

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de op 23 februari 2006 aan Overslag bedrijf
Moerdijk BV verleende Wet milieubeheer (Wm-)vergunning
voor een inrichting bestemd tot het bewerken van
afvalstoffen, te wijzigen (artikel 8.22 en 8.23 Wm).

Beschikking

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Overslagbedrijf Moerdijk BV
Middenweg 26
4782 PM Moerdijk

Onderwerp

Ambtshalve wijziging vergunning ingevolge de Wet milieubeheer
(art. 8.22 en 8.23 Wm).

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1661132

1 Ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer (art. 8.22 en 8.23 Wm)

1.1 Algemeen

Op 23 februari 2006, kenmerk 1143131, hebben wij aan Overslagbedrijf Moerdijk BV een vergunning ingevolge de Wm verleend voor een inrichting bestemd voor de opslag en het bewerken van afvalstoffen.

De inrichting is gelegen aan de Oostelijke Randweg 42 te Moerdijk. Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar.

Op 30 juni 2008 hebben wij een melding ex artikel 8.19 geaccepteerd.

2 Aanleiding voor de wijziging van de vergunning

Per 1 januari 2008 is het onderdeel 'natte toepassing' en per 1 juli 2008 het onderdeel 'droge toepassing' van het Bouwstoffenbesluit vervangen door het Besluit bodemkwaliteit. Daarmee zijn de regels voor het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen, inclusief de toetsingskaders en de classificaties, uit het Bouwstoffenbesluit komen te vervallen. In het Besluit bodemkwaliteit is een overgangsregeling opgenomen, zodat bepaalde onderdelen uit het Bouwstoffenbesluit tot een nader bepaalde termijn van toepassing blijven. In verband met de overgang van het Bouwstoffenbesluit naar het Besluit bodemkwaliteit, dienen de in de Wm-vergunning opgenomen onderdelen van het Bouwstoffenbesluit aangepast te worden overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit.

Tevens bestaat de mogelijkheid dat in alle gevallen de vergunningvoorschriften door het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit aangevuld dan wel aangepast dienen te worden. Met deze ambtshalve wijziging wordt overeenkomstig artikel 8.22 en 8.23 Wm hierin voorzien. Deze ambtshalve wijziging gaat niet in op de acceptatie, de op- en overslag van afvalstoffen, die mogelijk kunnen voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. De wijziging heeft alleen betrekking op partijen grond en/of bouwstoffen, waarvan tijdens de acceptatie en/of na bewerking aangetoond is dat deze passen binnen de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit.

3 BEKENDMAKING ONTWERP-BESCHIKKING

3.1 Ter inzage legging

De kennisgeving naar aanleiding van de ontwerp-beschikking en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad op 15 januari 2010. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis, bij het gemeentelijk Informatie Centrum, Pastoor van Kessellaan 15 in de kern van Zevenbergen van 18 januari tot en met 1 maart 2010.

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen ingekomen.

4 Toetsingskaders

Overeenkomstig artikel 8.22 en 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm van overeenkomstige toepassing.

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing tot de wijziging. Hieronder gaan wij nader op dit toetsingskader in, althans voor zover het relevant is voor ons besluit.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

5 Bodem

5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de Bodemrisico Checklist (BRCL) leiden tot een emissiescore van 1 -dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven-representeren de BBT.

Opslag, overslag en/of bewerking van grond, bagger en bouwstoffen met de volgende kwaliteiten zien wij als bodembedreigend en ter plaatse dienen derhalve bodembeschermende voorzieningen getroffen te worden:

- categorie 2 grond en categorie 2 bouwstoffen overeenkomstig Bouwstoffenbesluit;
- grond en/of baggerspecie kwaliteitsklasse A met een minerale olie gehalte groter dan 500 mg/kg (standaard bodem) overeenkomstig Besluit bodemkwaliteit;
- grond en/of baggerspecie kwaliteitsklasse B overeenkomstig Besluit bodemkwaliteit;
- IBC-bouwstoffen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- grond, baggerspecie en bouwstoffen van onbekende kwaliteit.

