



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 12 MEI 2017

op de op 13 januari 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van Nuplex Resins BV (thans Allnex Netherlands B.V.), om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het wijzigen van de peroxideopslag en het plaatsen van twee opslagcontainers voor gevaarlijke stoffen, gelegen aan Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom

zaaknummer
17012020

plaats / datum
Tilburg,
12 mei 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+ a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave

Besluit	3
Voorschriften	6
Bouwen	6
Milieu	7
Procedurele overwegingen	8
Inhoudelijke overwegingen	12
Bouwen	12
Milieu	14

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 13 januari 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Nuplex resins BV (Nuplex; thans Allnex Netherlands B.V.). De aanvraag gaat over het wijzigen van de opslag voor peroxiden en het plaatsen van twee opslagcontainers voor gevaarlijke stoffen, voor de inrichting gelegen aan Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 17012020 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 2742613.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het (milieuneutraal) veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO 2742613;
 - document Brandwerendheid van Stalen schuif-/hefdeuren, type MET BRAND SCHUIFDEUR SGS/GGS Standard met SVO nummer 2011-Effectis-R0052-S1;
 - uitgangspuntendocumenten Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen met projectnummer 3480-300-34 sectie 4 Opslag Peroxide en azoverbindingen d.d. 10 maart 2017;
 - classificatie van de brandwerendheid volgens EN 13501-2:2007+A1:2009 van een dragende vloer-/plafondconstructie bestaande uit een enkele laag PROMATECT-100 12 mm platen bevestigd op vurenhouten latten, aan de onderzijde van een houten vloerconstructie met projectnummer 2013567 d.d. januari 2014;
 - document Statische Berekeningen Betonlateien en staalconstructie tbv peroxideopslag Nuplex b.v. te Bergen op Zoom van Huzabouw Bouwadvies V.O.F met werknummer 16-126 d.d. 14-10-2016;
 - tekening Plattegrond NR, terrein algemeen met nummer 000-1-001 d.d. 2013-09-11;
 - tekening peroxideopslag met projectnummer 15BD 0003 d.d. 17-10-2016;

- tekening Situatie en omvang gesprekterd gebied peroxide opslag met projectnummer 3480-300-34 d.d. 03-03-2017;
 - tekening uitbreiding Peroxideopslag PGS 8 met projectnummer 15BD-0003 d.d. 03-04-2017;
 - tekening opslag type K40 PGS 15 met projectnummer 15BD-0003 d.d. 03-04-2017;
 - tekening K40 Fireguard , Overzicht met nummer 151208A1 d.d. 15-9-2016
 - tekening opslagkasten K40 fireguard met projectnummer 15BD-0003 d.d. 21-09-2016.
- voorschriften 10.1.3 en 10.2.2 verbonden aan de beschikking van 9 april 2010 (kenmerk 1669904), voor zover het betreft de verwijzing naar de richtlijn CPR 3, zo nodig met toepassing van artikel 2.31 Wabo) in te trekken en te vervangen door de voorschriften 1.1.3 tot en met 1.1.7 zoals opgenomen onder de rubriek Voorschriften onderdeel milieu van dit besluit;
 - aan deze vergunning de voorschriften te verbinden zoals opgenomen onder de rubriek Voorschriften van dit besluit.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073)680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

- 1.1.1. Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, OLO 2742613 en Synthesebaan 1 in Bergen op Zoom". Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.2. Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.3. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, OLO 2742613 en Synthesebaan 1 in Bergen op Zoom":
 - a. tenminste 2 werkdagen tevoren: de start van het heikwerk c.q. het boren van de palen;
 - b. tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies;Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.1. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, OLO 2742613 en Synthesebaan 1 in Bergen op Zoom". Deze melding dient in CC te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.2. Na oplevering van de bouwwerkzaamheden moet een geldig inspectierapport worden overgelegd waaruit blijkt dat de aangebrachte brandwerende coating van de stalen constructieonderdelen van de peroxideopslag voldoet aan de voorschriften met betrekking tot de brandwerendheid op bezwijken van draagconstructies. Dit overeenkomstig de 'Kwaliteitsrichtlijn applicatie brandwerende coating' van Bouwen met Staal (Zoetermeer 2010, 2e druk).

