

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 15 maart 2010 bij hen ingekomen verzoek van Den Ouden Groenrecycling BV voor de inrichting Den Ouden Recycling Vlagheide, gelegen aan de Vlagheide 6c te Schijndel om de op 25 oktober 2006 (kenmerk 2005/7368) verleende, en nadien op 9 juni 2008 (kenmerk 2008/5737) gewijzigde, vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo), ingevolge artikel 2.25, lid 2 van de invoeringswet Waterwet thans gelijk gesteld aan een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer (Wm), te wijzigen.

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Beschikking

Den Ouden Groenrecycling BV
Postbus 12
5480 AA SCHIJNDEL

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1706973

1 Verzoek tot toevoeging van voorschriften voor het kunnen handelen bij overvloedige neerslag (8.24 Wm)

1.1 Het verzoek

Op 15 maart 2010 hebben wij van vergunninghoudster een verzoek ontvangen voor het toevoegen van voorschriften ten behoeve van een calamiteitenregeling aan de op 25 oktober 2006 (kenmerk 2005/7368) verleende, en nadien op 9 juni 2008 (kenmerk 2008/5737) gewijzigde, vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) voor de inrichting gelegen aan de Vlagheide 6c te Schijndel. Het betreft een inrichting voor het onder andere produceren van hoogwaardige compost en het produceren en behandelen van (verrijkte) compost.

De voornoemde Wvo-vergunning (hierna te noemen: de vergunning) wordt op grond van artikel 2.25, lid 2 van de invoeringswet Waterwet gelijk gesteld met een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm). Gedeputeerde Staten zijn voor wijzigingen met betrekking tot deze vergunning bevoegd gezag.

De inrichting is gelegen aan Vlagheide 6c te Schijndel, kadastraal bekend als gemeente Schijndel, sectie d, nummers 2578, 4888 en 4889.

Naast de genoemde vergunning is voor deze inrichting op 15 juni 2004 een Wm-revisie-vergunning (kenmerk 1003506) verleend. Ook zijn door ons op 8 februari 2008 (kenmerk 1373949) en 9 februari 2009 (kenmerk 1497705) meldingen verandering inrichting (artikel 8.19 Wm) geaccepteerd.

Het thans voorliggende verzoek betreft het toevoegen van voorschriften ten behoeve van een calamiteitenregeling aan de geldende vergunning. Die calamiteitenregeling dient ertoe om overstromingen van het terrein en de omgeving te voorkomen ten tijde van hevige regenval. Met de aan de vergunning te verbinden voorschriften krijgt vergunninghoudster de mogelijkheid om in die gevallen extra water en percolaat te lozen.

1.2 Procedure

Het verzoek is door ons op 15 maart 2010 ontvangen en is op 9 april 2010 doorgestuurd naar de wettelijke adviseurs, te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Schijndel;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas;
- het Regionaal milieubedrijf (RMB) te Cuijk.

Op 20 april 2010 hebben wij van het waterschap Aa en Maas naar aanleiding van de doorzending van de aanvraag alsmede de onderlinge afstemming over het ontwerp-besluit advies ontvangen. Bij de afhandeling van deze aanvraag is met dit advies rekening gehouden.

1.3 Ter inzage legging ontwerp-beschikking

De kennisgeving over de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 28 mei 2010. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis bij de afdeling VROM, Markt 20 te Schijndel, namelijk van 31 mei 2010 tot en met 12 juli 2010.

Ook was het mogelijk de stukken, de aanvraag en ontwerp-beschikking, gedurende deze periode in te zien op het Provinciehuis van Noord-Brabant, Brabantlaan 1 te 's Hertogenbosch.

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen of adviezen ingekomen. Ten opzichte van het ontwerp-besluit zijn, behoudens enige tekstuele verbeteringen, geen wijzigingen doorgevoerd.

1.4 Artikel 8.6 tot en met 8.17 Wet milieubeheer

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op het verzoek. Hierna geven wij aan hoe het verzoek zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Uit toetsing blijkt dat in tabel 2 geen onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting zijn genoemd die betrekking hebben op het voorliggende verzoek.

