

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

VERZONDEN 16 JUNI 2017



op de op 24 maart 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van Fokker Landing Gear B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Grasbeemd 28 en Waterbeemd 14 te Helmond voor de realisatie van een nieuwe galvaniseerlijn en een testruimte voor het uitvoeren van proefnemingen.

ons kenmerk
00.505.338
17032147

plaats / datum
Tilburg,
16 juni 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Besluit

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 24 maart 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Fokker Landing Gear B.V. Het betreft de realisatie van een nieuwe galvaniseerlijn en een testruimte voor het uitvoeren van proefnemingen. De aanvraag gaat over Grasbeemd 28 en Waterbeemd 14 te Helmond. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 17032147. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), juncto artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen,
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften" van bij deze beschikking,
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier OLO 2880417 d.d. 24 maart 2017;
 - Toelichting milieuneutrale wijziging d.d. 24 maart kenmerk SH/17.047/30260/DD;
 - Akoestische notitie afzuiging badenreeks lijn 7 d.d. 22 januari 2017 kenmerk 02420-18031-02;
 - Toelichting op de aanvraag d.d. 29 mei 2017 ontvangen d.d. 29 mei 2017;
 - Situatietekening d.d. 29 mei 2017.
- een maatwerkvoorschrift op te nemen op basis van artikel 2.11 lid 2 van het activiteitenbesluit (betreft het uitvoeren van een nulsituatiebodemonderzoek opgenomen onder "voorschriften" (onderdeel maatwerkvoorschriften),
- een maatwerkvoorschrift op te nemen op basis van artikel 2.8 lid 4 van het activiteitenbesluit (betreft afwijken van controlevormen, zoals geregeld in artikel 2.8, lid 3 van het Activiteitenbesluit "lucht en geur") opgenomen onder "voorschriften" (onderdeel maatwerkvoorschriften).

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Helmond;
- Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost, Eindhoven;
- Waterschap De Dommel, Boxtel.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

InhoudsopgaveBesluit	2
Procedurele overwegingen.....	5
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Milieu</i>	8
Bodem.....	11
Externe Veiligheid	13
Voorschriften	17
1. Lucht.....	17
2. Afvalwater	19

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 24 maart 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Fokker Landing Gear B.V., Grasbeemd 28, 5705 DG te Helmond.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Realisatie van lijn 7 (galvanische badenreeks);
- Inrichting van een testruimte.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen worden aangewezen de categorieën inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de categorieën inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in bijlage I, onderdeel B, en onderdeel C. De aanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 1, eerste lid onder a van onderdeel B (inrichting waarop het Besluit externe veiligheid (Bevi) of het Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)) van toepassing is) van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. Binnen de inrichting is een IPPC installatie aanwezig (meer dan 30 m³ aan galvanische baden). De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Omdat de inrichting onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 valt, wordt deze aangemerkt als een Bevi-inrichting op grond van artikel 2, lid 1 van het Bevi en zijn de bepalingen van het Bevi op de inrichting van toepassing.

Huidige Vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Vergunning Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)*	19 december 2006		oprichting
Vergunning art 8.1 Wet milieubeheer (Wm)*	6 maart 2007	H2006-108	oprichting
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal)	24 maart 2011	2011-X0078 (1207014)	Verplaatsen van laboratorium

Veranderingsvergunning Wabo (milieu) en maatwerkvoorschriften afvalwater Activiteitenbesluit	6 mei 2013	2012-X0299	Uitbreiden productiecapaciteit, diverse wijzigingen, wijzigen voorschriften maatwerk mbt vetafscheider
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal)	27 juni 2013	2013-X0490	Uitbreiding kantoorruimte en nieuw productiegebouw nabij expeditie
Veranderingsvergunning Wabo (milieu)	18 december 2014	14042192 OLO1256789	Uitbreiding geluidsruimte

De vergunning Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend door Waterschap De Dommel is door het in werking treden van de Waterwet op 22 december 2009 voor indirecte lozingen (hetgeen hier het geval is) gelijk gesteld aan een vergunning Wet milieubeheer.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 3 mei 2017 hebben wij verzocht om aanvullingen. Op 29 mei 2017 hebben wij aanvullingen ontvangen. De beslistermijn is hierdoor met 26 dagen verlengd. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. Op 12 mei 2017 hebben wij besloten de beslistermijn met 6 weken te verlengen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag op 4 april 2017 digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Helmond, het Waterschap De Dommel en de Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost gestuurd.

