

## **ONTWERPBESLUIT**

### **OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN**

#### **Onderwerp**

Op 5 juni 2015 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bonda's Veevoederbureau B.V. Het betreft het veranderen van de inrichting. De aanvraag gaat over Graaf van Solmsweg 30 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1832627. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting. Tevens wordt in deze procedure een maatwerkvoorschrift gesteld voor het aspect bodem.

#### **Besluit**

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo, te besluiten:

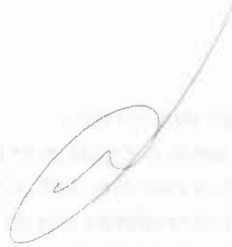
- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - het OLO-aanvraagformulier d.d. 5 juni 2015;
  - bijlage 2 plattegrond- en situatietekening, Aanvraag Omgevingsvergunning activiteit milieu (veranderingsvergunning), projectnummer 14.103-02, tekeningnummer 14.103-02.01, d.d. 2 juni 2015;
  - bijlage 1 Beschrijving verandering inrichting Bonda's Veevoederbureau Den Bosch, ingekomen op 26 november 2015;
  - bijlage 3 BRCL NRB 2012, ingekomen op 26 november 2015;
  - brief aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning, kenmerk 14.103-02.001, d.d. 26 november 2015.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.
- de voorschriften in paragraaf 6.1 van de vigerende revisievergunning d.d. 14 januari 2011 in te trekken en te vervangen door de voorschriften in paragraaf 2.1 van dit besluit;
- het bijgevoegde maatwerkvoorschrift te stellen aan Bonda's Veevoederbureau B.V. op basis van het bepaalde in artikel 8.42, lid 6 van de Wet milieubeheer en artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit.

#### **Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

**Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,  
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op: 4 april 2016

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch
- Milieu-adviesbureau Opifex B.V., de heer G. Slob (per mail)

Inhoudsopgave	
<b>OntwerpBesluit .....</b>	<b>1</b>
<b>Voorschriften.....</b>	<b>4</b>
<b>Milieu.....</b>	<b>4</b>
1. Afval.....	4
2. Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking.....	4
3. Maatwerk .....	5
<b>Procedurele overwegingen .....</b>	<b>6</b>
<b>Inhoudelijke overwegingen .....</b>	<b>9</b>
<b>Milieu.....</b>	<b>9</b>
1. Inrichting.....	9
2. Algemene overwegingen BBT.....	9
3. Afval.....	11
4. Externe Veiligheid.....	11
5. Geluid .....	11
6. Lucht .....	12
7. Bibob.....	13
8. Conclusie .....	13
9. Maatwerk .....	13
<b>Bijlage: Begrippen.....</b>	<b>15</b>

## VOORSCHRIFTEN

### Milieu

#### 1. AFVAL

##### 1.1. Opslag van afvalstoffen

- 1.1.1. Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 1.1.2. Binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

#### 2. OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN VERPAKKING

##### 2.1. Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, kernvoorschriften

- 2.1.1. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2011 versie 1.1. (december 2012)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.
- 2.1.2. Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.
- 2.1.3. Een opslagvoorziening moet voorzien zijn van een bliksembeveiligingsinstallatie die voldoet aan de norm NEN-EN-IEC 62305-serie (2006).
- 2.1.4. Voor elke 200 m<sup>2</sup> vloeroppervlakte van een opslagvoorziening, of een gedeelte hiervan, moet ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. Het gekozen type blustoestel moet geschikt zijn om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.

##### 2.2. Gasflessen

- 2.2.1. Indien de uitwendige toestand van een gasfles zodanig is dat aan de deugdelijkheid moet worden getwijfeld, moet de gasfles ter herkeuring worden aangeboden aan een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen keuringsinstelling.
- 2.2.2. Beschadigde of lekke gasflessen moeten onmiddellijk in de buitenlucht worden gebracht en worden gemerkt met het woord 'DEFECT', respectievelijk 'LEK'. Ook moeten direct maatregelen worden getroffen om brand-, explosie-, verstikkings- of vergiftigingsgevaar te voorkomen. De desbetreffende gasflessen moeten aan de leverancier worden teruggezonden.
- 2.2.3. Gasflessen mogen niet in de nabijheid van vuur en van brandgevaarlijke stoffen staan.
- 2.2.4. Gasflessen moeten steeds bereikbaar zijn en er moeten voorzieningen zijn getroffen dat ze niet kunnen omvallen.
- 2.2.5. Bij een acetyleendisousfles die in gebruik is moet een draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een inhoud van ten minste 6 kg bluspoeder.