De kwaliteitsklasse industrie overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit heeft een zeer beperkte overlap met categorie-2 grond uit het Bouwstoffenbesluit. Categorie-2 grond/bouwstoffen dienen te allen tijde op- en overgeslagen te worden op een vloeistofdichte voorziening. Gelet op de zeer beperkte overlap zal onder de klasse industrie slechts een zeer beperkte hoeveelheid grond vallen, die voorheen aangemerkt diende te worden als categorie-2 grond. Het is niet wenselijk om voor de gehele klasse industrie derhalve een vloeistofdichte voorziening te eisen. Er zijn dan ook voor grond en baggerspecie welke vallen onder de klasse industrie geen bodembeschermende voorzieningen voorgeschreven in dit besluit. Wel vinden wij het noodzakelijk dat ter plaatse van de opslag, overslag en de locatie waar bewerking plaatsvindt van grond en baggerspecie, vallende onder de klasse industrie, nul- en eindsituatie bodemonderzoek uitgevoerd dient te worden.

Binnen een inrichting kan ook grond, baggerspecie en/of niet-vormgegeven en IBC-bouwstoffen opgeslagen, overgeslagen en bewerkt worden, die niet voldoen aan het Bouwstoffenbesluit en/of Besluit bodemkwaliteit of die nog niet beschikken over een milieuhygiënische verklaring . De opslag, overslag en/of bewerking van deze stoffen wordt tevens aangemerkt als bodembedreigend.

5.2 De vergunde activiteiten

Binnen de inrichting worden grond en/of bouwstoffen opgeslagen, overgeslagen en/of bewerkt, die voldoen aan de volgende kwaliteitsklassen:

- schone en MVR grond die voldoet aan het Bouwstoffenbesluit;
- categorie-1 grond die voldoet aan het Bouwstoffenbesluit;
- categorie-2 grond die voldoet aan het Bouwstoffenbesluit;
- categorie-1 bouwstoffen niet zijnde grond die voldoen aan het Bouwstoffenbesluit;
- categorie-2 bouwstoffen niet zijnde grond die voldoen aan het Bouwstoffenbesluit;
- grond die voldoet aan de achtergrondwaarde overeenkomstig het Besluit Bodemkwaliteit;
- grond die voldoet aan de kwaliteitsklasse wonen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- grond die voldoet aan kwaliteitsklasse industrie overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- niet-vormgegeven bouwstoffen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- IBC-bouwstoffen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit.

Naast de bovengenoemde soorten grond en/of bouwstoffen, kunnen binnen de inrichting ook grond en/of bouwstoffen worden opgeslagen, overgeslagen en/of bewerkt,

die niet voldoen aan en/of vallen buiten de reikwijdte van het Bouwstoffenbesluit en/of Besluit bodemkwaliteit of die nog niet beschikken over een erkende milieuhygiënische verklaring.

5.3 De in de vergunning opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

Met de vigerende vergunningen wordt reeds voorzien in de bescherming van de bodem ter plaatse van bodembedreigende activiteiten, zoals op- en overslag en bewerking van categorie-2 grond, baggerspecie en bouwstoffen, IBC-bouwstoffen, grond of bouwstoffen van onbekende kwaliteit. In verband met (nieuwe) classificaties uit het Besluit bodemkwaliteit, hebben we aan deze vergunning voorschriften verbonden, die rekening houden met de bodembedreigende activiteiten, zoals beschreven in paragraaf 5.1.

5.4 Bodembelastingonderzoek

Om te toetsen of de opslag, overslag en bewerking van grond, baggerspecie en bouwstoffen in de toekomst geen bodemverontreiniging heeft veroorzaakt, schrijven we overeenkomstig de NRB een nul- en eindsituatie bodemonderzoek voor. Wij achten het noodzakelijk dat ter plaatse van de opslag, overslag en/of het bewerken van grond en baggerspecie die voldoet aan de klasse industrie, bodemonderzoek plaatsvindt.

Overeenkomstig voorschrift 6.4.1 van de vigerende vergunning heeft een bodemonderzoek plaats gevonden. De rapportage van dit bodemonderzoek d.d. 11 mei 2009, kenmerk 09-1005 is door ons op 16 juni 2009, kenmerk 2009-5159-B-B beoordeeld en akkoord bevonden. Binnen de inrichting worden alle milieugevaarlijke en bodembedreigende stoffen opgeslagen en bewerkt boven een vloestofdichte vloer en achten wij een nieuw nulsituatie bodemonderzoek niet noodzakelijk. Wel vinden wij het noodzakelijk dat ter plaatse van de opslag, overslag en de locatie waar bewerking plaatsvindt van grond en baggerspecie, vallende onder de klasse industrie, een eindsituatie bodemonderzoek uitgevoerd dient te worden.

