

BESLUIT

MAATWERKVOORSCHRIFT STELLEN

Onderwerp

Wij hebben op 13 december 2016 een verzoek ontvangen van Tauw, namens FrieslandCampina DMV Veghel (hierna: DMV), tot het stellen van een maatwerkvoorschrift. Het verzoek (met kenmerk: N010-1235467ESC-V02) heeft betrekking op de gasturbines van de WKK¹-installatie, die binnen de inrichting van DMV zijn opgesteld, aan de N.C.B.-laan 80 te Veghel.

De gasturbines vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Op basis van artikel 3.10v van het Activiteitenbesluit kunnen wij een maatwerkvoorschrift stellen met betrekking tot de emissie van stikstofoxiden (NO_x).

Aanvullend deelt DMV in haar verzoek mee dat de wijze waarop de stikstofoxiden in het rookgas van de gasturbines gemeten worden, zal veranderen. De nieuwe meting is conform het Activiteitenbesluit/-regeling en valt buiten het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift, waarop wij een beslissing moeten nemen. De veranderde meting kan voor kennisgeving worden aangenomen.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer Z/012706.

Besluit

Wij besluiten gelet op artikel 8.42 Wet milieubeheer en artikel 3.10v van het Activiteitenbesluit:

- om voorschrift 1.1.1, zoals dat is opgenomen in deze beschikking, als maatwerkvoorschrift te stellen aan FrieslandCampina DMV Veghel, N.C.B.-laan 80 te Veghel en
- dat het volgende document van het verzoek onderdeel uitmaakt van deze vergunning:
 - Het verzoek met kenmerk: N010-1235467ESC-V02;

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,

Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op: 13 maart 2017

¹ WarmteKrachtKoppeling.

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Tauw, t.a.v. de heer M. Vos (michiel.vos@tauw.com) en
- ODBN, t.a.v. de heer R. de Groot en de heer G.J. Verstegen (per e-mail).

Rechtsmiddelen

Reguliere Procedure

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave	
Besluit	1
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Maatwerkvoorschrift.....	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
Milieu	8
1. Maatwerk	8
2. Wijziging meetfrequentie.....	10

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. MAATWERKVOORSCHRIFT

1.1. Emissiegrenswaarde stikstofemissie gasturbines

1.1.1. Het rookgas van de gasturbines voldoet aan de emissiegrenswaarde, genoemd in onderstaande tabel:

Gasturbines	
Brandstof	Stikstofoxiden (NO _x) (mg per normaal kubieke meter)
Aardgas	225, terug gerekend naar ISO condities

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

HUDIGDE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE

Op 13 december 2016 is een verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift ontvangen van Tauw, namens FrieslandCampina DMV Veghel, gelegen aan de N.C.B.-laan 80 te Veghel. Het verzoek heeft betrekking op de emissie van de stikstofoxiden van de gasturbines van de WKK-installatie.

PROJECTBESCHRIJVING

Het betreft een verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift, op grond van de afwijkmogelijkheid van artikel 3.10v van het Activiteitenbesluit, voor DMV te Veghel voor het emitteren van een hogere concentratie stikstofoxiden (NO_x) dan wordt gesteld in artikel 3.10d van het Activiteitenbesluit. De emissiegrenswaarden, genoemd in artikel 3.10d van het Activiteitenbesluit gelden per 1 januari 2017 en zijn een aanscherping van de normen voor de emissie van stikstofoxiden. Een aantal stookinstallaties kan niet aan deze nieuwe, strengere normen voldoen. Het activiteitenbesluit voorziet hierin door het bevoegd gezag de mogelijkheid te geven tot het stellen van een maatwerkvoorschrift. Met het maatwerkvoorschrift kunnen de emissiegrenswaarden vergund worden, zoals ze golden voor 1 januari 2017. In artikel 3.10v van het Activiteitenbesluit is aangegeven welke stookinstallaties hiervoor in aanmerking komen. De gasturbines van de WKK-installatie voldoen aan de voorwaarde zoals genoemd in artikel 3.10v van het Activiteitenbesluit. Daarom is door DMV een verzoek ingediend tot het stellen van een maatwerkvoorschrift. Het verzoek is volledigheidshalve onderbouwd met meetgegevens en een kosteneffectiviteitsberekening. Berekend is wat de kosten zouden zijn, per verwijderde ton stikstofoxiden, wanneer, door installatie van nieuwe technieken, aan de nieuwe emissiegrenswaarden (per 1 januari 2017) voldaan zou moeten worden. In de overwegingen wordt hier verder op ingegaan.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 1.4.c van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

