

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 26 april 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina DMV B.V. Het betreft de volgende verandering: de vervanging van de bestaande stoomketel door een nieuwe stoomketel (nr. 11) en de hiervoor noodzakelijke (ver)bouw van gebouw KF. De aanvraag gaat over N.C.B.-laan 80 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer Z/009993 en OLO-nummer: 2306187.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

- Bouwen: artikel 2.1, lid 1, onder a (Wabo) en
- Milieuneutraal veranderen: artikel 2.1, lid 1, onder e (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - bouwen artikel 2.1, lid 1, onder a (Wabo) en
 - milieuneutraal veranderen: artikel 2.1, lid 1, onder e (Wabo).
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - het OLO-formulier met nummer 2306187;
 - 0 Toelichting onderdeel bouw en milieu;
 - 1 BA01 Bestaande Situatie;
 - BA02 Bestaande Gevels;
 - 3 BA10 Nieuwe Situatie;
 - 4 BA11 Nieuwe Gevels;
 - 5 15167 boiler data list;
 - 6 N0031235467JEA-bawV02NL;
 - 7 KF 2016 03 18.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,

Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op: 28 juli 2016

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- FrieslandCampina DMV B.V, t.a.v. de heer P.P. Huynen (peter-paul.huynen@frieslandcampina.com);
- Arcadis, t.a.v. mevrouw L. Jasperse (Licia.jasperse@arcadis.com);
- Gemeente Oss, t.a.v. de heer S. Caglan (s.caglan@oss.nl);
- ODBN, t.a.v. mevrouw L. Voets en de heren R. de Groot en J. Eijkmans (per mail).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

 Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften	4
Bouwen	4
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	4
Milieu	5
2. Het milieuneutraal veranderen van een inrichting.....	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
Bouwen	9
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	9
Milieu	10
2. Het milieuneutraal veranderen van de inrichting	10

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Algemeen

1.1.1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Veghel en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2. Meldingsplicht

1.2.1. De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
aanvang van het werk (incl. ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
onderdelen van het bouwwerk waaraan door (een) verderop in deze vergunning vermeld voorschrift(en) een kennisgevingsplicht is verbonden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

Milieu

2. HET MILIEUNEUTRAAL VERANDEREN VAN EEN INRICHTING

2.1. Controle geluidnormen

- 2.1.1. Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen, dat voldaan wordt aan de in het geluidsrapport (kenmerk: N003-1235467JEA-baw-V02-NL) opgenomen bronvermogens en geluidsniveaus. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen voornoemde termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 26 april 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: FrieslandCampina DMV B.V., gelegen aan de N.C.B.-laan 80 te Veghel.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft de vervanging van (de bestaande) stoomketel 11 in gebouw KF door een geheel nieuwe stoomketel. Hiervoor wordt een belangrijk deel van het gebouw KF verbouwd.

Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen: artikel 2.1, lid 1, onder a (Wabo) en
- Milieuneutraal veranderen: artikel 2.1, lid 1, onder e (Wabo).

De vergunning heeft betrekking op activiteiten genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor en is daarom vergunningplichtig.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het OLO-formulier met nummer 2306187;
- 0 Toelichting onderdeel bouw en milieu;
- 1 BA01 Bestaande Situatie;
- BA02 Bestaande Gevels;
- 3 BA10 Nieuwe Situatie;
- 4 BA11 Nieuwe Gevels;
- 5 15167 boiler data list;
- 6 N0031235467JEA-bawV02NL;
- 7 KF 2016 03 18.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting is op 22 maart 2005 een revisievergunning verleend. Daarnaast is op 27 april 2006 een veranderingsvergunning verleend voor het aanpassen van de vergunde stofvracht. Deze vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. Verder zijn, zowel voor als na de invoering van de Wabo, milieuneutrale veranderingen doorgevoerd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6 van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

Gelet op de indieningsdatum, dient voor 2 augustus 2016 beschikt te zijn.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Veghel verzonden. De gemeente Veghel heeft laten weten dat ze geen gebruik maakt van haar recht om een advies uit te brengen.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aangevraagde situatie vallen de volgende activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat – voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten – moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Stookinstallaties

- Paragraaf 3.2.1: Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie¹.

¹ De installatie heeft een thermisch vermogen van ruim 21,7 MW.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie. De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Veghel-west" van kracht is. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

2. Het milieuneutraal veranderen van de inrichting

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2. Toetsing

Ad 1 Toetsing andere of grotere nadelige gevolgen

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Geluid

Bij de aanvraag is een notitie gevoegd, getiteld: 'Akoestisch onderzoek vervangen stoomketel 11'. De notitie is opgesteld door Tauw, heeft als kenmerk: N003-1235467JEA-baw-V02-NL.

Uit de uitgevoerde akoestische berekeningen blijkt dat, rekening houdend met de uitgangspunten zoals beschreven in bovenstaande notitie inclusief de geluidsreducerende maatregel (zijnde een geluiddemper) voldaan kan worden aan de grenswaarden uit de vigerende vergunning.

Het rapport is beoordeeld door ons en wij stemmen in met bovenstaande conclusie. Nadat de stookinstallatie in bedrijf is genomen dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden, zodat gecontroleerd kan worden of daadwerkelijk aan de vigerende geluidsvoorschriften wordt voldaan. Voor het uitvoeren van de bronmeting hebben wij voorschrift 2.1.1 aan deze vergunning verbonden.

Energie

De nieuwe stoomketel heeft een efficiënter energieverbruik. Hiermee heeft het een positieve invloed op het energieverbruik van FrieslandCampina DMV.

N.B.: Omdat FrieslandCampina DMV onder de EU-ETS (emissiehandel) valt, mogen geen energievoorschriften aan deze vergunning verbonden worden.

Andere milieuaspecten zijn niet relevant. Zie ook de bij de aanvraag gevoegde bijlage: 'toelichting onder bouw en milieu'.

Conclusie: de verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Ad 2 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend.

Ad 3 Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel D categorie 36² van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage, omdat het een (verandering aan een) installatie betreft, die niet direct bij het zuivelproces is betrokken. (De stoomketel wordt beoordeeld als een hulpinstallatie, die de hulpstof stoom produceert). In dat geval is het niet nodig om te toetsen of een milieueffectrapport noodzakelijk is.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Ter controle van de vigerende geluidsvoorschriften is een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

² D.36: "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek".