- 2.2.6. De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 1:2011 versie 1.1 (december 2012)).
- 2.2.7. Een uitpandige opslagvoorziening voor gasflessen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragraaf 3.2 en voorschriften 6.2.4 en 6.2.5 van PGS 15:2011.
- 2.2.8. Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.
- 2.2.9. De opslagvoorzieningen van gasflessen moeten tevens voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 3 van PGS 15:2011 met uitzondering van 3.3, 3.8, 3.9, 3.10, 3.12, 3.13, 3.14 en 3.24.

### **2.3. Gasleiding en toebehoren**

- 2.3.1. Gasleidingen en toebehoren en de overige in een installatie toegepaste materialen moeten geschikt zijn voor het medium waarmee ze in aanraking komen en moeten zijn ontworpen voor en bestand zijn tegen de optredende drukken en temperaturen. De gasleidingen en het toebehoren moeten zo nodig thermisch zijn geïsoleerd.
- 2.3.2. Afsluiters moeten bereikbaar zijn en zijn aangebracht:
- direct voor of na binnenkomst van de gasleiding in een gebouw;
  - aan het einde van elk aftakpunt van een vaste gasleiding naar een gebruikstoestel;
  - in de gasleidingen op plaatsen die het mogelijk maken de leiding geheel of gedeeltelijk te spoelen met een inert gas.

## **3. MAATWERK**

### **3.1. Bodemonderzoek**

Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk 3 maanden nadat dit besluit in werking is getreden een nulsituatieonderzoek zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

Het onderzoek moet betrekking hebben op onderstaande bodembedreigende deellocaties:

- de opslag van ADR-8 stoffen op het buitenterrein;
- de opslag van smeeroliën, afgewerkte olie, motorolie en andere soortgelijke stoffen in de werkplaats;
- het bewerken van metaal met bewerkingsvloeistoffen in de werkplaats.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

#### GEGEVENS AANVRAGER

Op 5 juni 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Bonda's Veevoederbureau B.V. (verder Bonda), Graaf van Solmsweg 30 te 's-Hertogenbosch.

#### PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het kleinschalig bewerken van metalen in de werkplaats, het opslaan van bodembedreigende stoffen, het realiseren van een uitpandige gasflessenopslag en het verplaatsen van de opslag van ADR 8 stoffen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het veranderen of het veranderen van de werking van de inrichting.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 9.3 d en 28.10 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

#### OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het OLO-aanvraagformulier d.d. 5 juni 2015;
- bijlage 1 Beschrijving verandering inrichting Bonda's Veevoederbureau Den Bosch, ingekomen op 5 juni 2015;
- bijlage 2 plattegrond- en situatietekening, Aanvraag Omgevingsvergunning activiteit milieu (veranderingsvergunning), projectnummer 14.103-02, tekeningnummer 14.103-02.01, d.d. 2 juni 2015;
- bijlage 1 Beschrijving verandering inrichting Bonda's Veevoederbureau Den Bosch, ingekomen op 26 november 2015;
- bijlage 3 BRCL NRB 2012, ingekomen op 26 november 2015;
- brief aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning, kenmerk 14.103-02.001, d.d. 26 november 2015;
- ingevuld bibob-vragenformulier, ontvangen op 14 december 2015;
- aanvullende gegevens Bibob, ontvangen op 29 januari 2016.

#### HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning Wet milieubeheer#	14 januari 2011	2389862	Geheel nieuwe vergunning voor een inrichting voor de op- en overslag van natte en droge veevoedergrondstoffen en het daaruit vervaardigen van veevoerders met behulp van een menginrichting
Omgevingsvergunning bouwen, strijdig gebruik regels ruimtelijke ordening en milieuneutraal veranderen inrichting	23 september 2011	WB00001955	Aanpassing van diverse silo's en overige onderdelen
Omgevingsvergunning bouwen en milieuneutraal veranderen inrichting en maatwerkbesluit	24 juli 2014	C2145232/3622017	Het plaatsen van 4 nieuwe silo's

De hierboven genoemde vergunning waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### **BEVOEGD GEZAG**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht en bijlage I onderdeel C categorie 9.3d en 28.4 van het Besluit omgevingsrecht en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4b van de Richtlijn industriële emissies.

