

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch  
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk  
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk  
(0485) 338 300  
info@odbn.nl | [www.odbn.nl](http://www.odbn.nl)

Faunabeheereenheid Noord-Brabant  
Mevrouw H. Kooijmans  
Postbus 100  
5201 AC 'S-HERTOGENBOSCH

VERZONDEN 3 AUG. 2017

Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
3 augustus 2017	Z/051676	(0485) 729 160	J.H. (Janmartin) Rahder
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
-	170017/OV	63740/RDA	Besluit Wet natuurbescherming Faunabeheer konijnen Shell Moerdijk

Geachte mevrouw Kooijmans,

Onderstaand treft u het besluit aan op uw aanvraag voor een ontheffing voor het doden van konijnen met gebruik van het luchtdrukgeweer, jachtvogel, fret en buidel op het terrein van Shell Chemie Moerdijk, teneinde de populatie konijnen op het terrein te reguleren.

## PROCEDURELE ASPECTEN

### De aanvraag

Op 14 juli 2017 heeft de Faunabeheereenheid Noord-Brabant (verder: de FBE), een aanvraag ingediend voor een ontheffing voor het doden van konijnen met behulp van het luchtdrukgeweer in de periode van een uur voor zonsopkomst tot een uur na zonsondergang. Voorts wordt ontheffing gevraagd voor het gebruik van jachtvogels en het gebruik van fret en buidel.

De aanvraag wordt ingediend ter voorkoming van onveilige situaties door de ondergraving door konijnen van installaties op het terrein van Shell Chemie te Moerdijk. Het onderliggende wettelijk belang betreft de volksgezondheid en de openbare veiligheid. Voor de onderbouwing van de aanvraag verwijst u naar eerdere aanvragen en naar het Faunabeheerplan 2017-2023. De gevraagde looptijd is gelijk aan die van het faunabeheerplan, te weten tot en met 30 juni 2023.

### Bevoegdheid provincie

Gedeputeerde Staten (verder: GS) kunnen op basis van artikel 3.17, eerste lid, in samenhang met artikel 3.8 van de Wet Natuurbescherming (verder: Wnb) ontheffing verlenen van een of meer van de verboden als bedoeld in de artikelen 3.10, eerste lid Wnb. Het konijn is een soort als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, van de Wnb. Omdat het konijn op de landelijke vrijstellingslijst is geplaatst zijn de mogelijkheden die artikel 3.17 biedt slechts van belang voor de toestemming voor gebruik van het geweer in de schemerperiode, vanaf een uur voor zonsopkomst en een uur na zonsondergang, en het stellen van voorwaarden voor het gebruik van het luchtdrukgeweer.

### **Reguliere voorbereidingsprocedure**

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure toegepast, overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht.

## **WETTELIJK KADER EN BELEIDSKADER**

### **Wet natuurbescherming**

Het konijn is een in het wild levende diersoort als genoemd in de bijlage behorende bij artikel 3.17 Wnb, onderdeel a. Op grond van artikel 3.17, eerste lid Wnb, kan ontheffing worden verleend van verboden als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, teneinde de omvang van een populatie te beperken. De noodzaak voor ontheffing kan verband houden met handelingen ter voorkoming van schade aan (onder andere) industrieterreinen.

Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de maatregelen niet leiden tot afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Besluit natuurbescherming**

Het konijn is via artikel 3.1 van het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb) op de landelijke vrijstellingslijst geplaatst als soort die in het gehele land schade veroorzaakt. Hiervoor geldt een vrijstelling voor de grondgebruiker ten behoeve van de bestijding van schadelijke dieren op door hem gebruikte grond of opstallen.

Ten aanzien van het gebruik van het luchtdrukgeweer stelt de Nota van toelichting behorende bij het Bnb dat "onder het begrip «geweer», zoals gebruikt in de wet en in de artikelen 3.13 tot en met 3.16 van het Bnb, ook luchtdrukgeweren moeten worden begrepen. Provincies kunnen bij het verlenen van ontheffingen beperkingen of voorwaarden opnemen ten aanzien van luchtdrukgeweren en munitie, waarbij zij rekening dienen te houden met de belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn en milieu."

