

**Beschikking van  
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

VERZONDEN - 3 FEB. 2017

op de op 18 juli 2016 bij hen binnen gekomen aanvraag van SABIC Innovative Plastics BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Plasticslaan 1 te Bergen op Zoom.



**ons kenmerk**  
00.445.159  
16071149

**plaats / datum**  
Tilburg,  
3 februari 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,  
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

# **BESLUIT**

## **Omgevingsvergunning verlenen**

### **Onderwerp**

Wij hebben op 18 juli 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van SABIC Innovative Plastics BV. Het betreft een aanvraag voor het tijdelijk opstellen van vrachtwagens bij het Logistiek Centrum in afwachting van het laden en lossen.

De aanvraag betreft de locatie Plasticslaan 1 te Bergen op Zoom. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 16071149. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

### **Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - milieuneutraal veranderen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften niets anderszins bepalen:
  - aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO nr. 2463135;
  - 2463135\_1468840834850\_SABIC-IP\_WABO\_2016-06\_toelichting;
  - 2463135\_1468840899420\_Bijlage\_1\_tekening;
  - 2463135\_1468841105573\_Bijlage\_2\_overzichtsphotos.

### **Rechtsmiddelen**

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl)

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

<b>Besluit</b> .....	<b>2</b>
<b>Procedurele overwegingen</b> .....	<b>5</b>
<b>Inhoudelijke overwegingen</b> .....	<b>9</b>
<b>Milieu</b> .....	<b>9</b>
1. Toetsing voorwaarden Wabo .....	9

# **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

## **Omgevingsvergunning op aanvraag**

### **Gegevens aanvrager**

Op 18 juli 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: SABIC Innovative Plastics BV, Plasticslaan 1 te Bergen op Zoom.

### **Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een aanvraag voor het tijdelijk opstellen van vrachtwagens bij het Logistiek Centrum in afwachting van het laden en lossen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

### **Huidige vergunningssituatie**

Op 2 april 2002 hebben wij, onder nummer 823176, aan SABIC een revisievergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd tot de productie van thermoplastische plastics en producten op basis van siliconen en de productie van composieten uit polymeer grondstoffen en glasvezelmatten, gelegen aan de Plasticslaan 1 te Bergen op Zoom.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 11 maart 2003 zijn op verzoek van SABIC de voorschriften met betrekking tot het indienen van het jaarprogramma en het voldoen aan Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten gewijzigd;
- Op 29 maart 2005 zijn op verzoek van SABIC de voorschriften met betrekking tot de opslag van chloor gewijzigd en zijn voorschriften die proefnemingen mogelijk maken aan de vergunning verbonden;
- Op 9 maart 2007 hebben wij in verband met het in werking treden van het Besluit verbranden afvalstoffen de vigerende vergunning ambtshalve gewijzigd;
- Op 7 december 2007 hebben wij de vigerende vergunning ambtshalve gewijzigd met als doel de vergunning in overeenstemming te brengen met de IPPC richtlijn;
- Op 18 september 2008 hebben wij een veranderingsvergunning verleend voor een bigbag installatie;
- Op 9 december 2010 hebben wij een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft de productie van PolySiloxaanBlokCopolymeer (PSBC) en het in gebruik nemen van Eugenol Siloxaan in de PPO fabriek;
- Op 9 december 2010 hebben wij een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft het vervangen van een HCFC koelmachine in de fabriek waar polyfenyleenoxide wordt geproduceerd (PPO) door een nieuwe koelmachine die 10 kg propaan zal bevatten;

- Op 8 april 2011 hebben wij een veranderingsvergunning verleend voor het gefaseerd vervangen van de HCFK koelmachines door koelmachines met natuurlijke koudemiddelen;
- Op 11 juli 2011 hebben wij een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft het aanpassen van de hoeveelheid ammoniak in de koelinstallatie van de chloorfabriek van 400-450 kg naar 550 kg;
- Op 20 juli 2011 hebben wij een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft het buiten gebruik nemen van de scrubber van de incinerator in de BPA2 fabriek;
- Op 15 februari 2013 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen en in gebruik nemen van een nieuwe opslagtank bij de Noryl fabriek;
- Op 19 februari 2013 hebben wij een omgevingsvergunning verleend om het meldingsregime voor het direct melden van ongewone voorvallen op grond van hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer aan te passen;
- Op 15 september 2014 hebben wij, onder nummer 14070168, een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft de productie van een nieuw polymeer in de Resinfabriek;
- Op 26 september 2014 hebben wij, onder nummer 14080832, een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betreft een productieverhoging in de BPA2-fabriek;
- Op 2 oktober 2014 hebben wij, onder nummer 14080828/00.098.343, een omgevingsvergunning verleend voor de bouw en het in gebruik nemen van een nieuwe testreactor in de BPA 2 fabriek;
- Op 24 november 2014 hebben wij, onder nummer 14100621/00.114.565, een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen en in gebruik nemen van een breakwatertank bij de SF&S fabriek;
- Op 3 april 2015 hebben wij, onder nummer 15020924/00.166.020, een omgevingsvergunning verleend voor de bouw en het in gebruik nemen van twee nieuwe koelcellen;
- Op 19 mei 2015 hebben wij, onder nummer 15030519/00.000.000, een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen en het in gebruik nemen van een nieuwe stoomketel in de BPA2-fabriek;
- Op 9 juli 2015 hebben wij, onder nummer 15041433/00.200.354, een omgevingsvergunning verleend voor het in gebruik nemen van twee nieuwe installaties ter vervanging van de huidige installaties in het ketelhuis en het realiseren van een dakopbouw bij het ketelhuis Utilities;
- Op 30 september 2015 hebben wij, onder nummer 15051003/00.229.273, een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren en in gebruik nemen van het Centraal Verpakken van granulaat in het Logistiek Centrum;
- Op 22 februari 2016 hebben wij, onder nummer 15120618/00.292.209, een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen van een schoorsteen ten behoeve van de stoomketel bij de BPA 2 fabriek;
- Op 22 februari 2016 hebben wij, onder nummer 16010027/00.291.235, een omgevingsvergunning verleend voor het wijzigen van een analysemethoden van lozingsnormen;

