

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 25 april 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Cheese & Butter BV. Het betreft de volgende verandering: het vervangen van een room-behandelingstank (nr. 39). De aanvraag gaat over de inrichting aan de Pieter Langendijksingel 2 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer Z/009878 en OLO-nummer: 2317585.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

- Bouwen: artikel 2.1, lid 1, onder a (Wabo);
- Milieuneutraal veranderen: artikel 2.1, lid 1, onder e (Wabo).

N.B.: er is sprake van de combinatie bouwen en strijd met het bestemmingsplan. Op grond van art. 2.10, lid 2 Wabo geldt dat een aanvraag om te bouwen tevens wordt aangemerkt als een aanvraag voor een planologisch strijdig gebruik als bedoeld in art. 2.1, lid 1, aanhef en onder c Wabo. Het is daarom niet nodig om voor het strijdig gebruik een apart formulier aan de aanvraag toe te voegen.

Besluit

Wij besluiten:

- gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:
 - De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Bouwen: artikel 2.1, lid 1, onder a (Wabo);
 - Strijd met bestemmingsplan: artikel 2.1, lid 1, onder c (Wabo) en
 - Milieuneutraal veranderen: artikel 2.1, lid 1, onder e (Wabo).
 - Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - het OLO-formulier met nummer 2317585;
 - opstelling Zuidgevel Bestaand;
 - opstelling Zuidgevel Nieuw;
 - fotoboek T39 en
 - 8361-C1 (aanvulling d.d. 19 mei 2016) en
 - deelformulier 'Milieuneutraal veranderen' (aanvulling d.d. 19 juli 2016).
 - Aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op: 29 juli 2016

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- FrieslandCampina Cheese & Butter BV, t.a.v. de heer S.J.J. Desar (per mail)
- Gemeente 's-Hertogenbosch, t.a.v. de heer F. Snels (per mail)
- ODBN, t.a.v. heren R. de Groot en J. Eijkmans (per mail)

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften	4
Bouwen	4
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	4
Planologie	5
2. Strijd met het bestemmingsplan	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
Bouwen	9
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	9
Planologie	10
2. Strijd met het bestemmingsplan	10
Milieu	11
3. Milieuneutraal veranderen	11

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.
- 1.1.2. Het bouwen moet worden uitgevoerd in overeenstemming met het aanvraagformulier en de tekeningen. Dit geldt eveneens voor later in te dienen en goed te keuren tekeningen en berekeningen.
- 1.1.3. De volgende tekeningen, berekeningen en bescheiden dienen minimaal drie weken voor de start uitvoering van het betreffende onderdeel te worden ingediend bij de gemeente 's-Hertogenbosch, met vermelding van dossiernummer WB00033371 en duidelijke projectgegevens: constructieberekeningen en –tekeningen. De gegevens voegt u toe aan de bestaande aanvraag. Hiervoor dient u in te loggen op www.omgevingsloket.nl.
- 1.1.4. De betreffende bouwwerkzaamheden mogen niet worden gestart voordat de gegevens in vergunningvoorschrift 1.1.3 zijn goedgekeurd.

Planologie

2. STRIJD MET HET BESTEMMINGSPLAN

2.1. Algemeen

- 2.1.1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de Bouwverordening en de bij of krachtens deze regelingen gestelde nadere regels.
- 2.1.2. Het bouwen moet voorts geschieden overeenkomstig het bij de omgevingsvergunning behorende aanvraagformulier en bescheiden.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 25 april 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: FrieslandCampina Cheese & Butter BV, gelegen aan de Pieter Langendijksingel 2 te 's-Hertogenbosch.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het vervangen van een roomtank. Van de room wordt in de fabriek kaas gemaakt.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen: artikel 2.1, lid 1, onder a (Wabo);
- Strijd met bestemmingsplan: artikel 2.1, lid 1, onder c (Wabo) en
- Milieuneutraal veranderen: artikel 2.1, lid 1, onder e (Wabo).

De vergunning heeft betrekking op activiteiten genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor en is daarom vergunningplichtig.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het OLO-formulier met nummer 2317585;
- opstelling Zuidgevel Bestaand;
- opstelling Zuidgevel Nieuw;
- fotoboek T39;
- 8361-C1 (aanvulling d.d. 19 mei 2016) en
- deelformulier 'Milieuneutraal veranderen' (aanvulling d.d. 19 juli 2016).

