

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch  
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk  
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk  
(0485) 338 300  
info@odbn.nl | [www.odbn.nl](http://www.odbn.nl)



VERZONDEN 14 JUNI 2016

Den Ouden Groenrecycling B.V.  
T.a.v. R. Aartssen  
Postbus 12  
5480 AA SCHIJNDEL

<b>Datum</b>	<b>Ons kenmerk</b>	<b>Telefoonnummer</b>	<b>Contactpersoon</b>
14 juni 2016	Z/006099	06-22926121	Mat Verkoelen
<b>Bijlage(n)</b>	<b>Uw kenmerk</b>	<b>Registratienummer</b>	<b>Onderwerp</b>
3	15.0196RAa	33629/PRO	Natuurbeschermingswet

Geachte heer Aartssen,

Op 26 juni 2015 hebben wij een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet ontvangen.

Dit project uitgevoerd op Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, betreft het uitbreiden/wijzigen van een bedrijf voor het verwerken van groenafval met op- en overslagfaciliteiten.

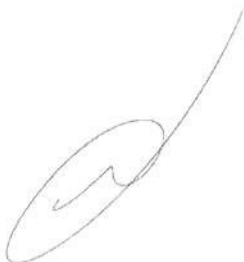
Hierbij doen wij u het originele besluit en de bijbehorende kennisgeving toekomen. Voor de rechtsgang verwijzen wij u naar de kennisgeving of het besluit. Voor deze procedure is de kennisgeving gepubliceerd op [www.brabant.nl/bekendmakingen](http://www.brabant.nl/bekendmakingen) en is het besluit terug te vinden op [www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen](http://www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen).

Voor het behandelen van uw aanvraag worden op basis van de Legesverordening provincie Noord-Brabant 2002 of 2012 leges geheven. Het legesbesluit treft u als bijlage aan. De Legesverordening provincie Noord-Brabant 2012 kunt u inzien op [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

Aan deze procedure is een kenmerk gekoppeld. U dient bij correspondentie ons kenmerk te vermelden. Voor informatie kunt u zich wenden tot de in deze brief vermelde contactpersoon.

Een afschrift is verzonden aan uw gemachtigde.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,  
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

- Bijlage(n)**
- Definitief besluit, Kennisgeving, Legesbesluit
- In afschrift aan**
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch, (omgevingsloket@s-hertogenbosch);
  - Provincie Gelderland, Afdeling Vergunningverlening, Team WON, Mevrouw A. Geenen (via berichtenbox).

VERZONDEN 14 JUNI 2016

op de op 26 juni 2015 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 van Den Ouden Groenrecycling BV voor het uitbreiden/wijzigen van een bedrijf voor het verwerken van groenafval met op- en overslagfaciliteiten gelegen aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

## INHOUDSOPGAVE

<b>BESCHIKKING</b> .....	<b>3</b>
1 Onderwerp.....	3
2 Beschikking .....	3
<b>PROCEDURELE ASPECTEN</b> .....	<b>4</b>
1 Aanvraag.....	4
2 Bevoegd gezag .....	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure .....	4
4 Volledigheid aanvraag .....	4
5 Zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag .....	4
6 Zienswijzen naar aanleiding van tereinzagelegging van het ontwerpbesluit .....	5
7 Instemming.....	5
<b>OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN</b> .....	<b>6</b>
<b>1 Wettelijk kader – Natuurbeschermingswet 1998</b> .....	<b>6</b>
1.1 Natura 2000-gebieden.....	6
1.2 Beschermde natuurmonumenten .....	7
<b>2 Mogelijke effecten van het project</b> .....	<b>7</b>
<b>3 Beoordeling stikstofdepositie</b> .....	<b>7</b>
3.1 Beoogde situatie in aanvraag .....	7
3.2 Uitgangssituatie .....	7
3.3 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden .....	8
3.4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden .....	8
3.5 Conclusie.....	9

## BESCHIKKING

### 1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 26 juni 2015 van Den Ouden Groenrecycling BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998. De aanvraag betreft een uitbreiding/wijziging van een bedrijf voor het verwerken van groenafval met op- en overslagfaciliteiten gelegen aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

### 2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998, waaronder artikel 67a besluiten wij:

- I. aan Den Ouden Groenrecycling BV, gevestigd aan Hermalen 7, 5481 XX te Schijndel, de ingevolge artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 vereiste vergunning te weigeren voor het uitbreiden/wijzigen van een bedrijf voor het verwerken van groenafval met op- en overslagfaciliteiten gelegen aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch, gelegen nabij de Natura 2000-gebieden 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Langstraat', 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen', 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' en 'Rijntakken' en de beschermde natuurmonumenten 'De Kavelen', 'Dommelbeemden' en 'Hildsven'.

's-Hertogenbosch, 14 juni 2016

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,  
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

## PROCEDURELE ASPECTEN

### 1 Aanvraag

Op 26 juni 2015 hebben wij van Den Ouden Groenrecycling BV een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 16 en/of 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw 1998) ontvangen. De aanvraag is op 15 maart 2016 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/006099.