### **VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE**

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 september 2015 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk binnen 10 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 26 november 2015. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Hieruit is gebleken dat de aanvraag nog niet volledig was. Op 7 januari 2016 is een tweede verzoek om aanvullende gegevens verstuurd om de gevraagde aanvullende gegevens uiterlijk binnen 3 weken in te dienen. Deze aanvullende gegevens zijn ontvangen op 29 januari 2016. Na ontvangst van deze aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag wederom getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 88 dagen.

### **PROCEDURE (UITGEBREID)**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

### **ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC-installatie. In de aangevraagde verandering worden de volgende activiteiten aangevraagd die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- het opslaan van afgewerkte olie in een bovengrondse tank van 3 m<sup>3</sup>;
- de bodembeschermende voorzieningen voor het opslaan van bodembedreigende stoffen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

#### Opslaan van stoffen en het vullen van gasflessen

- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeeroilie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;

#### IPPC-installaties

- Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. De aangevraagde verandering heeft betrekking op bodembedreigende activiteiten. Conform 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit wordt voor deze verandering een nulsituatie bodemonderzoek voorgeschreven in een maatwerkvoorschrift. Het maatwerkvoorschrift is op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wm afgestemd op de voorschriften in deze vergunning.



## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Milieu

#### 1. Inrichting

##### 1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

##### 1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### 2. Algemene overwegingen BBT

##### 2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;

- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

## **2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken**

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd. Dit betreft het vervaardigen van diervoeder (categorie 6.4b).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREFs.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies: Voedingsmiddelen, dranken en zuivel en de Op- en overslag bulkgoederen.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor): NRB 2012 en PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (december 2011).

## **2.3. Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

### **3. Afval**

#### **3.1. Algemeen**

Bij de activiteiten in de werkplaats kunnen afvalstoffen vrijkomen. In de aanvraag is opgenomen dat deze afvalstoffen worden verzameld en afgevoerd naar een erkende afvalverwerker. Scheiding en opslag van afval vindt plaats overeenkomstig de voorschriften in de vigerende vergunning.

#### **3.2. Beoordeling en conclusie**

In de werkplaats vindt kleinschalige metaalbewerking plaats. Omdat de metaalbewerking kleinschalig is, zal de hoeveelheid afval die hierbij ontstaat ook gering zijn. Daarnaast wordt afgewerkte olie opgeslagen in een bovengrondse tank in de werkplaats.

In de vigerende vergunning d.d. 14 januari 2011 is een voorschrift opgenomen waaraan de verpakking van (gevaarlijk) afval moet voldoen. Dit voorschrift wordt in deze vergunning aangevuld met een aantal andere voorschriften voor de opslag van afvalstoffen.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **4. Externe Veiligheid**

#### **4.1. Algemeen**

Bij Bonda zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: opslag van maximaal 3.000 liter aan ADR klasse 8 stoffen en de opslag van maximaal 2.500 liter waterinhoud aan gasflessen.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen.

#### **4.2. Op- en overslag gevaarlijke stoffen, algemeen**

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag en/of overslag van ADR 8 stoffen en de opslag van gasflessen is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag /overslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 moet worden voldaan. In de vigerende vergunning zijn geen PGS 15 voorschriften opgenomen ten aanzien van de opslag van gasflessen, daarnaast zijn de opgenomen PGS 15 voorschriften niet volledig en is een recentere versie van de PGS 15 beschikbaar. Daarom is ervoor gekozen om de vigerende PGS 15 voorschriften in de vergunning van 14 januari 2011 in te trekken en geheel nieuwe PGS 15 voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

#### **4.3. Beoordeling en conclusie**

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

### **5. Geluid**

### 5.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt).

### 5.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd industrieterrein

Bonda ligt op het gezoneerde industrieterrein 'De Rietvelden' in de gemeente 's-Hertogenbosch. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

### 5.3. Beoordeling en conclusie

De vrijkomende rook en stof bij de kleinschalige lasactiviteiten (1 uur per dag) wordt door middel van bronafzuiging naar de buitenlucht afgevoerd. De motor van de afzuiging is in pandig geplaatst. Gelet op het kleinschalige karakter en omdat de motor van de afzuiging in pandig is geplaatst, levert deze afzuiging geen relevante bijdrage aan de geluidsstraling van de inrichting.

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het aspect geluid dan de reeds vergunde activiteiten van de inrichting. Het aspect geluid is daarom geen reden de vergunning te weigeren.

## 6. Lucht

### 6.1. Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Wij nemen de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht om de nadelige gevolgen van de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Per 1 januari 2016 is de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) vervallen en is het normatieve deel van de NeR opgenomen in het Activiteitenbesluit (hoofdstuk 2, afdeling 2.3). Afdeling 2.3 geldt daarmee ook voor vergunningplichtige inrichtingen.