Het gebruik van het geweer is ook gebonden aan de bepalingen van de Wet wapens en munitie. De regels van de Wet wapens en munitie kunnen verschillen al naar gelang de categorie wapens waartoe het geweer behoort. In de Wet wapens en munitie is het luchtdrukgeweer een wapen van categorie IV. Daarom gelden er ook regels over het dragen, vervoeren en opbergen van het wapen. GS zijn hierin niet bevoegd.

### **Regeling Natuurbescherming**

Artikel 3.1, tweede lid van de Regeling geeft aan grondgebruikers vrijstelling van de verboden uit artikel 3.10, eerste lid Wnb, voor het bestrijden van konijnen. Artikel 3.3 van de Regeling geeft de mogelijkheid om daarbij gebruik te maken van haviken, slechtvalken en woestijnbuizerds.

### **Nota faunabeheer**

GS kunnen een ontheffing verlenen van een of meer van de in de Wnb opgenomen verboden. Ontheffingen gelden altijd voor een specifiek gebied en een specifieke situatie. Het beleid van de provincie maakt het mogelijk om aan de FBE, op basis van een faunabeheerplan, een ontheffing te verstrekken, teneinde een populatie in omvang te reguleren, bij dreiging van schade of aantasting een in de Wnb genoemd belang. Deze ontheffing kan, in de vorm van een 'machtiging' worden doorgeschreven aan de gebruikers, in dit geval Shell Chemie te Moerdijk. Uitgangspunt bij het afgeven van een dergelijke ontheffing is dat planmatig en duurzaam beheer van populaties geborgd zijn door middel van het faunabeheerplan.

### **Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant**

In bijlage 2 van de Beleidsregel staat onder de afwegingskaders en voorwaarden voor het beheer van konijn vermeld dat de soort algemeen voorkomt en een stabiele trend laat zien in Noord-Brabant. GS kunnen een incidentele ontheffing verlenen voor de bestijding van konijnen op industrieterreinen, in het belang van de openbare veiligheid. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van geweren, inclusief het gebruik van kunstlicht, lichtversterkers, honden (niet zijnde lange honden), haviken, slechtvalken en woestijnbuizerds, fretten, buidels, kastvallen en vangnetten.

De toegestane periode is het gehele jaar, ook tussen zonsondergang en zonsopkomst, dit bij ontheffing te bepalen.

### **Faunabeheerplan Noord-Brabant 2017-2023**

In het faunabeheerplan is hoofdstuk 7.5 gewijd aan het konijn. Hierin wordt gesteld dat de populatie konijnen in de provincie stabiel is. Er is eerder ontheffing verleend aan de FBE voor het doden van konijnen op het terrein van Shell Chemie te Moerdijk. Met behulp van het luchtdrukwapen is het konijnenprobleem teruggedrongen. Het tegengaan van graafschade door konijnen vergt een soms forse inzet van faunabeheerders.

Het is mogelijk om ontheffing te verlenen voor inzet van het geweer en kunstlicht, restlichtversterker voor het bestrijden van konijnen gedurende de nacht. De faunabeheereenheid zal ontheffingen vragen voor het bestrijden van konijnen op (onder meer) industrieterreinen.

### **Nadere onderbouwing aanvraag**

Het belang van het terugdringen van de konijnenpopulatie blijkt uit eerdere notities van het Havenschap Moerdijk, waaronder Shell Chemie valt. Hierin wordt gesteld dat de konijnen massaal dijktafval van tankputten, kabel- en leidingstroken ondergraven. Hierdoor ontstaan verzakkingen, waardoor niet kan worden voldaan aan de eisen gesteld aan de petrochemische industrie.

In een notitie van Buijs Eco Consult wordt aangegeven dat door het graafwerk de integriteit van de leidingstroken en tankdijken wordt aangetast: "Gerepareerde gaten zijn de volgende dag weer open gegraven. De integriteit van deze leidingstroken en tankdijken is een vereiste in het kader van BZRO'99 en PGS-29 van de op industrieterrein Moerdijk gevestigde bedrijven. Daarnaast kunnen de vele gaten en holen die de konijnen overal graven leiden tot struikelongevallen van medewerkers van Shell. Afgezien van enkelletsel kunnen deze struikelongevallen ook leiden tot incidenten, waarbij brandgevaarlijke en/of explosieve gassen kunnen vrijkomen met als mogelijk gevolg brand of explosie. Er kan daardoor dus sprake zijn van gevaar voor het veilige verloop van onder meer petrochemische productieprocessen."