### 2 Bevoegd gezag

Omdat het hoofdzakelijk gevolg van het project/de handeling plaatsvindt op een gebied in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 2 respectievelijk artikel 2a van de Nbw 1998 bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Met betrekking tot artikel 16 Nbw 1998 zijn wij alleen bevoegd om een beslissing te nemen op de in de provincie Noord-Brabant gelegen gebieden.

### 3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 23 september 2008 en 14 februari 2012 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 19d respectievelijk artikel 16 van de Nbw 1998 (Provinciaal Blad, nummer 174/08 en 46/12).

### 4 Volledigheid aanvraag

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vergunning ingevolge de Nbw 1998 is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat.

De aanvraag bevat onvoldoende gegevens. Echter op basis van de aangeleverde gegevens nemen wij de aanvraag toch in behandeling omdat het geen belemmering vormt voor een besluitvorming op de aanvraag. Onder andere de volgende gegevens ontbreken:

- de verkeersbewegingen van en naar de inrichting zijn niet in de berekeningen opgenomen;
- een onderbouwing van de gehanteerde emissiefactoren voor compostering van groenafval voor zowel de uitgangssituatie als voor de aangevraagde situatie;
- de emissies van het op- en overslaan van compostproducten voor derden zijn niet in de berekeningen meegenomen;
- een onderbouwing van de NO<sub>x</sub>-emissies in de referentiesituatie en de aangevraagde situatie;
- een passende beoordeling (bij een toename van depositie).

De aanvrager is in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Op 15 maart 2016 is een deel van de gevraagde gegevens aangeleverd. De initiatiefnemer is in de gelegenheid gesteld de ontbrekende gegevens aan te leveren. Hiervan is echter geen gebruik gemaakt. Ook met eigen onderzoek hebben we deze gegevens niet kunnen achterhalen.

### 5 Zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag

Op grond van artikel 44, tweede en derde lid, van de Nbw 1998 hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de aanvraag. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## **6 Zienswijzen naar aanleiding van tereinzagelegging van het ontwerpbesluit**

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd op de website [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl) onder 'bekendmakingen' en op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) op 23 april 2016. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1 b-g, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 23 april 2016 tot en met 3 juni 2016, en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## **7 Instemming**

Op grond van artikel 2, vijfde lid, van de wet hebben wij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland gevraagd om in te stemmen met het besluit, waarbij wij hebben aangegeven het ontbreken van een reactie gelijk te stellen aan een instemming. Binnen de gestelde termijn hebben wij geen reactie van het college ontvangen.

## OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

### 1 Wettelijk kader – Natuurbeschermingswet 1998

#### 1.1 Natura 2000-gebieden

Artikel 19d van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State<sup>1</sup> blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een veehouderij die stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied vergunningplichtig is op grond van artikel 19d van de Nbw 1998.

Dit is het geval bij toename maar ook bij gelijkblijven of afname van depositie ten opzichte van de reeds bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum of een verleende Natuurbeschermingswetvergunning. Onder referentiedatum wordt verstaan:

- voor habitatrichtlijngebieden: 7 december 2004 (datum waarop het gebied op de lijst van gebieden van communautair belang is geplaatst);
- voor vogelrichtlijngebieden: datum van aanwijzing van het vogelrichtlijngebied of 10 juni 1994, indien het vogelrichtlijngebied voor deze datum is aangewezen.

Overigens gelden deze referentiedata ook voor de buitenlandse Natura 2000-gebieden, zoals verwoord in artikel 19kr van de Nbw 1998.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State<sup>2</sup> blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie<sup>3</sup> met de laagste ammoniakemissie in de periode vanaf de referentiedatum.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt op grond van artikel 19e van de Nbw 1998 rekening gehouden met de gevolgen die het aangevraagde project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt tevens dat indien sprake is van een afname of gelijkblijven van depositie, ten opzichte van de referentiedatum, significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied uitgesloten kunnen worden en dat er daarom geen verplichting bestaat om een passende beoordeling te maken<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

<sup>2</sup> O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

<sup>3</sup> Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

<sup>4</sup> Zie genoemde uitspraken bij voetnoot 1.



In artikel 67a van de Nbw 1998 is opgenomen dat projecten/andere handelingen waarvoor voor 1 juli 2015 een aanvraag is ingediend onder het overgangsrecht kunnen vallen. Voor deze aanvragen ingediend voor 1 juli 2015 wordt geen beroep gedaan op de Programmatische aanpak stikstof (hierna PAS) en mogen middels het nemen van maatregelen (zoals interne saldering, externe saldering en overige maatregelen) de significante negatieve effecten op de omliggende Natura 2000 gebieden worden uitgesloten. In artikel 67a is daarvoor opgenomen dat de artikelen 19km, 19kn en 19ko van de Nbw 1998 niet van toepassing zijn. Voor wat betreft stikstof dient er bij deze aanvragen door de eventueel getroffen maatregelen (anders dan in de PAS zijn opgenomen) geen toename te zijn van stikstofdepositie: het betreft aanvragen die leiden tot afname of gelijk blijven van de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden.