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning#	27-09-2007	1284486/1332393	revisie
Melding 8.19#	23-06-2008	1421194/1423203	Het plaatsen van één extra roomontvangstank
Melding 8.19#	28-09-2009	1581264/1582674	Het bijplaatsen van 2 gasflessenbatterijen
Melding 8.19#	23-08-2010	1708077/1716660	Het aanbrengen van een veiligheidssysteem voor overpompen bij IBC's naar doseerinstallatie, het vergroten van het opslagvolume en de wijziging van aanvoer van de doseerinstallatietank voor zwavelzuur en het realiseren van een nieuwe opslag voor lege, ongereinigde emballage
Melding 8.19	04-10-2010	1724313/1726055	Vergroten opslagcapaciteit zwavelzuurdoseertank
Milieuneutraal veranderen	16-01-2012	C2053402/2857047	Plaatsen hekwerk
Milieuneutraal veranderen	06-06-2012	C206025/3026366	Vervanging roombehandelingtanks
Milieuneutraal veranderen	05-11-2012	C202070/3297345	Opslag chemicaliën
Milieuneutraal veranderen	15-02-2013	C2106909/3356410	Plaatsen roomontvangstank

Milieuneutraal veranderen	03-07-2013	C2120865/3434576	Vervanging roombehandelingtanks
Milieuneutraal veranderen	Van rechtswege verleend	OLO 1496341	In- en uitrit en plaatsen hekwerk
Milieuneutraal veranderen	28-05-2015	OLO 1665639	Ingebruikname parkeerterrein, vellen houtopstand en bouw hekwerk

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6 van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch verzonden. De gemeente 's-Hertogenbosch heeft geen gebruik gemaakt van haar recht om een advies uit te brengen.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC installatie. Uit de aanvraag blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde wijzigingen dat activiteiten plaatsvinden die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 2.4 Bodem.
- Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting met IPPC installatie van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie.

De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente 's-Hertogenbosch. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bestemmingsplan

Het bouwplan ligt binnen het bestemmingsplan "Zuid" waarin voor dit perceel de bestemming "Bedrijventerrein" geldt. Het bouwplan voldoet niet aan de voorschriften van het geldende bestemmingsplan. Zie hiervoor (onderstaand) de overwegingen die horen bij de activiteit "Strijd met het bestemmingsplan".

Onder verwijzing naar de overwegingen behorende bij de activiteit "Strijd met het bestemmingsplan" wordt geconcludeerd dat de omgevingsvergunning voor dit aspect verleend kan worden.

Welstand

In haar advies van 29 juni 2016 oordeelt de welstandscommissie dat het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Planologie

2. Strijd met het bestemmingsplan

2.1. Bestemmingsplan

Het bouwplan ligt binnen het bestemmingsplan “Zuid” waarin voor dit perceel/deze percelen de bestemming “Bedrijventerrein” geldt. Het bouwplan voldoet niet aan de voorschriften van het bestemmingsplan omdat de hoogte van ‘bouwwerken geen gebouw’ maximaal 10 m mag bedragen.

2.2. Afwijken van het bestemmingsplan

Artikel 2.10 lid 1.c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalt onder meer dat een aanvraag om omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het bouwplan in strijd is met een bestemmingsplan.

Artikel 2.12 lid 1a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht biedt daarentegen de mogelijkheid af te wijken van het geldende bestemmingsplan.

In artikel 5.4.2 van de voorschriften uit het bestemmingsplan staat omschreven dat het mogelijk is af te wijken van het bestemmingsplan voor de hoogte van silo’s met een maximale bouwhoogte van 20 m. Gelet op de reeds aanwezige tanks en de karakteristiek van de omgeving is deze uitbreiding stedenbouwkundig voorstelbaar.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het afwijken van het bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

3. Milieuneutraal veranderen

3.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2. Toetsing gevolgen milieu

Aan de Pieter Langendijksingel, binnen de inrichting, zijn 12 tanks geplaatst. Eén van deze tanks, met een inhoud van 60 ton, wordt vervangen door een tank met een inhoud van 100 ton¹. Zowel in de oude als in nieuwe situatie wordt room opgeslagen in de tank. Van de room wordt elders in de fabriek boter geproduceerd. De vervanging zal niet leiden tot een grotere productiecapaciteit. De bouwhoogte van de tank bedraagt ca. 15 m.

Deze verandering zal niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu, dan volgens de geldende milieuvergunning is toegestaan, aangezien de wijziging niet meer behelst dan een vergroting van de roomopslag. Door het vergroten van de opslag kan meer product gelijktijdig behandeld worden, hetgeen een efficiëntere bedrijfsvoering met zich meebrengt. Hierdoor zal het energieverbruik (ten opzichte van de oude situatie) afnemen. Tevens wordt een nieuw, energiezuiniger type roerwerk toegepast, wat eveneens zal leiden tot een lager energieverbruik.

Het is niet nodig om voorschriften aan deze verandering te stellen, aangezien de vigerende vergunning, in combinatie met het Activiteitenbesluit, al ziet op de opslag van room.

3.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

3.4. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D categorie 36 van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde activiteiten liggen onder de drempelwaarde genoemd in deze lijst. Op grond het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);

¹ Een dergelijke vervanging heeft in het verleden al eerder plaatsgevonden bij vijf tanks.

- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Hieronder volgt onze afweging.

Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Gelet op het feit dat de wijziging niet meer behelst dan een vergroting van de roomopslagtank overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu zijn de gebieden waarop het project van invloed kan zijn in overweging genomen.

Gelet op het feit dat de wijziging plaatsvindt in een industriële/stedelijke omgeving en niet meer dan de vervanging van een bestaande roomtank behelst, overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gelet op de wijziging zijn effecten buiten de inrichting niet te verwachten en overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.