OMSCHRIJVING VAN HET VERZOEK:

Het verzoek bestaat uit de volgende delen:

- Het verzoek met kenmerk: N010-1235467ESC-V02;
- Bijlage 1 Offerte MAN Low NO_x branders;
- Bijlage 2 kosten effectiviteit FC DMV Veghel Dry Low NO_x branders en
- Bijlage 3 Meetrapport gasturbine 2016.

HUDIGDE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting is op 22 maart 2005 een revisievergunning verleend. Daarnaast is op 27 april 2006 een veranderingsvergunning verleend voor het aanpassen van de vergunde stofvracht. Deze vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. Verder zijn, zowel voor als na de invoering van de Wabo, milieuneutrale veranderingen doorgevoerd.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6 van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID VERZOEK

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Veghel verzonden. De gemeente Veghel heeft laten weten dat ze geen gebruik maakt van haar recht om een advies uit te brengen.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

De WKK-installatie met gasturbines (vallend onder begrip: stookinstallatie volgens het Activiteitenbesluit) van DMV valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit (paragraaf 3.2.1 'Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie'). De in het Activiteitenbesluit opgenomen voorschriften zijn rechtstreeks van toepassing op de WKK-installatie. Per 1 januari 2017 gelden er vanuit het Activiteitenbesluit scherpere NO_x-emissiegrenswaarden voor het rookgas van stookinstallaties. Dit is bepaald in artikel 3.10q, lid 2 van het Activiteitenbesluit. De verscherpte NO_x-emissiegrenswaarden zijn weergegeven in artikel 3.10d van het Activiteitenbesluit. Hier staan de emissiegrenswaarden voor het rookgas van een gasturbine. Per 1 januari 2017 geldt de volgende emissiegrenswaarde voor het rookgas van de gasturbines, die onderdeel zijn van de WKK-installatie van DMV: 140 mg NO_x/Nm³, bij 3% O₂, onder ISO condities.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wm afgestemd op de voorschriften in deze vergunning.

Voor de emissies van de gasturbines van de WKK-installatie wordt op grond van artikel 3.10v van het Activiteitenbesluit verzocht tot het stellen van een maatwerkvoorschrift.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Maatwerk

1.1. Inleiding

De aanvraag betreft een verzoek om een maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit voor een stookinstallatie.

1.2. Toetsing

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Reden afwijken

De huidige gasturbines van de WKK-installatie kunnen niet voldoen aan de in artikel 3.10d van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarde van 140 mg NO_x/Nm³. DMV heeft onderzocht of, door de installatie van dry low NO_x-branders, de NO_x emissies van de gasturbines gereduceerd worden. De kosten voor de dry-low NO_x-branders zijn hoog, terwijl de WKK-installatie nog ca. drie jaar operationeel zal zijn omdat men een nieuwe electra kabel realiseert vanuit (de plaats) Eerde (het zogenaamde project 'Power Up'). Hierna is de opwekking van electriciteit door de gasturbines niet meer nodig. Het toepassen van de NO_x reductietechniek Selective Catalytic Reduction (SCR) is niet mogelijk omdat er geen ruimte is, bij de WKK installatie.

Grondslag voor stellen tot maatwerkvoorschrift

Voor de emissies van de gasturbines van de WKK-installatie wordt op grond van artikel 3.10v van het Activiteitenbesluit verzocht tot het stellen van een maatwerkvoorschrift. Zie ook bovenstaand onder 'Activiteitenbesluit milieubeheer'.

