

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de op 22 april 2003 aan Shell Nederland Chemie BV te Moerdijk verleende Wm-vergunning voor de inrichting bestemd voor de productie van basischemicaliën aan de Chemieweg 25 te Moerdijk, te wijzigen (artikel 8.23 Wm).

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Beschikking

Shell Nederland Chemie BV
"Vestiging Moerdijk"
Postbus 6060
4780 LN MOERDIJK

Onderwerp

Ambtshalve wijziging vergunning ingevolge de Wet milieubeheer
(artikel 8.23 Wm).

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1624621

1 Ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer

1.1 Huidige vergunningsituatie

Bij besluit van 22 april 2003 is aan Shell Nederland Chemie BV een revisievergunning krachtens de Wet milieubeheer verleend voor de inrichting bestemd voor de productie van basischemicaliën aan de Chemieweg 25 te Moerdijk (ons kenmerk 910351).

Op 27 januari 2006 is deze vergunning gedeeltelijk ingetrokken voor een achttal locaties waarop windturbines zijn geprojecteerd. Op 13 februari 2008 hebben wij de vergunning aangepast aan de eisen krachtens de IPPC-richtlijn.

Daarnaast hebben wij op 29 mei 2009 de voorschriften 4.1.1 en 4.1.3 uit de vergunning zodanig gewijzigd dat de termijn om te voldoen aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming is verlengd.

Tenslotte hebben wij op 16 oktober 2009 op verzoek van Shell de vergunning gedeeltelijk ingetrokken voor het deel dat betrekking heeft op de aan derden verkochte terreinlocaties.

Voorts zijn diverse meldingen ex artikel 8.19 Wm geaccepteerd.

1.2 Aanleiding voor de wijziging van de vergunning

Op 13 februari 2008 hebben wij de op 22 april 2003 aan Shell verleende vergunning ambtshalve gewijzigd (artikel 8.23 Wm). Tegen ons besluit van 13 februari 2008 is beroep ingesteld door diverse belanghebbenden.

Bij beslissing van 22 juli 2009 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) ons besluit van 13 februari 2008, kenmerk 1374832, vernietigd, voor zover het betreft de in voorschrift 1.1.1 voorgeschreven NO_x-concentratiewaarde voor de kraakfornuizen F17 en F18 en de voorschriften 1.5.1 en 1.5.3.

Met het nu voorliggende besluit hebben wij met inachtneming van de uitspraak nieuwe voorschriften aan de vergunning verbonden.

Tevens zullen wij met het nu voorliggende besluit enkele onjuistheden uit ons besluit van 13 februari 2008 corrigeren.

1.3 Procedure

De kennisgeving over het ontwerp-besluit is gepubliceerd in een regionaal dagblad op 6 november 2009. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Zevenbergen, namelijk van 9 november 2009 tot en met 21 december 2009. Daarnaast was het mogelijk de stukken in te zien in het Provinciehuis van Noord-Brabant te 's-Hertogenbosch.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit tot wijziging van de vergunning zijn, binnen de door de wet gestelde termijn geen adviezen en zienswijzen ingekomen.

1.4 Toetsingskaders

Overeenkomstig artikel 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.7 tot en met 8.17 Wm van overeenkomstige toepassing.

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing tot de wijziging.

Hieronder gaan wij nader op dit toetsingskader in, althans voor zover het relevant is voor ons besluit.

Kraakfornuizen F17 en F18

In voorschrift 1.1.1 van ons besluit van 13 februari 2008 is bepaald, dat de emissies naar de lucht uit de kraakfornuizen F17 en F18 een NO_x concentratiewaarde van 135 mg/Nm³ niet mogen overschrijden. De door ons opgenomen NO_x concentratiewaarde van 135 mg/Nm³ is gebaseerd op de omstandigheden dat de brandstof in de kraakfornuizen een verhoogde concentratie aan waterstof bevat en dat in deze kraakfornuizen reeds low NO_x branders worden toegepast. Volgens de uitspraak van de Afdeling is de NO_x concentratiewaarde van 135 mg/Nm³ gezien het BREF Organische bulkchemie niet als BBT te beschouwen. De Afdeling geeft aan dat een concentratiewaarde van 125 mg/Nm³ wel als BBT kan worden beschouwd zoals ook beredeneerd is voor de kraakfornuizen F1 tot en met F 16 in ons besluit van 13 februari 2008.