Milieu

1.2. Opslag en gebruik van organische peroxiden en azo-verbindingen

- 1.1.3 Deuren met een brandwerende functie moeten, uitgezonderd tijdens laad- en losactiviteiten, gesloten zijn.
- 1.1.4 In de afvoeren van ruimten 04-03, 04-02 en 04-11 moet een voorziening aanwezig zijn, om, in geval van een incident, branduitbreiding te voorkomen .
- 1.1.5 Binnen de inrichting moet voor het brandbeheers- en bestrijdingssystemen van de opslag peroxiden, sectie 4 een Programma van eisen (PVE) of Uitgangspuntendocument (UPD) aanwezig zijn. In het UPD of PVE moet het ontwerp, beheer, onderhoud, werking, inspectie en mogelijke certificering worden vastgelegd. Vóór het aanleggen van brandbeheers- en bestrijdingssystemen moet door het bevoegd gezag zijn ingestemd met het UPD en/of PVE.
- 1.1.6 Jaarlijks moet door een onafhankelijke ter zake deskundige de goede werking van het brandbeheers- en bestrijdingssystemen worden gecontroleerd aan de hand van de uitgangspunten van UPD of PVE.
- 1.1.7 De opslag en organische peroxiden en azo-verbindingen moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende paragrafen en voorschriften van de richtlijn PGS 8, versie 1.0 december 2011: 4.2.1 t/m 4.2.3, 4.3.1, 5.2.1 t/m 5.2.7, 5.3.1, paragraaf 5.7, paragraaf 5.8, paragraaf 6.1 t/m 6.4, paragraaf 8.1 en 8.2 en paragraaf 9.2.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 13 januari 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Nuplex Resins BV (thans Allnex Netherlands B.V.), Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom.

Projectbeschrijving

Met deze aanvraag wil Nuplex de huidige opslagvoorziening in sectie 4 voor organische peroxides en azo-verbindingen (bouwkundig) aanpassen. De aanpassing is nodig om betere indeling te kunnen maken tussen de opslag van verwarmde, onverwarmde en gekoelde peroxides. Tevens kan zo een aparte gekoelde opslagvoorziening worden gerealiseerd voor de opslag van azo-verbindingen. De totale vergunde opslagcapaciteit van maximaal 25 ton voor sectie 4 zal niet worden gewijzigd. Er worden ook geen andere typen peroxiden opgeslagen. Tevens verzoekt Nuplex om voor de eisen ten aanzien van de opslag van peroxiden bij de beoordeling van de aanvraag en de te stellen voorschriften uit te gaan van de richtlijn PGS 8, versie 1.0 van december 2011.

Daarnaast wil Nuplex in sectie 3 twee nieuwe opslagcontainers plaatsen voor de opslag van gevaarlijke stoffen. De stoffen die in deze containers zullen worden opgeslagen zijn afkomstig van het bestaande gebouw 04-11. Er vindt dus geen wijziging plaats in de maximaal vergunde opslaghoeveelheid voor gevaarlijke stoffen. De aanvraag heeft voor dit aspect betrekking op het onderdeel 'bouwen'.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen ex artikel 2.1, lid 1, onder a;
- Milieu neutraal veranderen ex artikel 2.1, lid 1, onder e.

Huidige vergunningssituatie

Voor Nuplex is op 25 november 2003 (kenmerk 956242) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Hierna zijn door ons de volgende besluiten genomen:

Soort vergunning	Kenmerk	Datum verleend
Melding ex art. 8.19 Wm	1119740	02-08-2005
Melding ex art. 8.19 Wm	1131470	05-10-2005
Veranderingsvergunning Wm	1146732	02-12-2005
Veranderingsvergunning Wm	1218389	18-08-2006
Veranderingsvergunning Wm	1226476	22-09-2006
Melding ex art. 8.19 Wm	1248865	15-12-2006
Melding ex art. 8.19 Wm	1326270	03-09-2007

