

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 17 mei 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bonda's Veevoederbureau BV. Het betreft het uitbreiden van de werktijden, de transportbewegingen en de productiecapaciteit van de rundveemengerij te verhogen van 200.000 naar 250.000 ton/jaar en het verplaatsen van een mengbak en het plaatsen van een hydrauliekruimte. De aanvraag gaat over de Graaf van Solmsweg 30-34 te 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 2320667.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het uitbreiden van de werktijden, transportbewegingen en de productiecapaciteit van de rundveemengerij te verhogen van 200.000 naar 250.000 ton/jaar en het verplaatsen van een mengbak en het plaatsen van een hydrauliekruimte. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - het OLO-aanvraagformulier met nummer 2320667;
 - Document Veranderingsvergunning aanvraag.pdf d.d. 10 mei 2016 ingekomen op 17 mei 2016;
 - Overzicht vergunningen en meldingen, ingediend op 17 mei 2016;
 - Aanvraagformulier Verandering, ingediend op 1 juli 2016;
 - Brief kenmerk AV.0408-Q, d.d. 9 september 2016 inclusief bijbehorende bijlagen (bodem in relatie hydraulische units, akoestisch onderzoek, luchtkwaliteitsonderzoek, Aerius invoergegevens en rekenresultaat);
 - Brief kenmerk AV.0408-Qa, d.d. 17 oktober 2016;
 - E-mail, RE: Bonda en inname afvalstoffen, d.d. 24 oktober 2016.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op: 2 januari 2017

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente 's-Hertogenbosch, t.a.v. de heer F. Snels (per email)

Inhoudsopgave	
Besluit	1
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Productiecapaciteit	4
2. Geluid	4
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
Milieu	9
1. Inrichting.....	9
2. Algemene overwegingen.....	9
3. Afval.....	11
4. Bodem	11
5. Geluid	13
6. Lucht	15
7. Bibob.....	16
8. Conclusie	16
Bijlage: Begrippen	17

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. PRODUCTIECAPACITEIT

1.1. Maximale productiecapaciteit

- 1.1.1. Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden worden geproduceerd.

Activiteit	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)	Bestaande uit
Productie van diervoeders	650.000	400.000 ton/jaar varkensvoer
		250.000 ton/jaar rundveevoer

2. GELUID

2.1. Uitvoeren akoestisch onderzoek

- 2.1.1. Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle-rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 2.2.1 en 2.2.2 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.
- 2.1.2. Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en, indien van toepassing, over de datum en het tijdstip waarop de geluidmeting(en) voor bovengenoemde rapportage plaatsvind(en). Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

2.2. Representatieve bedrijfssituatie

- 2.2.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten (op 50 m afstand van inrichtingsgrens)	$L_{A,r,LT}$ in dB(A) Dag 07.00-19.00	$L_{A,r,LT}$ in dB(A) Avond 19.00-23.00	$L_{A,r,LT}$ in dB(A) Nacht 23.00-07.00
Controlepunt 10	55	53	45
Controlepunt 11	48	46	39
Controlepunt 12	49	47	43
Controlepunt 13	53	50	48
Controlepunt 14	52	52	46
Controlepunt 15	51	44	42

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 12 van bijlage 2 van het akoestisch onderzoek AV.0408-H, d.d. 1 augustus 2016. De beoordelingshoogte voor de dag-avond- en nachtperiode is 5 meter.

- 2.2.2. Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten (op 50 m afstand van inrichtingsgrens)	L_{Amax} in dB(A) Dag 07.00-19.00	L_{Amax} in dB(A) Avond 19.00-23.00	L_{Amax} in dB(A) Nacht 23.00-07.00
Controlepunt 10	67	67	67
Controlepunt 11	63	58	58
Controlepunt 12	63	60	60
Controlepunt 13	68	68	68
Controlepunt 14	65	65	65
Controlepunt 15	66	65	65

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 12 van bijlage 2 van het akoestisch onderzoek AV.0408-H, d.d. 1 augustus 2016. De beoordelingshoogte voor de dag-avond- en nachtperiode is 5 meter.

2.3. Aanvullende maatregelen

- 2.3.1. De putzmeister, de menger en het hydrauliekgebouw mogen alleen tijdens de dag- en avondperiode in bedrijf zijn.
- 2.3.2. De gaten in de gevels van de hydrauliekrumte dienen te zijn dichtgemaakt.
- 2.3.3. De deur van de werkplaats dient tijdens werkzaamheden gesloten te zijn.
- 2.3.4. De elektromotor elevator (bron 100) en de elektromotor tkf (bron 104) dienen geluidgereduceerd te zijn uitgevoerd conform het akoestisch onderzoek AV.0408-H, d.d. 1 augustus 2016.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 17 mei 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Bonda's Veevoederbureau BV (verder Bonda's), Graaf van Solmsweg 30-34 te 's-Hertogenbosch.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van de werktijden, transportbewegingen en de productiecapaciteit voor rundveevoer en het verplaatsen van een mengbak en het plaatsen van een hydrauliekruimte. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting.