Hieronder volgt een overzicht van de meest recente metingen aan de kraakfornuizen F17 en F18:

Datum meetrapportage	Rapportnummer	NO _x emissie mg/Nm ³
15 september 2009	21808	100-120
23 juli 2009	20961	95
21 april 2008	17768	95 - 115
28 december 2006	12933	95 - 100
01 mei 2006	10649	115 - 135
05 januari 2006	9437	125

Uit de meest recente emissiemetingen blijkt, dat Shell ruimschoots kan voldoen aan deze norm. De Afdeling geeft aan dat bij toetsing van de norm immers rekening moet worden gehouden met een meetonnauwkeurigheid van 20%.

Het BBT gerelateerde emissieniveau van 125 mg/Nm³ zal in de voorschriften worden vastgelegd.

Benzeen emissies uit ECR tanks en incinerator F-101

In de voorschriften 1.5.1 en 1.5.3 van ons besluit van 13 februari 2008 is bepaald, dat de emissies van benzeen naar de lucht uit de ECR tanks en de incinerator F-101 een concentratiewaarde van 5 mg/Nm³ niet mogen overschrijden. Deze emissie-eis is gebaseerd op de NeR waarin staat, dat voor bestaande situaties tot 2015 een emissie-eis geldt van 5 mg/Nm³. Volgens de uitspraak van de Afdeling hebben wij geen rekening gehouden met het feit dat de emissie-eis van 5 mg/Nm³ slechts geldt tot 2015 en hebben wij ten onrechte geen onderzoeksverplichting opgelegd met het oog op het vereiste continue streven naar vermindering van de emissie.

Volgens paragraaf 3.2.1 van de NeR is benzeen ingedeeld in de klasse MVP2 (minimalisatieverplichting klasse 2). Voor benzeen geldt bij nieuwe situaties een emissie-eis van 1 mg/Nm³. Bij nieuwe situaties is deze emissiebovengrens van 1 haalbaar met bestaande reinigingstechnieken volgens de NeR. Voor bestaande situaties waarvan hier sprake is kan op grond van een afweging van de technische en economische mogelijkheden een hogere emissieconcentratie worden vergund dan de waarde van de MVP eisen. In de NeR is specifiek voor benzeen bepaald, dat voor bestaande situaties tot 2015 een emissie-eis geldt van 5 mg/Nm³. Vanaf 2015 dient Shell te streven naar een norm van 1 mg/Nm³. Hiertoe dient Shell voor 1 januari 2012 onderzoek te verrichten. Op grond van de resultaten van het onderzoek zullen wij een grenswaarde aan de vergunning verbinden die geldt vanaf 2015 en kan Shell de maatregelen nemen om vanaf 2015 te kunnen voldoen aan de grenswaarde. Het onderzoek dient volgens de NeR elke vijf jaar te worden geëvalueerd en aangevuld.

Bovenstaande zullen wij vastleggen in de voorschriften. Omdat de voorschriften 1.5.1 en 1.5.3 in zijn geheel zijn vernietigd zijn de emissies voor de overige koolwaterstoffen, acetaldehyde en totale koolwaterstoffen opnieuw opgenomen.

Onjuistheden in besluit van 13 februari 2008

Het referentiezuurstofgehalte van de gasturbine-installatie (GT-101) in voorschrift 1.2.1 is abusievelijk op 3% gesteld terwijl dat 15% moet zijn. Dit is ook vermeld in de uitspraak van de Afdeling.

Voor de kraakfornuizen F21 en F22 is een norm opgenomen voor ammoniak. In het Besluit emissie-eisen stookinstallaties A (Bees A) is geregeld, dat de meetuitkomsten verkregen tijdens de storingsperioden waarin de installatie op grond van het Bees A nog in werking mag zijn, niet hoeven te worden meegerekend (artikelen 34 lid 3, 38 lid 5, 40 lid 2 en 43 lid 8). Ook worden meetuitkomsten verkregen tijdens opstarten en stilleggen van de installatie niet meegerekend. Dit geldt voor NO_x en SO₂. Voor ammoniak zou dit dus niet gelden, omdat het Bees A hiervoor geen eisen stelt. Wij zullen een bepaling opnemen, dat deze bepaling ook voor ammoniak geldt, aangezien het opstarten en stilleggen ook voor deze stof een afwijkend emissiepatroon geeft.