1.5 Wet milieubeheer en het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

Algemeen

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit Besluit wordt kortweg ook wel het Activiteitenbesluit genoemd. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht op grond van de Wet milieubeheer voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen zogenaamde gpbv-inrichtingen en inrichtingen die vallen onder een categorie genoemd in bijlage 1 van het Activiteitenbesluit blijven vergunningplichtig op grond van de Wet milieubeheer. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan, zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type C-inrichtingen.

Lozingen in het Activiteitenbesluit

Met de inwerkingtreding van de Waterwet per 22-12-2009 is de waterbeheerder geen bevoegd gezag meer voor indirecte lozingen.

Lozingen op een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden indirecte lozingen genoemd. Hierbij maakt het niet uit of vanuit die riolering al dan niet via een zuivering (bijvoorbeeld een rioolwaterzuiveringsinstallatie) in het milieu wordt geloosd, dus of het een vuilwater- of een schoonwaterriool betreft. De indirecte lozingen vallen onder de Wet milieubeheer met bijbehorend Wm bevoegd gezag.

Als bedrijven of huishoudens rechtstreeks in het oppervlaktewater of de bodem lozen, is er sprake van directe lozingen. Directe lozingen in het oppervlaktewater en directe lozingen op een rwzi vallen onder de werkingssfeer van de Waterwet. Voor die lozingen is de waterbeheerder bevoegd gezag op grond van de Waterwet.

In dit verzoek is sprake van een zogenaamde 'indirecte lozing'. Voor de verzochte indirecte lozing geldt, dat deze niet wordt genoemd in het Activiteitenbesluit. Als gevolg daarvan gelden geen eisen op grond van het Activiteitenbesluit en dient hiervoor een Wm-vergunning te worden verleend.

2 Lozing van extra afvalwater ter voorkoming van calamiteiten

2.1 Algemeen

In het verzoek vraagt vergunninghoudster om ten tijde van hevige/overvloedige neerslag percolaatwater, dat in de bassins wordt opgeslagen, te mogen lozen tijdens de laagbelaste tijdstippen van de rioolwaterzuivering Heeswijk-Dinther.

2.2 Overwegingen

Verzoek

In de op 25 oktober 2006 (kenmerk 2005/7368) verleende, en nadien op 9 juni 2008 (kenmerk 2008/5737) gewijzigde Wvo-vergunning is niet voorzien in voorschriften om in bijzondere omstandigheden (hevige neerslag) het verzamelde percolaat te kunnen afvoeren. Door vergunninghoudster is geconstateerd dat ten tijde van grote hoeveelheden neerslag de afvoercapaciteit niet toereikend is om calamiteiten als gevolg van overstromingen te voorkomen.

Vanwege enkele hevige regenperioden in het afgelopen jaar is al enkele malen op verzoek van vergunninghoudster een gedoogbeschikking verleend door het waterschap Aa en Maas en Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Om te voorkomen dat voor deze situaties met regelmaat gedoogbeschikkingen gevraagd en verleend moeten worden, ligt nu dit verzoek voor om hierin (structureel) bij vergunning te voorzien. Hierdoor wordt bereikt dat vergunninghoudster tijdig kan handelen om overstromingen van het eigen terrein en omgeving te voorkomen.

Toetsing aanvraag op emissie- en waterkwaliteitbeleidsuitgangspunten

Het verzoek wordt getoetst aan het reguliere emissie- en waterkwaliteitbeleid bij het verstrekken van een Wm- vergunning voor indirecte lozingen. Hierbij speelt een aantal onderwerpen uit de Wet milieubeheer een rol. Bij de totstandkoming van dit besluit worden de volgende elementen uit artikel 8.8 en 8.12 van de Wet milieubeheer betrokken:

- a. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- b. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- c. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- d. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

Wij hebben ten aanzien van bovenstaande elementen uit de Wm/Waterwet het volgende overwogen:

Ad a en b:

Onder de bestaande toestand van het milieu verstaan wij in dit geval de zuiveringstechnische werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Heeswijk-Dinter en de bestaande waterkwaliteit van het oppervlaktewater waarop het gezuiverde water wordt geloosd.