Veranderingsvergunning Wm	1347894	22-11-2008
Veranderingsvergunning Wm	1399517	04-04-2008
Veranderingsvergunning Wabo	1669904	09-04-2010
Veranderingsvergunning Wabo	2399209	01-02-2011
Veranderingsvergunning Wabo	C2078431/3097457	23-08-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2075504/3266710	14-09-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2087898/3280355	02-10-2012
Milieuneutrale vergunning Wabo	C2094656/3297524	14-11-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2104575/3359069	18-02-2013
Veranderingsvergunning Wabo	14010085/OLO1121401	14-06-2014
Veranderingsvergunning Wabo	14051335/14100163	13-05-2015
Milieuneutrale vergunning Wabo	15060492/OLO1841497	27-07-2015
Milieuneutrale vergunning Wabo	15100068/OLO1963429	18-11-2015
Veranderingsvergunning Wabo	14051335/OLO13111577 14100163/OLO1323025	13-05-2015
Uitvoeren van een werk Wabo	1620054/OLO2162105	25-5-2016
Milieuneutrale aanvraag Wabo (bouwen)	16031992/2262473	21-6-2016 van rechtswege verleend
Milieuneutrale vergunning Wabo	16120557/2695005	31-1-2017

Daarnaast zijn aan Nuplex de onderstaande vergunningen ingevolge de Wet verontreiniging oppervlakte wateren (Wvo) verleend.

Soort vergunning	Kenmerk	Datum verleend
Vergunning Wvo indirecte lozing	09U007315	23-10-2009
Veranderingsvergunning Wvo	10UT0000921	12-02-2010

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit de Invoeringswet Waterwet en artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Waterwet respectievelijk de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Op basis van artikel 2.25, lid 2 van de Wabo hebben wij van Nuplex Resins BV een melding ontvangen dat de bedrijfsnaam is gewijzigd naar Allnex Netherlands BV. De verleende vergunningen krachtens de Wabo gaan van rechtswege over naar de nieuwe drijver van de inrichting.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 4.3a onder 13 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht.

Het Brzo 2015 komt in de plaats van het Brzo1999. De wijziging betreft voornamelijk nieuwe Europese eisen aan het categoriseren van gevaarlijke stoffen. Daarnaast verplicht het besluit om meer informatie uit inspecties openbaar te maken en moet meer informatie met de Europese Commissie worden gedeeld.

In het nieuwe besluit vallen Brzo-bedrijven, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip hogedrempelinrichting beschreven:

'hogedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.'

Op basis van de vergunde hoeveelheden gevaarlijke (afval)stoffen binnen de inrichting van Nuplex Resins BV wordt de inrichting aangemerkt als hogedrempelinrichting (voormalige VR-inrichting).

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 maart 2017 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 10 april de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 april 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort met ingang van 7 maart 2017 tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 28 dagen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is 8 maart 2017 kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl. De uiterlijke beslisdatum is rekening houdend met de opschorting verlengd tot 19 mei 2017.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Bergen op Zoom;
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- Waterschap Brabantse Delta.

Van de gelegenheid tot het uitbrengen van een advies is door de gemeente Bergen op Zoom geen gebruik gemaakt.

Op 4 mei 2017 hebben wij van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant een advies ontvangen ten aanzien van de onderdelen 'bouwen' en 'milieu' van de aanvraag. De conclusie is dat de vergunning kan worden verleend wanneer rekening gehouden wordt met inhoudelijke opmerkingen zoals opgenomen in het advies. Voor de inhoud van het advies verwijzen naar het onderdeel 'brandveiligheid' van de inhoudelijke overwegingen van deze beschikking.

Op 13 februari 2017 hebben wij van het Waterschap Brabantse Delta een reactie ontvangen waarin zij aangeven dat er ten aanzien, van de onderdelen 'bouwen' en 'milieu', van de aanvraag geen reden is tot het geven van een advies.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied en hoeft derhalve niet te voldoen aan redelijke eisen van welstand. Daarom is het bouwplan niet voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Bergen op Zoom.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Theodorushaven-Noordland'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Brandveiligheid

De bouwaanvraag is representatief getoetst aan de brandveiligheidsaspecten van het niveau bestaande bouw zoals bedoeld in het Bouwbesluit 2012. Het algemene deel van de Toelichting op het Bouwbesluit 2012 geeft in paragraaf 6.2 een uitgebreide uitleg over het kwaliteitsniveau. Met een representatieve toetsing wordt bedoeld dat de toetsing nooit alle details omvat. De toetsing geeft in voldoende mate een duidelijk beeld van het ontwerp in relatie tot de gestelde eisen.