5.5 Conclusie

Ten behoeve van de op- en overslag en bewerking van grond, baggerspecie en bouwstoffen, zoals opgenomen in het Bouwstoffenbesluit en de overgang naar het Besluit bodemkwaliteit, is het van belang het voorzieningenniveau van de Wm-inrichtingen ten aanzien van deze activiteiten te toetsen. Wij hebben de nu te vergunnen activiteiten, die aansluiten bij het Besluit bodemkwaliteit hierop getoetst. Door de aan de vigerende vergunning verbonden voorschriften wordt een verwaarloosbaar niveau van de bescherming van de bodem gerealiseerd.

6 Beoordelingsrichtlijnen (BRL)

6.1 Algemeen

Voor steeds meer activiteiten worden zogenaamde BRL's opgesteld. BRL's beschrijven de manier waarop certificatie-instellingen toetsen of een organisatie voldoet aan de technische eisen voor het behalen of behouden van een certificaat. Verder wordt in de BRL's beschreven aan welke technische en organisatorische eisen een organisatie / product moet voldoen om in aanmerking te komen voor een certificaat. Deze beschrijvingen worden uitgewerkt in protocollen.

Voor bepaalde activiteiten is het verplicht te werken overeenkomstig een bepaalde BRL of protocol en hiervoor een certificaat en erkenning te hebben.

Wanneer er geen certificaat en erkenning aanwezig zijn mogen bepaalde activiteiten niet worden uitgevoerd, dan wel gelden hier andere regels voor. In het Besluit bodemkwaliteit, in samenhang met de Regeling bodemkwaliteit is deze verplichting voor bepaalde activiteiten opgenomen.

6.2 Vergunde activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats waarop een BRL-protocol van toepassing kan zijn:

- bewerken van verontreinigde grond conform de BRL 7500;
- opbulken van grond conform de BRL 9335.

6.3 Conclusie

In de vigerende vergunning is het opbulken van grond, en het bewerken van verontreinigde grond reeds vergund. Hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit heeft een rechtstreekse werking. Hieruit volgt dat bepaalde activiteiten slechts onder certificaat en erkenning mogen worden uitgevoerd. Wij hebben in de voorschriften aangesloten bij hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit en opgenomen dat deze activiteiten slechts mogen worden uitgevoerd overeenkomstig de geldende BRL's, voor het opbulken van grond en/of bewerken van verontreinigde grond of baggerspecie. Wij hebben de oude voorschriften met betrekking tot opbulken en bewerken van verontreinigde gronden/of baggerspecie ingetrokken. Hiermee blijft de activiteit vergund en dient voor de activiteit gewerkt te worden overeenkomstig de geldende BRL en mogen deze activiteiten slechts worden uitgevoerd door een persoon welke de beschikking heeft over een certificaat en erkenning.

7 Doelmatig beheer van afvalstoffen

7.1 Wijzigen A&V-beleid en/of AO/IC

Doordat het Bouwstoffenbesluit is komen te vervallen en het Besluit bodemkwaliteit van kracht is geworden, dienen het acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en/of de administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC) aangepast te worden. Hierin dienen de wijzigingen tengevolge van het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit te worden verwerkt.

8 Termijn

8.1 Algemeen

Dit besluit geldt tot het einde van de looptijd van de vigerende vergunning d.d. 23 februari 2006, zijnde tot 23 februari 2016.

9 Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de op 23 februari 2006 aan Overslagbedrijf Moerdijk B.V. verleende Wm-vergunning te wijzigen op grond van artikel 8.22 en 8.23 Wm;
- deze vergunning te verlenen voor de termijn gelijk aan de looptijd van de vigerende Wm-vergunning d.d. 23 februari 2006 met kenmerk 1143131, te weten tot 23 februari 2016;
- de aan de op 23 februari 2006 verleende vergunning verbonden voorschriften 7.1.8, 7.1.9, 7.1.10 en 7.4.7 in te trekken;
- aan de vigerende Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- het woord 'Bouwstoffenbesluit' in het aan de op 23 februari 2006 verleende vergunning verbonden voorschrift 7.4.6 te wijzigen in 'Besluit bodemkwaliteit';
- dit besluit te zenden aan Overslagbedrijf Moerdijk BV, Middenweg 26, 4782 PM Moerdijk en een afschrift van dit besluit te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk, Postbus 4, 4760 AA Zevenbergen;
 - de Regionale Milieudienst West-Brabant, de heer K. Hornman, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal;
 - het Havenschap Moerdijk, de heer J. Rentrop, Postbus 17, 4780 AA Moerdijk;
- deze beschikking bekend te maken op 26 maart 2010.