De gemeente Helmond en het Waterschap De Dommel hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven. Op 26 april 2017 hebben wij advies van de Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost ontvangen. Dit betreft een verzoek om aanvullende gegevens. Wij hebben deze aanvullende gegevens op 3 mei 2017 aan Fokker Landing Gear B.V. gevraagd. Op 29 mei 2017 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Op 7 juni 2017 heeft de Veiligheidsregio naar aanleiding van de aanvullingen aangegeven dat geen aanvullend advies noodzakelijk is.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit. De aanvraag bevat activiteiten die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. Dit betreft:

- afdeling 2.3 Lucht en Geur;
- afdeling 2.4 Bodem;
- afdeling 2.11 Oplosmiddelen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning(en) is (zijn) verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Algemene overwegingen

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd:

2.6 Oppervlaktebehandeling van metalen of kunststoffen door middel van een elektrolytisch of chemisch procedé, wanneer de inhoud van de gebruikte behandelingsbaden meer dan 30 m³ bedraagt.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusie: BREF oppervlaktebehandeling van metalen en kunststoffen

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (december 2011)
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012)
- Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016 (maart 2016)

Conclusies BBT

De inrichting voldoet (zoals hierna blijkt) - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

1.3. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij (zie hierna) dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende onderwerpen.

-Realisatie van lijn 7 (badenreeks);

Fokker Landing Gear B.V. (hierna Fokker) heeft een vergunning voor een inrichting voor de productie en revisie van landingsgestellen aan de Grasbeemd 28 en Waterbeemd 14 te Helmond. In de productiehal zijn reeds galvanische baden opgesteld voor de oppervlaktebehandeling van metalen. Fokker is voornemens om in de noordoosthoek van de productiehal een nieuwe badenreeks (lijn 7) te realiseren. Deze lijn gaat bestaan uit 14 baden (7 procesbaden en 7 spoelbaden) met elk een inhoud van ongeveer 2 m³. Het afvalwater wordt middels een bovengrondse leiding naar de eigen afvalwaterzuivering geleid ter behandeling. Emissies worden afgezogen via een druppelvanger.

-inrichting van een testruimte in het pand Waterbeemd 14.

In het pand aan de Waterbeemd is een testruimte voorzien waar op laboratoriumschaal proefnemingen worden uitgevoerd om alternatieven te onderzoeken voor stoffen waarvan het gebruik in het kader van een Europese Verordening (Reach) op termijn verboden gaat worden. De proefnemingen zijn kleinschalig (maximaal 5 liter inhoud). Ten behoeve van de proefnemingen wordt een nieuw opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen geplaatst. Deze hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen zal maximaal 350 kg/l bedragen.

De opslagvoorziening moet voldoen aan de richtlijn PGS 15 (opslag gevaarlijke stoffen in verpakking).

Afvalwater

Het afvalwater afkomstig van Lijn 7 wordt behandeld in de bestaande, eigen, afvalwaterzuivering. Middels een bovengrondse leiding wordt het afvalwater naar de afvalwaterzuivering getransporteerd voor behandeling. De bestaande afvalwaterzuivering heeft voldoende capaciteit om het extra afvalwater te kunnen zuiveren.

De Wvo-vergunning van 19 december 2006 (thans vergunning ingevolge de Wabo) geeft normen voor totaal chroom, totaal nikkel, cyanides, totaal cadmium en minerale oliën. Het maximum te lozen debiet bedraagt 600 m³ per jaar. De oprichtingsvergunning Wet milieubeheer d.d. 6 maart 2007 (thans eveneens vergunning ingevolge de Wabo) geeft algemene voorschriften ter bescherming van de riolering en rioolwaterzuivering.