Op pagina 3 van de aanvulling op de aanvraag wordt aangegeven dat brandwerende coating wordt toegepast om de brandwerendheid van de stalen onderdelen van de bouwconstructie van de peroxiden-opslag te realiseren. Dit is ook als zodanig aangegeven op de tekening in bijlage 14 (Peroxide-opslag). Na oplevering moet een geldig inspectierapport worden overgelegd waaruit blijkt dat de brandwerende coating van de stalen constructieonderdelen die door toepassing van brandwerende coating voldoen aan de voorschriften met betrekking tot de brandwerendheid op bezwijken van draagconstructies, is aangebracht overeenkomstig de 'Kwaliteitsrichtlijn applicatie brandwerende coating' van Bouwen met Staal (Zoetermeer 2010, 2e druk). Hiertoe is een voorschrift opgenomen.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Beoordeling milieugevolgen

Onderwerp van de aanvraag

Met deze aanvraag wil Nuplex de huidige opslagvoorziening in sectie 4 voor organische peroxides en azo-verbindingen (bouwkundig) aanpassen. De aanpassing is nodig om betere indeling te kunnen maken tussen de opslag van verwarmde, onverwarmde en gekoelde peroxides. Tevens kan zo een aparte gekoelde opslagvoorziening worden gerealiseerd voor de opslag van azo-verbindingen. De totale vergunde opslagcapaciteit van maximaal 25 ton voor sectie 4 zal niet worden gewijzigd. Er worden ook geen andere typen peroxiden opgeslagen.

Daarnaast wil Nuplex in sectie 3 twee nieuwe opslagcontainers plaatsen voor de opslag van gevaarlijke stoffen uit gebouw 04-11. Deze opslagcontainers zijn wat betreft het onderdeel milieu al vergund en er vindt geen wijziging plaats in de maximaal vergunde opslaghoeveelheid voor gevaarlijke stoffen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Opslag peroxides en azo-verbindingen

In de aanvraag zijn de volgende aanpassingen opgenomen:

- De huidige tapruimte (04-11) naast de bunkers wordt aangepast tot opslagbunker;
- De opslagbunker (04-03) wordt omgebouwd tot tapruimte en dagvoorraadruimte;
- De opslagbunker (04-01) wordt geschikt gemaakt voor opslag van peroxides waarvan de kritieke temperatuur beneden 30°C ligt;
- De Azo-verbindingen worden apart opgeslaan in de opslagcellen 04-05 en 04-06. Indien nodig kunnen deze cellen ook ingezet worden voor opslag van peroxides maar dan mogen er geen azo-verbindingen in dezelfde cel liggen;
- De opvangbak wordt vergroot.

De maximaal vergunde hoeveelheid aan organische peroxides en azo-verbindingen en overige stoffen voor sectie 4 blijft 25 ton. De organische peroxides die opgeslagen worden zijn en blijven dezelfde zoals reeds vergund. Dit betekent dat organische peroxides van de types C, D, E en F en opslaggroepen 2 en 3 worden opgeslagen. Uitgangspunt voor de toetsing van de aanpassingen is de richtlijn PGS 8 versie 1.0 van december 2011. De richtlijn PGS is op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht aangewezen als informatiedocument als beschrijving van de beste beschikbare techniek (BBT).

In de aanvraag is een toetsing aan de PGS 8 in detail nader uitgewerkt en op basis hiervan kan de conclusie worden getrokken dat met het aanpassen van de opslagvoorzieningen hieraan voldaan kan worden.