's-Hertogenbosch, 19 maart 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1.	Acceptatie	9
1.1	Grond, baggerspecie en bouwstoffen	9
1.2	Wijziging A&V-beleid en/of AO/IC	9
2.	Bodem.....	11
2.1	Voorzieningen.....	11

1. Acceptatie

1.1 Grond en bouwstoffen

- 1.1.1 Vergunninghoudster mag grond en bouwstoffen accepteren, op- en overslaan en bewerken, die voldoet aan de volgende criteria:
- a grond met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde;
 - b grond met kwaliteitsklasse wonen;
 - c grond met kwaliteitsklasse industrie;
 - d grond voor grootschalige toepassingen;
 - e vormgegeven bouwstoffen;
 - f niet-vormgegeven bouwstoffen;
 - g IBC-bouwstoffen;
 - h grond van onbekende samenstelling;
 - i baggerspecie van onbekende samenstelling;
 - j bouwstoffen van onbekende samenstelling;
 - k bouwstoffen en grond die vallen buiten de reikwijdte van het Bbk.
- 1.1.2 De acceptatie van grond en niet-vormgegeven en IBC-bouwstoffen, welke vallen binnen de reikwijdte van het Besluit bodemkwaliteit, mag alleen plaatsvinden, indien de kwaliteit bekend is op basis van de volgende milieuhygiënische verklaringen:
- a partijkeuring;
 - b erkende kwaliteitsverklaring;
 - c fabrikant-eigenverklaring;
 - d (water)bodemonderzoek;
- De milieuhygiënische verklaringen dienen te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Dit voorschrift is niet van toepassing op grond, baggerspecie en bouwstoffen van onbekende samenstelling.
- 1.1.3 Alle partijen grond en bouwstoffen dienen zodanig opgeslagen te worden dat er geen onderlinge vermenging kan plaatsvinden, tenzij dit voor het samenvoegen van partijen noodzakelijk is.
- 1.1.4 Grond mag slechts worden opgeboukt conform de BRL 9335.
- 1.1.5 Grond mag slechts worden bewerkt conform de BRL 7500.

1.2 Wijziging A&V-beleid en/of AO/IC

- 1.2.1 Het bij de aanvraag gevoegde danwel het van toepassing zijnde en door bevoegd gezag goedgekeurde A&V-beleid en/of de AO/IC dient met de wijzigingen tengevolge van het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit te worden aangepast c.q. aangevuld. Deze aanpassingen c.q. aanvullingen dienen binnen een maand na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 1.2.2 De vergunninghouder dient te allen tijde te handelen conform het bij de aanvraag gevoegde danwel het van toepassing zijnde en door bevoegd gezag goedgekeurde A&V-

beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 1.2.1 toegezonden wijzigingen.

1.2.3 Het in voorschrift 1.2.1 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC en doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