In de Natuurbeschermingswet (Nbw) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en/of beschermd natuurmonument en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert. De aanvrager van de omgevingsvergunning heeft een Aerius berekening toegevoegd. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van een vergunningplicht op grond van de Natuurbeschermingswet. De aanvraag hoeft op dit punt dus niet aangevuld te worden en de Natuurbeschermingswet haakt daarom niet aan.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 9.4 a van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het OLO-aanvraagformulier met nummer 2320667;
- Tekstdocument behorende bij formulier verandering Bonda's Veevoederbureau B.V., d.d. 24 juni 2016;
- Document Veranderingsvergunning aanvraag.pdf d.d. 10 mei 2016 ingekomen op 17 mei 2016;
- Overzicht vergunningen en meldingen, ingediend op 17 mei 2016;
- Rapport AV.0408-H, d.d. 17 februari 2016 (geluid)
- Rapport AV.0408L-3, Luchtkwaliteitsonderzoek d.d. 4 mei 2016;
- Aanvraagformulier Verandering, ingediend op 1 juli 2016;
- Brief kenmerk AV.0408-Q, d.d. 9 september 2016 inclusief bijbehorende bijlagen (bodem in relatie hydraulische units, akoestisch onderzoek, luchtkwaliteitsonderzoek, Aerius invoergegevens en rekenresultaat);
- Brief kenmerk AV.0408-Qa, d.d. 17 oktober 2016;
- E-mail, RE: Bonda en inname afvalstoffen, d.d. 24 oktober 2016.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
------------------	-------	---------	-----------

Revisievergunning Wet milieubeheer#	14 januari 2011	2389862	De op- en overslag en het mengen van natte en droge veevoedergrondstoffen en de productie van maximaal 600.00 ton/jaar aan veevoeder
Milieuneutraal veranderen	23 september 2011	WB00001955	Het bouwen van een voermengfabriek met opslagsilo's en een weegbrug
Milieuneutraal veranderen en maatwerkbesluit	24 juli 2014	C214232/3622017	Het plaatsen van 4 nieuwe silo's
Veranderingsvergunning en besluit maatwerk	2 juni 2016		Het kleinschalig bewerken van metalen in de werkplaats, het opslaan van bodembedreigende stoffen, het realiseren van een uitpandige gasflessenopslag en het verplaatsen van de opslag van ADR 8 stoffen

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3d van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4b van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 27 mei 2016 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk binnen 3 weken na verzending van de brief de aanvraag aan te vullen. Op 17 juni 2016 is het verzoek ontvangen om de aanvullende gegevens 2 weken later in te dienen. Op 24 juni 2016 hebben wij ingestemd met dit verzoek. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 juli 2016 ontvangen. In verband met het nog niet compleet zijn van de aanvraag is op 19 juli 2016 een verzoek om aanvullingen verstuurd om binnen 8 weken na het verzenden van de brief de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens 12 september en 17 oktober ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 92 dagen opgeschort.

PROCEDURE UITGEBREID

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven op www.brabant.nl. Tussen 3 november 2016 en 14 december 2016 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

De actualisatie en uitbreiding van het bedrijf heeft tevens een uitbreiding van de geluidsemissie tot gevolg op ieder zonebewakingspunt. Deze uitbreiding past echter binnen de beschikbare geluidruimte die voor deelterrein 3A ter beschikking is. De zonetoets levert daarmee geen belemmeringen op. Er wordt geadviseerd om het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uit tabel 1 van het akoestisch onderzoek, en de berekende maximale geluidniveaus uit tabel 2 over te nemen in de vergunning.

De gemeente heeft daarnaast aangegeven dat er voor de hydrauliekruimte geen omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen noodzakelijk is.

TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalpreventie, bodem, bodemkwaliteit, bedrijfsafvalwater, luchtmissies en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de vigerende vergunningen.

1.3. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

In de aangevraagde vergunning voor Bonda's vindt de volgende activiteit plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening.

