

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op het op 7 juli 2010 bij hen ingekomen verzoek tot wijziging van de voorschriften ingevolge artikel 8.24 van de Wet milieubeheer en een aanvraag om een vergunning krachtens artikel 8.1 Wet milieubeheer voor het veranderen van een inrichting bestemd tot het opwekken van duurzame energie door middel van de thermische conversie van maximaal 471.000 ton stapelbare pluimveemest, kippenveren en vergelijkbare biomassa per jaar van Biomassa Centrale Moerdijk BV aan de Middenweg 36^A te Moerdijk.

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Definitieve beschikking

Biomassa Centrale Moerdijk BV
Postbus 97
4780 AB MOERDIJK

Onderwerp

Vergunning ingevolge de Wet milieubeheer

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

2788122

1 Aanvraag/wijziging op verzoek (8.24 Wm)

1.1 Beschrijving van de aanvraag/het verzoek

Op 7 juli 2010 hebben wij een aanvraag van Biomassa Centrale Moerdijk BV (hierna te noemen: aanvraagster) ontvangen voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen van de werking van haar inrichting (Wm, art. 8.1, lid 1) en een verzoek voor het wijzigingen/aanvullen dan wel intrekken van enkele voorschriften (artikel 8.24 Wm) van de aan haar op 15 februari 2006 verleende milieuvergunning.

De inrichting is gelegen aan de Middenweg 36^A te Moerdijk, kadastraal bekend gemeente Klundert, sectie C, nummer 2081.

Het verzoek op grond van artikel 8.24 Wm betreft concreet het (gedeeltelijk) intrekken van de voorschriften 1.1.3, 3.1.1 en 8.2.1 en het wijzigen/aanvullen van voorschriften 2.1.1 en 2.1.2 van de Wm-vergunning van 15 februari 2006.

De aanvraag voor het veranderen van de werking van de inrichting heeft betrekking op het uitbreiden van de inrichting met:

- een bovengrondse opslag van zwavelzuur, de opslag van diesel in een bovengrondse tank en de opslag van gevaarlijke stoffen van onder andere de klasse ADR 8 in emballage in een opslagcontainer;
- een kantoorruimte en een opslaggebouw;
- een gasflessenopslag;
- de mogelijkheid tot opslag van biodiesel in de bestaande dieseltank;
- de mogelijkheid om alternatieve biobrandstoffen bij te stoken.

Het verzoek voor het wijzigen/aanvullen dan wel intrekken van enkele voorschriften (artikel 8.24 Wm) heeft betrekking op de volgende voorschriften uit de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer d.d. 15 februari 2006:

- het intrekken van lid d van voorschrift 8.2.1. Dit voorschrift limiteert het gehalte aan onopgeloste bestanddelen op het lozingspunt in de riolering;
- het intrekken van voorschrift 1.1.3. In dit voorschrift worden halfjaarlijkse rapportages over de voortgang van de zorg voor het milieu verlangd;
- het intrekken van voorschrift 3.1.1 voor wat betreft het gesloten houden van de deuren;
- het wijzigen van de voorschriften 2.1.1 en 2.1.2 voor wat betreft de interpretatie en toetsing van de emissie-eisen voor CO en NH₃.

Voor de inrichting is op 15 februari 2006 een revisievergunning ingevolge de Wm verleend. Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- op 6 september 2007 voor de verplaatsing van de koelbank;
- op 4 september 2008 voor verruiming van de aanvoertijden voor brandstof en het aanpassen van enkele voorschriften.

1.2 Aanvullende gegevens

Op 7 maart 2011 hebben wij een aanvulling op de Wm-aanvraag ontvangen. Het betreft de mogelijkheid de totale verbrandingscapaciteit voor pluimveemest en veren te verhogen naar 471.000 ton/jaar. Deze capaciteit is op basis van de huidige bedrijfsresultaten, gelet op de kwaliteit van de aangeboden mest, haalbaar. In de praktijk is de stookwaarde van de mest lager dan werd verwacht. Door verhoging van de doorzet wordt de vergunde thermische capaciteit ingevuld. Naast pluimveemest en veren wil aanvraagster ook maximaal 30.000 ton biobrandstof per jaar inzetten. De inzet van biobrandstof wordt verminderd op de capaciteit van pluimveemest en veren.

1.3 Procedure

De aanvraag is door ons op 7 juli 2010 ontvangen en is op 16 juli 2010 doorgestuurd naar de wettelijke adviseur(s), te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk,;
- VROM-Inspectie Regio Zuid;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta;
- Rijkswaterstaat directie Zuid-Holland;
- de Regionale Milieudienst West-Brabant.

1.4 Coördinatie Wm-vergunning en Waterwetvergunning

Algemeen

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Indirecte lozing

Eén van de aangevraagde activiteiten, wijziging van voorschrift 8.2.1, heeft ook betrekking op een indirecte lozing van afvalwater. Wij zijn na het in werking treden van de Waterwet voor deze lozing het bevoegd gezag. Het waterschap Brabantse Delta is wettelijk adviseur voor deze lozing.

Op 21 april 2010 hebben wij met aanvraagster en het waterschap Brabantse Delta een vooroverleg gehad, waarbij het waterschap Brabantse Delta aangegeven heeft dat op aanpassing van voorschrift 8.2.1 positief beslist kan worden.

De aanvrager heeft geen Waterwetvergunning nodig. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Waterwetvergunning is in dit geval niet aan de orde.

