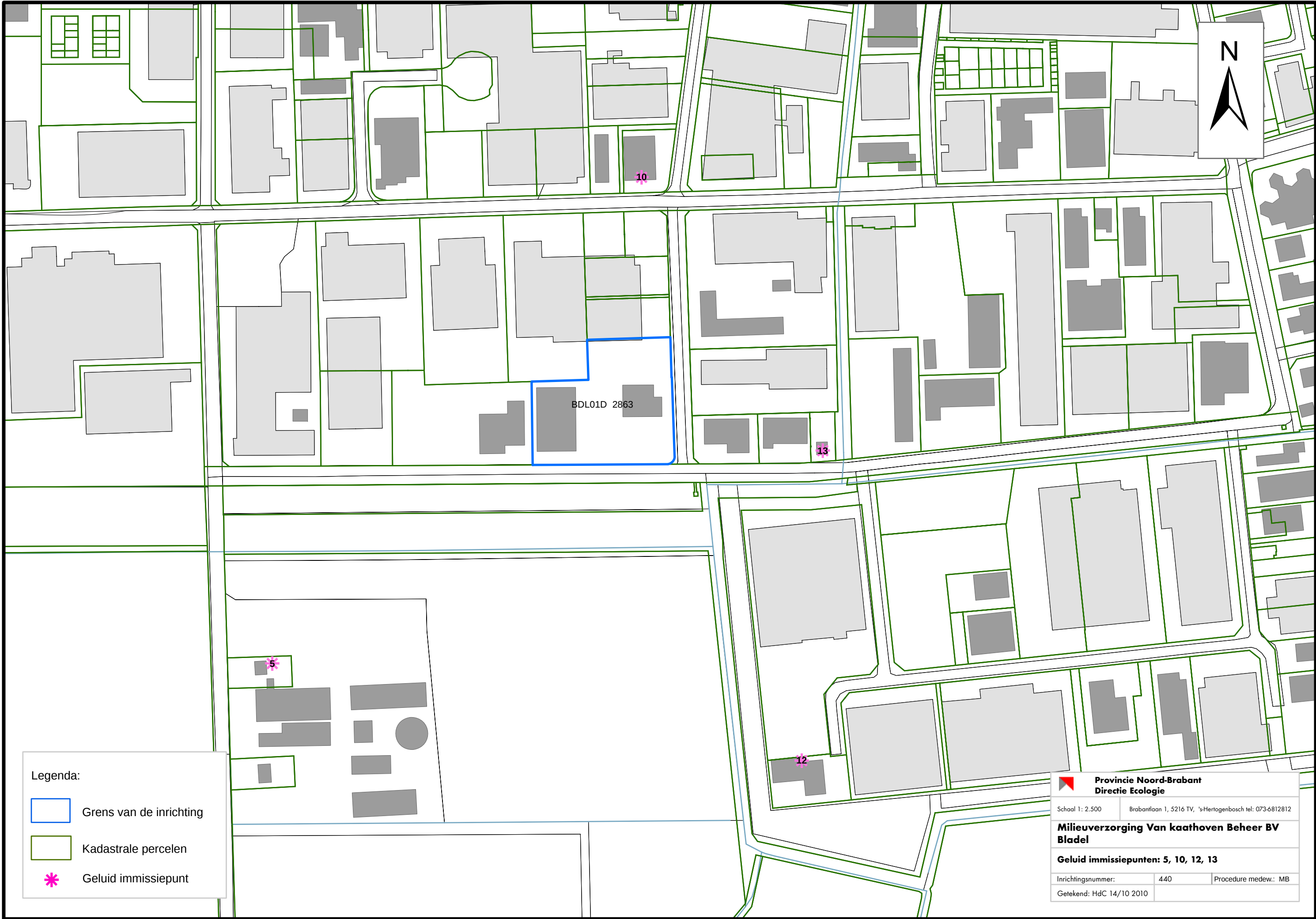
Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.



Legenda:

-  Grens van de inrichting
-  Kadastrale percelen
-  Geluid immissiepunt

**Provincie Noord-Brabant**
Directie Ecologie

Schaal 1: 2.500
Brabantlaan 1, 5216 TV, 's-Hertogenbosch tel: 073-6812812

Milieuverzorging Van kaathoven Beheer BV
Bladel

Geluid immissiepunten: 5, 10, 12, 13

Inrichtingsnummer: 440
Procedure medew.: MB

Getekend: HdC 14/10 2010