Azo-verbindingen hebben vergelijkbare gevaarseigenschappen en kunnen op dezelfde wijze ontleden als peroxiden zodat de opslageisen van de PGS 8 beter aansluiten dan eisen uit de richtlijn PGS 15, die eigenlijk van toepassing is op deze stoffen. Voor de opslag van deze stoffen hebben wij in de voorschriften dan ook aangesloten bij de PGS 8 waarmee een gelijkwaardig beschermingsniveau behaald wordt.

De geldende voorschriften 10.1.3, 10.2.1 en 10.2.2 met betrekking tot de opslag van peroxiden en azo-verbindingen zoals opgenomen in onze beschikking van 9 april 2010 zullen worden ingetrokken en worden vervangen door de voorschriften zoals opgenomen in deze beschikking.

Opslagkasten PGS 15

Het plaatsen van twee PGS 15 opslagcontainers in sectie 3 is voor onder meer de opslag van stoffen uit gebouw 04-11. Deze opslag van deze stoffen is reeds vergund op basis van de geldende omgevingsvergunning. De maximale vergunde hoeveelheid voor opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in sectie 3 wordt niet overschreden. De opslagkasten moeten voldoen aan de geldende voorschriften voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage zoals opgenomen in de beschikking van 9 april 2010.

Brandveiligheid

In het advies van de Veiligheidsregio zijn ten aanzien van de opslageisen van organische peroxiden en Azo-verbindingen op basis van de PGS 8 de volgende punten opgenomen:

Zelfsluitendheid

Op pagina 4 van de aanvraag (bijlage 9) wordt aangegeven dat de brandwerende deuren niet zelfsluitend behoeven te zijn. Dit komt overeen met de PGS 8, waarin wordt aangegeven dat enkel binnendeuren zelfsluitend dienen te zijn. Ondanks dit is het wenselijk dat de brandwerende deuren, met uitzondering tijdens laad- en losactiviteiten, gesloten zijn.

Geadviseerd wordt middels een procedure te borgen dat de brandwerende deuren normaliter gesloten zijn. In de voorschriften hebben wij hier rekening mee gehouden.

Voorziening in afvoerleidingen

Op pagina 4 van de aanvraag (bijlage 9) wordt aangegeven dat er geen voorzieningen aanwezig zijn in de afvoerleidingen. Voorkomen moet worden dat een incident zich, via de afvoerleiding, verspreidt naar een naastgelegen opslagvoorziening. Dit is van toepassing op ruimte 04-03, 04-02 en 04-11.

Geadviseerd wordt in de afvoeren van ruimte 04-03, 04-02 en 04-11 een voorziening op te nemen ter voorkoming van branduitbreiding. In de voorschriften hebben wij hier rekening mee gehouden.

Algemeen

Voorafgaand aan de goedkeuring van UPD 3480-300-34, sectie 4, versie 3.5 moet een geaccrediteerde inspectie-instelling een beoordelingsrapport opstellen. Geadviseerd wordt de definitieve goedkeuring van het UPD separaat van deze procedure te behandelen en om in een voorschrift de aanwezigheid van een UPD te borgen.

In de voorschriften hebben wij hier rekening mee gehouden.

Externe veiligheid

Er worden geen andere of grotere hoeveelheden organische peroxiden en azo-verbindingen opgeslagen binnen de inrichting dan eerder vergund. Ook blijft het niveau van brandbeveiliging van de opslagen gelijk waardoor er geen sprake is van een verandering van het externe risico.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Bodem) is van toepassing op bodembeschermende voorzieningen binnen een type-C inrichting waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Er worden aan deze vergunning dan ook geen voorschriften verbonden ter bescherming van de bodem.

De voorgenomen wijziging, heeft overigens geen invloed op de toe te passen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Energie

Vanwege het plaatsen van de twee PGS-15 containers (een gekoeld en een verwarmd) zal het energieverbruik licht toenemen. Deze toename is als niet significant te beschouwen ten opzichte van het totale energieverbruik binnen de inrichting.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning voldoet aan het toetsingskader.

Wij overwegen daarbij het volgende:

1. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.
2. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de relevante milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.
3. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.
4. De verandering van de inrichting of de verandering van de werkwijze binnen de inrichting is niet mer-plichtig.

