

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk
(0485) 338 300
info@odbn.nl | www.odbn.nl



Den Ouden Groenrecycling B.V.
De heer R. Aartssen
Postbus 12
5480 AA SCHIJNDEL

VERZONDEN 22 APR. 2016

Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
22 april 2016	Z/006099	06-22926121	Mat Verkoelen
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
	15.0196RAa	31187/RDA	Natuurbeschermingswet

Geachte heer Aartssen,

Op 26 juni 2015 hebben wij een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet ontvangen.

Dit project uitgevoerd op Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, betreft het in werking hebben van een composteringsbedrijf.

Hierbij doen wij u het ontwerpbesluit en de bijbehorende kennisgeving toekomen.

Voor de rechtsgang verwijzen wij u naar de kennisgeving of het besluit.

Voor deze procedure is de kennisgeving gepubliceerd op www.brabant.nl/bekendmakingen.

Het besluit is terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

Op 28 oktober 2014 hebben Gedeputeerde Staten besloten om indien u uw aanvraag wenst in te trekken hiervoor geen leges in rekening te brengen. Wanneer u hiervan gebruik wilt maken verzoeken wij u conform het voornoemde besluit en conform de Legesverordening 2002, artikel 7 dan wel de Legesverordening 2012, artikel 10, lid 3 onder b, dit aan ons kenbaar te maken. Indien u hier gebruik van wilt maken dan kunt u uw aanvraag schriftelijk (Postbus 88, 5430 AB Cuijk) of per mail intrekken via info@odbn.nl onder vermelding van het zaaknummer zoals opgenomen in deze brief.

Aan deze procedure is een kenmerk gekoppeld. U dient bij correspondentie ons kenmerk te vermelden. Voor informatie kunt u zich wenden tot de in deze brief vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



Handwritten signature of J.D. Nijkamp, with a faint stamp in the background.

De heer ing. J.D. Nijkamp,
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

Bijlage(n)

- Ontwerpbesluit

In afschrift aan

- Gemeente 's-Hertogenbosch (omgevingsloket@s-hertogenbosch.nl);
- Provincie Gelderland (via berichtebox);

VERZONDEN 22 APR. 2016

op de op 26 juni 2015 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 van Den Ouden Groenrecycling BV voor het uitbreiden/wijzigen van een bedrijf voor het verwerken van groenafval met op- en overslagfaciliteiten gelegen aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESCHIKKING.....	3
1 Onderwerp.....	3
2 Ontwerpbeschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag.....	4
2 Bevoegd gezag.....	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure.....	4
4 Volledigheid aanvraag.....	4
5 Zienwijzen naar aanleiding van de aanvraag.....	4
6 Instemming.....	5
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	6
1 Wettelijk kader – Natuurbeschermingswet 1998	6
1.1 Natura 2000-gebieden.....	6
1.2 Beschermde natuurmonumenten	7
2 Mogelijke effecten van het project	7
3 Beoordeling stikstofdepositie	7
3.1 Beoogde situatie in aanvraag	7
3.2 Uitgangssituatie	7
3.3 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden	8
3.4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden	8
3.5 Conclusie.....	9

ONTWERPBESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 26 juni 2015 van Den Ouden Groenrecycling BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998. De aanvraag betreft een uitbreiding/wijziging van een bedrijf voor het verwerken van groenafval met op- en overslagfaciliteiten gelegen aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

2 Ontwerpbeschikking

Gelet op de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998, waaronder artikel 67a besluiten wij:

- i. aan Den Ouden Groenrecycling BV, gevestigd aan Hermalen 7, 5481 XX te Schijndel, de ingevolge artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 vereiste vergunning te weigeren voor het uitbreiden/wijzigen van een bedrijf voor het verwerken van groenafval met op- en overslagfaciliteiten gelegen aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch, gelegen nabij de Natura 2000-gebieden 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Langstraat', 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen', 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' en 'Rijntakken' en de beschermde natuurmonumenten 'De Kavelen', 'Dommelbeemden' en 'Hildsven'.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 26 juni 2015 hebben wij van Den Ouden Groenrecycling BV een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw 1998) ontvangen. De aanvraag is op 15 maart 2016 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/006099.

2 Bevoegd gezag

Omdat het hoofdzakelijk gevolg van het project/de handeling plaatsvindt op een gebied in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 2 respectievelijk artikel 2a van de Nbw 1998 bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Met betrekking tot artikel 16 Nbw 1998 zijn wij alleen bevoegd om een beslissing te nemen op de in de provincie Noord-Brabant gelegen gebieden.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 23 september 2008 en 14 februari 2012 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 19d respectievelijk artikel 16 van de Nbw 1998 (Provinciaal Blad, nummer 174/08 en 46/12).