2 Bekendmaking ontwerpbeschikking

2.1 Terinzagelegging

De kennisgeving over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 15 april 2011. Vervolgens heeft de ontwerpbeschikking van 18 april 2011 tot en met 30 mei 2011 gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis, bij het Gemeentelijk Informatie Centrum, Pastoor van Kessellaan 15 te Zevenbergen. Daarnaast was het mogelijk de stukken in te zien op het provinciehuis van Noord-Brabant te 's-Hertogenbosch.

2.2 Zienswijzen

Ingekomen zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking op de aanvraag zijn zienswijzen ingebracht door aanvrager, gedateerd 28 april 2011 en ontvangen op 2 mei 2011.

De zienswijzen zijn binnen de wettelijke termijn ingediend en kunnen in behandeling worden genomen.

Behandeling zienswijzen

De zienswijzen worden hieronder kort samengevat en van een reactie voorzien. Een afschrift van de ingediende zienswijzen hebben wij aan ons besluit gehecht.

De zienswijzen van aanvrager luiden samengevat als volgt:

1. Zowel op pagina 9 onder "Inzet biobrandstof onder bijzondere omstandigheden" als op pagina 11 onder "Beoordeling en conclusie" is de tekst ten aanzien van de vergunde verwerkingscapaciteit niet in lijn met de tekst in het besluit. Aanvrager verzoekt de tekst op pagina 9 en 11 aan te passen om eventuele onduidelijkheid hierover te voorkomen.

Reactie:

De totale verwerkingscapaciteit van de inrichting bedraagt 471.000 ton/jaar, waarvan maximaal 30.000 ton/jaar uit alternatieve biobrandstoffen zal bestaan. Teneinde onduidelijkheid over de vergunde totale verwerkingscapaciteit te voorkomen hebben wij de tekst op zowel pagina 9 als pagina 11 overeenkomstig het verzoek van aanvrager aangepast.

2. In voorschrift 1.3.7 is bepaald dat de opvangbak onder de tank voor zwavelzuur ten minste gelijk moet zijn aan de opslagcapaciteit van de tank. Aanvrager is van mening dat dit in geval van een dubbelwandige tank niet noodzakelijk is en dat de betonnen opvangbak slechts bedoeld is om eventuele morsingen bij verladen op te vangen. Aanvrager verzoekt de voorschriften 1.3.6 en 1.3.7 te laten vervallen.

Reactie:

Wij zijn met aanvrager van mening dat een 100% productopvang in geval van een dubbelwandige tank niet noodzakelijk is. De betonnen opvangbak heeft in dit geval de functie van bodembeschermende voorziening bij verladen en niet in geval van een calamiteit met de tank zelf. Daarvoor is de tank dubbelwandig uitgevoerd.

Wij hebben voorschriften 1.3.6 en 1.3.7 overeenkomstig het verzoek van aanvrager laten vervallen.

3 Toetsingskaders

3.1 Artikel 8.6 tot en met 8.17 Wet milieubeheer

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op het verzoek. Hierna geven wij aan hoe het verzoek zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

De hierna genoemde gevolgen voor het milieu die de aangevraagde activiteiten kunnen veroorzaken zijn mede beoordeeld in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer (Ivb) dienen wij bij de bepaling van BBT te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5.a.1 Ivb dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de Regeling aanwijzing BBT-documenten. De activiteiten zijn vermeld in de volgende documenten die zijn opgenomen in deze regeling of vallen onder de werkingssfeer van de in de regeling opgenomen documenten:

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten, buitenopslag in kleine installaties.

Uit de aanvraag blijkt dat de voor de aangevraagde activiteiten in aanmerking komende BBT zullen worden toegepast. De gevraagde vergunning kan daarom worden verleend.

3.2 Rapportageverplichting (voorschrift 1.1.3)

In voorschrift 1.1.3 is bepaald dat vergunninghoudster ieder half jaar aan ons dient te rapporteren over de voortgang van de zorg voor het milieu. Het doel van dit voorschrift is om te borgen dat het bevoegd gezag op de hoogte is van de ontwikkelingen op milieugebied binnen de inrichting. Dit doel is echter al geborgd via de diverse contactmomenten tussen aanvraagster en bevoegd gezag en de wettelijke rapportages die door aanvraagster op basis van diverse wet- en regelgeving jaarlijks moeten worden opgesteld. Aanvraagster overlegt jaarlijks de volgende rapportages:

- het integraal PRTR-verslag op basis van de Europese PRTR-verordening;
- CO₂- en NO_x-rapportage in het kader van de emissiehandel;
- luchtmissierapporten van de periodieke emissiemetingen op grond van het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva);
- lozingsrapport bedrijfsafvalwater op grond van de Waterwet (voorheen de Wvo-vergunning verleend door het waterschap Brabantse Delta);
- lozingsrapport koelwater op grond van de Waterwet (voorheen de Wvo-vergunning verleend door Rijkswaterstaat Zuid-Holland).

Bovendien wordt de inrichting minimaal tweemaal per jaar geïnspecteerd in het kader van het toezicht op de Wm-vergunning. Deze inspecties worden opgevolgd door een rapportage van bevindingen en er worden actiepunten gedefinieerd, opgevolgd en teruggekoppeld met het bevoegd gezag.

Gelet op voorgaande is de toegevoegde waarde van nog twee extra halfjaarlijkse rapportages nihil, maar het wordt door aanvraagster wel als extra administratieve last ervaren. Om deze reden verzoekt zij om intrekking van het voorschrift.

