

Beschikking

Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV
Postbus 30
4780 AA MOERDIJK

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Onderwerp

Procedure ex artikel 8.24 Wet milieubeheer.

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1629490

1 Wijziging op verzoek (8.24 wm)

1.1 Het verzoek

Op 17 augustus 2009 hebben wij een verzoek van Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. (verder te noemen ATM) ontvangen voor het wijzigingen van een voorschrift (artikel 8.24 Wm) verbonden aan de geldende vergunning.

De inrichting is gelegen aan de Vlasweg 12 te Moerdijk, kadastraal bekend gemeente Klundert, sectie C, nrs 1291, 1292, 1700, 2039, 2041 (gedeeltelijk) en 2042 (gedeeltelijk).

Het verzoek betreft concreet het wijzigen van voorschrift 3.3.10 van de op 25 mei 2009 aan ATM verleende revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer.

Het verzoek is ingediend omdat het voorschrift leidt tot het onnodig analyseren van te verwerken afvalstoffen voor wat betreft bepaalde stofparameters.

1.2 Procedure

Het verzoek is door ons op 17 augustus 2009 ontvangen en is op 11 september 2009 doorgestuurd naar de wettelijke adviseur(s), te weten:

- het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk;
- de Provincie Zuid Holland;
- de Regionale Milieudienst West-Brabant;
- de Arbeidsinspectie MHC, team Zuid, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, SenterNovem;
- de VROM-inspectie Regio Zuid.

De kennisgeving over het ontwerp-besluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een regionaal

dagblad op 20 november 2009. Vervolgens heeft de ontwerpbeschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis bij het gemeentelijk informatiecentrum, Pastoor van Kessellaan 15 in de kern van Zevenbergen, namelijk vanaf 23 november 2009 tot en met 4 januari 2010.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit tot wijziging van de vergunning zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen ingekomen.

1.3 Artikel 8.6 tot en met 8.17 Wet milieubeheer

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing op het verzoek. Hierna geven wij aan hoe het verzoek zich tot dat toetsingskader verhoudt. Hierbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook werkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

2 Doelmatig beheer van afvalstoffen

2.1 Te wijzigen voorschrift

Voorschrift 3.3.10 zoals verbonden aan de geldende vergunning voor ATM is hieronder weergegeven:

“Voordat een verwerkingscluster in de TRI wordt gebracht dient het cluster aantoonbaar te voldoen aan de verwerkingscriteria van de betreffende categorie. Van ieder cluster dienen ten minste de parameters te worden bepaald vastgelegd in de door SIKB, NEN en Bodem+ opgestelde memo ‘Standaard stoffenpakket bij milieuhygiënisch (water)bodemonderzoek vastgesteld’ d.d. 19 december 2007.”

Het standaard stoffenpakket bestaat uit de drie hoofdgroepen: algemeen (organische stof en lutum), metalen en organische stoffen. ATM is van mening dat er geen nut en noodzaak bestaat voor het opnemen van een analyseverplichting voor de parameters som PCB's, minerale olie en som PAK's voor het verwerkingscluster in de (Themische reinigingsinstallatie) TRI.

ATM zou het voorschrift daarom als volgt gewijzigd willen zien:

“Voordat een verwerkingscluster in de TRI wordt gebracht dient het cluster aantoonbaar te voldoen aan de verwerkingscriteria van de betreffende categorie. Van ieder cluster dienen ten minste de parameters te worden bepaald vastgelegd in de door SIKB, NEN en Bodem+ opgestelde memo ‘Standaard stoffenpakket bij milieuhygiënisch (water)bodemonderzoek vastgesteld’ d.d. 19 december 2007, met uitzondering van de organische parameters.”

2.2 Toetsing doelmatig beheer

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip “bescherming van het milieu” is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). Bij de toetsing moeten wij rekening gehouden met het Landelijk Afvalbeheersplan 2009- 2021, hierna aangeduid als het LAP 2.

2.3 BRL 7510

ATM is gecertificeerd op basis van de BRL 7510 “Procesmatige ex situ reiniging en immobilisatie van grond en baggerspecie”. Hiermee is de wijze, waarop grondbewerkingsbedrijven omgaan met verontreinigde grond en baggerspecie, vastgesteld en geüniformeerd. Deze regels hebben betrekking op de acceptatie van grond en baggerspecie, opslagbeheer en procesmatige reiniging en de uitkeuring en de afzet van eind- en restproducten.

2.4 Beoordeling

ATM heeft in haar Acceptatie en bewerking (A&V-beleid)/Administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) verwerkingscriteria opgenomen. Door de verwerking van grond in de TRI zullen de organische verontreinigingen worden vernietigd. Hierdoor zijn de anorganische verontreinigingen maatgevend voor de indeling in verwerkingscategoriën omdat deze niet worden verwijderd.