Art. 3.10v luidt:

"In afwijking van artikel 3.10d, kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift een emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden van ten hoogste 225 milligram per normaal kubieke meter, teruggerekend naar de ISO-luchtcondities vaststellen voor een gasturbine die voor 1 april 2010 is geplaatst of in gebruik is genomen, indien deze gasturbine is uitgerust met een stoom- of waterinjectie."

Uit bovenstaand artikel blijkt dat de afwijkingsmogelijkheid alleen van toepassing is op een gasturbine die vóór 1 april 2010 is geplaatst of in gebruik is genomen. Tevens moet de betreffende gasturbine uitgerust zijn met stoom- of waterinjectie.

De WKK-installatie, met gasturbines, is bij DMV vóór 1 april 2010 geïnstalleerd en uitgerust met stoominjectie. DMV kan dus gebruik maken van deze afwijkingsmogelijkheid.

Onderbouwing verzoek

Ter nadere onderbouwing van het verzoek is door DMV de kosteneffectiviteit van de aanschaf van nieuwe dry Low NO_x branders uitgewerkt en zijn de huidige emissies van de gasturbines gemeten.

Kosteneffectiviteit

Voor de toepassing van dry low NO_x branders is een aanbieding opgesteld door de firma MAN. Zie bijlage 1 van het verzoek. Het bedrag van € 897.500,00 is de kale aanschafprijs voor de aanpassing van branders voor één gasturbine.

De kosteneffectiviteit is berekend op basis van de volgende uitgangspunten:

- 45 ton NO_x emissie per jaar per gasturbine (KEMA geverifieerde NO_x rapportage 2013);
- Een reductie van 240 (huidig niveau, gemeten) naar 140 mg/Nm³ NO_x (emissiegrenswaarde Activiteitenbesluit); dit komt overeen met een reductie van 44%;
- Investeringskosten conform de offerte van MAN;
- De bijkomende kosten (voorbereiding, engineering, montage en ingebruikname) op conservatieve waarde van 30% aangehouden (bijkomende kosten variëren van 30 % bij eenvoudige inbouw tot 250 % bij complexe inbouw) en
- Voor afschrijving rekenen met drie jaar in verband met electra aansluiting Eerde en een rentepercentage van 5%.

In bijlage 2 van het verzoek is de berekening van de kosteneffectiviteit weergegeven. De kosteneffectiviteit voor de dry-low NO_x branders komt op € 24 per verwijderd kilogram NO_x. Deze waarde ligt boven het afwegingsgebied voor kosteneffectiviteit voor NO_x, zijnde: € 5-20/kg verwijderde NO_x)².

Geconcludeerd wordt, gelet op bovenstaande en wat hier over is opgenomen in de Nota van Toelichting, dat het niet kosteneffectief is om te voldoen aan de gestelde NO_x-emissiegrenswaarde van het Activiteitenbesluit in artikel 3.10d.

Emissiemetingen

In opdracht van DMV heeft Tauw in het kader van het Activiteitenbesluit, paragraaf 3.2.1, emissiemetingen uitgevoerd aan Gasturbine 1 (GT1) en Gasturbine 2 (GT2) binnen de inrichting van DMV. De rapportage van deze emissiemetingen is in bijlage 3 van het verzoek weergegeven. Doel van het onderzoek was het toetsen van de gemeten waarden aan de, per 1 januari 2017, gestelde emissie-eisen. In het emissieonderzoek zijn de componenten stikstofoxiden (NO_x als NO₂) en zuurstof (O₂) gemeten.

Per emissiecomponent is het 95% betrouwbaarheidsinterval berekend voor de maximaal gemeten emissieconcentratie. De onderwaarde van het 95% betrouwbaarheidsinterval betreft de te toetsen waarde. De te toetsen waarde is vergeleken met de emissiegrenswaarde welke is opgenomen in Activiteitenbesluit, artikel 3.10v, te weten 225 mg NO_x/Nm³, bij 3% O₂, onder ISO-condities.

In tabel 1 zijn de gemeten waarden en de toetsing aan de emissiegrenswaarden van artikel 3.10v weergegeven.