Door middel van de verplichte rapportages op basis van diverse wet- en regelgeving is gewaarborgd dat wij als bevoegd gezag afdoende op de hoogte zijn van de ontwikkelingen op milieugebied binnen de inrichting. Wij kunnen dan ook instemmen met het verzoek van aanvraagster om voorschrift 1.1.3 in te trekken.

3.3 Emissie-eisen koolmonoxide en ammoniak (voorschriften 2.1.1 en 2.1.2)

In de Wm-vergunning van 15 februari 2006 is aanvullend op de emissie-eisen uit het Besluit verbranden afvalstoffen (Bva) in voorschrift 2.1.1 een emissie-eis opgenomen voor ammoniak en

in voorschrift 2.1.2 is op grond van de mogelijkheid in het Bva een afwijkende emissie-eis voor koolmonoxide opgenomen. In beide voorschriften is echter niet vastgelegd hoe de emissie-eisen geïnterpreteerd en getoetst moeten worden als bedoeld in paragraaf 1 Emissie-eisen en paragraaf 2 Meetvoorschriften van het Bva.

In paragraaf 2 Meetvoorschriften van het Bva is voor componenten waarvoor in het Bva een emissie-eis is gesteld in voorschrift 2.9 aangegeven welke waarden van de 95%-betrouwbaarheidsintervallen van de individuele metingen, bepaald bij de emissiegrenswaarden voor de dagelijkse emissie, de emissiegrenswaarden in percentages niet mogen overschrijden. Uit de dagelijkse meetpraktijk is gebleken dat voor ammoniak met een percentage van 40 rekening gehouden dient te worden. Dit percentage hebben wij aan voorschrift 2.1.1 verbonden. Daarnaast hebben wij in voorschrift 2.1.1 bepaald dat ammoniak continu gemeten moet worden en de emissie-eis als in acht genomen geldt indien 97 procent van de daggemiddelde emissiegrenswaarden over elk kalenderjaar niet boven de opgenomen emissie-eis ligt.

Voor CO hebben wij gebruik gemaakt van de mogelijkheid die het Bva biedt om voor een verbrandingsinstallatie waarin de wervelbedtechnologie wordt gebruikt een ruimere emissiegrenswaarde in de vergunning vast te leggen. In voorschrift 2.1.2 is voor koolmonoxide een uurgemiddelde grenswaarde van 100 mg/m³ vastgelegd. Hier is sprake van een verruiming van de norm ten opzichte van de emissiegrenswaarden uit de A-tabellen van paragraaf 1 Emissie-eisen van het Bva. Aan voorschrift 2.1.2 hebben wij de bepaling toegevoegd dat de emissie-eis als in acht genomen geldt indien alle uurgemiddelde emissiegrenswaarden in een willekeurige periode van 24 uur aan de emissie-eis voldoen, overeenkomstig de bepaling uit het Bva behorend bij de halfuurgemiddelde emissiegrenswaarde van 100 mg/m³.

Voor het overige blijven de bepalingen uit het Bva, zoals de voorschriften uit paragraaf 1 Emissie-eisen van het Bva ten aanzien van overschrijdingen, storingen, storingsuren, stilleggingen van rookgasreinigingsapparatuur en dergelijke onverminderd van toepassing.

3.4 Deuren dienen zoveel mogelijk gesloten te worden gehouden (voorschrift 3.1.1)

In voorschrift 3.1.1 is onder andere bepaald dat de deuren van de loshal zoveel mogelijk gesloten moeten blijven, behoudens voor onmiddellijke doorgang van personen of goederen. Het doel hiervan is het voorkomen van geurhinder. In de loshal wordt de pluimveemest gelost in de stortbunker. Dit is een activiteit waarbij geur vrijkomt. Om verspreiding van de geur naar de omgeving te voorkomen is de loshal uitgerust met een afzuigstelsel. De afgezogen lucht wordt afgevoerd naar de wervelbedoven, of - in geval van storing -, naar een aardgasbrander. Inmiddels is gebleken dat, gezien het aantal transportbewegingen in combinatie met het aantal losplaatsen, de deuren van de loshal een groot deel van de tijd geopend zijn.

De bepaling dat deuren zoveel mogelijk gesloten dienen te blijven, blijkt in de praktijk dus niet werkbaar en daarmee niet handhaafbaar. Het onder onderdruk houden van de loshal en het verbranden van de lucht is in de praktijk zo effectief gebleken dat uit de omgeving slechts zeer sporadisch een geurklacht is ontvangen. Ook binnen de inrichting is geen overmatige geuremissie geconstateerd. Het afzuigen van de lucht in de loshal en deze inzetten als verbrandingslucht blijkt als maatregel voldoende is om tot een acceptabel hinderniveau te komen. Wij hebben daarom besloten om voorschrift 3.1.1 in te trekken.

3.5 Lozingseisen afvalwater (voorschrift 8.2.1)

In voorschrift 8.2.1, onder d., is bepaald dat het verboden is om afvalwater in een openbaar riool te brengen dat een gehalte aan onopgeloste bestanddelen heeft hoger dan 60 mg/liter, bepaald volgens NEN 6621 (1988):C1 (1992). Het afvalwater dat op het openbare riool wordt geloosd bestaat voor een aanzienlijk deel uit huishoudelijk afvalwater. Kenmerkend voor dit afvalwater is dat het resten van faecaliën en toiletpapier bevat. Hierdoor is het onmogelijk aan de gestelde lozingsnorm te voldoen. Verzocht wordt om onderdeel d. van voorschrift 8.2.1 in te trekken. In het overleg op 21 april 2010 tussen het waterschap Brabantse Delta, aanvraagster en ons is gebleken dat hierop positief beschikt kan worden. Wij stemmen dan ook in met het verzoek van aanvraagster om onderdeel d. van voorschrift 8.2.1 in te trekken.