## **1.2 Beschermde natuurmonumenten**

Artikel 16 van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met beschermde natuurmonumenten. Op grond van artikel 16, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten handelingen te verrichten die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument.

## **2 Mogelijke effecten van het project**

Er zijn er alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat<sup>5</sup> aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

## **3 Beoordeling stikstofdepositie**

### **3.1 Beoogde situatie in aanvraag**

Er wordt vergunning gevraagd voor het bewerken van 20.000 ton grasachtige materialen per jaar, 30.000 ton houtachtige materialen per jaar en het op- en overslaan van 30.000 ton grond en compostproducten per jaar.

### **3.2 Uitgangssituatie**

De uitgangssituatie<sup>6</sup> voor de Natura 2000-gebieden, zoals bedoeld in paragraaf 1.1, en de referentiedatum voor beschermde natuurmonumenten zijn in onderstaande tabel opgenomen. Voor de habitatrictlijngebieden, het vogelrichtlijngebied 'Rijntakken' en de beschermde natuurmonumenten wordt voor de uitgangssituatie uitgegaan van de voor de referentiedatum verleende oprichtingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer d.d. 30 mei 1996.

<sup>5</sup> Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden.

<sup>6</sup> Onder uitgangssituatie wordt verstaan: 1) de bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum waarbij eventuele latere vergunde of gemelde lagere ammoniakemissies als uitgangssituatie dienen of 2) een na de referentiedatum verleende Natuurbeschermingswetvergunning.

Voor het vogelrichtlijngebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' is op de referentiedatum geen sprake van een milieuvergonde of gemelde situatie.

Tabel 1. Uitgangssituaties

Beschermd natuurgebied	Status beschermd natuurgebied <sup>7</sup>	Referentiedatum	Uitgangssituatie	Vergunde capaciteit (ton/jaar)
'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Langstraat', 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen', 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem', 'Rijntakken'	HR	7 december 2004	30 mei 1996	15.000
'Kampina & Oisterwijkse Vennen'	VR	10 juni 1994	-	0
'Rijntakken'	VR	24 maart 2000	30 mei 1996	15.000
'De Kavelen', 'Dommelbeemden', 'Hildsven'	BN	7 december 2004	30 mei 1996	15.000

### 3.3 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden

Bij de beoordeling van de aanvraag is ons gebleken dat de bepaling van de stikstofemissie in de uitgangssituatie en de aangevraagde situatie niet volledig is. De onder '4. Volledigheid aanvraag' (pagina 4) genoemde gegevens ontbreken. Ook de berekeningen van de stikstofdepositie in zowel de aangevraagde situatie als de referentiesituatie zijn daarmee onvolledig dan wel onvoldoende onderbouwd.

Het bedrijf is opgericht na de referentiedatum van het vogelrichtlijngebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen'. In de aangevraagde situatie is sprake van een toename van verwerkingscapaciteit zowel ten opzichte van zowel de uitgangssituatie van het vogelrichtlijngebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' als ten opzichte van de andere uitgangssituaties.

### 3.4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

Ten opzichte van de uitgangssituatie is een toename van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Langstraat', 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen', 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' en 'Rijntakken' ten gevolge van de aangevraagde activiteiten niet uit te sluiten.

Derhalve is het niet uit te sluiten dat het project zoals aangevraagd de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden kan verslechteren of een significant verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen.

<sup>7</sup> VR: vogelrichtlijngebied, HR: habitatrictlijngebied, BN: beschermd natuurmonument

De stikstofdepositie op de beschermde natuurmonumenten 'Kavelen', 'Dommelbeemden' en 'Hildsven' neemt, in de aangevraagde situatie mogelijk toe ten opzichte van de uitgangssituatie. Er kan sprake zijn van een handeling die schadelijk is voor deze gebieden.

### **3.5 Conclusie**

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat het niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in van de Natura 2000-gebieden 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', 'Langstraat', 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen', 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek', 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' en 'Rijntakken' en een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor deze gebieden zijn aangewezen en schadelijke gevolgen voor de beschermde natuurmonumenten 'De Kavelen', 'Dommelbeemden' en 'Hildsven' evenmin uitgesloten zijn.

Wij weigeren daarom de gevraagde vergunning ingevolge artikel 16 en 19d van de Nbw 1998.

## KENNISGEVING NATUURBESCHERMINGSWET 1998, Den Ouden Groenrecycling BV, Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, Z/006099

### Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 14 juni 2016 een vergunning ex artikel 16 en 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 hebben geweigerd aan Den Ouden Groenrecycling BV, Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen voor het verwerken van groenafval met op- en overslagfaciliteiten gelegen aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.  
Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 15 juni 2016 tot en met 26 juli 2016 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Telefoonnummer (0485) 729 189.

Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl) of terug te vinden op de website [www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen](http://www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen).

Tegen dit besluit kan na bekendmaking beroep worden ingesteld door:

- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen naar voren te hebben gebracht over het ontwerpbesluit.

Aan deze procedure is een kenmerk gekoppeld. Gelieve bij correspondentie het kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State te Den Haag.

's-Hertogenbosch, juni 2016