

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 6 juli 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van SCA Nederland B.V. Het betreft de plaatsing van drie brandwerende kluizen. De aanvraag gaat over de locatie Lange Linden 22 te Katwijk NB. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer Z/010530 en het OLO-nummer 2437201. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit:

- Milieuneutraal veranderen inrichting: artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - Milieuneutraal veranderen inrichting: artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning (naam correspondeert met 'Naam bijlage' uit het OLO-formulier):
 - Aanvraagformulier met OLO-nummer: 2437201;
 - SCA environmental assesment kluizen.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,

Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden: 26 september 2016

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- De gemeente Cuijk, t.a.v. mevrouw H. Rijkers (per e-mail);
- SCA Hygiene Products, t.a.v. de heer C. Wientjes (cor.wientjes@sca.com);
- ODBN, de heren R. de Groot en G.J. Versteegen (per e-mail).

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Het milieuneutraal veranderen van een inrichting	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
Milieu	8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. HET MILIEUNEUTRAAL VERANDEREN VAN EEN INRICHTING

1.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 1.1.1. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011, versie 1.1 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

GEGEVENS AANVRAGER

Op 6 juli 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: SCA Nederland B.V, Lange Linden 22, 5433 NC te Katwijk (NB). SCA is een papierproducerend en papierverwerkend bedrijf. De vestiging in Cuijk heeft zich gespecialiseerd in recycling van oud papier tot eindproducten, waarbij onderscheid wordt gemaakt in hygiëneproducten, zoals toiletpapier, handdoeken, reinigingsdoeken en tafelpapieren, zoals servetten, tafelkleden en onderzetters.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de plaatsing van drie brandwerende kluizen. In iedere kluis wordt minder dan 10 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen.

Toelichting op het project: De huidige opslagcapaciteit voor de verpakte gevaarlijke stoffen is te klein. In de huidige situatie wordt daarom een deel van de verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen bij een daartoe gespecialiseerd logistieke dienstverlener en een deel wordt opgeslagen bij SCA in een bestaande opslagvoorziening. Deze bestaande opslagvoorziening kan ongeveer 15 pallets bevatten met (de zogenaamde) 'limited quantity'¹ goederen, hetgeen inhoudt dat er ongeveer 300 kg per pallet staat (totaal: ca. 4.500 kg in de bestaande opslagvoorziening). SCA wil de opslagcapaciteit voor deze 'limited quantity' goederen vergroten door de aanschaf van drie nieuwe opslagvoorzieningen. Per opslagvoorziening kunnen 24 europallets opgeslagen worden (ca. 7.200 kg). De stoffen vallen onder ADR-klasse 2, 3 en 4 en dienen conform de PGS 15 opgeslagen te worden. De opslagvoorzieningen worden aangesloten op het bestaande brandmeldsysteem, waardoor de deuren van de opslagvoorzieningen bij een brandalarm automatisch sluiten. Het gebouw DC Maashaven is voorzien van een sprinklerinstallatie. De drie opslagvoorzieningen worden geplaatst in het gebouw DC Maashaven (zie ook tekening 4.2 van de bijlage 'SCA environmental assesment kluizen'). De bestaande opslagvoorziening wordt verplaatst naar het buitenterrein. In de huidige situatie staat hier geen opslagvoorziening, maar de vergunning (verleend: datum 24 juni 2011) staat hier wel een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen toe (met een opslagcapaciteit minder dan 10 ton). De verplaatsing van de opslagvoorziening naar het buitenterrein is derhalve, ten opzichte van de vergunning, geen verandering – ze is immers al vergund – en valt daarmee ook buiten deze vergunning. De vergunning ziet op de plaatsing van drie nieuwe PGS opslagvoorzieningen in gebouw DC Maashaven.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer: 2437201;
- SCA environmental assesment kluizen en
- Voorbeeld kluis.

¹ Producten in emballage van max. 1 l., die, in bepaalde aantallen, weer in een doos zijn verpakt. In deze aanvraag gaat het bijvoorbeeld om de volgende producten: toiletzittingreiniger, handontsmettingsmiddelen en kleine spuitbusjes voor een geurtje op het toilet, die in een automatische dispenser geplaatst moeten worden.

HUDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning*	24-06-2011	2757083	Een nieuwe vergunning voor de gehele inrichting.
Milieuneutrale verandering	31-10-2012	C2094816/3295807	Het vervangen van dak en staalconstructie van een gedeelte van de hal waar papiermachine 2 staat.
Milieuneutrale verandering	11-12-2012	C2099011/3322777	Het plaatsen van twee kunststoftanks in een betonnen lekbak voor de opslag van natriumbisulfiet.
Milieuneutrale verandering	11-07-2013	C2118762/3437040	Het bouwen van een nieuwe bedieningsruimte ten behoeve van papiermachine 2 en doubleermachine 2.
Milieuneutrale verandering	21-05-2014	C2144326/3592474	Het verplaatsen van een CO2 installatie binnen de inrichting.
Milieuneutrale verandering	29-04-2014	C2144225/3563779	Het plaatsen van een weegbrug.
Milieuneutrale verandering	07-07-2014	C1246932/3608896	De bouw van een rejecthal.
Milieuneutrale verandering	29-10-2014	C2155549/3682373	Het plaatsen van een slibopvangbak.
Milieuneutrale verandering	14-09-2015	3594/130797	Het verwerken van inkthoudend proceswater.
Milieuneutrale verandering	14-12-2015	Z/007816	Realisatie ventilatieluiken in gebouw PM2 en de Wormerhal.
Milieuneutrale verandering	in procedure	Z/010242	Renovatie Wormerhal.