4 Volledigheid aanvraag

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vergunning ingevolge de Nbw 1998 is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat.

De aanvraag bevat onvoldoende gegevens. Echter op basis van de aangeleverde gegevens nemen wij de aanvraag toch in behandeling omdat het geen belemmering vormt voor een besluitvorming op de aanvraag. Onder andere de volgende gegevens ontbreken:

- de verkeersbewegingen van en naar de inrichting zijn niet in de berekeningen opgenomen;
- een onderbouwing van de gehanteerde emissiefactoren voor compostering van groenafval voor zowel de uitgangssituatie als voor de aangevraagde situatie;
- de emissies van het op- en overslaan van compostproducten voor derden zijn niet in de berekeningen meegenomen;
- een onderbouwing van de NOx-emissies in de referentiesituatie en de aangevraagde situatie;
- een passende beoordeling (bij een toename van depositie).

De aanvrager is in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Op 15 maart 2016 is een deel van de gevraagde gegevens aangeleverd. De initiatiefnemer is in de gelegenheid gesteld de ontbrekende gegevens aan te leveren. Hiervan is echter geen gebruik gemaakt. Ook met eigen onderzoek hebben we deze gegevens niet kunnen achterhalen.

5 Zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag

Op grond van artikel 44, tweede en derde lid, van de Nbw 1998 hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de aanvraag. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Instemming

Op grond van artikel 2, vijfde lid, van de Nbw 1998 sturen wij de ontwerpbeschikking aan het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland waarbij wij het college verzoeken in te stemmen met voorliggende ontwerpbeschikking.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Natuurbeschermingswet 1998

1.1 Natura 2000-gebieden

Artikel 19d van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een veehouderij die stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied vergunningplichtig is op grond van artikel 19d van de Nbw 1998.

Dit is het geval bij toename maar ook bij gelijkblijven of afname van depositie ten opzichte van de reeds bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum of een verleende Natuurbeschermingswetvergunning. Onder referentiedatum wordt verstaan:

- voor habitatrichtlijngebieden: 7 december 2004 (datum waarop het gebied op de lijst van gebieden van communautair belang is geplaatst);
- voor vogelrichtlijngebieden: datum van aanwijzing van het vogelrichtlijngebied of 10 juni 1994, indien het vogelrichtlijngebied voor deze datum is aangewezen.

Overigens gelden deze referentiedata ook voor de buitenlandse Natura 2000-gebieden, zoals verwoord in artikel 19kr van de Nbw 1998.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie³ met de laagste ammoniakemissie in de periode vanaf de referentiedatum.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt op grond van artikel 19e van de Nbw 1998 rekening gehouden met de gevolgen die het aangevraagde project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt tevens dat indien sprake is van een afname of gelijkblijven van depositie, ten opzichte van de referentiedatum, significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied uitgesloten kunnen worden en dat er daarom geen verplichting bestaat om een passende beoordeling te maken⁴.

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

⁴ Zie genoemde uitspraken bij voetnoot 1.

In artikel 67a van de Nbw 1998 is opgenomen dat projecten/andere handelingen waarvoor voor 1 juli 2015 een aanvraag is ingediend onder het overgangsrecht kunnen vallen. Voor deze aanvragen ingediend voor 1 juli 2015 wordt geen beroep gedaan op de Programmatische aanpak stikstof (hierna PAS) en mogen middels het nemen van maatregelen (zoals interne saldering, externe saldering en overige maatregelen) de significante negatieve effecten op de omliggende Natura 2000 gebieden worden uitgesloten. In artikel 67a is daarvoor opgenomen dat de artikelen 19km, 19kn en 19ko van de Nbw 1998 niet van toepassing zijn. Voor wat betreft stikstof dient er bij deze aanvragen door de eventueel getroffen maatregelen (anders dan in de PAS zijn opgenomen) geen toename te zijn van stikstofdepositie: het betreft aanvragen die leiden tot afname of gelijk blijven van de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden.

1.2 Beschermde natuurmonumenten

Artikel 16 van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met beschermde natuurmonumenten. Op grond van artikel 16, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten handelingen te verrichten die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument.

2 Mogelijke effecten van het project

Er zijn er alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁵ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

3 Beoordeling stikstofdepositie

3.1 Beoogde situatie in aanvraag

Er wordt vergunning gevraagd voor het bewerken van 20.000 ton grasachtige materialen per jaar, 30.000 ton houtachtige materialen per jaar en het op- en overslaan van 30.000 ton grond en compostproducten per jaar.

3.2 Uitgangssituatie

De uitgangssituatie⁶ voor de Natura 2000-gebieden, zoals bedoeld in paragraaf 1.1, en de referentiedatum voor beschermde natuurmonumenten zijn in onderstaande tabel opgenomen. Voor de habitatrictlijngebieden, het vogelrichtlijngebied 'Rijntakken' en de beschermde natuurmonumenten wordt voor de uitgangssituatie uitgegaan van de voor de referentiedatum oprichtingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer d.d. 30 mei 1996. Voor het

⁵ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden.

⁶ Onder uitgangssituatie wordt verstaan: 1) de bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum waarbij eventuele latere vergunde of gemelde lagere ammoniakemissies als uitgangssituatie dienen of 2) een na de referentiedatum verleende Natuurbeschermingswetvergunning.

vogelrichtlijngebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' is op de referentiedatum geen sprake van een vergunde of gemelde situatie.

Tabel 2. Uitgangssituaties

Beschermd natuurgebied	Status beschermd natuurgebied ⁷	Referentiedatum	Uitgangssituatie	Vergunde capaciteit (ton/jaar)
'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Langstraat', 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen', 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem', 'Rijntakken'	HR	7 december 2004	30 mei 1996	15.000
'Kampina & Oisterwijkse Vennen'	VR	10 juni 1994	-	0
'Rijntakken'	VR	24 maart 2000	30 mei 1996	15.000
'De Kavelen', 'Dommelbeemden', 'Hildsven'	BN	7 december 2004	30 mei 1996	15.000

3.3 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden

Bij de beoordeling van de aanvraag is ons gebleken dat de bepaling van de stikstofemissie in de uitgangssituatie en de aangevraagde situatie niet volledig is. De onder 4. Volledigheid aanvraag (blz. 4) genoemde gegevens ontbreken. Ook de berekeningen van de stikstofdepositie in zowel de aangevraagde situatie als de referentiesituatie zijn daarmee onvolledig dan wel onvoldoende onderbouwd.

Het bedrijf is opgericht na de referentiedatum van het vogelrichtlijngebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen'. In de aangevraagde situatie is sprake van een toename van verwerkingscapaciteit zowel ten opzichte van zowel de uitgangssituatie van het vogelrichtlijngebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' als ten opzichte van de andere uitgangssituaties.

3.4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

Ten opzichte van de uitgangssituatie is een toename van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Langstraat', 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen', 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' en 'Rijntakken' en de beschermde natuurmonumenten 'Kavelen', 'Dommelbeemden' en 'Hildsven' ten gevolge van de aangevraagde activiteiten niet uit te sluiten.

Derhalve is het niet uit te sluiten dat het project zoals aangevraagd de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden kan verslechteren of een significant

⁷ VR: vogelrichtlijngebied, HR: habitatrictlijngebied, BN: beschermd natuurmonument

verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten.

3.5 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat het niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in van de Natura 2000-gebieden 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Langstraat', 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen', 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' en 'Rijntakken' en een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen en schadelijke gevolgen voor de beschermde natuurmonumenten 'De Kavelen', 'Dommelbeemden' en 'Hildsven' evenmin uitgesloten zijn.

Wij zijn daarom voornemens de gevraagde vergunning ingevolge artikel 16 en 19d van de Nbw 1998 te weigeren.

**Kennisgeving Natuurbeschermingswet 1998, Den Ouden
Groenrecycling BV, Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen,
Z/006099**

Ontwerpbeschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij voornemens zijn in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 een besluit te nemen op een aanvraag voor een vergunning.

BV Het project betreft het uitbreiden/wijzigen van een bedrijf voor het verwerken van groenafval met op- en overslagfaciliteiten, uitgevoerd op de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn vanaf 23 april 2016 tot en met 3 juni 2016 in te zien bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Telefoonnummer (0485) 729 189. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail Info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

Een ieder kan tot en met 3 juni 2016 ten aanzien van het ontwerpbesluit schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (p/a Omgevingsdienst Brabant Noord, Postbus 88, 5430 AB Cuijk). Voor het mondeling inbrengen van zienswijzen bestaat binnen deze periode de mogelijkheid tot het houden van een hoorzitting. Een verzoek daartoe dient binnen drie weken na begindatum ter inzage legging bij de Omgevingsdienst Brabant Noord te worden ingediend.

Belanghebbenden die tijdig zienswijzen hebben ingebracht, kunnen later beroep instellen tegen het definitieve besluit.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/006099 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, april 2016