3.6 Opslag

Het kader voor de bescherming van het milieu als gevolg van opslag

In de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen zijn richtlijnen opgenomen voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Door toepassing van deze richtlijnen wordt een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu gerealiseerd.

Opslag van stoffen kan leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wm. De nadelige gevolgen betreffen onder andere brandgevaar. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wm een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

Opslag van zwavelzuur in een bovengrondse tank

Ten behoeve van de behandeling van het ingenomen oppervlaktewater wordt achter het koelwatergebouw een opslagtank geplaatst voor de opslag van zwavelzuur. De dubbelwandige tank is geplaatst in een betonnen opvangbak. Het vulpunt is voorzien van een lekbak. De tank zal worden opgenomen in de interne procedure voor inspecteren van bodembeschermende voorzieningen.

Zwavelzuur valt onder de ADR categorie klasse 8 bijtende stoffen. Wij hebben voor de opslag van zwavelzuur (inclusief de daarbij behorende leidingen en appendages) in paragraaf 1.3 van de voorschriften bij deze vergunning voorschriften opgenomen.

Opslag van dieselolie in een bovengrondse tank

In het ketelhuis wordt, ten behoeve van de interne transportmiddelen, een bovengrondse dieselolietank geplaatst. De tank heeft een inhoud van 1.000 liter. De tank zal of dubbelwandig uitgevoerd worden, of enkelwandig en geplaatst worden in een lekbak. De constructie, installatie en het onderhoud van de opslagtank zal worden uitgevoerd overeenkomstig de PGS 30. Wij hebben de van toepassing zijnde onderdelen van de PGS 30 vastgelegd in paragraaf 1.1 van de voorschriften bij deze vergunning.

Opslag van smeeroliën

Smeeroliën ten behoeve van diverse installaties zullen worden opgeslagen in een opslagcontainer. De smeeroliën zijn niet ADR-geclassificeerd.

Binnen de inrichting wordt maximaal 4.000 liter opgeslagen. De opslagcontainer is voorzien van een lekbak zodat eventueel gemorst product direct kan worden opgeruimd. De opslagcontainer is opgenomen in de interne procedure voor het inspecteren van bodembeschermende voorzieningen. Wij hebben in paragraaf 1.2 van de voorschriften bij deze vergunning voorschriften voor de opslag van smeeroliën opgenomen.

Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen van de ADR-klasse 8 zal nabij het waterinnamegebouw een opslagcontainer worden geplaatst. Op dit moment worden gevaarlijke stoffen van de ADR-klasse 8 verspreid binnen de inrichting opgeslagen. De opslagcontainer zal voldoen aan PGS 15. Tevens zullen in de container gevaarlijke stoffen worden opgeslagen die niet ADR geclassificeerd zijn, maar die op grond van de aard van de stof wel gezamenlijk met de gevaarlijke stoffen van de ADR-klasse 8 mogen worden opgeslagen. De totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen van de ADR-klasse 8 bedraagt maximaal 2.000 kg. De totale hoeveelheid overige gevaarlijke stoffen bedraagt eveneens maximaal 2.000 kg.

De opslag van gevaarlijke stoffen in emballage moet voldoen aan de van toepassing zijnde onderdelen van de PGS 15 zoals vastgelegd in paragraaf 13.4 van voorschriften uit de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208.

Opslag gasflessen

In verband met onderhoudswerkzaamheden is binnen de inrichting een aantal gasflessen aanwezig. Ten behoeve van deze gasflessen wordt aan de zijde van het Hollands Diep een opslag gerealiseerd. In deze opslag worden de volgende gasflessen opgeslagen:

Soort gas	ADR-klasse	Inhoud (liter)	Max. hoeveelheid
zuurstof	2	60	2 (120 liter)
acetyleen	2	60	2 (120 liter)
propaan	2	60	2 (120 liter)
formeergas	2	60	2 (120 liter)

De opslagvoorziening ligt op meer dan 3 meter van de inrichtinggrens en meer dan 5 meter van brandbare objecten. De opslag zal niet brandwerend worden uitgevoerd. De opslagvoorziening is buiten de rijroute gelegen, waardoor de kans op een aanrijding nihil is. De opslag van gasflessen moet voldoen aan de van toepassing zijnde onderdelen van de PGS 15 zoals vastgelegd in paragraaf 13.4 van voorschriften uit de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208.

Opslag van biodiesel

Binnen de inrichting wordt dieselolie opgeslagen in een bovengrondse tank. Dieselolie wordt gebruikt als steunbrandstof bij zowel het opstarten van het proces en in die gevallen waarin de verbrandingstemperatuur in de ketel te laag dreigt te worden. Aanvraagster wil naast fossiele steunbrandstof, dieselolie, ook de mogelijkheid hebben om biodiesel te gebruiken. De inzet van biodiesel is uit financieel oogpunt aantrekkelijk en bovendien wordt de biomassacentrale hierdoor duurzamer. Het verbruik zal door de inzet van biodiesel niet veranderen. Uit het bij de aanvraag opgenomen MSDS blijkt dat de gevaarseigenschappen van biodiesel vergelijkbaar zijn met fossiele diesel. Wij stemmen in met de opslag en het gebruik van biodiesel als steunbrandstof.