De normering die in bovengenoemde vergunningen wordt toegepast komt overeen met de normering die is opgenomen in de BREF Oppervlaktebehandeling van metalen en plastics, met uitzondering van de norm voor cadmium. De stoffen chroom (VI), cadmium en cyanides zullen in Lijn 7 niet worden toegepast. De normen voor chroom totaal, nikkel totaal, minerale oliën en het debiet blijven ook voor de voorgenomen verandering van toepassing.

Ten aanzien van zink en zirkonium zijn geen normen opgenomen. In de voorschriften behorende bij deze vergunning wordt hierin alsnog voorzien. Omdat er geen onderscheid is te maken tussen de afvalwaterstroom afkomstig van lijn 7 en de andere galvanische activiteiten zal deze norm gelden voor de totale afvalwaterstroom afkomstig van de afvalwaterzuivering.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Nieuwe badenlijn: gebruik van gevaarlijke vloeistoffen in galvanisch baden
- Transport afvalwater in bovengrondse leidingen
- Laboratoriumwerkzaamheden

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort (de onderhavige inrichting behoort tot deze categorie), alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling, die op de onderhavige inrichting van toepassing zijn, zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Uit de aanvraag blijkt dat de nieuwe galvanisch lijn in een vloeistofdichte bak wordt geplaatst die overeenkomstig de NRB2012 wordt geïnspecteerd en gekeurd. De laboratorium werkzaamheden zullen plaatsvinden boven lekbakken. De gevaarlijke stoffen opslag zal plaatsvinden conform de PGS 15. Uit de aanvraag blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in het Activiteitenbesluit en de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Het plaatsen van de nieuwe badenlijn is een uitbreiding van een bodembedreigende activiteit. Ter plaatse is nog geen nulsituatie bodemonderzoek verricht. Wij achten een nulsituatiebodemonderzoek wel noodzakelijk. Bij maatwerkvoorschrift op basis van artikel 2.11 tweede lid van het Activiteitenbesluit wordt het nulsituatiebodemonderzoek voorgeschreven. Dit nulsituatiebodemonderzoek beperkt zich tot de nieuwe badenlijn.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in het Activiteitenbesluit opgenomen.

Externe Veiligheid

Algemeen

Door de voorgenomen activiteiten zullen aanvullend op de vergunde situatie gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of toegepast. Deze gevaarlijke stoffen worden in de bestaande PGS 15 opslag opgeslagen. Het betreft hier ADR geclassificeerde stoffen (ADR klasse 8, waaronder salpeterzuur, etsvloeistof en reiniger) en aanverwante stoffen (niet ADR, zoals ontvetter, anodiseervloeistof en passieveervloeistof)

Er zullen 14 baden worden opgesteld (7 procesbaden en 7 spoelbaden). Ook de inhoud van deze baden moeten in aanleg als gevaarlijke stoffen worden aangeduid.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijn met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen (PGS 15). De voorschriften in de vigerende vergunning worden als voldoende aangemerkt.

De opslagen moeten blijven voldoen aan de voorschriften uit paragraaf 5.2 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, kernvoorschriften bij de veranderingsvergunning van 6 mei 2013, kenmerk 2012-X0299. Er worden op dit punt geen aanvullende voorschriften opgenomen.

Gevaarlijke stoffen

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten in beginsel een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) zou moeten worden uitgevoerd waarmee het PR en GR berekend kunnen worden. De aard van de stoffen die zullen worden toegepast, de hoeveelheden waarin ze worden opgeslagen en de activiteiten die zullen worden uitgevoerd geven geen aanleiding tot het aanpassen of opstellen van een QRA. Er zijn geen extra (nadelige) effecten te verwachten van deze activiteiten ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Lucht

Emmissies afkomstig van baden

Toetsingskader

Uit artikel 2.3 a, tweede lid van het Activiteitenbesluit blijkt afdeling 2.3 Lucht en Geur niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies, zoals hier het geval is (zie de toetsing hierna). Er is een uitzondering gemaakt voor met name artikel 2.4, tweede lid van het Activiteitenbesluit (emissies van zeer zorgwekkende stoffen, die wel van toepassing is op IPPC-inrichtingen).