Het Activiteitenbesluit kan ook van toepassing zijn op de rest van de aangevraagde activiteiten. Per hoofdstuk dan wel afdeling is aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is voor deze activiteiten aangemerkt als de melding op grond van het Activiteitenbesluit. Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze

activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2. Algemene overwegingen

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;

- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende het produceren van diervoeder (categorie 6.4b RIE).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREFs.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies: Voedingsmiddelen, dranken en zuivel en de Op- en overslag bulkgoederen.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor): NRB 2012.

2.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

3. Afval

3.1. Algemeen

Aanvrager heeft aangegeven dat voor de aangevraagde verandering geen afvalstoffen worden geaccepteerd en worden verwerkt, maar dat de in te nemen stoffen productresiduen/bijproducten zijn die voldoen aan artikel 5 van de Kaderrichtlijn afvalstoffen en daarom niet aangemerkt dienen te worden als afvalstoffen.

4. Bodem

4.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

4.2. De bodembedreigende activiteiten

In de aangevraagde verandering vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Het gebruiken van een hydraulische opvoerpomp;
- Het gebruiken van de Putzmeisterpomp;
- Het gebruiken van een gesloten hydraulieksysteem/installatie.

4.3. De aangegeven bodembeschermende voorzieningen en maatregelen

In de aanvraag zijn voor de aangevraagde bodembedreigende activiteiten de volgende bodembeschermende maatregelen en voorzieningen aangegeven:

- De hydrauliekinstallatie is voorzien van een lekbak met aandacht voor pompen, appendages en monsterpunten. Daarnaast is een onderhoudsprogramma aanwezig, wordt systeeminspectie en algemene zorg toegepast;
- De pompen staan op een kerende voorziening of een lekbak. Daarnaast is een onderhoudsprogramma aanwezig, worden inspecties uitgevoerd en wordt algemene zorg toegepast.

4.4. Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.5. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

4.6. Nul- en eindsituatieonderzoek

Gezien het hydraulieksysteem een gesloten systeem is en de pompen weinig oliën bevatten, vinden wij een nulsituatie bodemonderzoek voor deze activiteiten niet noodzakelijk.

5. Geluid

5.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door vrachtwagens, schepen, de dieselheftruck en aanwezige installaties. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Bonda's Veevoederbureau BV aan de Graaf van Solmsweg 30 te 's-Hertogenbosch, Actualisatie en uitbreiding, AV.0408-H, d.d. 1 augustus 2016.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Ten opzichte van de bestaande (en ook vergunde) situatie zijn de volgende, voor de geluidsemisatie relevante, wijzigingen aangevraagd: de werktijden en de transportbewegingen worden uitgebreid. De werktijden op maandag tot en met zaterdag zijn aangevraagd van 6.00 tot 23.00 uur. De stationaire installaties kunnen continu in bedrijf zijn.

5.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd industrieterrein

Bonda's ligt op het gezoneerde industrieterrein De Rietvelden in de gemeente 's-Hertogenbosch. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidemissie, gecumuleerd met de geluidemissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Uit jurisprudentie blijkt dat de verklaring moet bestaan uit een schriftelijke rapportage. In de rapportage moet de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld worden gebracht zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo).

Ten behoeve van de handhaafbaarheid van de vergunning zijn de geluidgrenswaarden gesteld op referentiepunten kort nabij de inrichting. De referentiepunten komen overeen met die genoemd in het akoestisch rapport. Deze in het akoestisch rapport bepaalde geluidbelasting is in de voorschriften als norm opgenomen.

5.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De grenswaarden op geluidgevoelige bestemming voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

In de vigerende vergunning is voor het maximaal geluidsniveau ter plaatse van controlepunten rondom de inrichting de volgende geluidnormering opgenomen:

- 70 dB(A) in de dagperiode}} dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur);
- 65 dB(A) in de avondperiode}} dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 23.00 uur);
- 60 dB(A) in de nachtperiode}} dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 uur en 07.00 uur).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat aan deze geluidnormen op controlepunten van de vigerende vergunning niet kan worden voldaan. Dit betreffen echter controlepunten en niet geluidgevoelige objecten. Ter plaatse van geluidgevoelige objecten wordt voldaan aan de grenswaarden voor het maximale geluidniveau van 70 dB(A) voor de dag-, 65 dB(A) voor de avond- en 60 dB(A) voor de nachtperiode. De aangevraagde activiteiten zijn daarom vergunbaar. De geluidsnormen voor het maximale geluidsniveau worden op de controlepunten vastgelegd.

5.4. Best Beschikbare Technieken

In de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten zijn geen documenten met betrekking tot de milieu-essentie geluid aangewezen.