De opslag van biodiesel moet voldoen aan paragraaf 13.3 van voorschriften uit de vigerende Wm-vergunning verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208.

3.7 Alternatieve biobrandstoffen

Bijstoken van biobrandstoffen

Aanvraagster is voornemens naast pluimveemest en pluimveeveren andere biobrandstoffen in de biomassacentrale te gaan stoken. Het stoken van andere biobrandstoffen is wenselijk om twee redenen.

1. Gebleken is dat de aangeleverde pluimveemest soms een lagere stookwaarde en een minder homogene samenstelling heeft dan werd verwacht. Om dit te compenseren en daarmee de installatie te kunnen bedienen binnen de oorspronkelijke uitgangspunten, is het noodzakelijk om de pluimveemest voorafgaand aan het verbrandingsproces te mengen met één of meerdere soorten biobrandstoffen.

Uit proefnemingen is tevens gebleken dat biobrandstoffen als steunbrandstof kunnen worden ingezet in geval de verbrandingstemperatuur in de ketel te laag dreigt te worden.

2. Om de biomassacentrale tijdens perioden waarin pluimveemest niet of minder beschikbaar is, bijvoorbeeld als gevolg van dierziekte, in werking te kunnen houden is het noodzakelijk om gedurende die perioden in plaats van pluimveemest tijdelijk alternatieve biobrandstoffen te stoken.

In de periode januari tot maart 2010 heeft aanvraagster op grond van hoofdstuk 7 van de voorschriften uit de vigerende Wm-vergunning verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208 proefnemingen uitgevoerd met alternatieve brandstoffen uitgevoerd. De rapportage van deze proefnemingen is opgenomen in bijlage 2 bij de aanvraag.

Uit de rapportage blijkt dat de geteste biobrandstoffen geschikt zijn om in te zetten als brandstof dan wel steunbrandstof in plaats van (bio)diesel. Op basis van de resultaten van de proefnemingen vraagt aanvraagster de volgende biobrandstoffen aan:

Soort biobrandstof	Eural-code	Gebruik
Houtsnippers	02 01 07	biobrandstof
Bermgras	02 01 03	biobrandstof
Kattenbakkorrels	16 03 06c	biobrandstof
Pindadoppen	02 03 01	biobrandstof
Cacaodoppenmeel	02 01 03	steunbrandstof
Palmpitschillen	02 03 01	steunbrandstof

Aanvraagster verwacht maximaal 30.000 ton biobrandstof per jaar in te zetten in de biomassacentrale. Het zwaartepunt voor het bijstoken van biobrandstoffen ligt in de winterperiode. De verhouding biobrandstof en mest is afhankelijk van de kwaliteit van de aangeboden mest. Deze wordt onder andere beïnvloed door de weersomstandigheden (o.a. luchtvochtigheid). Naar verwachting zal de mengverhouding pluimveemest/biobrandstof vergelijkbaar zijn met de uitgevoerde duurproeven.

De biobrandstoffen worden in de bunker gemengd en vervolgens via de reguliere werkwijze in de ketel gevoerd.

De steunbrandstof zal worden opgeslagen in de silo die bestemd was voor de opslag van actief kool. Gebleken is dat om aan de emissie-eisen te kunnen voldoen, geen actief kool hoeft te worden gedoseerd. De steunbrandstof wordt via een apart leidingsysteem op een daarvoor geschikte plaats in de ketel gebracht.

De acceptatiecriteria voor biobrandstof zijn gelijk aan de acceptatiecriteria voor pluimveemest. De acceptatiecriteria zijn opgenomen in bijlage 4 bij de aanvraag. Aanvraagster zal voor aanvang van het bijstoken van biobrandstoffen het acceptatie-, registratie- en controlesysteem als bedoeld in hoofdstuk 6 van de voorschriften uit de vigerende vergunning aanpassen.

Inzet biobrandstof onder bijzondere omstandigheden

Er zijn omstandigheden denkbaar dat er tijdelijk geen of onvoldoende pluimveemest beschikbaar is. Gedacht kan worden aan een ziekte onder pluimvee waardoor het transport van mest wordt verboden. Om in deze periode toch in werking te kunnen blijven, is het inzetten van biobrandstoffen in de vorm van onder andere houtsnippers, bermgras en kattenbakkorrels een realistische optie.

De hoeveelheid biobrandstoffen in combinatie met de hoeveelheid pluimveemest overstijgt op jaarbasis niet de totale vergunde hoeveelheid pluimveemest en de aangevraagde hoeveelheid biobrandstof van 471.000 ton. De hoeveelheid in te zetten biobrandstof is op voorhand niet aan te geven, omdat deze afhankelijk is van de duur van de periode waarin pluimveemest niet of onvoldoende beschikbaar is.

Gelet op de resultaten van de proeven en de verwachte mengverhouding pluimveemest/biobrandstof, kan de biomassacentrale voldoen aan emissiegrenswaarden uit de vigerende vergunning en het Bva. Hetzelfde geldt voor de samenstelling van de as. Met nadruk wordt vermeld dat dit alleen geldt in overmachtsituaties en het geen reguliere bedrijfsactiviteit zal worden.

Toetsing aan het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip “bescherming van het milieu” is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een Wm-vergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer.

In het LAP wordt onderscheid gemaakt tussen verwijderingshandelingen (D-handelingen) en handelingen van nuttige toepassing (R-handelingen).

Voor aanvrager zijn de handelingen R1 en D10 van belang. Het onderscheid tussen deze twee is afhankelijk van het hoofddoel van de verbranding: thermische verwijdering van afvalstoffen (D10) of energieopwekking (R1).

Als het primaire doel de thermische vernietiging van de afvalstoffen is, dan betreft de verbranding altijd een verwijderingshandeling (conform het LAP is dit een D10-handeling). Dit betekent onder meer dat verbranden van afvalstoffen in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) altijd als verwijderen wordt aangemerkt, onafhankelijk van de aard en samenstelling van de afvalstof.

Het verbranden van afvalstoffen kan worden aangemerkt als een R-handeling als de volgende typering van toepassing is: 'hoofdgebruik als biobrandstof of een andere wijze van energieopwekking'. Kortom, als er geen sprake is van een installatie die speciaal is ontworpen ten behoeve van het verwijderen van afvalstoffen en als het verbranden voornamelijk tot doel heeft de afvalstoffen te gebruiken voor energieopwekking is sprake van een R-handeling. De afvalstoffen vervullen dan namelijk een nuttige functie doordat zij in de plaats komen van een primaire brandstof.

Verder geldt dat verbranden van afvalstoffen in een elektriciteitscentrale alleen als R1 wordt aangemerkt, als aan de volgende twee voorwaarden wordt voldaan:

- bij de verbranding moet meer energie worden opgewekt en teruggewonnen dan bij het verbrandingsproces wordt gebruikt en een deel van het surplus aan energie moet daadwerkelijk worden gebruikt, hetzij onmiddellijk, in de vorm van warmte, hetzij na omzetting in de vorm van elektriciteit;
- het merendeel van de afvalstoffen moet worden verbrand bij de handeling en het merendeel van de vrijgekomen energie moet worden teruggewonnen en gebruikt. Omdat het merendeel van de afvalstoffen moet worden verbrand, dienen de afvalstoffen voor meer dan 50% te bestaan uit organische stof. Bij het bepalen van het aandeel organische stof moet ook het in het afval aanwezig water in beschouwing worden genomen. Het aandeel water wordt meegeteld bij de niet-organische fractie. Hierbij is het gehalte bij invoer in de installatie bepalend (voorbehandeling is dus toegestaan).

Gelet op het bovenstaande is het daarom van belang om vast te leggen of de inrichting van aanvrager primair een AVI (D10) is of een energiecentrale (R1).

Aangezien er sprake is van een situatie waarbij energieopwekking het primaire doel is en er bij de verbranding meer energie wordt opgewekt dan er wordt verbruikt is er sprake van een energiecentrale, dus R1. Voorwaarde is wel dat de alternatieve biobrandstoffen voor meer dan 50% bestaan uit organische stof. Het percentage organische stof kan bepaald worden door het percentage asrest te verrekenen met het drogestofpercentage. De geteste alternatieve biobrandstoffen voldoen aan het criterium van de 50% organische stof.

In het LAP zijn 83 sectorplannen opgenomen. In de sectorplannen is per afvalstroom uitgewerkt welke handelingen tot de minimumstandaard behoren. Voor de aangevraagde activiteiten zijn 2 sectorplannen van belang:

- Sectorplan 8. Gescheiden ingezameld groenafval (zoals bermgras, cacao-doppenmeel, palmpitschillen, kattenbakkorrels (afgekeurde partij) en pindadoppen). De minimumstandaard is nuttige toepassing. Dit impliceert dat aan één van de vier in dit sectorplan genoemde R-handelingen, namelijk R1 (verbranden, met als hoofdgebruik biobrandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte) wordt voldaan.
- Sectorplan 36. Hout (zoals houtsnippers). De minimumstandaard is nuttige toepassing.

Dit impliceert een R-handeling, waarbij alle R-handelingen zijn toegestaan. R-handeling R1 (verbranden als hoofdgebruik biobrandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte) voldoet daar aan.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat de verbranding van de geteste biobrandstofstromen voldoet aan het LAP. In het acceptatiebeleid kan met dit aspect rekening worden gehouden.

Beoordeling en conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Wij hebben voorschrift 6.1.1 uit de vigerende Wm-vergunning verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208 zodanig aangepast dat naast 441.000 ton pluimveemest en veren 30.000 ton biobrandstof in de biomassacentrale mag worden ingezet. De totale verwerkingscapaciteit van de inrichting komt hiermee op 471.000 ton/jaar. Tevens hebben wij aan dit voorschrift toegevoegd dat in bijzondere omstandigheden na onze schriftelijke toestemming tijdelijk meer biobrandstof mag worden ingezet.

4 Conclusie

Wij hebben de gevolgen voor het milieu van de aangevraagde veranderingen beoordeeld, mede in hun onderlinge samenhang, gezien de technische kenmerken van de inrichting en de geografische ligging van de inrichting. Binnen de inrichting zullen de van toepassing zijnde BBT worden toegepast.

Op grond van bovenstaande overwegingen besluiten wij de gevraagde Wm-vergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

5 Besluit

Gelet op het voorgaande, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- de door Biomassa Centrale Moerdijk BV aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 8.1 Wet milieubeheer voor onbepaalde tijd te verlenen;
- de voorschriften 1.1.3, 3.1.1 en 8.2.1, onder d, van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208 in te trekken;
- voorschrift 2.1.1 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208 als volgt te wijzigen;
“De emissiegrenswaarde voor NH₃ is kleiner dan 10 mg/m³ als daggemiddelde.
Voor de berekening van de uitworp van NH₃ met de rookgassen wordt de massaconcentratie herleid op droog rookgas met een temperatuur van 0 °C en een druk van 101,3 kPa en een volumegehalte aan zuurstof van 11 %.
De waarde van het 95% betrouwbaarheidsinterval van de metingen van NH₃ mag 40% van de emissiegrenswaarde niet overschrijden.
NH₃ moet continu gemeten worden. De emissiegrenswaarde geldt als in acht genomen indien 97 procent van de daggemiddelde emissiegrenswaarden over elk kalenderjaar niet boven opgenomen emissiegrenswaarde ligt.”;
- voorschrift 2.1.2 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208 als volgt te wijzigen;
“De uitworp van koolmonoxide (CO) met de rookgassen mag niet meer bedragen dan 100 mg/m³ als uurgemiddelde waarde.
Voor de berekening van de uitworp van CO met de rookgassen wordt de massaconcentratie herleid op droog rookgas met een temperatuur van 0 °C en een druk van 101,3 kPa en een volumegehalte aan zuurstof van 11 %.
De emissiegrenswaarde geldt als in acht genomen indien alle uurgemiddelde emissiegrenswaarden in een willekeurige periode van 24 uur niet boven de opgenomen emissiegrenswaarde liggen.”;
- dat de opslag van biodiesel in een bovengrondse opslagtank moet voldoen aan paragraaf 13.3 van de voorschriften uit de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208;
- dat de opslag van gasflessen en de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage moet voldoen aan de van toepassing zijnde onderdelen van de PGS 15 zoals vastgelegd in paragraaf 13.4 van voorschriften uit de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208;
- voorschrift 6.1.1 van de vigerende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 februari 2006 onder nummer 1169208 als volgt te wijzigen;

“Binnen de inrichting mogen uitsluitend de volgende afvalstoffen worden ontvangen en verwerkt:

Omschrijving afvalstof	Eural-code	Verwerkingscapaciteit [ton/jaar]
Stapelbare pluimveemest	02.01.06	471.000 verminderd met de hoeveelheid overige biobrandstof
Pluimveeveren	02.02.02	
Houtsnippers	02 01 07	30.000
Bermgras	02 01 03	
Kattenbakkorrels	16 03 06c	
Pindadoppen	02 03 01	
Cacaodoppenmeel	02 01 03	
Palmpitschillen	02 03 01	

In geval van bijzondere omstandigheden mag meer biobrandstof worden verwerkt, mits hiervoor schriftelijk toestemming is verleend door Gedeputeerde Staten.”

- dat de bij dit besluit behorende gewaarmerkte aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Biomassa Centrale Moerdijk BV, Postbus 97, 4780 AB Moerdijk en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk, Postbus 4, 4760 AA Zevenbergen;
 - het Havenschap Moerdijk, de heer J. Rentrop, Postbus 17, 4780 AA Moerdijk;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ Breda;
 - Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
 - de VROM-Inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
 - de Regionale milieudienst West-Brabant, de heer K. Hornman, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal.
- deze beschikking bekend te maken op 19 augustus 2011.

's-Hertogenbosch, 12 augustus 2011

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	Opslag.....	17
1.1	Vloeibare aardolieproducten, buitenopslag in kleine installaties (PGS 30)	17
1.2	Opslag van smeeroïlen in emballage	17
1.3	Opslag van zwavelzuur	17