Richtlijn industriële emissies (RIE)/BBT-conclusies

Op basis van artikel 5.5, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht worden aan een omgevingsvergunning voorschriften verbonden die emissiegrenswaarden stellen voor de stoffen, genoemd in bijlage II van de Richtlijn industriële emissies, en voor andere stoffen die in aanmerkelijke hoeveelheden uit de inrichting kunnen vrijkomen en die direct of door overdracht tussen milieuc compartimenten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken.

Voor stoffen waarvoor in de BBT-conclusies BBT-geassocieerde emissieniveaus staan is voor de betreffende sector bepaald dat deze moeten worden beschouwd als relevant. Voor deze stoffen moeten emissiegrenswaarden aan de vergunning worden verbonden.

Voor stoffen waarvoor in de BBT-conclusies geen BBT-geassocieerde emissieniveaus staan moet beoordeling plaatsvinden conform de hieronder staande systematiek.

Activiteitenbesluit, afdeling 2.3: Lucht en geur

Voor de emissies van de eerder bepaalde relevante bronnen, waarvoor geen BBT-conclusies gelden, of waarvoor deze ontoereikend zijn, gelden de algemene emissie-eisen van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit.

Om te beoordelen of sprake is van relevante emissies zijn de emissies binnen de inrichting per categorie en per klasse gesommeerd en getoetst aan de daarvoor geldende grensmassa-stroom volgens de sommatiebepaling van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Sommige stoffen zijn dermate (milieu)gevaarlijk dat hun emissies bij voorkeur nul zouden moeten zijn. Voor de (proces)emissies van dergelijke stoffen geldt dat het streven op nul emissie moet zijn gericht (Activiteitenbesluit, artikel 2.4). De minimalisatieverplichting geldt voor alle stoffen die kunnen vrijkomen naar de lucht en zijn ingedeeld in de categorie ERS, MVP 1 en MVP 2 (zie bijlage 12a en artikel 1.3c van de Activiteitenregeling).

Toetsing

In de vigerende vergunningen zijn emissie-normen gesteld ten aanzien van chroom(VI), cadmium, nikkel en stof. De genoemde metalen worden echter bij lijn 7 niet meer toegepast. Er worden echter wel stoffen toegepast waarvoor in de Bref oppervlaktebehandeling van metalen normen gesteld. Daarom zijn bij deze beschikking voorschriften opgenomen met emissienormen ten aanzien van de emissies afkomstig van baden voor de stoffen stikstofoxiden, waterstoffluoride, totaal chroom (er wordt chroom III toegepast) en stof. Daarnaast is een meetverplichting opgenomen. Per 1 januari 2017 zijn meetverplichtingen uit het Activiteitenbesluit door wijzigingen in het Activiteitenbesluit niet meer rechtstreeks geldig voor IPPC-installaties als bedoeld in artikel 2.3 a, tweede lid van het Activiteitenbesluit.

Voor de stoffen waarvoor geen voorschriften in de vigerende vergunning of in deze vergunning zijn opgenomen gelden de voorschriften uit afdeling 2.3 Lucht en geur van het Activiteitenbesluit. Wij achten het noodzakelijk om ten minste éénmalig de emissies van deze stoffen te bepalen tegelijk met de meetverplichting die geldt voor de stoffen waarvoor in deze beschikking normen zijn opgenomen. Hiertoe is een maatwerkvoorschrift opgenomen. Na deze meting geldt voor deze stoffen de meetverplichtingen zoals deze (mogelijk) volgen uit de voorschriften van het Activiteitenbesluit.

Uit de aanvraag blijkt dat een nageschakelde techniek wordt toegepast. Er mag niet worden geëmitteerd indien deze nageschakelde techniek, niet of onvoldoende werkt.

Eindconclusie betreffende luchtemissies

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

Overig

De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein De Weijer te Helmond in de nabijheid van bedrijfspanden van derden. Voor dit bedrijventerrein is een geluidzone vastgesteld. Het dichtstbijzijnde natuurgebied Strabrechtse Heide & Beuven ligt op 4 kilometer afstand. Gezien het bovenstaande concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot dit gebied voldoende is.

De aanvraagde veranderingen hebben geen invloed op andere milieu-aspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, geur, energie e.d. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De voorschriften behorende bij de eerder verleende vergunningen, tenzij er middels voorschriften behorende deze vergunning wijzigingen worden aangebracht

1.4. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage: 32.3 de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de oppervlaktebehandeling van metalen en plastic materiaal door middel van een elektrolytisch of chemisch procedé, maar de daarin opgenomen drempel van het productie/oppervlakte van 5.000 m² resp. 10.000 m² voor de verplichte mer beoordeling wordt niet overschreden. De inrichting wordt, blijkens de aanvraag, uitgebreid met een nieuwe installatie (lijn 7, badenreeks) als uitbreiding van de oppervlaktebehandeling waarbij een elektrolytisch procedé zoals bedoeld in het Besluit MER wordt toegepast'.

Omdat het hier een indicatieve drempel betreft dient een zgn. vormvrije mer-beoordeling plaats te vinden. In verband met deze vormvrije MER-beoordeling is het navolgende van belang. De vormvrije mer-beoordeling dient plaats te vinden op grond van de criteria in bijlage III bij de EG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG), te weten:

- de kenmerken van het project
- de plaats van het project
- de kenmerken van het potentiële effect.

Uit de Inhoudelijke Overwegingen 1.3 Toetsing gevolgen milieu van dit besluit blijkt dat er geen dat er geen sprake is van bijzonder omstandigheden waaronder de activiteiten binnen de inrichting plaatsvinden, waardoor een (mer)beoordeling gerechtvaardigd zou zijn.

Conclusie

Nu er geen sprake is van bijzondere omstandigheden op basis van de genoemde criteria is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

1.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Het is noodzakelijk om in deze beschikking voor de veranderingen voorschriften op te nemen. De voorschriften in de vigerende vergunning worden voor het overige als voldoende geacht.

VOORSCHRIFTEN

1. Lucht

1.1. Emissies van stoffen afkomstig van lijn 7

1.

Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, worden dampen die vrijkomen bij de galvanische baden lijn 7, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron afgezogen.

2.

Voordat de afgassen uit voorschrift 1 in de buitenlucht worden geëmitteerd moeten deze , indien noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de emissie-eisen overeenkomstig voorschrift 4, eerst op een doelmatige wijze worden behandeld in een gaswasser, een nageschakelde aërosol- of mistfilter, of gelijkwaardige nageschakelde techniek.

3.

De nageschakelde techniek, als bedoeld in voorschrift 2, moet in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en zo vaak als voor de goede werking nodig is, worden schoongemaakt. De bevindingen van inspecties en onderhoud moeten worden vastgelegd in een logboek als bedoeld in voorschrift 2.1.1 van de oprichtingsvergunning d.d. 6 maart 2007, kenmerk H 2006-108.

De nageschakelde techniek moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, dat deze gemakkelijk toegankelijk is en gemakkelijk kan worden geïnspecteerd. Indien door onderhoud aan of storing in de nageschakelde techniek niet aan de emissie-eisen kan worden voldaan, mag niet via die installatie worden geëmitteerd.

4.

De emissies afkomstig van de galvanische baden lijn 7 mogen de waarden uit onderstaande tabel (met uitzondering van de waarden voor salpeterzuur, zwavelzuur en natriumhydroxide) niet overschrijden.

Stof	Emissieconcentratie (mg/m ³)	
Stikstofoxiden berekend als NO ₂	200	Bij een grensmassastroom groter dan 2000 g/uur
Chroom III en chroomverbindingen berekend als Chroom	0,2	Bij een grensmassastroom groter dan 0,5 g/uur
Waterstoffluoride	2	Bij een grensmassastroom groter dan 15 g/uur
Zink en zinkverbindingen	0,5	Bij een grensmassastroom groter dan 200 mg/uur

<i>Natriumhydroxide</i>	5	<i>Bij een grensmassaastroom groter dan 10 g/uur</i>
<i>Salpeterzuur</i>	30	<i>Bij een grensmassaastroom groter dan 150 g/uur</i>
<i>Zwavelzuur</i>	3	<i>Bij een grensmassaastroom groter dan 15 g/uur</i>
Stof	5	Bij een massaastroom gelijk aan of groter dan 200 mg/uur
	30	Bij een massaastroom kleiner dan 200 mg/uur

De gezamenlijke emissie van Zink en Stof mag niet meer bedragen dan 5 mg/m³.

Toelichting:

De normen voor natriumhydroxide, zwavelzuur en salpeterzuur zijn gesteld in het Activiteitenbesluit en voor de duidelijkheid opgenomen in deze tabel.

1.2. Meten en registreren

5

De uitworp van de stoffen als genoemd in voorschrift 4 moet binnen 4 maanden na in gebruikname van lijn 7 worden bepaald. De uitworp van chroom en chroomverbindingen, waterstoffluoride, zink en stof moeten vervolgens elke drie jaar worden bepaald, indien de grensmassaastroom wordt overschreden. De resultaten van de meting moeten binnen 2 maanden na uitvoering van de bepaling worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

6.

De uitworp van de stoffen zoals genoemd in voorschrift 5 moet door of in opdracht van de vergunninghouder worden bepaald op een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze. Hiertoe overlegt vergunninghouder binnen 2 maanden na het in werking treden van deze vergunning een meetplan ter beoordeling aan het bevoegd gezag waarin moet zijn beschreven: meetfrequenties en meetmethoden (meetplaatsen, monsternamen, aantal monsters, analysemethode en kalibratie). De uitvoering van de monsterpunten voldoet aan NEN-EN 15259. De metingen moeten worden uitgevoerd onder representatieve omstandigheden.

2. Afvalwater

7.

De in onderstaande tabel genoemde paramaters/stoffen mogen in enig steekmonster van het afvalwater afkomstig uit het effluent van de afvalwaterzuiveringsinstallatie niet meer bedragen dan de daarbij vermelden waarden.

Stoffen	Steekmonster mg/liter
Zink	2 mg/l
Zirkonium	2 mg/l

De genoemde waarde geldt tevens voor het voorschrijdend rekenkundig gemiddelde van 10 steekmonsters, waarbij tussen twee achtereenvolgende steekmonsters ten minste 24 uur verstreken dient te zijn.

De concentraties moeten als volgt worden bepaald: NEN6966 of NEN-EN-ISO 17294-2 waarbij de ontsluiting van de elementen plaats vindt volgens NEN-EN-ISO 15587-1.

8.

Bedrijfsafvalwater moet éénmaal per jaar door of vanwege de vergunninghouder worden bemonsterd en geanalyseerd op de in voorschrift 7 genoemde parameters. Gelijktijdig met het bemonsteren moet de volumestroom worden gemeten.

9.

De monsternamen ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de emissie-eisen voor het lozen wordt uitgevoerd volgens NEN-6600-1 en de conservering van het monster wordt uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt met gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN:

10.

In aanvulling op artikel 2.11 eerste lid van het Activiteitenbesluit dient binnen drie maanden na in werking treden van deze vergunning een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegestuurd worden aan het bevoegd gezag. Dit onderzoek dient ten minste betrekking te hebben op de locatie waar de nieuwe badenlijn (lijn 7) wordt opgesteld. Dit onderzoek dient uitgevoerd te worden overeenkomstig de bepalingen in het Activiteitenbesluit (artikel 2.11 lid 4)

11.

In afwijking van artikel 2.8 lid 3 van het Activiteitenbesluit moet de uitworp van de stoffen natriumhydroxide, zwavelzuur en salpeterzuur tenminste éénmaal tegelijk met de stoffen als bedoeld in voorschrift 5 bij deze vergunning worden bepaald binnen 4 maanden na in werking treden van deze vergunning.

Toelichting:

Voor de volgende metingen voor de stoffen natriumhydroxide, zwavelzuur en salpeterzuur wordt de frequentie aangehouden als aangegeven in artikel 2.8 lid 3 van het Activiteitenbesluit.

