

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 29 september 2010 bij hen ingekomen aanvraag van DC DruckChemie Benelux BV aan Gerstdijk 7 te Helmond om een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het veranderen van een inrichting ten behoeve van de productie van en de handel in reinigingsmiddelen ten behoeve van de grafische industrie.

Beschikking

DC DruckChemie Benelux BV
Gerstdijk 7
5704 RG HELMOND

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

2415838

1 Aanvraag

1.1 Beschrijving van de aanvraag

Op 29 september 2010 hebben wij een aanvraag van DC DruckChemie Benelux BV ontvangen (kenmerk C1727496) voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en in werking hebben van de inrichting (Wm, art. 8.1, lid 2 juncto lid 1).

De verandering heeft betrekking op een uitbreiding van de doorzet van te accepteren gevaarlijke afvalstoffen. Op 19 november 2010 hebben wij aanvullende informatie van DC DruckChemie Benelux BV ontvangen (kenmerk C1727496).

De inrichting is gelegen aan de Gerstdijk 7, 5704 RG Helmond, kadastraal bekend Helmond, sectie Z, nummer 681.

Tot de aanvraag behoort:

- een aanvraagformulier;
- een uittreksel van de Kamer van Koophandel;
- een tekening van de inrichting (geactualiseerd via aanvullende informatie);
- een tekening van de ligging van de inrichting;
- een AO/IC (aanvullende informatie).

Op grond van categorie 28.4.a.5 van bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting. Door de aangevraagde maximale opslag hoeveelheid van 10 ton gevaarlijke afvalstoffen is er sprake van een IPPC-inrichting.

1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

De aanleiding voor het indienen van de aanvraag is van bedrijfsmatige aard. Voor een rendabele bedrijfsvoering t.a.v. de acceptatie van (lege) verpakkingen met restanten drukchemicaliën (zoals inkt) is een uitbreiding van de vergunde doorzet noodzakelijk. De huidige vergunning staat een maximale doorzet toe van 23,5 ton gevaarlijke afvalstoffen per jaar met een maximale aanwezige opslag van 4,7 ton. Met de verandering wordt een doorzet aangevraagd van maximaal 300 ton gevaarlijke afvalstoffen per jaar en een maximale opslaghoeveelheid hiervan van 10 ton.

1.3 Locatie van de inrichting

De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein "Zuid-Oost Brabant". De dichtstbijzijnde woning (niet zijnde een bedrijfswoning) ligt op zo'n 2000 meter. De inrichting is door middel van een hekwerk en door middel van sloten niet toegankelijk voor onbevoegden.

1.4 Het bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan "BZOB" van toepassing met de bestemming industrie. De inrichting past binnen het vigerende bestemmingsplan. Dit blijkt uit het op 28 oktober 2010 bij ons binnengekomen advies van het SRE (kenmerk C1727496).

1.5 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder een revisievergunning afgegeven op 15 januari 2010, kenmerk 1627157.

2 Milieu-effectrapportage

De voorgenomen activiteit valt niet onder een categorie van de C-lijst of de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Er bestaat dan ook geen noodzaak tot een MeR-beoordeling of een MeR-procedure.

3 Procedure van de aanvraag om milieuvergunning

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. De omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. Omdat de aanvraag is ingediend vóór 1 oktober 2010 wordt deze op grond van de overgangsbepalingen van de Wabo afgehandeld volgens het oude recht (Wet milieubeheer of het Inrichtingen- en vergunningenbesluit) en door het bevoegd gezag dat op het moment van indienen bevoegd was om de aanvraag te behandelen. Wanneer wij verwijzen naar de Wm of het Ivb bedoelen wij dan ook de wet zoals deze gold onmiddellijk voor het in werking treden van de Wabo.

3.1 De aanvraag

De aanvraag is door ons op 29 september 2010 ontvangen en is op 10 oktober 2010 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Helmond;
- het dagelijks bestuur van waterschap Aa en Maas;
- het Samenwerkingsverband regio Eindhoven.

In verband met het ontbreken van enkele gegevens hebben wij de aanvraagster op 6 oktober 2010 in de gelegenheid gesteld om tot 1 december 2010 de aanvraag aan te vullen. Deze gegevens hebben wij op 19 november 2010 ontvangen. De termijn voor het geven van de beschikking wordt opgeschort met de periode die de aanvraagster nodig heeft om de aanvraag aan te vullen.

In dit geval is de termijn voor het geven van de beschikking opgeschort met 44 dagen (Algemene wet bestuursrecht, art. 4:15).

3.2 Publicatie ontwerpbeschikking

De aanvraag, de ontwerp-beschikking en de bijbehorende stukken hebben vanaf 27 december 2010 tot en met 7 februari 2011 ter inzage gelegen bij de Milieudienst van de gemeente Helmond. De afgifte van de ontwerpbeschikking is tevens gepubliceerd in het regionale blad, editie 24 december 2010.

Eenieder is tot en met 7 februari 2011 in de gelegenheid gesteld om schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen. Van deze gelegenheid heeft niemand gebruik gemaakt.