1 Opslag

1.1 Vloeibare aardolieproducten, buitenopslag in kleine installaties (PGS 30)

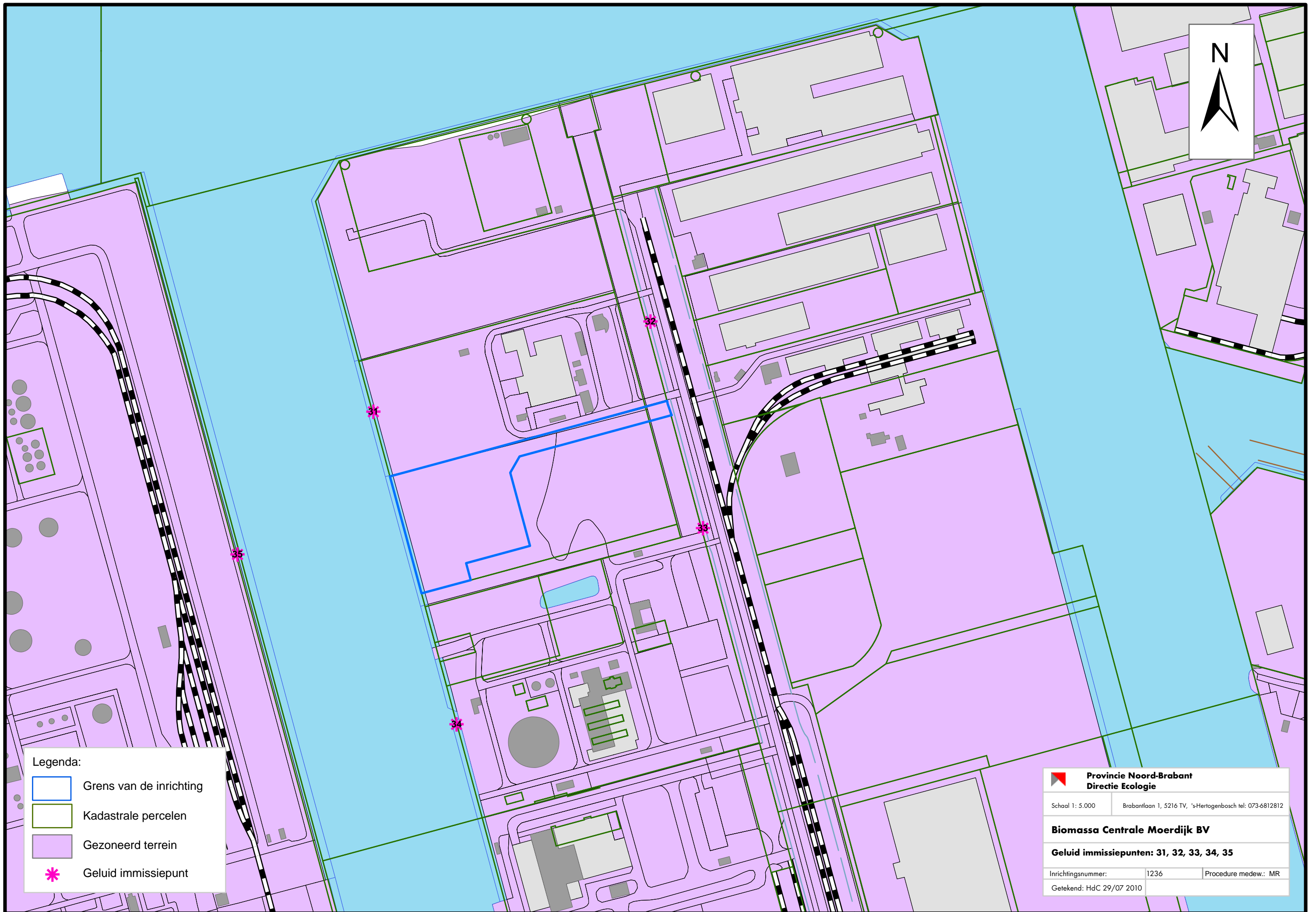
- 1.1.1 Een tank met een inhoud van ten hoogste 5.000 liter kan zonder vulleiding met overvulbeveiliging zijn uitgevoerd. Een dergelijke tank dient te worden gevuld met een vulpistool dat is voorzien van een automatisch afslagmechanisme. Het pistool waarmee de tank wordt gevuld mag niet zijn voorzien van een vastzetmechanisme.
- 1.1.2 De opslag in een stalen enkelwandige tank met leidingen en appendages moet voldoen aan het gestelde in de voorschriften 4.1.1 en 4.1.2, 4.1.2.1, 4.1.3 tot en met 4.1.6, 4.2.1 tot en met 4.2.11, 4.2.14, 4.3.1 tot en met 4.3.9, 4.3.11 en 4.3.12, 4.4.1 tot en met 4.4.5, 4.4.7 en 4.4.8, 4.5.1 tot en met 4.5.9 en 4.5.11 van de richtlijn PGS 30.
- 1.1.3 De opslag in een stalen dubbelwandige tank met leidingen en appendages moet voldoen aan het gestelde in de voorschriften 4.1.1, 4.1.2.1, 4.1.3 tot en met 4.1.6, 4.2.1 tot en met 4.2.11, 4.2.14, 4.3.1, 4.3.6 tot en met 4.3.9, 4.3.11 en 4.3.12, 4.4.1 tot en met 4.4.5, 4.4.7 en 4.4.8, 4.5.1 tot en met 4.5.9, 4.5.11 en 4.6.1 tot en met 4.6.7 van de richtlijn PGS 30.
- 1.1.4 Op een tank die inpandig is geplaatst zijn de voorschriften 4.8.1 tot en met 4.8.6 uit de richtlijn PGS 30 eveneens van toepassing.

1.2 Opslag van smeeroliën in emballage

- 1.2.1 Smeeroliën verpakt in emballage, moet zijn geplaatst in opslagcontainer voorzien van een lekbak met een inhoud ten minste gelijk aan de inhoud van de grootste emballage vermeerderd met 10% van de gezamenlijke inhoud van de overige in de opslagcontainer geplaatste emballage.
- 1.2.2 In de opslagcontainer mag niet meer 4.000 liter smeeroliën zijn opgeslagen.
- 1.2.3 Indien de emballage bestemd is voor het aftappen van vloeistoffen moet het aftappunt boven de vloeistofdichte lekbak(ken) zijn geplaatst.

1.3 Opslag van zwavelzuur

- 1.3.1 De tank, leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is.
- 1.3.2 De tank moet zijn voorzien van een vulleiding en een ontluchtingsleiding. Het vulpunt moet zijn voorzien van een duidelijk opschrift "opslag zwavelzuur".
- 1.3.3 De tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetininstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van de tank moet zonder lekken en morsen geschieden.
- 1.3.4 Indien de tank is voorzien van een aansluiting onder het hoogste vloeistofniveau moet zo dicht mogelijk bij de tank een afsluiter zijn geplaatst.
- 1.3.5 De tank ten behoeve van de opslag van zwavelzuur moet in een lekbak zijn geplaatst.
- 1.3.6 De tank en de lekbak dienen bestand te zijn tegen het opgeslagen product.



- Legenda:
- Grens van de inrichting
 - Kadastrale percelen
 - Gezoned terrein
 - * Geluid immissiepunt

Provincie Noord-Brabant Directie Ecologie	
Schaal 1: 5.000	Brabantlaan 1, 5216 TV, 's-Hertogenbosch tel: 073-6812812
Biomassa Centrale Moerdijk BV	
Geluid immissiepunten: 31, 32, 33, 34, 35	
Inrichtingsnummer:	1236
Getekend: HdC 29/07 2010	Procedure medew.: MR