Ter zake is ingeval van bijzondere omstandigheden (overvloedige neerslag) sprake van een verruiming van de hoeveelheid te lozen percolaat dan wel met percolaat verontreinigd hemelwater op het vuilwaterriool. Deze afvalwaterstromen zijn tijdens het afvoeren regelmatig door het bedrijf en het waterschap Aa en Maas geanalyseerd. Het waterschap Aa en Maas heeft reeds eerder geconcludeerd, dat dit afvalwater onder bepaalde voorwaarden goed op de rwzi kan worden verwerkt, zonder dat de doelmatige werking ervan in gevaar komt.

Ad c:

Als niet voorzien wordt in vergunningsvoorschriften, zal het afvalwater per as moeten worden getransporteerd naar elders. Dit afvalwater zal dan eerst moeten worden opgeslagen om vervolgens te worden getransporteerd voor verwerking. Deze afvoer per as heeft een negatief effect voor het milieu. Om de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk te beperken, dienen binnen de vergunde situatie voor bijzondere omstandigheden (overvloedige neerslag) voorschriften aan de geldende vergunning te worden verbonden.

Ad d:

In het verzoek is met verwijzing naar een eerdere gedoogbeschikking aangegeven, dat vergunninghoudster op door het waterschap Aa en Maas aan te geven tijden, (bijvoorbeeld) als het niet regent, een nader te bepalen debiet in het riool kan pompen. Het waterschap Aa en Maas heeft in een eerdere gedoogbeschikking nadere voorschriften gesteld aan dergelijke lozingen, zodat eventuele nadelige gevolgen van het milieu voldoende worden voorkomen.

Aangezien de lozing een groot beslag legt op de rioolwaterzuiveringcapaciteit is in de beschikking tevens het voorschrift opgenomen, dat de toezichthouder de lozing stil kan leggen, indien naar zijn oordeel de rioolwaterzuivering de lozing niet op een adequate manier kan verwerken waardoor de waterkwaliteit mogelijk in geding komt. Daarnaast is dit nader te bepalen debiet beperkt tot een maximum van 10 m³/uur.

Met deze beschikking - op verzoek van vergunninghoudster - worden de voorschriften uit die eerdere gedoogbeschikking(en) (grotendeels) overgenomen en in de vorm van een calamiteitenregeling in de vergunning opgenomen. Hierdoor wordt toestemming gegeven om ingeval van bijzondere omstandigheden (overvloedige neerslag) afvalwater te lozen wanneer de rioolwaterzuiveringinstallatie (rwzi) is onderbelast. Derhalve zal de lozing geen negatieve invloed uitoefenen op de kwaliteit van het effluent. Gelet op de geschetste problematiek achten wij het noodzakelijk om, ter bescherming van het milieu, de aan de vergunning verbonden voorschriften te stellen.

3 Conclusie

Gelet op voorgaande hebben wij geconcludeerd, dat wordt voldaan aan de beleidsuitgangspunten en dat de gevraagde lozing niet leidt tot een onaanvaardbare waterkwaliteit. Daarom besluiten wij het verzoek tot toevoeging van voorschriften voor een calamiteitenregeling te honoreren.

4 Termijn waarvoor de Wm-vergunning wordt verleend

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (Wm, artikel 8.17, lid 2).

Omdat het verzoek betrekking heeft op activiteiten met afvalstoffen, kan op grond van het artikel 8.24 Wm het verzoek slechts worden gehonoreerd tot het einde van de looptijd van de op het moment van het verzoek onderliggende (Wvo-)vergunning d.d. 25 oktober 2006, te weten tot 7 december 2016.