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 16.3.b van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.1.b van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, met de aanvullingen, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlening is digitaal kennis gegeven op internet www.brabant.nl.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Cuijk verzonden. De gemeente heeft geen gebruik van haar adviesrecht gemaakt.

ACTIVITEITENBESLUIT

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC-installatie. De aanvraag bevat geen activiteiten die onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen.

M.E.R. (BEOORDELINGS)PLICHT (ONDER DREMPELWAARDEN D-LIJST)

SCA is een papierfabriek. In onderdeel D van de bijlage van het Besluit Milieueffectrapportage zijn onder categorie 20.2 papierfabrieken genoemd. Uit de omschrijving van de kolom 'activiteiten' blijkt dat het moet gaan om 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor het vervaardigen van papier of karton'. Wij hebben geoordeeld dat het hier niet een verandering betreft aan een industriële installatie, die bestemd is voor het vervaardigen van papier. Het betreft de plaatsing van drie opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen.

De M.e.r. beoordelingsplicht is daarom niet van toepassing.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. HET MILIEUNEUTRAAL VERANDEREN VAN EEN INRICHTING

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing

Ad 1 Toetsing geen andere of grotere nadelige gevolgen

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- **Geluid en lucht**

De opslagvoorzieningen bevatten geen geluidbronnen en emitteren ook geen stoffen naar de lucht. Transportbewegingen van en naar de opslagvoorzieningen vinden in pandig met elektrische heftrucks plaats. Door de uitbreiding van de opslagcapaciteit zullen er minder aanvoerbewegingen zijn om de voorraad (dagelijks) aan te vullen. Dit zal een licht positief effect hebben op de milieuaspecten geluid en lucht. De gevraagde verandering zal niet leiden tot een verhoging van de geluidbelasting of meer emissie van stoffen naar de lucht.

De vigerende geluid- en luchtvoorschriften volstaan en gelden, voor zover van toepassing, ook voor de aangevraagde situatie.

- **Energie**

Het energieverbruik zal fractioneel toenemen, doordat de opslagvoorzieningen zullen worden aangesloten op de brandmeldinstallatie en er iets meer handelingen zullen plaatsvinden met de elektrische heftrucks. Het verbruik past echter binnen het EEP (Energie efficiency plan) dat is opgesteld in het kader van de deelname aan het convenant Meerjarenafspraken energie-efficiëntie ETS (emission trade system)-ondernemingen (afgekort tot MEE). Het MEE heeft een looptijd tot 31 december 2020 en is de opvolger van het convenant Benchmarking. Het EEP wordt beschouwd als de vergunde ruimte en dient voor de periode 2017-2020 opnieuw opgesteld te worden.

- **Externe veiligheid**

Binnen de inrichting zijn al meerdere voorzieningen aanwezig en vergund voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, minder dan 10 ton. In de vigerende vergunning (revisievergunning van 24 juni 2011) zijn hiervoor de voorschriften opgenomen overeenkomstig de PGS 15. Deze voorschriften gelden ook voor de drie nieuwe opslagvoorzieningen. Omdat (het voldoen aan) de PGS 15 beschouwd wordt als de vergunde ruimte, is geoordeeld dat het plaatsen van drie nieuwe opslagvoorzieningen niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De

verandering kan daarom als milieuneutraal worden beschouwd. Echter, de voorschriften in de revisievergunning zijn gebaseerd op de toen geldende versie van de PGS 15. Sindsdien is de PGS 15 (tweemaal) aangepast. De in de revisievergunning opgenomen voorschriften zijn dus niet meer helemaal actueel. Daarom hebben wij voorschrift 1.1.1 aan deze vergunning verbonden, dat gebaseerd is op de meeste recente versie van de PGS 15, namelijk PGS 15: 2011 versie 1.1 (december 2012). Dit voorschrift ziet alleen op in deze beschikking aangevraagde opslagvoorzieningen.

- **Bodem**

In de kluizen worden verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen met een bepaald alcoholpercentage. Het betreffen allemaal limited quantity producten, dat wil zeggen dat de verpakking max. een liter inhoud bevat. De producten zijn in dozen verpakt. Concreet gaat het om zeep (hand desinfectie middelen) en toiletzitting reinigingsmiddelen. De zepen zijn in gel vorm en hebben een hoog alcoholpercentage (70 tot 80%). De toiletzitting reiniger is een vloeibaar product met een alcoholpercentage van 40%. De opslag van deze producten vindt plaats conform de PGS15, die aansluit bij de NRB 2012. De kluizen zelf staan op een dikke beton vloer.

Er is echter nauwelijks tot geen risico op bodemverontreiniging. De gelvormige zepen kunnen niet de bodem in dringen. De vloeibare toiletzitting reiniger wel, echter door de hoge verdampingsnelheid (vanwege het alcoholpercentage) zal dit product, wanneer het op de bodem terecht komt, snel verdampen. Een 'spill' buiten de opslagvoorziening, zal daarom, ook gelet op de geringe inhoud van de verpakkingen, niet leiden tot een bodemverontreiniging. Het vastleggen van de nulsituatie van de bodem is daarom niet nodig.

Overige milieuaspecten zijn niet relevant.

Conclusie: de aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Ad 2 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend.

Ad 3 Toetsing milieueffectrapport

De gevraagde verandering ziet niet op de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie die direct betrokken is bij de papierproductie. In dat geval is het niet nodig om te toetsen of een milieueffectrapport noodzakelijk is.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden.