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

In het akoestisch onderzoek zijn geluidreducerende maatregelen en voorzieningen voorgesteld voor Bonda's. Deze strekken ertoe om de geluidemissie zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken en kunnen worden aangemerkt als de beste beschikbare technieken en dienen daarom te worden uitgevoerd. Deze maatregelen en voorzieningen hebben wij vastgelegd in de voorschriften.

5.5. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' d.d. 29 februari 1996 genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

5.6. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Op basis van de ligging van de inrichting, de plaatsvindende activiteiten en uitgaande van een representatieve bedrijfssituatie, kunnen op grond van het Besluit omgevingsrecht voldoende voorschriften (met geluidnormen) worden gesteld op grond waarvan geluidhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

Bij het opstellen van de geluidvoorschriften is aansluiting gezocht bij het eerder genoemd akoestisch rapport. Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

Om te kunnen controleren of aan de geluidsvoorschriften daadwerkelijk wordt voldaan dient een akoestisch rapport te worden overgelegd. Hiervoor is aan onderhavige vergunning een voorschrift verbonden.

6. Lucht

6.1. Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Wij nemen de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht om de nadelige gevolgen van de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Naast de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn voor lucht de volgende BBT-conclusies relevant: op- en overslag bulkgoederen.

Per 1 januari 2016 is de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) vervallen en is het normatieve deel van de NeR opgenomen in het Activiteitenbesluit (hoofdstuk 2, afdeling 2.3). Afdeling 2,3 geldt daarmee ook voor vergunningplichtige inrichtingen.

Dat heeft tot gevolg dat emissiegrenswaarden die voorheen in de NeR stonden niet meer de status hebben van richtlijn, maar van rechtstreeks werkende regel. Voor IPPC-inrichtingen geldt dat als er emissiegrenswaarden kunnen worden afgeleid uit van toepassing zijnde Bref-documenten, dit in de vergunning wordt opgenomen. Voor overige vergunningplichtige inrichtingen kan dit alleen als op basis van maatwerk afwijkende eisen mogelijk zijn.

Wet milieubeheer (Wm)

Naast de toetsing aan BBT wordt getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm.

Op grond van de genoemde wetten zijn er voor specifieke activiteiten en emissies algemene regels gesteld. Daarop gaan we hieronder in.

In de aangevraagde veranderingen vinden de volgende activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben:

- Het aantal transportbewegingen neemt toe.

Er worden geen nieuwe activiteiten aangevraagd die zorgen voor nieuwe procesemissies.

6.2. Luchtkwaliteitseisen

Toetsingskader

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀) lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden

gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

Voor deze aanvraag zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor de volgende stoffen van belang:

- Stikstofdioxide en fijn stof

Stikstofdioxide

In Wm bijlage 2 zijn de volgende grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) opgenomen:

- 200 ug/m³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden;
- 40 ug/m³ als jaargemiddelde concentratie.

Fijn stof

In Wm bijlage 2 zijn de volgende grenswaarden voor fijn stof opgenomen:

PM₁₀

- 50 ug/m³ als 24 uurgemiddelde concentratie waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- 40 ug/m³ als jaargemiddelde concentratie.

PM_{2,5}

- 25 ug/m³ als jaargemiddelde concentratie.

Aangevraagde situatie en beoordeling

Door AV-Consulting BV is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd waarin is onderzocht in hoeverre de aangevraagde activiteiten leiden tot grenswaarden overschrijdende verslechtering van de luchtkwaliteit op en rondom de locatie Graaf van Solmsweg 30 te 's-Hertogenbosch. Uit het onderzoek blijkt dat er geen overschrijdingen van de grenswaarden van stikstofdioxide en fijn stof optreden op locaties waar beoordeling dient plaats te vinden.

Conclusie

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

7. Bibob

7.1. Bibob-onderzoek

Conform onze beleidsregel hebben wij op basis van de Wet Bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning. Onze conclusie op basis van dit onderzoek is dat er vanuit de Wet Bibob geen bezwaren zijn om de aangevraagde vergunning te verlenen.

Wel wijzen we erop dat het bibob-onderzoek een momentopname is. Er kan op een later moment blijken dat er (nieuwe) handhavingsinformatie, strafrechtelijke informatie of een andere indicatie is om een nieuw bibob-onderzoek op te starten. Uit dat onderzoek kan dan blijken dat er vanuit de Wet Bibob wel degelijk bezwaren zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning.

8. Conclusie

8.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CONTROLEPUNT (T.B.V. GELUID):

Punt om ten behoeve van het controleren van de vergunning een geluidmeting te kunnen uitvoeren.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN-norm:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen

omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