In de eindrapportage van het Faunabeheerplan 2011-2016 wordt aangegeven dat "er onder de eerste ontheffing meer dan 1.400 konijnen op het terrein zijn weggevangen en geschoten. In dit geval betrof het een toestemming om een additioneel middel in te zetten. De aanvraag werd gedaan voor het gebruik van luchtdrukwapens. Dit in verband met het niet kunnen gebruiken van hagel en kogelwapens in relatie tot de aanwezige pijpleidingen."

In het jaar 2017 is de stand door de faunabeheerder van Shell Moerdijk geschat op ongeveer 1200 konijnen. Maandelijks worden er ongeveer 200 konijnen gedood. Gezien de huidige stand van ruim ongeveer 1200 konijnen, waarbij een konijn tot 6 worpen per jaar kan krijgen, is het noodzakelijk om het huidige beheer voort te zetten.

## **TOETSINGEN EN OVERWEGINGEN**

### **Gunstige staat van instandhouding**

Het konijn staat op de landelijke vrijstellingslijst. Deze landelijke vrijstelling is alleen mogelijk bij soorten waarvan de populatie zich in een gunstige staat van instandhouding bevindt. In Noord-Brabant is de populatie van het konijn stabiel.

### **Alternatief**

Voor het op het gewenste niveau houden van de populatie van het konijn bij Shell Chemie in Moerdijk is geen alternatief voorhanden, anders dan het gebruik van het geweer, ook gedurende de schemering, tezamen met de andere gevraagde vang-en dodingsmiddelen.

### **Wettelijk belangen**

Op het terrein van Shell Chemie staan chemische installaties en opslagtanks van producten en grondstoffen. Aantasting door konijnengraverij in dijktafsluitingen van tankputten en in kabel- en leidingstroken brengt de integriteit ervan in gevaar, waardoor risico's kunnen ontstaan voor de openbare veiligheid.

### **Overwegingen**

Het konijn staat op de landelijke lijst van soorten waarvoor een vrijstelling geldt. Dit betekent dat vrijstelling geldt voor de grondgebruiker ten behoeve van de bestijding van schadelijke dieren op zijn terrein. Voor de inzet van havik of woestijnbuizerd daarbij is géén ontheffing nodig. Hetzelfde geldt voor het gebruik van fret en buidel.

Omdat op het terrein met de leidingen en installaties in verband met de veiligheid niet met een vuurwapen (hagel- of kogelgeweer) geschoten kan worden is het luchtdrukgeweer aangevraagd. Ook het luchtdrukgeweer is een geweer als bedoeld in artikel 3.26, eerste lid van de Wnb. Ook voor het gebruik van het luchtdrukgeweer gedurende de tijdspanne van een uur voor zonsopkomst tot een uur na zonsondergang is daarom ontheffing nodig. Voorts kunnen GS kan bij het verlenen van ontheffing voorwaarden opnemen ten aanzien van het luchtdrukgeweer. Het te gebruiken luchtdrukgeweer dient geschikt te zijn voor het doeltreffend, dus zonder lijden bij het dier, kunnen doden van konijnen.

Omdat wij van mening zijn dat geen enkel risico kan worden genomen ten aanzien van de openbare veiligheid, en er onder de eerder afgegeven ontheffingen volop gebruik is gemaakt van de toegestane middelen en desondanks het konijnenprobleem persisteert, stemmen wij in met de gevraagde nieuwe ontheffing voor het doden van konijnen op het terrein van Shell Chemie te Moerdijk, voor de periode tot en met 30 juni 2023.

Het ontheffingsverzoek om gebruik te kunnen maken van jachtvogels, fret en buidel, wijzen wij af. Hiervoor is geen ontheffing nodig.