Dat heeft tot gevolg dat emissiegrenswaarden die voorheen in de NeR stonden niet meer de status hebben van richtlijn, maar van rechtstreeks werkende regel.

Voor IPPC-inrichtingen geldt dat als er emissiegrenswaarden kunnen worden afgeleid uit van toepassing zijnde Bref-documenten, dit in de vergunning wordt opgenomen. Voor overige vergunningplichtige inrichtingen kan dit alleen als op basis van maatwerk afwijkende eisen mogelijk zijn.

### 6.2. Beoordeling en conclusie

In de werkplaats vinden kleinschalige lasactiviteiten plaats. Er wordt gelast aan zowel ongelegeerd staal als aan roestvast staal (RVS). De tijdens de lasactiviteiten vrijkomende rook en stof (lasdampen) worden door middel van bronafzuiging bovendaks naar de buitenlucht afgevoerd. Binnen de

inrichting wordt jaarlijks ten behoeve van het lassen van RVS niet meer dan 200 kilogram aan lastoevoegmateriaal en – elektroden gebruikt. Ten behoeve van het lassen van overige metalen wordt jaarlijks niet meer dan 500 kilogram lastoevoegmateriaal en – elektroden gebruikt. Gelet op het kleinschalig lassen heeft aanvraagster geen afscheider, filter of andere nageschakelde techniek geplaatst.

In de BREF Voedingsmiddelen en zuivel is voor stof een emissie-eis van 5-20 mg/m<sup>3</sup> opgenomen. De vrijkomende lasdampen dienen aan deze emissie-eis te voldoen. In de vigerende vergunning d.d. 14 januari 2011 is deze emissie-eis voor stof reeds opgenomen. Deze emissie-eis geldt ook voor de vrijkomende lasdampen. Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken moeten worden toegepast.

## **7. Bibob**

### **7.1. Algemeen**

Op deze aanvraag zijn de Wet Bibob en de “Beleidsregels toepassing Wet Bibob omgevingsvergunningen Provincie Noord-Brabant” van toepassing.

### **7.2. Beoordeling en conclusie**

Conform onze beleidsregel hebben wij op basis van de Wet Bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning. Onze conclusie op basis van dit onderzoek is dat er vanuit de Wet Bibob geen bezwaren zijn om de aangevraagde vergunning te verlenen.

Wel wijzen we erop dat het bibob-onderzoek een momentopname is. Er kan op een later moment blijken dat er (nieuwe) handhavingsinformatie, strafrechtelijke informatie of een andere indicatie is om een nieuw bibob-onderzoek op te starten. Uit dat onderzoek kan dan blijken dat er vanuit de Wet Bibob wel degelijk bezwaren zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning.

## **8. Conclusie**

### **8.1. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **9. Maatwerk**

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;

- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Over de noodzaak om in dit geval een maatwerkvoorschrift te stellen, merken wij het volgende op:

In de aangevraagde verandering worden de volgende bodembedreigende activiteiten aangevraagd:

- de opslag van ADR-8 stoffen op het buitenterrein;
- de opslag van smeeroliën, afgewerkte olie, motorolie en andere soortgelijke stoffen in de werkplaats;
- het bewerken van metaal met bewerkingsvloeistoffen in de werkplaats.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Bij de aanvraag is voor de bodembedreigende activiteiten geen nulsituatie bodemonderzoek toegevoegd. In het belang van de bescherming van het milieu, vinden wij het daarom noodzakelijk om een maatwerkvoorschrift te stellen voor het verlangen van een nulsituatie bodemonderzoek.

## **BIJLAGE: BEGRIPPEN**

### **ADR:**

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

### **AFVALSTOFFEN:**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:**

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

### **BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

### **BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:**

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

### **BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:**

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

### **BODEMRISICODOCUMENT:**

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

### **EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

### **GASFLES:**

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

### **GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:**

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

**GEVAARLIJKE STOFFEN:**

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

**LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAR,LT):**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

**LEKBAK:**

Voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattende vloeistoffen op te vangen.

**MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L<sub>Amax</sub>):**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C<sub>m</sub>. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

**NEN 5725:**

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

**NEN 5740:**

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

**NEN-EN:**

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

**NER:**

Nederlandse emissierichtlijn lucht.

**NUTTIGE TOEPASSING:**

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

**PGS:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PGS 15:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).