1.5 Conclusie

Er zullen aanvullende voorschriften aan de verleende revisievergunning van 22 april 2003 worden verbonden overeenkomstig de uitspraak van de Afdeling d.d. 22 juli 2009. Bovendien worden een tweetal onjuistheden in bedoeld besluit gecorrigeerd.

1.6 Besluit

Gelet op het voorgaande, de bepalingen in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- de op 22 april 2003 aan Shell Nederland Chemie "vestiging Moerdijk" verleende Wm-vergunning te wijzigen;
- de aan de op 22 april 2003 verleende vergunning de voorschriften 1.1.1, 1.1.2, 1.5.1, 1.5.3, 1.5.4 en 1.5.5 toe te voegen, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het referentiezuurstofgehalte van de GT-101 in voorschrift 1.2.1 van onze beschikking van 13 februari 2008, kenmerk 1374832 te bepalen op 15 vol-% zuurstof;
- het origineel van dit besluit te zenden aan Shell Nederland Chemie "vestiging Moerdijk", Postbus 6060, 4780 LN Moerdijk en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk, Postbus 4, 4760 AA Zevenbergen;
 - de brandweer Midden- en West-Brabant, Postbus 3208, 5003 DE Tilburg;
 - de Rijkswaterstaat directie Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam;
 - het dagelijks bestuur van het waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ Breda;
 - de Arbeidsinspectie MHC, team Zuid, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 940, 6040 AX Roermond;
 - de VROM-Inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
 - het Havenschap Moerdijk, de heer J. Rentrop, Postbus 17, 4780 AA Moerdijk;
 - de burgemeester van de gemeente Moerdijk, Postbus 4, 4760 AA Zevenbergen;
 - de Regionale Milieudienst West-Brabant, de heer K. Hornman, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;
- deze beschikking bekend te maken op 15 januari 2010.

's-Hertogenbosch, 8 januari 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

VOORSCHRIFTEN

Kraakfornuizen F17 en F18

- 1.1.1 De emissies van NO_x naar de lucht uit de kraakfornuizen F17 en F18 mogen niet meer bedragen dan 125 mg/Nm³.

De emissieconcentratie-eisen dienen beschouwd te worden als bovengrens voor uurgemiddelde concentraties met inbegrip van emissiepieken en dienen te worden herleid op droge rookgassen bij 0 °C, 101,3 kPa en 3 vol-% zuurstof.

Kraakfornuizen F21 en F22

- 1.1.2 Tijdens het opstarten en stilleggen van de kraakfornuizen F 21 en F 22 is de gestelde norm van 5 mg/Nm³ voor ammoniak uit voorschrift 1.1.1 uit ons besluit van 13 februari 2008 niet van toepassing.

Emissie ECR tanks

- 1.5.1 De emissies naar lucht mogen de volgende concentratiewaarden niet overschrijden:

ECR tanks		
Stofnaam	Grenswaarde (mg/Nm ³) vanaf 1 januari 2010	Streefwaarde (mg/Nm ³) vanaf 1 januari 2015
Benzeen	5	1
Overige koolwaterstoffen	50	-

Emissie incinerator F-101

- 1.5.3 De emissies naar lucht mogen de volgende concentratiewaarden niet overschrijden:

Incinerator F-101		
Stofnaam	Grenswaarde (mg/Nm ³) vanaf 1 januari 2011	Streefwaarde (mg/Nm ³) vanaf 1 januari 2015
Benzeen	5	1
Acetaldehyde	20	-
Totaal koolwaterstoffen (excl. benzeen)	50	-

De emissieconcentratie-eisen dienen beschouwd te worden als bovengrens voor halfuurgemiddelde concentraties met inbegrip van emissiepieken en dienen te worden herleid op droge rookgassen bij 0 °C, 101,3 kPa en 7 vol-% zuurstof.

Onderzoek minimalisatieverplichting

- 1.5.4 Vóór 1 januari 2012 dient vergunninghoudster onderzoek te verrichten naar de mogelijkheden tot verdere reductie van de emissies van benzeen. Uitgangspunt voor dit onderzoek is een streefwaarde van 1 mg/Nm³ per 1 januari 2015. In het onderzoek dient invulling te worden gegeven aan het NeR stappenplan voor de minimalisatieverplichting. De rapportage van het onderzoek dient vergunninghoudster vóór 1 april 2012 aan Gedeputeerde Staten te overleggen.
- 1.5.5 Het onderzoek zoals genoemd in voorschrift 1.5.4 dient elke 5 jaar te worden geëvalueerd en te worden aangevuld.