5 Besluit

Gelet op het voorgaande, de Wet milieubeheer, de Waterwet, de verordening Waterhuishouding Noord-Brabant en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- het verzoek tot toevoeging van voorschriften voor een calamiteitenregeling bij overvloedige neerslag aan de vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren d.d. 25 oktober 2006 (kenmerk 2005/7368), en nadien gewijzigd op 9 juni 2008 (kenmerk 2008/5737), te honoreren tot het moment van expireren van de onderliggende (Wvo-) vergunning, te weten 7 december 2016, voor zover het betreft de lozing op de persleiding van opgeslagen afvalstoffen, verontreinigende en/of schadelijke stoffen welke voorkomen in dan wel bestaan uit (met percolaat) verontreinigd hemelwater, afkomstig van Den Ouden Recycling Vlagheide, Vlagheide 6c te Schijndel;
- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte verzoek deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- dat de bij het gewaarmerkte verzoek behorende bijlagen geen deel uitmaken van dit besluit;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Den Ouden Groenrecycling BV, Postbus 12, 5480 AA Schijndel en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Schijndel, Postbus 5, 5480 AA Schijndel;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas, Postbus 5049, 5201 GA 's-Hertogenbosch;
 - het RMB, de heer C. Lankveld, Postbus 88, 5430 AB Cuijk;
 - de hoofdingenieur Rijkswaterstaat Waterdienst, Postbus 17, 8200 AA Lelystad;
- deze beschikking bekend te maken op 30 juli 2010.

's-Hertogenbosch, 23 juli 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

BIJLAGE 1: VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	Calamiteit als gevolg van overvloedige neerslag	2
1.1	Gedragsvoorschriften	2
1.2	Voorziening ten behoeve van de meting en bemonstering van het afvalwater	2
1.3	Aanwijzingen	2
1.4	Inwerkingtreding.....	2

1 Calamiteit als gevolg van overvloedige neerslag

1.1 Gedragsvoorschriften

- 1.1.1 De extra hoeveelheid te lozen opgeslagen percolaat, dan wel met percolaat verontreinigd hemelwater geloosd via meetpunt C, mag uitsluitend tussen 18.00 uur en 7.00 uur worden geloosd en niet meer bedragen dan 10 m³/uur.
- 1.1.2 Vergunninghoudster dient zich via de informatieve kanalen (internet of teletekst) op de hoogte te stellen of er 's nachts neerslag van betekenis te verwachten is. Indien de voorspelling inhoudt dat er neerslag van betekenis te verwachten is (regenkans 50% of groter) mag er geen lozing plaatsvinden.
- 1.1.3 Indien een extra lozing leidt tot problemen in de waterafvoer via het gemeentelijke riool dan wel de verwerking van het afvalwater, dient vergunninghoudster de extra lozing per direct te staken.

1.2 Voorziening ten behoeve van de meting en bemonstering van het afvalwater

- 1.2.1 Het uitsluitend via meetpunt C te lozen percolaat moet op elk moment worden onderworpen aan continue debietmeting met registratie met behulp van een meter met een nauwkeurigheid van ten minste 95% en volumeproportionele bemonstering.
- 1.2.2 Het te lozen percolaat dient om de dag volumeproportioneel te worden bemonsterd en te worden geanalyseerd op de parameters CZV, N-Kj en P-totaal.
- 1.2.3 Meten, bemonsteren, conservering en analyseren van het te lozen percolaat moet worden uitgevoerd conform NEN 6600-1.
- 1.2.4 De meet- en analyseresultaten met betrekking tot de te controleren afvalwaterstroom moeten binnen 2 weken na het beëindigen van de extra lozing aan de toezichthoud(st)er van of namens het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

1.3 Aanwijzingen

- 1.3.1 Degene waaraan de beschikking is gericht, volgt de aanwijzingen van de toezichthoud(st)er van of namens het bevoegd gezag op.
- 1.3.2 Op eerste aanzegging van de toezichthoud(st)er van of namens het bevoegd gezag moet de lozing worden gestaakt.

1.4 Inwerkingtreding

- 1.4.1 De vergunningsvoorschriften van de op 25 oktober 2006 (kenmerk 2005/7368) verleende, en nadien op 9 juni 2008 (kenmerk 2008/5737) gewijzigde vergunning blijven onverkort op deze lozingen van toepassing blijven, voor zover zij niet door voorschriften van deze beschikking buiten werking worden gesteld.