4 Toetsingskaders

4.1 Artikel 8.8 t/m 8.11 Wet milieubeheer

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna geven wij aan hoe de aanvraag zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De verandering heeft betrekking op een verhoging van de doorzet van de acceptatie van afvalstoffen. Hierdoor is het noodzakelijk om een afweging te maken ten aanzien van de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Dit onderdeel is uitgewerkt in paragraaf 5.1 van onze beschikking. De afvalstoffen worden aangevoerd per as. Het aantal vrachtwagenbewegingen neemt niet toe ten opzichte van de aanvraag die heeft geleid tot de revisievergunning d.d.15 januari 2010, kenmerk 1627157. De opslaghoeveelheid van de gevaarlijke afvalstoffen neemt toe van 4,7 tot 10 ton. De inrichting beschikt reeds over opslagplaatsen die voldoen aan de PGS 15. Voorschriften ten aanzien van bodembescherming en externe veiligheid, binnen de revisievergunning d.d.15 januari 2010, kenmerk 1627157, zijn toereikend.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten. De activiteiten zijn vermeld in de BREF Afvalbehandeling die is opgenomen in deze regeling.

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de aangevraagde activiteiten in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast. De gevraagde vergunning hoeft daarom niet te worden geweigerd.

4.2 Toekomstige ontwikkelingen

Met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting is gelegen worden redelijkerwijs geen ontwikkelingen verwacht die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu.

5 Afvalstoffen

5.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip “bescherming van het milieu” is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een Wm-vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog Wm-vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 18 (KCA/KGA) in bijlage 4 van het LAP van toepassing. Aangezien KCA/KGA uit een grote diversiteit aan afvalstoffen bestaat is er geen minimumstandaard voor deze volledige stroom. De gescheiden stromen dienen conform de eigen minimumstandaard te worden verwerkt.

De bij DruckChemie opgeslagen stoffen zullen na opbulking moeten worden afgevoerd naar verwerkers die beschikken over een vergunning conform de van toepassing zijnde minimumstandaard.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een Wm-vergunning kan worden verleend. Een drietal afvalstromen wordt hiervan uitgezonderd, te weten:

1. afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
2. dierlijke bijproducten;
3. afgewerkte olie en scheepsafval.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

DruckChemie heeft aangevraagd om (lege) verpakkingen met restanten drukchemicaliën (zoals inkt) op te slaan. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt DruckChemie over de benodigde voorzieningen.

Voor het uitsluitend opslaan van de betreffende afvalstoffen kan een Wm-vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de revisievergunning (15 januari 2010, kenmerk 1627157) is reeds vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Voorschriften hiertoe zijn reeds opgenomen in de revisievergunning afgegeven op 15 januari 2010, kenmerk 1627157.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (Wm 8.14). Voorschriften hiertoe zijn reeds opgenomen in de revisievergunning afgegeven op 15 januari 2010, kenmerk 1627157.

Vergunningstermijn

Wm-vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (Wm, art. 8.17, lid 2). De vigerende revisievergunning (15 januari 2010, kenmerk 1627157) is afgegeven voor een periode tot 25 januari 2020.

De veranderingsvergunning kan maximaal worden verleend tot het einde van de looptijd van de op het moment van de aanvraag vigerende onderliggende vergunning. Met betrekking tot de vergunningstermijn sluiten we daarom aan bij de termijn van de onderliggende revisievergunning, die is verleend tot 25 januari 2020. Hierbij wordt opgemerkt dat met het in werking treden van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) deze beperking is komen te vervallen. In de overgangsbepalingen van de Wabo staat dat vergunningen voor afvalbedrijven waarin een termijn is opgenomen van rechtswege worden omgezet naar een vergunning verleend voor onbepaalde tijd.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

6 Conclusie

6.1 Algemeen

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld. Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen.

7 Besluit

7.1 Algemeen

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de door DC DruckChemie Benelux BV aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1, tweede lid, juncto lid 1 Wet milieubeheer voor het veranderen en in werking hebben van de inrichting te verlenen voor een periode tot 25 januari 2020;
- dat de bij dit besluit behorende aanvraag en de plattegrond tekening zoals gevoegd bij de aanvullende informatie (ingekomen 19 november 2010, kenmerk C1727496) deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen van de revisievergunning afgegeven op 15 januari 2010, kenmerk 1627157 niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de revisievergunning afgegeven op 15 januari 2010, kenmerk 1627157 zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan DC DruckChemie Benelux BV, Gerstdijk 7, 5704 RG Helmond en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Helmond, Postbus 950, 5700 AZ Helmond;
 - de regionale brandweer Zuidoost Noord-Brabant, Postbus 242, 5600 AE Eindhoven;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas, Postbus 5049, 5201 GA 's-Hertogenbosch;
 - het Samenwerkingsverband regio Eindhoven, de heer J. Simons, Postbus 435, 5600 AK Eindhoven;
- deze beschikking bekend te maken op 11 maart 2011.

's-Hertogenbosch, 4 maart 2011.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.