1.2.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

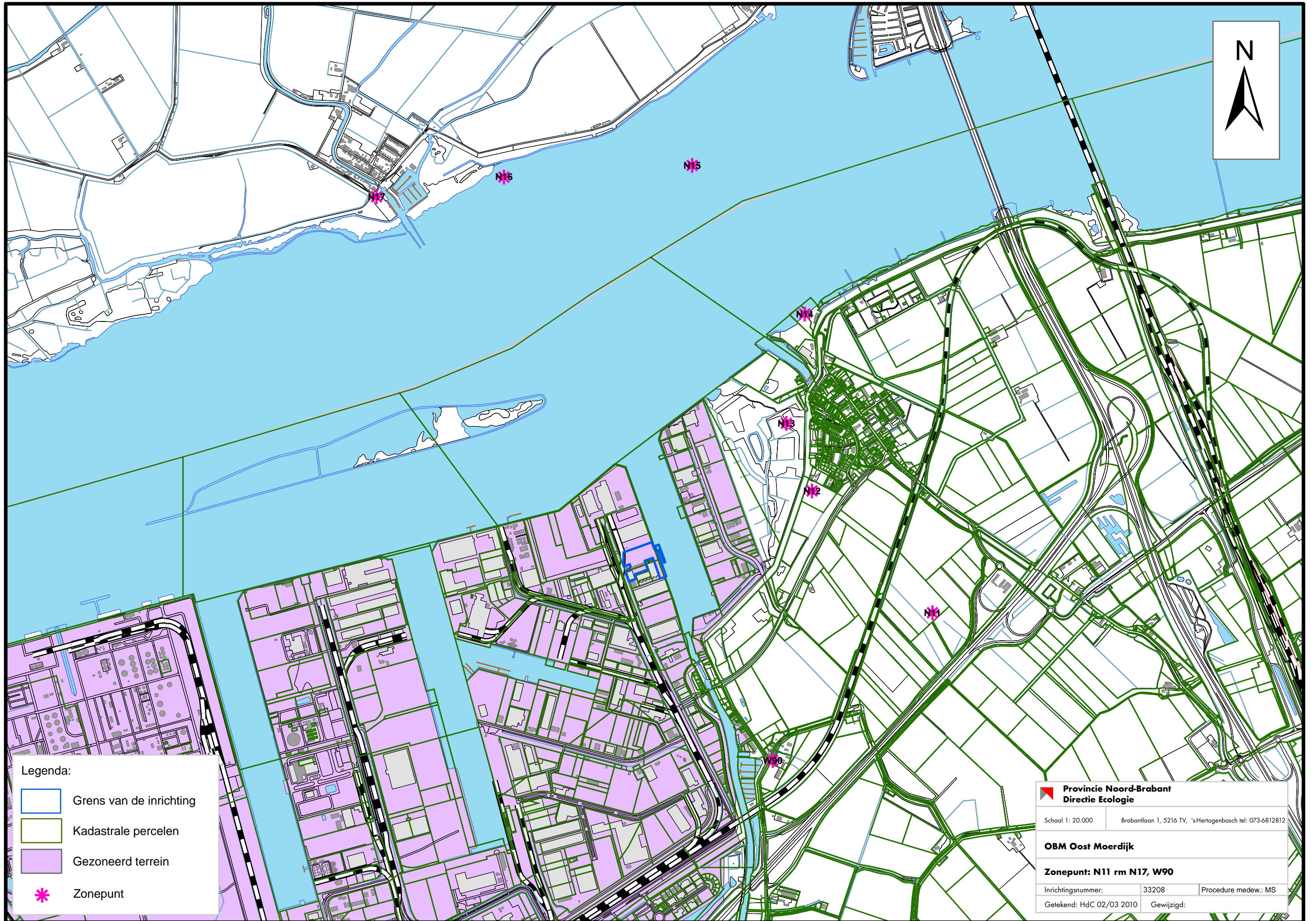
2. Bodem

2.1 Voorzieningen





- 2.1.1 Grond, niet-vormgegeven en IBC-bouwstoffen, waarvan de kwaliteit slechts indicatief is vastgesteld en dus geen milieuhygiënische verklaring bevatten, zoals genoemd in het Besluit bodemkwaliteit, dienen op een vloeistofdichte voorziening opgeslagen, overgeslagen en bewerkt te worden.
- 2.1.2 De opslag van geaccepteerde partijen grond en bouwstoffen dient zodanig plaats te vinden dat geen vermenging met de ondergrond kan plaatsvinden.

2.2 Onderzoeken

- 2.2.1 Ter plaatse van de locaties waar opslag, overslag en/of bewerking plaatsvindt van Grond, niet-vormgegeven en IBC-bouwstoffen, waarvan de kwaliteit slechts indicatief is vastgesteld en dus geen milieuhygiënische verklaring bevatten, zoals genoemd in het Besluit bodemkwaliteit, dient een nul- en/of eindsituatiebodemonderzoek uitgevoerd te zijn.
- 2.2.2 Indien op basis van voorschrift 2.2.1 een nul- en/of eindsituatiebodemonderzoek uitgevoerd dient te worden, dient voorafgaand aan het onderzoek de opzet van het onderzoek ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd.



Legenda:

-  Grens van de inrichting
-  Kadastrale percelen
-  Gezoneerd terrein
-  Zonepunt

 **Provincie Noord-Brabant**
Directie Ecologie

Schaal 1: 20.000 Brabantlaan 1, 5216 TV, 's-Hertogenbosch tel: 073-6812812

OBM Oost Moerdijk

Zonepunt: N11 rm N17, W90

Inrichtingsnummer: 33208 Procedure medew.: MS

Getekend: HdC 02/03 2010 Gewijzigd: