

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk
(0485) 338 300
info@odbn.nl | www.odbn.nl



Den Ouden Groenrecycling B.V.
De heer R. Aartssen
Postbus 12
5480 AA SCHIJNDEL

VERZONDEN 26 APR. 2016

Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
26 april 2016	Z/006102	06-22926121	Mat Verkoelen
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
	15.0198RAa	31327/RDA	Natuurbeschermingswet

Geachte heer Aartssen,

Op 26 juni 2015 hebben wij een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet ontvangen.

Dit project uitgevoerd op Beijersbos 2, 5443 PL te Haps betreft een wijzigen van een groencomposteringsbedrijf.

Hierbij doen wij u het ontwerpbesluit en de bijbehorende kennisgeving toekomen.

Voor de rechtsgang verwijzen wij u naar de kennisgeving of het besluit.

Voor deze procedure is de kennisgeving gepubliceerd op www.brabant.nl/bekendmakingen.

Het besluit is terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

Op 28 oktober 2014 hebben Gedeputeerde Staten besloten om indien u uw aanvraag wenst in te trekken hiervoor geen leges in rekening te brengen. Wanneer u hiervan gebruik wilt maken verzoeken wij u conform het voornoemde besluit en conform de Legesverordening 2002, artikel 7 dan wel de Legesverordening 2012, artikel 10, lid 3 onder b, dit aan ons kenbaar te maken. Indien u hier gebruik van wilt maken dan kunt u uw aanvraag schriftelijk (Postbus 88, 5430 AB Cuijk) of per mail intrekken via info@odbn.nl onder vermelding van het zaaknummer zoals opgenomen in deze brief.

Aan deze procedure is een kenmerk gekoppeld. U dient bij correspondentie ons kenmerk te vermelden. Voor informatie kunt u zich wenden tot de in deze brief vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

Bijlage(n)

- Ontwerpbeschikking
- Kennisgeving

In afschrift aan

- Provincie Gelderland (via berichtenbox);
- Provincie Limburg (via berichtenbox);
- Gemeente Cuijk (per mail);

VERZONDEN 26 APR. 2016

op de op 26 juni 2015 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 van Den Ouden Groenrecycling BV voor het verwerken van groenafval gelegen aan de Beijersbos 2, 5443 PL te Haps, in de gemeente Cuijk.

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESCHIKKING	3
1 Onderwerp.....	3
2 Ontwerpbeschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag.....	4
2 Bevoegd gezag.....	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Volledigheid aanvraag	4
5 Zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag	4
6 Instemming.....	5
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
1 Wettelijk kader – Natuurbeschermingswet 1998	6
1.1 Natura 2000-gebieden.....	6
2 Mogelijke effecten van het project	7
3 Beoordeling stikstofdepositie.....	7
3.1 Beoogde situatie in aanvraag	7
3.2 Uitgangssituatie	7
3.3 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden	8
3.4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden	8
3.5 Conclusie.....	9

ONTWERPBESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 26 juni 2015 van Den Ouden Groenrecycling B.V. een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998. De aanvraag betreft de exploitatie van een inrichting voor het verwerken van groenafval gelegen aan Beijersbos 2, 5443 PL te Haps, in de gemeente Cuijk.

2 Ontwerpbeschikking

Gelet op de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998, waaronder artikel 67a besluiten wij:

- I. aan Den Ouden Groenrecycling B.V., gevestigd aan Hermalen 7, 5481 XX te Schijndel, de ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 vereiste vergunning te weigeren voor de exploitatie van een inrichting voor het verwerken van groenafval gelegen aan Beijersbos 2, 5443 PL te Haps, in de gemeente Cuijk, gelegen nabij de Natura 2000-gebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel', 'Oeffelter Meent', 'Sint Jansberg', 'Zeldersche Driessen', 'Maasduinen', 'Boschhuizerbergen', 'De Bruuk' en 'Rijntakken'.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 26 juni 2015 hebben wij van Den Ouden Groenrecycling B.V. een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw 1998) ontvangen. De aanvraag is op 16 maart 2016 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/006102.

2 Bevoegd gezag

Omdat het hoofdzakelijk gevolg van het project/de handeling plaatsvindt op een gebied in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 2 respectievelijk artikel 2a van de Nbw 1998 bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Met betrekking tot artikel 16 Nbw 1998 zijn wij alleen bevoegd om een beslissing te nemen op de in de provincie Noord-Brabant gelegen gebieden.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 23 september 2008 en 14 februari 2012 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 19d respectievelijk artikel 16 van de Nbw 1998 (Provinciaal Blad, nummer 174/08 en 46/12).

4 Volledigheid aanvraag

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vergunning ingevolge de Nbw 1998 is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat.

De aanvraag bevat onvoldoende gegevens echter op basis van de aangeleverde gegevens nemen wij de aanvraag toch in behandeling omdat het geen belemmering vormt voor een besluitvorming op de aanvraag. Onder andere de volgende gegevens ontbreken:

- de verkeersbewegingen van en naar het bedrijf zijn niet in beeld gebracht en in de berekeningen opgenomen;
- een onderbouwing van de gehanteerde emissiefactoren voor compostering van groenafval voor de referentiesituaties;
- een passende beoordeling (bij een toename van depositie).

De initiatiefnemer is in de gelegenheid gesteld de ontbrekende gegevens aan te leveren. Hiervan is echter geen gebruik gemaakt. Ook met eigen onderzoek hebben we deze gegevens niet kunnen achterhalen.

5 Zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag

Op grond van artikel 44, tweede en derde lid, van de Nbw 1998 hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Cuijk in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de aanvraag. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Instemming

Op grond van artikel 2, vijfde lid, van de Nbw 1998 sturen wij de ontwerpbeschikking aan de colleges van Gedeputeerde Staten van Gelderland en Limburg, waarbij wij de colleges verzoeken in te stemmen met voorliggende ontwerpbeschikking.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Natuurbeschermingswet 1998

1.1 Natura 2000-gebieden

Artikel 19d van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een veehouderij die stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied vergunningplichtig is op grond van artikel 19d van de Nbw 1998.

Dit is het geval bij toename maar ook bij gelijkblijven of afname van depositie ten opzichte van de reeds bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum of een verleende Natuurbeschermingswetvergunning. Onder referentiedatum wordt verstaan:

- voor habitatrichtlijngebieden: 7 december 2004 (datum waarop het gebied op de lijst van gebieden van communautair belang is geplaatst);
- voor vogelrichtlijngebieden: datum van aanwijzing van het vogelrichtlijngebied of 10 juni 1994, indien het vogelrichtlijngebied voor deze datum is aangewezen.

Overigens gelden deze referentiedata ook voor de buitenlandse Natura 2000-gebieden, zoals verwoord in artikel 19kr van de Nbw 1998.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie³ met de laagste ammoniakemissie in de periode vanaf de referentiedatum.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt op grond van artikel 19e van de Nbw 1998 rekening gehouden met de gevolgen die het aangevraagde project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt tevens dat indien sprake is van een afname of gelijkblijven van depositie, ten opzichte van de referentiedatum, significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied uitgesloten kunnen worden en dat er daarom geen verplichting bestaat om een passende beoordeling te maken⁴.

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

⁴ Zie genoemde uitspraken bij voetnoot 1.

In artikel 67a van de Nbw 1998 is opgenomen dat projecten/andere handelingen waarvoor voor 1 juli 2015 een aanvraag is ingediend onder het overgangsrecht kunnen vallen. Voor deze aanvragen ingediend voor 1 juli 2015 wordt geen beroep gedaan op de Programmatische aanpak stikstof (hierna PAS) en mogen middels het nemen van maatregelen (zoals interne saldering, externe saldering en overige maatregelen) de significante negatieve effecten op de omliggende Natura 2000 gebieden worden uitgesloten. In artikel 67a is daarvoor opgenomen dat de artikelen 19km, 19kn en 19ko van de Nbw 1998 niet van toepassing zijn. Voor wat betreft stikstof dient er bij deze aanvragen door de eventueel getroffen maatregelen (anders dan in de PAS zijn opgenomen) geen toename te zijn van stikstofdepositie: het betreft aanvragen die leiden tot afname of gelijk blijven van de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden.

2 Mogelijke effecten van het project

Er zijn er alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁵ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

3 Beoordeling stikstofdepositie

3.1 Beoogde situatie in aanvraag

Er wordt vergunning gevraagd voor het bewerken 150.000 ton groenafval per jaar. Hiervan wordt maximaal 45.000 ton per jaar gecomposteerd.

3.2 Uitgangssituatie

De uitgangssituatie⁶ voor de Natura 2000-gebieden, zoals bedoeld in paragraaf 1.1, is in onderstaande tabel opgenomen. Voor de habitatrichtlijngebieden wordt voor de uitgangssituatie uitgegaan van de voor de referentiedatum verleende revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer d.d. 22 juli 2003. Voor de vogelrichtlijngebieden 'Maasduinen' en 'Rijntakken' wordt voor de uitgangssituatie uitgegaan van de voor de referentiedatum verleende vergunning op grond van de Wet milieubeheer d.d. 21 mei 1999. Voor het vogelrichtlijngebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' is op de referentiedatum geen sprake van een vergunde of gemelde situatie.

⁵ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden.

⁶ Onder uitgangssituatie wordt verstaan: 1) de bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum waarbij eventuele latere vergunde of gemelde lagere ammoniakemissies als uitgangssituatie dienen of 2) een na de referentiedatum verleende Natuurbeschermingswetvergunning.

Tabel 1. Uitgangssituaties

Beschermd natuurgebied	Status beschermd natuurgebied ⁷	Referentiedatum	Uitgangssituatie	Vergunde capaciteit (ton/jaar)
'Deurnsche Peel & Mariapeel', 'Oeffelter Meent', 'Sint Jansberg', 'Zeldersche Driessen', 'Maasduinen', 'Boschhuizerbergen', 'De Bruuk', 'Rijntakken'	HR	7 december 2004	22 juli 2003	45.000
'Deurnsche Peel & Mariapeel'	VR	10 juni 1994	-	-
'Maasduinen', 'Rijntakken'	VR	24 maart 2000	21 mei 1999	15.000

3.3 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden

Bij de beoordeling van de aanvraag is ons gebleken dat de bepaling van de stikstofemissie in de uitgangssituatie en de aangevraagde situatie niet volledig is. Ook de berekeningen van de stikstofdepositie in zowel de aangevraagde situatie als de referentiesituatie zijn daarmee onvolledig dan wel onvoldoende onderbouwd.

Het bedrijf is opgericht na de referentiedatum van het vogelrichtlijngebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel'. In de aangevraagde situatie is sprake van een toename van verwerkingscapaciteit ten opzichte van de uitgangssituaties van de vogelrichtlijngebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel', 'Maasduinen' en 'Rijntakken'.

3.4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

Op basis van de beschikbare gegevens dient te worden geconcludeerd dat het bedrijf is opgericht na de referentiedatum voor het vogelrichtlijngebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en dat derhalve sprake is van een toename van de depositie op dit gebied ten opzichte van de referentiedatum. Wij hebben de aanvrager gevraagd gegevens ten aanzien van deze uitgangssituatie met betrekking tot de stikstofdepositie aan te leveren. Deze gegevens hebben wij niet volledig ontvangen. Omdat er ten opzichte van deze uitgangssituaties sprake is van een toename van de emissie van NH₃ en NO_x is toename van stikstofdepositie niet uit te sluiten. Derhalve is het niet uit te sluiten dat het project zoals aangevraagd de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Voor de overige Natura 2000-gebieden moet worden geconcludeerd dat de berekeningen van de depositie in zowel de uitgangssituaties als in de aangevraagde situatie belangrijke omissies bevatten, waardoor niet kan worden uitgesloten dat sprake is van een toename van de stikstofdepositie op deze gebieden.

⁷ VR: vogelrichtlijngebied, HR: habitatrictlijngebied, BN: beschermd natuurmonument

3.5 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat het niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in van de Natura 2000-gebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel', 'Oeffelter Meent', 'Sint Jansberg', 'Zeldersche Driessen', 'Maasduinen', 'Boschhuizerbergen', 'De Bruuk' en 'Rijntakken' en een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen.

Wij zijn daarom voornemens de gevraagde vergunning ingevolge artikel 19d van de Nbw 1998 te weigeren.

Kennisgeving Natuurbeschermingswet 1998, Den Ouden Groencompostering B.V., Beijersbos 2 te Haps, Z/006102

Ontwerpbeschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij voornemens zijn in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 een besluit te nemen op een aanvraag voor een vergunning.

Het project betreft de exploitatie van een inrichting voor het verwerken van groenafval Beijersbos 2, 5443 PL te Haps, in de gemeente Cuijk.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn vanaf 27 april 2016 tot en met 7 juni 2016 in te zien bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Telefoonnummer (0485) 729 189. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail Info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

Een ieder kan tot en met 7 juni 2016 ten aanzien van het ontwerpbesluit schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (p/a Omgevingsdienst Brabant Noord, Postbus 88, 5430 AB Cuijk). Voor het mondeling inbrengen van zienswijzen bestaat binnen deze periode de mogelijkheid tot het houden van een hoorzitting. Een verzoek daartoe dient binnen drie weken na begindatum ter inzage legging bij de Omgevingsdienst Brabant Noord te worden ingediend.

Belanghebbenden die tijdig zienswijzen hebben ingebracht, kunnen later beroep instellen tegen het definitieve besluit.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/006102 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, april 2016