- Op 4 april 2016 hebben wij, onder nummer 16030297/00.310.806, een omgevingsvergunning verleend voor bouwen van een leidingbrug ten behoeve van de stoomketel BPA 2;
- Op 1 juni 2016 is, onder nummer 16010029/00.335.856, van rechtswege een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen en in gebruik nemen van een nieuwe kristallisatielijn ten behoeve van het project BPA transportation Cost Out in de BPA 2 fabriek;
- Op 17 januari 2017 hebben wij, onder nummer 16120358/00.435.023, een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van funderingen ten behoeve van het aanpassen van de laaddocks bij de Noryl fabriek en de FCP fabriek.

Daarnaast hebben wij een aantal meldingen ex artikel 8.19 Wet milieubeheer geaccepteerd voor het veranderen van onderdelen van de inrichting.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

#### **Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 1.3 en 4.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

#### **Volledigheid aanvraag en opschorting procedure**

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 september 2016 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 21 oktober 2016 de aanvraag aan te vullen. Op verzoek van SABIC hebben wij op 18 oktober 2016 de termijn voor het aanvullen verlengd tot uiterlijk 9 januari 2017. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 december 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 107 dagen.

#### **Reguliere procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl) en via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging hebben wij 15 september 2016 kennis gegeven op het internet via [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl) en via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)

**Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- De hoofdinspecteur Inspectie SZW;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bergen op Zoom;
- Rijkswaterstaat Zee en Delta, locatie Middelburg;
- Waterschap Brabantse Delta.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.



# Inhoudelijke overwegingen

## Milieu

### 1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan - in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning - voldoet.

#### 1.1. Toetsing gevolgen milieu

##### **Algemeen**

In september en oktober 2015 heeft SABIC ervaring opgedaan met het tijdelijk opstellen van voertuigen (met gevaarlijke stoffen) tijdens de grote onderhoudsstop bij het Logistieke Centrum van SABIC in afwachting van het laden en lossen bij Nuplex Resins BV. Voor deze tijdelijke activiteit was destijds een schriftelijke mededeling ingediend.

De aanleiding van deze tijdelijke activiteit is het voorkomen van een onveilige situatie in de aanrijroute naar het SABIC terrein, door het voorkomen van een dreigende verkeersopstopping op de Lelyweg nabij de ingang van Nuplex Resins BV.

Het is gebleken dat de werkwijze die tijdens de onderhoudsstop en de afsluiting van de Randweg West (door werkzaamheden aan de rotonde) werd gehanteerd goed heeft gewerkt. De verkeersopstopping nabij de ingang voor vrachtwagens bij Nuplex Resins BV is aanzienlijk beperkt.

Na de onderhoudsstop en het weer openstellen van de Randweg West is de werkwijze voortgezet en waarmee verkeersopstoppingen in de aanrijroute naar SABIC voorkomen zijn. Dit komt de (verkeers)veiligheid ten goede. SABIC is daarom ook voornemens om de werkwijze, zoals hieronder beschreven, permanent te maken.

De voertuigen (tankwagens) die voor laad- en losactiviteiten bij Nuplex Resins BV komen, worden met behulp van bewegwijzering (die door de gemeente Bergen op Zoom is aangebracht), naar de ingang van poort 5 van SABIC geleid. De voertuigen rijden vervolgens om het Logistiek Centrum van SABIC heen om zich bij op de tekening aangegeven plaats op te stellen. De opstelplaats is in de directe nabijheid van de portiersloge en daarmee dus onder toezicht. Om de doorstroom van vrachtwagens te verbeteren, wordt de opstelplaats voor en achter de portiersloge vergroot.

De portier van SABIC staat in contact met de portier van Nuplex Resins BV. Op het moment dat een voertuig op het terrein van Nuplex Resins BV kan laden of lossen wordt dit door de portier van Nuplex Resins BV doorgegeven aan de portier van SABIC.

Het voertuig verlaat dan de opstelplaats van SABIC om zich naar het terrein van Nuplex Resins BV te begeven. De voertuigen blijven niet langer dan noodzakelijk op de opstelplaats bij SABIC.

### ***Externe veiligheid***

De voertuigen zijn voornamelijk tankwagens met gevaarlijke stoffen (ADR). De tankwagens betreffen geregistreerde ADR-voertuigen. Omdat er geen laad- en losactiviteiten plaatsvinden is de kans dat er een incident plaatsvindt als gevolg van het tijdelijk opstellen van tankauto's met gevaarlijke stoffen klein. Mocht er zich onverhoopt toch een incident voordoen, dan zijn er voldoende maatregelen getroffen om de gevolgen hiervan zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Zowel SABIC als Nuplex Resins beschikken over een bedrijfsbrandweer.

Om bekend te zijn met de gevaareigenschappen van de gevaarlijke stoffen die de tankwagens vervoeren kan SABIC beschikken over de MSDS-en van Nuplex Resins. Overigens is SABIC bekend met de gevaareigenschappen van gevaarlijke stoffen. SABIC is immers ook een bedrijf waar met gevaarlijke stoffen met dezelfde ADR klassen wordt gewerkt.

### ***Overige aspecten***

SABIC heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

#### **1.2. Toetsing geen andere inrichting**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

#### **1.3. Toetsing milieueffectrapportage**

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

#### **1.4. Conclusie**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.