Op basis van de BRL 7510 zouden de volgende acceptatierichtwaarden gelden voor het thermisch bewerken van grond:

- Minerale olie: geen maximum
- Som PAK's: geen maximum
- Som PCB's: 1.500 mg/kg ds.

Voor de minerale olie en som PAK's is geen maximum opgenomen omdat een verwijderingrendement wordt verwacht van nagenoeg 100 %. Het analyseren op deze twee stoffen zou hiermee overbodig kunnen zijn.

Voor de verwerking van PCB-houdende grond is in het LAP2 opgenomen dat de minimum standaard bestaat uit het thermisch behandelen waarbij de PCB's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet. Na thermische behandeling moet de grond nuttig worden toegepast volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied. Het toepassingsgebied is vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit (Bbk).

In de BRL 7510 is voor PCB-houdende grond een acceptatierichtwaarde van 1.500 mg/kg ds opgenomen. In het AO/IC van ATM is voor de betreffende categorie een acceptatiecriterium opgenomen van 350 mg/kg ds en ligt dus onder het criterium uit de BRL. Hiervan uitgaande zou het analyseren op PCB voor verwerking overbodig kunnen zijn.

Het gehalte aan PCB's wordt door ATM ook in het vooracceptatietraject beschouwd zoals opgenomen in deel EP 3.01 van haar AO/IC. Op basis hiervan zullen partijen met gehalte van meer dan 350 mg/kg ds niet worden geaccepteerd/verwerkt.

Op grond van voorschrift 3.3.14 moet iedere uit te keuren partij grond gekeurd worden op het volledige pakket van het Standaard stoffenpakket bij milieuhygiënisch (water)bodemonderzoek.

2.5 Conclusie

De verwerkingstechniek die bij ATM wordt toegepast heeft een dusdanig verwijderingrendement dat alle organische componenten nagenoeg volledig zullen worden vernietigd. Het vooraf analyseren op organische verbindingen van de te verwerken afvalstoffen in de TRI heeft daarom geen noodzaak. Daarnaast is in de vooracceptatie en bij het uitkeuren van de gereinigde

afvalstoffen voldoende gewaarborgd dat de afvalstoffen op een nuttige en milieuverantwoorde wijze worden verwerkt. Gelet op het voorgaande kunnen wij ingaan op het verzoek van ATM om voorschrift 3.3.10 aan te passen.

3 Wijziging ten opzichte van het ontwerp-besluit

Op het moment dat het ontwerp-besluit werd opgesteld en gepubliceerd, was geen geldend Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) meer van kracht. LAP1 was vervallen en het nieuwe LAP2 was nog niet van kracht.

Het nieuwe LAP2 is echter tijdens de periode van terinzagelegging van het ontwerp-besluit (te weten op 24 december 2009) van kracht geworden. De tekst van paragraaf 2.2 van dit besluit wijkt daardoor af van de tekst van paragraaf 2.2 van het ontwerp-besluit. De conclusie is echter onveranderd omdat bij de beoordeling in het ontwerp-besluit al rekening was gehouden met de uitgangspunten van LAP2.

4 Besluit

Gelet op het voorgaande, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- voorschrift 3.3.10 van de geldende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 25 mei 2009 onder nummer 1538449 als volgt te wijzigen:

“3.3.10 Voordat een verwerkingscluster in de TRI wordt gebracht dient het cluster aantoonbaar te voldoen aan de verwerkingscriteria van de betreffende categorie. Van ieder cluster dienen ten minste de parameters te worden bepaald vastgelegd in de door SIKB, NEN en Bodem+ opgestelde memo ‘Standaard stoffenpakket bij milieuhygiënisch (water)bodemonderzoek vastgesteld’ d.d. 19 december 2007, met uitzondering van de organische parameters: minerale olie, som PAK’s en som PCB’s.

- het origineel van dit besluit te zenden aan Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV, Postbus 30, 4780 AA Moerdijk en een afschrift te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk, Postbus 4, 4760 AA Zevenbergen;
 - de VROM-Inspectie Regio Zuid, de Regionaal inspecteur, Postbus 850, 5600 AW Eindhoven;
 - het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, SenterNovem, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag;
 - de Arbeidsinspectie MHC, team Zuid, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 940, 6040 AX Roermond;
 - de Provincie Zuid-Holland, Postbus 9062, 2509 LP Den Haag;
 - het Havenschap Moerdijk, de heer J. Rentrop, Postbus 17, 4780 AA Moerdijk;
 - de Regionale Milieudienst West-Brabant, de heer K. Hornman, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;
- deze beschikking bekend te maken op 29 januari 2010.

's-Hertogenbosch, 22 januari 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.