Tabel 1 Overzicht gemeten waarden en toetsing

Component	Eenheid	Max. waarde	Te toetsen waarde	Emissiegrenswaarde	Conclusie
Stikstofoxiden GT1	mg/Nm ³ , ISO	241	196	225	voldoet
Stikstofoxiden GT2	mg/Nm ³ , ISO	243	198	225	voldoet

GT: Gasturbine

Toelichting op de meetonzekerheid:

In de Activiteitenregeling, artikel 3.7d, lid 1 en 2 is onderstaande opgenomen ten aanzien van de meetonzekerheid:

1. Bij een afzonderlijke meting mag van een meting, een door een onafhankelijke en deskundige meetinstantie aangetoond 95%-betrouwbaarheidsinterval worden afgetrokken.

² Zie de betreffende Nota van Toelichting.

2. De waarde van het 95%-betrouwbaarheidsinterval is voor een meting naar stikstofoxiden (NO_x) niet groter dan 20% van de emissiegrenswaarde

Bij de toetsing is door Tauw de maximaal toegestane meetonzekerheid afgetrokken van de maximale waarde. Hiermee is aangetoond dat DMV kan voldoen aan de emissiegrenswaarde van 225 mg/Nm³.

1.3. Conclusie

De NO_x-emissies van de gasturbines van de WKK-installatie voldoen aan de emissiegrenswaarde gesteld in artikel 3.10v van Activiteitenbesluit. De gasturbines voldoen daarnaast aan de voorwaarden gesteld in artikel 3.10v; de gasturbines zijn voor 1 april 2010 geplaatst en zijn uitgerust met stoominjectie. Ook heeft DMV aangetoond dat het, gelet op het project 'Power Up' niet kosteneffectief is om te investeren in nieuwe gasturbines.

Geconcludeerd wordt dat het noodzakelijk is om een maatwerkvoorschrift op te stellen, op grond van artikel 3.10v van het Activiteitenbesluit, dat per 1 januari 2017 in werking is getreden, voor een maximale emissiegrenswaarde van 225 mg NO_x/Nm³, bij 3% O₂, onder ISO condities, van het rookgas van de gasturbines bij DMV. De bestaande gasturbines kunnen niet aan de aangescherpte emissiegrenswaarden voldoen, die zijn opgenomen in artikel 3.10d van het Activiteitenbesluit. De stookinstallaties gaan niet meer stikstofoxiden emitteren. Het te stellen maatwerkvoorschrift behelst niet meer dan het vastleggen van de emissiegrenswaarde zoals die voor DMV gold voor 1 januari 2017 voor de rookgassen van de gasturbines.

2. Wijziging meetfrequentie

In het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift, deelt DMV mee dat de wijziging in de meetfrequentie voor de gasturbines verandert.

Bepalend zijn de artikelen 3.7, lid 2 en 3. Deze luiden:

Lid 2: *"In afwijking van het eerste lid, wordt de concentratie aan stikstofoxiden (NO_x) in het rookgas bepaald door continue meting, indien ter bestrijding van de uitworp van stikstofoxiden (NO_x) met rookgasinjectie van water of stoom, een inert materiaal dan wel ammoniak of ureum wordt toegepast."*

Lid 3: *"In afwijking van het tweede lid mag worden volstaan met afzonderlijke meting indien een logboek wordt bijgehouden waarin de hoeveelheid geïnjecteerde stoom of water, de hoeveelheid toegepast inert materiaal of de hoeveelheid toegevoegde ammoniak of ureum gedurende een kalenderjaar wordt bijgehouden en de betreffende emissiegrenswaarden niet worden overschreden."*

In de huidige situatie maakt DMV gebruik van het PEMS (Predictive Emission Measurement System), waarmee, aan de hand van het/de verbruik/belasting, wordt voorspeld wat de emissies zijn. DMV gaat het PEMS in de toekomst niet meer gebruiken. DMV gaat een afzonderlijke meting eens per 4 jaar uit laten voeren, waarbij er gedurende het jaar in een logboek wordt bijgehouden hoeveel stoom gedurende het kalenderjaar geïnjecteerd wordt.

Deze mededeling hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Het betreft het naleven van een voorschrift uit het Activiteitenbesluit/-regeling, dat direct werkend is.