## Besluit

### Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

gelet op artikelen 3.10, tweede lid en 3.17, eerste en tweede lid, en artikel 3.26, derde lid, van de Wet natuurbescherming,  
gelet op het belang van de openbare veiligheid,  
gelet op de Nota Faunabeheer Noord-Brabant (2017),  
gelet op de Eerste wijzigingsregeling Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (2017),  
gelet op het op 13 juni 2017 door ons goedgekeurde faunabeheerplan 2017-2023,  
overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort,

### verlenen hierbij ontheffing

aan de Faunabeheereenheid Noord-Brabant  
Postbus 100  
5201 AC te 's-Hertogenbosch,  
ten behoeve van Shell Chemie te Moerdijk,

van de verbodsbepalingen in artikel 3.10, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor:

het **doden van konijnen (*Oryctolagus cuniculus*)**,  
met behulp van het **luchtdrukgeweer van ten minste kaliber .22**

en van de verbodsbepalingen in artikel 3.26, tweede lid van de Wet natuurbescherming in samenhang met artikel 3.16, eerste lid van het Besluit natuurbescherming voor:

**het gebruik van het geweer gedurende één uur voor zonsopkomst tot één uur na zonsondergang,**

op het terrein van Shell Nederland Chemie BV, Chemieweg 25, 4782 SJ te Moerdijk,

Aan het luchtdrukgeweer worden in de bij dit besluit behorende voorschriften bijzondere eisen gesteld.

De ontheffing wordt verleend voor de periode tot en met 30 juni 2023.

Het ontheffingsverzoek ten aanzien van het gebruik van jachtvogels en fret en buidel wijzen wij af. Voor het gebruik van **havik, woestijnbuizerd, fret en buidel is geen ontheffing nodig.**

### Aan dit besluit zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. De Faunabeheereenheid is bevoegd deze ontheffing om te zetten in machtigingen aan de uitvoerder(s). De Faunabeheereenheid blijft als houder van de ontheffing verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder deze ontheffing is verleend.

2. De uitvoerder is verplicht bij gebruik van de ontheffing een kopie van de door de FBE gewaarmerkte ontheffing, de machtiging tot het gebruik van de ontheffing, de schriftelijke toestemming van de grondgebruiker voor het betreden van de gronden, een legitimatiebewijs alsmede de jachtakte bij zich te hebben en deze bescheiden op eerste verzoek van een toezichthouder te tonen.
3. Het te gebruiken luchtdrukgeweer moet daarom de kogel bij het verlaten van de loop een mondingsenergie ( $E_0$ ) meegeven van ten minste 35 joule. Het geweer dient een kaliber te hebben van ten minste .22 inch en te zijn voorzien van een getrokken loop, alsmede een telescoopvizier met kruisrichtpunt.
4. Gebruiker van het luchtdrukgeweer dient middels documentatie aan te kunnen tonen dat het wapen voldoet aan de eisen gesteld onder voorschrift 3.
5. Een rapportage over de wijze waarop van de ontheffing gebruik is gemaakt, dient te worden opgenomen in het jaarverslag van de Faunabeheereenheid, welke jaarlijks in juni aan Gedeputeerde Staten dient te worden gezonden.
6. Gedode dieren dienen ter voorkoming van de verspreiding van ziekten, onmiddellijk te worden verwijderd en/of vernietigd.

's-Hertogenbosch, 3 augustus 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,  
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

#### BEKENDMAKING

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht wordt dit besluit bekendgemaakt door toezending aan de Faunabeheereenheid Noord-Brabant (de aanvrager). De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen van 3 augustus 2017 tot en met 14 september 2017 zes weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord, telefoon (0485) 729 189.

De aanvraag en dit besluit is digitaal op te vragen via [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl). Het besluit is terug te vinden op de website [www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen](http://www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen).

#### BEZWAAR

Mocht u, vanuit een rechtstreeks belang bij dit besluit, hiertegen bezwaar willen maken, dan kunt u dit binnen zes weken schriftelijk kenbaar maken aan ons college. De termijn voor het indienen van het bezwaarschrift gaat in op de dag na verzending van dit besluit. U kunt het bezwaarschrift richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten  
t.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening, het kenmerk Z/051676, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 8304 en via [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl). Wij wijzen u erop dat het op dit moment nog niet mogelijk is om bezwaarschriften per e-mail in te dienen, omdat dan de wettelijk voorgeschreven handtekening op het bezwaarschrift ontbreekt.

#### VOORLOPIGE VOORZIENING

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al dient u een bezwaarschrift in. Het is wel mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een *voorlopige voorziening* te vragen bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant  
Sector Bestuursrecht  
Postbus 90125  
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en een besluit te nemen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te mogen vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. De Rechtbank Oost-Brabant is bereikbaar op telefoonnummer (073) 620 2020.

